

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK j.nr. 400.A.5-0-0
Den 24. april 2006

REFERAT

Rådsmøde (almindelige anliggender
og eksterne forbindelser) den 10.-
11. april 2006.

1. Finansielle perspektiver - Ny inter-institutionel aftale (IIA)

Punktet blev taget af dagsordenen.

2. Iran

Rådet drøftede Iran med fokus på sagen om det iranske atomprogram. Der blev vedtaget konklusioner, som bl.a. hilser Sikkerhedsrådets erklæring af 29. marts 2006 velkommen samt opfordrer Iran til at efterleve landets internationale forpligtelser, herunder genetablere fuld suspension af de iranske uranberigelsesaktiviteter. Herudover udtrykkes fortsat bekymring over menneskerettighedssituationen i Iran.

3. Irak

Punktet blev taget af dagsordenen.

4. Mellemøsten

Rådet fortsatte drøftelserne om det fremtidige samarbejde med den palæstinensiske selvstyremyndighed. Der blev vedtaget nye rådskonklusioner, som bl.a. udtrykker alvorlig bekymring over, at den nye palæstinensiske regering ikke har opfyldt Rådets og Kvartettens krav. Der var enighed om midlertidigt at indstille den direkte bistand til den palæstinensiske regering samtidig med fortsættelse af bistanden til dækning af den palæstinensiske befolknings basale behov, herunder sundhed og uddannelse. Der var ligeledes enighed om generelt at undlade kontakt med palæstinensiske regeringsmedlemmer og repræsentanter fra Hamas.

5. Det vestlige Balkan

Punktet blev taget af dagsordenen.

6. Ukraine

Der var en kort drøftelse uden konklusioner af situationen efter valget i Ukraine. HR/SG Solana forudså mindst et par ugers yderligere forhandlinger om regeringsdannelse, og resultatet heraf var fortsat ikke givet, herunder pga. spændinger mellem de centrale aktører i den orange koalition. Kommissionen berørte kort indholdet af en opgraderet aftale til afløsning for PCA (Partnership and Cooperation Agreement (Partnerskabs- og Samarbejdsaftale)). Enkelte delegerationer benyttede lejligheden til at tale for et europæisk perspektiv for Ukraine.

7. Belarus

Rådet godkendte rådskonklusionerne samt en erklæring til mødeprotokollen om Kommissionens fortsatte arbejde vedr. evt. yderligere sanktioner i form af indefrysning af aktiver. Det understregedes, at listen med personer omfattet af sanktioner er en åben liste, der kan udvides. Under drøftelsen blev der navnlig peget på behovet for fortsat støtte til civilsamfundet med fokus på medier og unge. Desuden særlig fokus på støtte til belarussiske studerende i form af stipendier til studier i EU-lande. Formandskabet appellerede til medlemslandene om at fremkomme med tilbud. Coreper (Scifa) anmodet om videre arbejde med spørgsmålet om visumgebyrer. Behovet for fælles fodslag mellem udenrigs- og indenrigsministre i sagen fremhævet. Visse fortalere for invitation til Milinkevich til rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser).

8. Kommissionens forslag til en stabiliserings- og associeringsaftale mellem det Europæiske Fællesskab og dets medlemslande og Albanien samt interimsaftale på det handelsmæssige område

Punktet blev taget af dagsordenen.

9. WTO/DDA

Kommissær Mandelson redegjorde for status i forhandlingerne i lyset af den forestående deadline for enighed om modaliteter på landbrug og industritold den 30. april 2006. Han fremhævede, at der blev gjort en engageret indsats fra alle parter side, herunder EU-siden, men en samlet løsning tegner sig fortsat ikke. Velkendte positioner tilkendegivet fra en række medlemsstater. Uklarhed om det videre forløb, herunder om der bliver et WTO-ministtermøde ultimo april. I givet fald holder formandskabet muligheden åben for møder i Rådet og art. 133-komiteen i marginen af WTO-mødet i Genève.

10. Forlængelse af EU's Fælles Holdning over for Burma

Punktet blev taget af dagsordenen.

11. ESDP – styrkebidrag til Den Demokratiske Republik Congo (DRC)

Punktet blev taget af dagsordenen.

12. ESDP – Udsendelse af planlægningsmission (EUPM) til Kosovo mhp. forberedelse af en evt. ESDP-mission

På rådsmødet blev der uden debat truffet beslutning om udsendelse af en planlægningsmission (EUPM) til forberedelse af en eventuel fremtidig civil ESDP-mission i Kosovo.

13. Bistandseffektivitet

Rådet vedtog konklusioner om den fremlagte bistandseffektivitetspakke. Den efterfølgende debat afspejlede ikke de skillelinjer, der havde været i forberedelsen af rådskonklusionerne. Flere medlemslande - herunder Danmark - fastholdt de grundlæggende bistandsprincipper, der bl.a. tager udgangspunkt i modtagerlandets egne behov og i modtagerlandets ledelse af samarbejdet.

Fra dansk side blev det slået fast, at de enkle internationale grundprincipper for bistandseffektivitet også skal gælde for EU: nemlig at modtageren og ikke donoren skal være i centrum, og at

bistandssamarbejdet skal være åbent for alle donorer og at modtagerlandet har ansvaret. Det blev afvist at Kommissionens Donor Atlas kunne anvendes til beslutninger om landevalg og arbejdsdeling på landeniveau.

14. Kommissionens udkast til arbejdsprogram til sikring af en udviklingspositiv sammenhæng mellem EU's forskellige politikker

Rådet vedtog konklusioner om de skridt EU kan tage med henblik på at sikre en positiv sammenhæng mellem EU's politikker og udviklingsmålene. Formanden glædede sig over at det havde været muligt at blive enige herom og understregede at formandskabet, som angivet i rådskonklusionerne, ville prioritere at færdiggøre et arbejdsprogram til beslutning på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i juni.

Der var kun få indlæg i drøftelsen i Rådet. Fra dansk side blev det foreslået at se på mulighederne for at styrke sammenhængen i EU-politikkerne - "kohærens" - ved at udnævne en særlig kohærens-rådgiver for Rådet. Rådgiverens rolle kunne være at skabe opmærksomhed og opbakning til kohærens-dagsordenen. Han eller hun kunne råde over en central oversigts- og koordinationsenhed og mekanismer, der tidligt i processen kunne forudse og forsøge at løse potentielle kohærens-konflikter i Rådet. Forslaget fik betydelig støtte fra Europa-Kommissionen.

15. EU og reform af det internationale humanitære system

Rådet drøftede generelle humanitære spørgsmål uden konklusioner. Drøftelserne var sat på dagsorden på rådsmødet for at fastholde opmærksomheden om behovet for en effektiv og velkoordineret humanitær bistand. Fra dansk side blev opfølgning på drøftelsen i Rådet i november 2005 om EU's humanitære indsatser fremhævet, herunder vigtigheden af tæt koordinering med FN i forhold til tredjelande. Der blev ligeledes lagt vægt på behovet for at bidrage til en netop oprettet central humanitærfond under FN. Endelig støttede Danmark ideerne til bedre orientering af Rådet om humanitære anliggender. Formanden nævnte desuden, at der vil blive holdt et møde i Salzburg i maj hvor der ville være mulighed for at drøfte FN-systemet og mere effektiv humanitær bistand.

16. Finansprotokol/interne aftale for den 10. EUF

Der kunne ikke opnås enighed om størrelsen af en finansprotokol til den reviderede Cotonou-aftale om udviklingssamarbejdet mellem AVS-landene (udviklingslande i Afrika, Karibien og Stillehavet) og EU. Der kunne heller ikke opnås enighed om størrelsen af en 10. Europæisk Udviklingsfond. Udestående spørgsmål var spørgsmålet om finansiering af bistanden til de oversøiske lande og territorier og om størrelsen og finansieringen af administrationsomkostninger til Europakommissionen. Formandskabet konkluderede, at Rådet anmodede De Faste Repræsentanters Komite (Coreper) om at se på mulige løsninger inden mødet i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15.-16. maj 2006.

17. Forslag om ændring af den interne aftale om foranstaltninger og procedurer ved gennemførelsen af Cotonou-aftalen

Punktet blev vedtaget uden debat.

18. Økonomiske partnerskabsaftaler (EPA'er) mellem EU og AVS-landene

Punktet blev vedtaget uden debat.

19. Præsentation af Kommissionens meddelelse om Partnerskab om Vækst, Stabilitet og Udvikling mellem EU og Caribien

Punktet blev vedtaget uden debat.

20. Energi og udvikling

Punktet blev vedtaget uden debat.

21. Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om ændring af afgørelse 1999/468/EF om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen ("Komitologi")

Punktet blev ikke behandlet på rådsmødet.

22. Fremtidig finansiering af EU's fredsfacilitet for Afrika

Punktet blev vedtaget uden debat.

23. Revision af EU's bæredygtighedsstrategi

Rådet havde en kort drøftelse af revisionen af EU's bæredygtighedsstrategi. Såvel vigtigheden af generelt at indtænke eksterne politikker i revisionen, som vigtigheden af at indarbejde bæredygtighed i EU's eksterne politikker, herunder energi- og sikkerhedspolitikken, blev understreget. Som vigtige elementer heri blev bl.a. peget på god regeringsførelse som et vigtigt bidrag til at konsolidere bæredygtig udvikling, på sammenhængen mellem EU's indsats og de internationale strategier for opnåelse af 2015 Målene, på betydningen af en succesfuld afslutning af Doha-handelsrunden og af EU's efterlevelse af sine kollektive mål for forøgelse af udviklingsbistanden, og på behovet for at integrere miljø i EU's eksterne politikker, herunder handelspolitikken.

24. Rådsbeslutning om indgåelse af samarbejdsaftale mellem EU og Den Internationale Straffedomstol (ICC)

Punktet blev vedtaget uden debat.

25. Eventuelt**Topmødet i Central European Free Trade Agreement (CEFTA)**

Rumænien orienterede om topmødet i Central European Free Trade Agreement (CEFTA) den 6. april 2006 i Bukarest. Formålet var igangsættelse af arbejdet med at skabe et regionalt frihandelsområde i Sydøsteuropa (en udvidet og moderniseret CEFTA, med inddragelse af Vestbalkan-landene). De formelle forhandlinger ville blive påbegyndt ultimo maj under auspicerne af Stabilitetspagten for Sydøsteuropa.

EU-Japan

Italien var fortsat imod ordlyden i udkastet til pressemeddelelse fra EU-Japan topmødet sidst i april om FN reform (specielt Sikkerhedsrådsreform). Efter en række konsultationer opnåedes der enighed om en kompromistekst med følgende ordlyd:

”Summit leaders underlined the importance of implementing the on-going reform process agreed at the UN summit, including the reform of main UN bodies as referred to in the Outcome Document in order to address various challenges that the UN face”.

Italien ville afgive en separat erklæring.