

Notat

**Samlenotat til Folketingets Europaudvalg vedrørende rådsmøde
(transport, telekommunikation og energi) den 8.-9. juni 2006 i
Luxembourg**

Dagsordenen for Rådsmødet forventes at omfatte:

Tele-delen

19. maj 2006

- | | | |
|--|-------|-----------------------------|
| 4. Digital forvaltning | | IT- og Telestyrelsen |
| - KOM(2006) 173 | | Holsteinsgade 63 |
| - Præsentation ved Kommissionen | | 2100 København Ø |
| - Vedtagelse af rådskonklusioner | s. 2 | Telefon 3545 0000 |
| | | Telefax 3545 0010 |
| 5. Fremtidige udfordringer for reguleringen af området for elektronisk kommunikation | | E-post itst@itst.dk |
| - Politisk drøftelse | s. 9 | Netsted www.itst.dk |
| | | CVR-nr. 2676 9388 |
| 6. Netværks- og informationssikkerhed | | |
| - Meddelelsen forventes at blive godkendt af Kommissionen den 31. maj 2006 | | Sagsnr. 67039 |
| - Udveksling af synspunkter | s. 16 | Dok-id 448425 |
| 7. i2010 - Kommissionens første årsrapport | | Internationalt kontor |
| - Præsentation ved Kommissionen | s. 20 | Lisbet Mark Ilve |
| | | Telefon 35450325 |
| | | Telefax 35450021 |
| 8. Opfølgning på Verdenstopmødet om informationssamfundet KOM(2006) 181 | | E-post lmi@itst.dk |
| - Information ved Kommissionen | s. 24 | |

Ad dagsordenens punkt 4
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

**Kommissionens meddelelse om i2010 eGovernment Action Plan:
Accelerating eGovernment in Europe for the Benefit of All**

- KOM(2006) 173

- præsentation ved Kommissionen
- vedtagelse af rådskonklusioner

IT- og Telestyrelsen

Side 2

1. Resumé

Kommissionen har den 25. april godkendt en meddelelse om ”i2010 handlingsplan om digital forvaltning: Fremskyndelse af digital forvaltning i Europa til fordel for alle”, der skal sikre, at digital forvaltning ikke fører til nationale barrierer for fællesmarkedet grundet manglende interoperabilitet, samt øge fordelene ved digital forvaltning på EU-niveau og skabe bedre samarbejde i EU omkring udviklingen af digital forvaltning. Meddelelsen er en operationalisering af i2010-initiativets fokusområde digital forvaltning.

2. Baggrund

Meddelelsen tager udgangspunkt i strategien ”i2010 - et europæisk informationssamfund for vækst og beskæftigelse”, som fastlægger hovedlinjerne for politikken vedrørende informationssamfund og medier. Initiativet er en del af den reviderede Lissabon-strategi.

Kommissionen har foruden meddelelsen om handlingsplanen om digital forvaltning tillige godkendt en meddelelse om interoperabilitet for paneuropæiske eForvaltningstjenester (KOM(2006)45) den 13. februar 2006, som drejer sig om digital forvaltning og identificerer, hvilke initiativer Kommissionen mener, der bør tages for at etablere sikker og effektiv dataudveksling, såkaldt interoperabilitet, mellem offentlige myndigheder i medlemsstaterne. I meddelelsen redegøres der for, hvilke initiativer, der allerede er taget, og hvilke det er nødvendigt at sætte i værk.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmål om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Meddelelsen

Kommissionen har den 25. april godkendt en meddelelse om ”i2010 handlingsplan om digital forvaltning: Fremskyndelse af digital forvaltning i Europa til fordel for alle”, der skal sikre, at digital forvaltning ikke fører til nationale barrierer for fællesmarkedet grundet manglende interoperabilitet, samt øge fordelene ved digital forvaltning på EU-niveau og skabe bedre samarbejde i EU omkring udviklingen af digital forvaltning. Kommissionen søger med nærværende meddelelse at operationalisere i2010 – initiativets fokusområde digital forvaltning. Kommissionen opstiller en række fokuspunkter for realisering af potentialet ved udvikling af digital forvaltning i den europæiske offentlige sektor.

IT- og Telestyrelsen

Side 3

Kommissionens forslag til handlingsplan peger på fem udviklingsområder:

1. Alle borgere skal have adgang til digitale services.
2. Konkrete effektiviseringer skal realiseres.
3. Alle offentlige udbud over tærskelværdierne skal være elektronisk tilgængelige.
4. Etablering af fælles europæiske nøgleservices – eksempelvis digital signatur, elektronisk autentificering af dokumenter og elektronisk arkivering.
5. Styrke borgernes deltagelse i demokratiske processer via elektroniske værktøjer.

Inden for hvert indsatsområde opstiller Kommissionen målbare succeskriterier for udviklingen frem mod 2010.

- Adgang til digitale services

I forhold til borgernes adgang til digitale services peger Kommissionen på et behov for, at medlemsstaterne sikrer, at principperne for tilgængelighed og udviklingen af digital forvaltning følges, og at den europæiske offentlige sektor udvikler specifikationer for levering af offentlig service på flere elektroniske platforme (digital tv, mobil- og fastnettelefoner og øvrige interaktive kanaler). Herudover lægges der op til støtte til forsknings- og pilotprojekter i perioden fra 2006 til 2010.

- Effektivisering

Kommissionen vurderer, at det er væsentligt, at digital forvaltning giver konkrete resultater via højere brugertilfredshed og lettelse af administrative byrder. Dette gælder både i forhold til borgere og virksomheder, administration og samfundsudviklingen generelt. Kommissionen anerkender, at det er på nationalt, regionalt og lokalt niveau, at disse effektiviseringer skal vise sig, hvorfor Kommissionen vil fokusere på målinger/benchmarking og opstilling af standarder for måling af samme samt understøtte udbredelse af viden om digital forvaltning. Kommissionen foreslår opstilling af fælles målepunkter for digital forvaltning

samt for udvikling af mekanismer, der sikrer langsigtet finansiel og operationel effekt.

- Elektronisk udbud

Kommissionen vurderer, at en øget brug af elektroniske udbudsværktøjer vil medføre en større gennemsigtighed i markedet for leverancer til den offentlige sektor i Europa, og en kraftig reduktion i transaktionsomkostningerne forbundet med den offentlige sektors indkøbsprocesser.

Kommissionen lægger op til en fælles europæisk målsætning om, at 100% af de offentlige udbud over tærskelværdierne skal udbydes elektronisk, og at 50% af alle offentlige indkøb sker elektronisk i 2010.

Som et skridt på vejen skal der udvikles fælles specifikationer for nøglekomponenter til elektroniske udbud og disse skal udbredes i medlemsstaterne.

IT- og Telestyrelsen

Side 4

- Nøgleservices

Kommissionen ønsker, at der etableres sikre og brugervenlige identifikationssystemer, der kan bruges på lokalt, nationalt og regionalt niveau og på tværs af landegrænserne. Kommissionen vil i den forbindelse anlægge en pragmatisk tilgang til løsningerne, således af eksisterende nationale løsninger respekteres. Kommissionen anfører, at digitale signaturer leverer en teknologi, der kan bidrage til brugerstyringsløsninger. Kommissionen vil inddrage disse aspekter i en kommende opfølgning på direktivet om elektroniske signaturer.

Kommissionen peger herudover på behovet for fælles europæiske dokumentformater og dokumentdefinitioner med henblik på at sikre lettere borgeradgang til elektronisk lagrede dokumenter på tværs af landegrænser i den europæiske offentlige forvaltning. Kommissionen opstiller ikke konkrete målsætninger i forhold til dette element i handlingsplanen.

- Borgerdeltagelse

Kommissionen peger på et behov for en større borgerinddragelse i den offentlige sektor på europæisk plan. Kommissionen hæfter sig ved lav valgdeltagelse på bredt europæisk plan som en indikation på dette forhold. Kommissionen lægger op til, at man skal teste mulige digitale løsninger til større borgerinddragelse i den offentlige beslutningsproces i Europa. Målet er, at ”ingen borger efterlades”.

Udkast til Rådets konklusioner

Udkastet til Rådets konklusioner støtter initiativerne både i Kommissionens meddelelse om handlingsplanen om digital forvaltning og i meddelelsen om interoperabilitet for paneuropæiske eForvaltningstjenester.

I udkastet til konklusionerne byder Rådet initiativerne beskrevet i meddelelsen velkomne og understreger vigtigheden af bedre udnyttelse af ressourcer til digital forvaltning.

Kommissionen og medlemsstaterne opfordres til at intensivere samarbejdet mellem offentlige administrationer på alle niveauer på tværs af medlemsstaterne for at sikre brugercentrerede inkluderende tjenester (specielt grænseoverskridende tjenester eller fælles adgang til nationale tjenester for alle EU-borgere under hensynstagen til nærhedsprincippet) samt yderligere støtte til dialogen med alle interessenter, der bidrager til digital forvaltning løsninger og samarbejde om relevante digital forvaltningsprojekter.

Desuden opfordres der til undersøgelse af muligheden for gennemførelse af "eGovernment Ressource Network (eGRN) til skabelse af bedre interoperabilitet¹ mellem nationale informationssystemer og administrationer og fremme af implementeringen af digital forvaltning services for borgere og erhvervsliv i EU.

Endelig opfordres der til etableringen af sikre identifikationssystemer for adgang til elektroniske offentlige tjenester, herunder at der skabes de nødvendige forudsætninger for anerkendelse af autoriserede elektroniske dokumenter, samt udvikling af en effektiv måleramme for digital forvaltning services, herunder for reduktion af byrder for erhvervslivet, den offentlige administration og borgerne.

IT- og Telestyrelsen

Side 5

Rådet opfordrer Kommissionen til at fremme interoperabilitet og åbne standarder for at imødekomme kravene til effektiv digital forvaltning. Der tilskyndes til investering i IKT² - forskning og -udvikling ved at styrke synergien mellem EU og den nationale forsknings- og innovationsindsats i digital forvaltning gennem brug af eksisterende instrumenter for forskning og teknologisk udvikling.

Kommissionen opfordres ydermere til at fortsætte vurderingen af de sociale og økonomiske effekter af grænseoverskridende digital forvaltning services og skabe de nødvendige mekanismer for tilskyndelse til flere pilotprojekter, samt rapportere årligt til Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af den årlige rapport om det europæiske informationssamfund om relevante fremskridt i forhold til i2010.

Medlemsstaterne opfordres til at indtænke målene for i2010 i de Nationale Lissabon Reform Programmer (NRP) i medlemsstaterne. At sikre en juridisk hensigtsmæssig regulering og et organisationsmæssigt miljø for tilskyndelsen til brug af elektroniske ydelser på tværs af EU samt fokusere på tiltag til sikring af offentlige ansattes nødvendige kompetencer til at håndtere forandring. At yde optimal service samt gøre elektronisk identifikation mere tilgængelig med henblik på bedre adgang til elektroniske tjenester for brugerne. Desuden at tilskynde til brugen af fælles udviklede nøglebemyndigelser inden for alle niveauer i den offentlige administration til fremme af interoperabilitet og brugen af åbne standarder og integrerede interaktive elektroniske offentlige ydelser. Endelig opfordres der til at styrke rollen for offentlig – private partnerskaber som støtte til digital forvaltningsløsninger og således bidrage til implementeringen af digital forvaltning dagsordenen.

¹ evnen til at software og hardware på forskellige maskiner og af forskellige leverandører kan dele data

² informations- og kommunikationsteknologi

Ydermere opfordres interessenter til at deltage aktivt i implementeringen af digital forvaltning politikken, ved at overveje offentlige – private partnerskaber og aktivt at bidrage til udviklingen af en fælles ”Roadmap”. Desuden at støtte leveringen af mere inkluderende ydelser, samt strukturere involveringen af SMV’er³, som er væsentlige partnere i processen på lokalt niveau og i civilsamfundet i forhold til digital deltagelse (eParticipation).

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

7. Gældende dansk ret og meddelelsens konsekvenser herfor

Der er i dansk ret en lang række love og bekendtgørelser, der har indflydelse på digital forvaltning. Følgende love og bekendtgørelse på Videnskabsministeriets område har implikationer for digital forvaltning: bekendtgørelse nr. 1075 af 11. november 2004 om information i OIOXML elektronisk regning til brug for elektronisk afregning med offentlige myndigheder, samt lov nr. 417 af 31. maj 2000 om elektroniske signaturer⁴. I medfør af lov nr. 417 er vedtaget bekendtgørelse nr. 923 af 5. oktober 2000 om sikkerhedskrav m.v. til nøglecentre og bekendtgørelse nr. 922 af 5. oktober 2000 om nøglecentres og systemrevisionens indberetning af oplysninger til Telestyrelsen.

IT- og Telestyrelsen

Side 6

Den eksisterende lovgivning vurderes ikke at blive påvirket af handlingsplanen.

I det omfang der skal indføres regulering af brugerstyring ved brug af elektronisk signatur, kan det eventuelt vise sig hensigtsmæssigt at justere dansk lovgivning på området. Vedtagelse af en sådan regulering vil kræve selvstændig behandling og vedtagelse.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet, men senere konkrete initiativer, der bygger videre på overvejelserne i meddelelsen vil kunne medføre positive administrative konsekvenser. Styrkelse af digital forvaltning og digital signatur på nationalt og europæisk niveau vil øge muligheden for digital indberetning af oplysningskrav, hvilket vil mindske virksomhedernes administrative byrder.

Kommissionen lægger op til mulighed for kraftig effektivisering ved udbredelse af digital forvaltning. Mest konkret træder dette frem i forhold til indførelse af digital signatur og elektroniske udbudsprocesser.

Det bemærkes i denne forbindelse, at Danmark allerede i vid udstrækning benytter elektroniske udbud i den offentlige sektor, hvorfor den

³ små og mellemstore virksomheder

⁴ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 1999/93/EF af 13. december 1999 om en fællesskabsramme for elektroniske signaturer (EF-Tidende 2000 nr. L 13, s. 12).

samfundsøkonomiske effekt af en udbredelse af dette på europæisk plan ikke kan forventes at medføre særskilte yderligere effektiviseringspotentialer i Danmark.

Tilsvarende har Danmark opnået en i international sammenhæng meget høj udbredelse af digitale signaturer, der er baseret på en åben infrastruktur. Godt 650.000 danskere har pr. 1. maj 2006 hentet en digital signatur. Det er muligt, at europæiske initiativer på området kan få betydning for fremtidige løsninger for digitale signaturer.

Opstilling af mål for digital tilgængelighed i forhold til offentlige digitale services kan medføre omkostninger til udvikling, omstilling og justering af eksisterende løsninger. Omfanget af disse omkostninger kan ikke opgøres på nuværende tidspunkt, men det forventes, at eventuelle investeringer i et vist omfang vil blive modsvaret af effektiviseringer.

De nævnte initiativer vil kræve selvstændig forhandling og vedtagelse.

IT- og Telestyrelsen

Side 7

9. Høring

Sagen blev forelagt på EU-specialudvalget for it- og telekommunikation på udvalgets møde onsdag den 17. maj 2006.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig i, at effektive og innovative offentlige serviceløsninger er væsentlige for udvikling af et EU, der er globalt konkurrencedygtig. Digital forvaltning kan efter regeringens opfattelse medvirke til at frigøre ressourcer og forbedre servicen i den offentlige sektor. Regeringen støtter på denne baggrund en fokuseret indsats for og udvikling af digital forvaltning på EU-plan.

De opstillede fokusområder kan medvirke til en sådan udvikling. Men det bør overvejes om de foreslåede konkretiseringsgrader i forhold til indførelse af eksempelvis elektroniske udbudsprocesser er realistiske og vil medvirke til at nå det ønskede mål, eller om en nationalt baseret målsætning i de enkelte medlemsstater i højere omfang vil sikre fremdriften.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Meddelelsen blev præsenteret på et møde i Rådets arbejdsgruppe for Telekommunikation og Informationssamfundet den 28. april 2006. Rådets arbejdsgruppe tog meddelelsen til efterretning.

Det forventes, at alle medlemsstater vil støtte vedtagelsen af rådskonklusioner med afsæt i kommissionens meddelelse.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse om interoperabilitet KOM(2006) 45, som der henvises til i udkastet til Rådets konklusioner. Dette grundnotat blev fremsendt til Folketingets Europaudvalg ved Udenrigsministeriets brev af 4. april 2006.

Ad dagsordenens punkt 5
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Fremtidige udfordringer for reguleringen af området for elektronisk kommunikation

- Politisk drøftelse

IT- og Telestyrelsen

Side 9

1. Resumé

På rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 8. juni 2006 vil det østrigske formandskab initiere en politisk drøftelse om de fremtidige udfordringer for reguleringen af området for elektronisk kommunikation med afsæt i den forestående revision af teledirektivpakken. Spørgsmålet om frekvensallokering forventes behandlet som en del af denne drøftelse.

2. Baggrund

I EU's strategiske ramme for udvikling af informationssamfundet frem mod 2010, i2010-initiativet⁵, understreges ikt-områdets rolle for opfyldelse af målsætningerne om vækst og beskæftigelse i Lissabon-strategien.

I it- og teleministrenes konklusioner om bedre regulering på området for elektronisk kommunikation fra rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 1.-5. december 2005 blev det fremhævet, at teledirektivpakken udgør et vigtigt værktøj til at understøtte Lissabon-målsætningerne. Formålet med teledirektivpakken er at skabe konkurrence på telemarkedet, at skabe favorable rammebetingelser for investeringer og innovation og gennem disse, skabe frit valg, kvalitet og lavere priser for forbrugerne. Rådet fastslog, at teledirektivpakken generelt har medvirket til en styrket konkurrence, men at der er behov for at revidere direktiverne navnlig i lyset af den teknologiske udvikling, herunder konvergensen mellem it- og telekommunikationsområdet og medieområdet.

På rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 8. juni 2006 vil det østrigske formandskab initiere en politisk drøftelse om de fremtidige udfordringer for reguleringen af området for elektronisk kommunikation med

⁵ ”i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse”, KOM (2005) 229, 1. juni 2005

afsæt i den forestående revision af teledirektivpakken. Spørgsmålet om frekvensallokering forventes behandlet som en del af denne drøftelse.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formandskabet har den 25. april 2006 udsendt et sæt retningslinier som grundlag for den politiske drøftelse på rådsmødet. Dette udkast danner grundlag for oplysningerne i nærværende rammenotat.

Formålet med drøftelsen er at diskutere behovet for revision af den europæiske regulering af kommunikationsområdet i lyset af den teknologiske udvikling. Kommissionen har gennemført en indledende åben høring, som havde frist den 31. januar 2006. I den forbindelse er der i nogle høringssvar påpeget konflikter imellem teledirektivpakkens målsætninger. Disse konflikter foreslås adresseret, herunder prioritering og præcisering af målsætningerne.

Det østrigske formandskab påpeger en række, konkrete problemstillinger, som bør drøftes i relation til den kommende revision af teledirektivpakken: national implementering af eksisterende regler, behovet for enkle procedurer, forbrugertillid, balance imellem innovation og konkurrence, klage- og konfliktløsningsmekanismer og modernisering af frekvenspolitikken.

Det østrigske formandskab eksemplificerer disse opfattede konflikter:

- Artikel 7-proceduren⁶. På den ene side er der behov for et transparent regelsæt, som er konsistent i europæisk henseende. På den anden side er der behov for mere effektive og hurtigere procedurer. Der er også behov for en balance imellem behovet for europæisk harmonisering og de nationale regulatorers mulighed for fleksibilitet i forhold til karakteren af nationale markeder.
- Frekvenspolitik. Markedsbaserede mekanismer må afvejes i forhold til de forskellige tekniske og fysiske begrænsninger ved brugen af frekvenser og kan være i konflikt med målsætningen om harmonisering på EU-niveau eller paneuropæisk niveau.

⁶ Artikel 7-proceduren følger af artikel 7 i direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet) – Konsolidering af det indre marked for elektronisk kommunikation. Heraf følger proceduren for den nationale tilsynsmyndighed i relation til tilsynsmyndighedens opgaver i medfør af rammedirektivet og særdirektiverne.

- Nye markeder. Hvordan kan man sikre de nødvendige investeringer i udvikling af de europæiske markeder inden for kommunikationsområdet samtidig med fremme af den nødvendige konkurrence med henblik på innovation og sikring af at forbrugerne har flere valgmuligheder.
- Markedsdefinitioner⁷: Behovet for fleksibilitet for de nationale regulatører med henblik på behørig hensyntagen til variationerne i mellem nationale markeder kan være i konflikt med så europæisk-baserede markedsdefinitioner som muligt.

Formandskabet foreslår på den baggrund, at it- og teleministrene på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) 8.-9- juni 2006 fokuserer på følgende spørgsmål:

1. Hvordan adressere bekymringerne om de i høringen påpegede konflikter imellem eksisterende målsætninger ?
2. Vedr. frekvenser:
 - Hvordan kan der skabes en balance imellem effektiv frekvensanvendelse og relevante markedsbaserede mekanismer og de politiske målsætninger og fysiske begrænsninger forbundet med brug af frekvenser ?
 - I hvilken udstrækning er der behov for harmonisering af frekvensanvendelse, i EU samt på paneuropæisk (Europa inklusiv de tidligere sovjetstater, det vestlige Balkan, Schweiz, Norge, Tyrkiet m.v.) og globalt niveau ?

IT- og Telestyrelsen

Side 11

Kommissionen har den 14. september 2005 i meddelelse om en markedsbaseret tilgang i frekvensadministrationen i den Europæiske Union⁸ redegjort for de fremtidige udfordringer for frekvenspolitikken.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

7. Gældende dansk ret og sagens konsekvenser herfor

EU-teledirektivpakken "99 review" består af følgende fem direktiver:

⁷ Kommissionen har i sin henstilling om relevante markeder beskrevet 18 overordnede produkt- og tjenestemarkeder, hvorpå konkurrenceforholdene i de enkelte lande som udgangspunkt bør analyseres. IT- og Telestyrelsen definerer herudfra de relevante danske markeder med de ændringer, justeringer eller præciseringer, der nødvendiggøres af danske forhold. Markedsafgrænsningerne foretages i tæt samarbejde med Konkurrencestyrelsen. Der skal følges bestemte procedurer for høring, hvis IT- og Telestyrelsen udpeger markeder, der afviger fra Kommissionens henstilling.

⁸ KOM (2005) 400, 14. september 2005.

- Direktiv 2002/19/EF af 7. marts 2002 om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter (adgangsdirektivet) (EF-Tidende 2002 nr. L108, s. 7).
- Direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og –tjenester (tilladelsesdirektivet) (EF-Tidende 2002 nr. L108, s. 21).
- Direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og –tjenester (rammedirektivet) (EF-Tidende 2002 nr. L108, s. 33).
- Direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og –tjenester (forsyningspligtdirektivet) (EF-Tidende 2002 nr. L108, s. 51).
- Direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (direktiv om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation) (EF-Tidende 2002 nr. L201, s. 37).
- Direktiv 2002/77/EF af 16. september 2002 om konkurrence på markederne for elektroniske kommunikationsnet og –tjenester.

IT- og Telestyrelsen

Side 12

Direktiverne vedrører primært forhold omfattet af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. LBK nr. 784 af 28/07/2005, og lov om radiofrekvenser, jf. LBK nr. 680 af 23/06/2004.

8. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Den politiske drøftelse har ikke i sig konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Et konkret forslag til ændring af direktiverne om elektronisk kommunikation vil imidlertid kunne have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Et sådant forslag vil skulle underkastes selvstændig behandling og vedtagelse.

9. Høring

Sagen blev forelagt EU-specialudvalget for it- og telekommunikation på udvalgets møde den 17. maj 2006.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Der er tale om en både relevant og nødvendig drøftelse i forlængelse af den indledende drøftelse, som foregik på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) 1.-5. december 2005.

Efterfølgende har Kommissionen gennemført en åben høring som grundlag for Kommissionens meddelelse om revisionen, som forventes at komme i juni 2006.

Danmark finder således, at drøftelsen er et vigtigt bidrag til en fremadskuende debat, som adresserer hele spektret af relevante temaer i lyset af den teknologiske udvikling. Dette er nødvendigt for it-, tele- og mediemarkedernes udvikling som bidrag til opfyldelsen af Lissabon-målsætningerne om vækst og konkurrenceevne.

Fra dansk side lægges der særlig vægt på følgende:

Generelt:

- Der er tale om regler, som må forventes implementeret nationalt i et 5-10-årigt markedsmæssigt og teknologisk perspektiv. Derfor bør den teknologiske udvikling være det styrende princip for afgørelsen af revisionsbehovet.
- Konvergenstemaet, og navnlig fremkomsten af ip-baserede netværk (Next generation Network – NGN), er et vigtigt tværgående tema, som bør analyseres som led i revisionen. Dette er særligt nødvendigt for at understøtte innovation og konkurrence på fremtidens europæiske it-, tele- og mediekommunikationsmarked. I forhold til konvergens er det også centralt, at elektronisk indhold kan modtages på mange platforme. Styrende principper bør således fortsat være teknologineutralitet og interoperabilitet, og i videst mulige omfang tilpasset den nuværende og fremtidige markedsmæssige og teknologiske udvikling.

IT- og Telestyrelsen

Side 13

Konkurrence:

- Generelt er vurderingen, at direktivpakken på konkurrenceområdet fungerer efter hensigten. De nuværende formål med teledirektivpakken er fortsat valide i forhold til opfyldelse af Lissabon-målsætningerne.
- Der bør sikres reel teknologineutralitet, regulatorisk forudsigelighed samt fleksibilitet, navnlig for så vidt angår en effektiv og smidig artikel 7-procedure.
- Der vil være behov for at tilpasse teledirektivpakken i forhold til den teknologiske og markedsmæssige udvikling. Markedsdefinitionerne skal udvikles i takt med den forventede omfattende kommercielle og teknologiske udvikling i de kommende år. Henstillingen om relevante markeder bør sikre såvel fleksibilitet til tilsynsmyndighederne som regulatorisk forudsigelighed for udbyderne.
- Spørgsmål om interoperabilitet og frit tjenestevalg for slutbrugeren til ip-baserede tjenester bør adresseres eksplicit, herunder evt. behov for ændrede eller nye regler. Spørgsmålet er særligt relevant i forbindelse med den forventede NGN-udvikling, og Kommissionen bør initiere dette analysearbejde hurtigst muligt som en del af revisionsprocessen

Forbrugerspørgsmål:

- Danmark støtter opfattelsen af, at forbrugertillid er et væsentligt omdrejningspunkt for udviklingen af it-, tele- og mediemarkederne.
- Danmark kan støtte, at der med revisionen sikres en tilpasning af beskyttelsen af forbrugerne under hensyntagen til den teknologiske udvikling.
- Danmark kan desuden støtte, at der fortsat er fokus på at skabe gennemsigtighed for forbrugerne med henblik på at sikre rationelle forbrugervalg og dermed styrkelse af konkurrencen.
- For så vidt angår forsyningspligtregler finder Danmark, at der er et særligt behov for teknologisk opdatering, ligesom Danmark finder, at sikkerhedsaspektet ved den teknologiske udvikling kræver særlig opmærksomhed i forbindelse med den kommende revision af direktiverne.

IT- og Telestyrelsen

Side 14

Frekvensområdet/tilladelser:

- Indtil nu har der været tilfredshed med den regulatoriske ramme på frekvens- og tilladelsesområdet, men i lyset af den fremtidige teknologiske udvikling kan det være relevant at evaluere området i et fremadrettet perspektiv.
- Danmark er enig i, at der bør findes en balance mellem effektiv anvendelse af frekvenser, introduktion af markedsmekanismer, politiske målsætninger og de fysiske begrænsninger ved brugen af frekvenser.
- Effektiv frekvensanvendelse bør som princip veje tungt, idet frekvenser er en knap, samfundsmæssigt relevant ressource, som efterspørges til mange typer tjenester med betydning for vækst og innovation. Dette princip må forventes at få endnu større betydning med den tiltagende udbredelse af trådløse tjenester og teknologier. Ændringer af den nuværende regulatoriske ramme bør således være styret af markeds-mæssige og teknologiske behov.
- Danmark lægger vægt på, at fordele og ulemper ved henholdsvis øget harmonisering og anvendelse af markedsbaserede mekanismer analyseres og drøftes nationalt og på EU-plan, før der træffes politiske beslutninger. Aspekter af almen, politisk interesse bør inddrages i analysearbejdet, f.eks. hensynet til national sikkerhed, kulturpolitik mv. Kommissionen bør initiere dette analysearbejde hurtigst muligt som en del af revisionsprocessen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det østrigske formandskab præsenterede retningslinierne på et møde i Rådets arbejdsgruppe for telekommunikation og informationssamfundet den 3. april 2006. Der har ikke været gennemført egentlige forhandlinger vedrørende revisionen af teledirektivpakken.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg den 25. november 2005 i forbindelse med forberedelsen af rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) 1.-5- december 2005.

Folketingets Europaudvalg har den 17. oktober 2005 modtaget et grundnotat og den 24. november 2005 modtaget et supplerende grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse om en markedsbaseret tilgang i frekvensadministrationen.

Ad dagsordenens punkt 6

Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Netværks- og informationssikkerhed

- Udveksling af synspunkter

IT- og Telestyrelsen

Side 16

1. Resume

På rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) 8.-9. juni 2006 er dagsordenssat en politisk drøftelse vedrørende netværks- og informationssikkerhed på baggrund af de enkelte medlemsstaters prioriteringer på dette område.

2. Baggrund

I EU's strategiske ramme for udvikling af informationssamfundet frem mod 2010, i 2010-initiativet⁹, indgår, at der i 2006 skal udarbejdes en strategi for et sikkert informationssamfund. Kommissionens meddelelse vedrørende en strategi for et sikkert informationssamfund forventes offentliggjort 16. eller 31. maj 2006.

Det forventes, at det egentlige arbejde med Kommissionens meddelelse vil blive varetaget af det kommende finske formandskab. På rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) 8.-9. juni 2006 lægges der op til en indledende drøftelse om medlemsstaternes prioriteringer.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

⁹ ”i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse”, KOM (2005) 229, 1. juni 2005

5. Formål og indhold

Det østrigske formandskab lægger op til, at it- og teleministrene skal drøfte netværks- og informationssikkerhed på Rådets (transport, telekommunikation og energi) 8.-9. juni 2006. Det forventes, at drøftelsen vil finde sted på baggrund af et konkret spørgsmål til ministrene om, hvad den enkelte medlemsstat prioriterer på området.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Spørgsmålet er ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen har ikke i sig selv konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen blev forelagt EU-specialudvalget for it- og telekommunikation på udvalgets møde den 17. maj 2006.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er en af regeringens centrale målsætninger for videnssamfundet, at Danmark skal være blandt de førende nationer både for så vidt angår en hurtig udrulning af ny ikt-infrastruktur og til udnyttelse af informations- og kommunikationsteknologien. I forbindelse med øget anvendelse og udbredelse af ikt, bliver ikt-sikkerheden central. For at fremme anvendelsen af ikt skal der skabes tillid til ikt-anvendelsen i samfundet. Borgere og virksomheder skal være trygge ved og have tillid til anvendelsen af ikt.

For at nedbringe samfundets sårbarhed i forhold til ikt-anvendelse og fremme, at borgerne kan opnå berettiget tillid til det digitale samfund og i særdeleshed den digitale forvaltning, er der i Danmark iværksat en række tiltag, der skal opfylde en eller flere af disse målsætninger:

- Medvirke til udvikling af en dansk ikt-sikkerhedskultur
- Sikre at den offentligt tilgængelige ikt-infrastruktur er robust
- Begrænse nuværende og fremtidige ikt-sikkerhedsrisici
- Minimere konsekvenser af ikt-sikkerhedshændelser

Digitaliseringen af den offentlige forvaltning er en af de mest omfattende og fremadrettede it-politiske aktiviteter. It-sikkerhedsområdet skal understøtte udbredelsen af digital forvaltning. Dette kræver ikke bare et særligt fokus på den

offentlige sektors anvendelse af it, men også at den underliggende nationale it- og teleinfrastruktur er robust og kontinuerligt kan anvendes af den offentlige sektor, erhvervslivet og alle borgere, således at de nødvendige tjenester er til rådighed og kommunikationsbehovene kan opfyldes.

It-sikkerhedsområdet skal generelt være med til at sikre, at den fælles nationale infrastruktur er tilgængelig, og at det er muligt at kommunikere fortroligt og troværdigt.

I foråret 2003 blev der etableret et nationalt PKI (Public Key Infrastructure) baseret på den fælles offentlige standard OCES i samarbejde mellem udbyderen og Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling. For at det nationale PKI kan anvendes optimalt til formidling af fortrolig og troværdig digital kommunikation, skal der opnås en kritisk masse af digitale signaturer og internet-tjenester til brugere af digitale signaturer.

Der arbejdes derfor på at

- understøtte udbredelsen af digitale signaturer
- i samarbejde med offentlige og private aktører at understøtte udviklingen af digitale services
- vedligeholde det nationale PKI.

IT- og Telestyrelsen

Side 18

En forudsætning for et videnbaseret samfund i vækst er en robust it- og teleinfrastruktur - ikke mindst hvad angår internettet og de offentligt udbudte tjenester til elektronisk kommunikation. Et sådan samfund må forholde sig til behovet for et beredskab med henblik på at kunne opretholde samfundsvigtige funktioner i en beredskabssituation - herunder større ulykker og katastrofer i samfundet. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling arbejder på at skabe rammerne for etablering af et effektivt og tidssvarende it- og teleberedskab i it- og telesektoren og hos beredskabsmyndighederne.

Beredskabsarbejdet koordineres løbende med den internationale indsats på området - herunder i regi af det såkaldte EPCIP-program (European Programme for Critical Infrastructure Protection). Stats- og regeringscheferne har på Det Europæiske Råds møde 16.-17. juni 2005 anmodet Kommissionen om at udarbejde en strategi for beskyttelse af europæisk kritisk infrastruktur - herunder den elektroniske infrastruktur. EU Kommissionen har på den baggrund udsendt en grøn bog ultimo 2005¹⁰. EPCIP-programmet forventes vedtaget i Rådet medio 2006¹¹.

It-sikkerhedsområdet skal være med til at sikre, at borgere og virksomheder trygt kan overlade alle relevante informationer til det offentlige. Dette betyder, at den enkelte borger må kunne forvente, at oplysninger ikke går tabt, ikke forvanskes, og ikke videregives til uvedkommende. Hverken bevidst eller ved uheld.

Derfor prioriteres en standard for it-sikkerhed i staten højt. Der foretages desuden løbende analyser for at undersøge, om andre initiativer enten kan højne it-

¹⁰ KOM (2005) 576

¹¹ Sagen behandles i EU-specialudvalget på civilbeskyttelsesområdet.

sikkerheden eller effektivisere it-driften, herunder en vurdering af en mulig varslings- og sårbarhedsrådgivningsfunktion for statslige myndigheder.

I januar 2004 besluttede regeringen, at alle statslige myndigheder skal efterleve en standard for it-sikkerhedsprocesser i staten fra 2007. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling skal understøtte implementeringen af standarden og skal

- udvikle vejledninger og hjælpeprogrammer
- udvikle "best practice" på en række områder
- koordinere udviklingen af it-sikkerhedsinitiativer i staten via et forum under Statens IT-råd (Statens it-sikkerhedsarbejdsgruppe).

Det er vigtigt, at borgerne er kvalificerede til at håndtere it-sikkerhedsproblemer på arbejdet og i hjemmet. Danmark støtter og anvender derfor EU's og OECD's anbefalinger om opbygning af en it-sikkerhedskultur. Der er imidlertid allerede mange aktører, der kan og vil informere og oplyse om it-sikkerhed og opgaven består derfor i at

- levere bred rådgivning i form af pjecer og web-publikationer
- søge samarbejde med andre offentlige aktører og private om brede og smalle kampagner.

It-sikkerhedskulturen er i høj grad et spørgsmål om information, uddannelse og bevidsthed, som skal understøtte den sikre anvendelse af de teknologiske muligheder, der løbende udvikles.

De angivne principper for nedbringelse af samfundets sårbarhed i forhold til it-anvendelse og fremme af borgernes berettigede tillid til det digitale samfund er gældende også på europæisk plan, og Danmark prioriterer derfor deltagelse i internationale fora og videnuudveksling på tværs af medlemsstaterne højt. Danmark prioriterer og støtter arbejdet i Det Europæiske agentur for net- og informationssikkerhed (ENISA), hvor Danmark også har spillet ind med input til ENISAs arbejdsprogram for 2005 og 2006.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Punktet har ikke været genstand for egentlige drøftelser i EU-regi forud for rådsmødet. Det forventes, at alle medlemsstater finder det relevant med en politisk drøftelse om netværks- og informationssikkerhed.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Ad dagsordenens punkt 7
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens i2010 første årlige rapport om det europæiske informationssamfund

- præsentation ved Kommissionen

IT- og Telestyrelsen

Side 20

1. Resumé

Kommissionen vil i løbet af maj 2006 vedtage den årlige i2010-rapport. Et foreløbigt udkast til rapportens bilag indikerer, at Kommissionen vil rapportere om markedsudviklingen og de politiske initiativer siden lanceringen af i2010-strategien i juni 2005 og om gennemførelsen af initiativer identificeret i de Nationale Lissabon Reform Programmer (NRP) i medlemsstaterne.

Det forventes desuden, at Kommissionen i rapporten vil skitsere forslag til initiativer for de næste 18 måneder.

Rapporten forventes ligeledes at forholde sig til ikt's¹² forankring i de nationale reformprogrammer som led i Lissabon-processen og effekten heraf samt i øvrigt evaluere de tre hovedmål i i2010-strategien: – ét europæisk samarbejdsområde for information – innovation og investering i forskning og – ét informationssamfund for alle.

2. Baggrund

Kommissionen opfordres i Rådets konklusioner om initiativet i2010 – Et europæisk informationssamfund for vækst og beskæftigelse vedtaget på Rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 1. december 2005 til at afgive en årlig rapportering om i2010-prioriteternes status og give anbefaling om eventuelle nødvendige politiske ændringer med henblik på at sikre en fortsat relevant og fremadskuende ikt strategi.

Der forventes at være en orienteringen om den første årlige i2010-rapport på Rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 8.-9. juni 2006.

¹² Informations- og kommunikationsteknologi

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionen vil i løbet af maj 2006 vedtage den årlige i2010-rapport. Et foreløbigt udkast til rapportens bilag indikerer, at Kommissionen vil rapportere om markedsudviklingen og de politiske initiativer siden lanceringen af i2010-strategien i juni 2005 og om gennemførelsen af initiativer identificeret i de Nationale Lissabon Reform Programmer (NRP) i medlemsstaterne.

IT- og Telestyrelsen

Side 21

Det forventes desuden, at Kommissionen i rapporten vil skitsere forslag til initiativer for de næste 18 måneder.

Rapportens opbygning vil følge de tre hovedmål i i2010-strategien:

At

- skabe et europæisk samarbejdsområde for information,
- styrke innovation og investering i forskning på ikt-området,
- skabe et informationssamfund for alle – integration, bedre offentlige serviceydelser og livskvalitet,

hvor rapporten sandsynligvis inden for ”et europæisk samarbejdsområde for information” vil have konvergens som hovedtema, da konvergens ses som hoveddrivkraften i udviklingen på ikt-området de næste fem år bl.a. som følge af den hurtige udvikling og anvendelse af bredbånd, som fører til hurtigere infrastruktur og nye tjenester.

I det konvergerende informationssamfund identificerer i2010-strategien fire udfordringer nemlig:

- hastighed,
- rigt indhold,
- interoperabilitet og
- sikkerhed

som kræver et sammenhængende system af regler for informationssamfundet og medierne for at fremme investering og konkurrence.

I dette sammenhængende system af regler ses den kommende revision af telepakken(den elektroniske kommunikations regulatoriske ramme, herunder fastlæggelsen af en effektiv spektrumforvaltning) som et afgørende led i denne udfordring.

Den igangværende ændring af direktivet om tv uden grænser er ligeledes et væsentligt led i håndteringen af disse udfordringer.

Desuden vil rapporten vedrøre den fortsatte støtte til skabelsen og udbredelsen af europæisk indhold og identifikationen af initiativer med henblik på at fremme interoperabilitet, i særdeleshed digital rights management (DRM).

Endelig vil rapporten omhandle definitionen og implementeringen af en strategi for et sikkert europæisk informationssamfund.

Inden for hovedmålet ”Forskning og innovation” forventes rapporten at vedrøre de økonomiske virkninger af it på baggrund af sammenligninger mellem udviklingen i EU og USA. Desuden vil 7. rammeprogram og CIP-programmet¹³ blive fremhævet som instrumenter, der komplementerer hinanden til at ”gøre viden til merværdi” og positionere Europa i en førerposition på it-nøgleområder og sikre, at it transformeres til socio-økonomiske fordele for Europas borgere, erhvervslivet og offentlige myndigheder.

IT- og Telestyrelsen

Side 22

Inden for det tredje hovedmål ”Integration, bedre offentlige serviceydelser og livskvalitet” forventes det, at der i rapporten vil være fokus på, hvorledes anvendelsen af it kan inkludere de grupper af mennesker, som risikerer udelukkelse samt bidrage til at undgå nye kløfter som nuværende og fremtidig innovation kan skabe. i2010-strategien identificerer en eInklusions-politik, der har fem temaer:

- den geografiske digitale kløft,
- eTilgængelighed,
- digital analfabetisme og færdigheder,
- aldring og
- kultur.

Det kommende eInklusion-initiativ vil søge at blive bredere og dække nye områder såsom digital deltagelse (eParticipation) og livskvalitet. Kommissionen vil sammen med medlemsstaterne forberede initiativet 2008 eInklusion over de næste to år. Desuden vil der i rapporten være fokus på bedre offentlige serviceydelser, hvor digital forvaltning- og eSundheds-politikker har en fremtrædende plads. Endelig vil der være omtale af området ”livskvalitet”, hvor i2010-initiativerne ”digitale biblioteker” og ”intelligente biler” bidrager til synlighed og en bæredygtig udvikling på det sociale område og miljøområdet. Et tredje initiativ ”uafhængighed i det aldrende samfund” (Independent Living in an Ageing Society) forventes iværksat i 2006. Endelig forventes Kommissionen at anføre, at bæredygtig udvikling er vigtig for europæisk livskvalitet og bør være en væsentlig komponent i det europæiske informationssamfund og derfor kunne blive en del af i2010-initiativerne som det fjerde flagskip i 2007.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

¹³ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (2007-2013) KOM(2005) 121 endelig

7. Gældende dansk ret og meddelelsens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Rapporten har ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

9. Høring

Sagen blev forelagt på EU-Specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde onsdag den 17. maj 2006 forud for Rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 8.-9. juni 2006.

IT- og Telestyrelsen

Side 23

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen tager Kommissionens første årlige i2010-rapport til efterretning, idet regeringen støtter Kommissionens intentioner om særligt fokus på konvergens (herunder tillid og sikkerhed), forskning og innovation (herunder 7. rammeprogram og CIP) samt eInklusion-flagskibsinitiativerne.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionens rapport har endnu ikke været genstand for forhandling og andre landes holdninger er ikke kendt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Ad dagsordenens punkt 8
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Opfølgning på Verdenstopmødet om Informationssamfundet
- KOM (2006) 181

- information ved Kommissionen

IT- og Telestyrelsen

Side 24

1. Resumé

Kommissionens meddelelse om opfølgning på anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet redegør for de positive resultater, som blev opnået på topmødet i Tunis og EU's rolle i forløbet. Der peges endvidere på EU's prioriteringer i forhold til opfølgningsprocessen, herunder i forhold til den internationale forvaltning af internettet.

2. Baggrund

Kommissionen har den 27. april 2006 offentliggjort en meddelelse om opfølgning på anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet (WSIS), som fandt sted i Tunis 16.-18. november 2005¹⁴.

Meddelelsen forventes præsenteret på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 8.-9. juni 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

I meddelelsen redegør Kommissionen for de resultater, der blev opnået på topmødet i Tunis og opfølgningen på WSIS-processen samt EUs rolle i forbindelse hermed.

¹⁴ Towards a Global Partnership in the Information Society: Follow-up to the Tunis Phase of the World Summit on the Information Society (WSIS) – COM (2006) 181.

På topmødet blev der vedtaget to dokumenter:

- The Tunis Commitment: Et politisk dokument som med henvisning til de to dokumenter, der blev vedtaget på Verdenstopmødets første del i Geneve 10.-12. december 2005, bekræfter de grundlæggende principper for informationssamfundet, herunder respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder.
- The Tunis Agenda for the Information Society: Et handlingsorienteret dokument, som blandt andet sætter fokus på reduktion af den digitale kløft samt på den videre proces vedrørende den internationale forvaltning af internettet (Internet Governance).

Kommissionen peger på, at topmødet i Tunis har bekræftet den fundamentale betydning af demokrati, af politiske målsætninger – så som bæredygtig udvikling og kulturel mangfoldighed – samt af respekten for menneskerettigheder og grundlæggende friheder som forudsætning for, at informations- og kommunikationsteknologi (ikt) kan bidrage til økonomiske og sociale fremskridt. På baggrund heraf vil Kommissionen arbejde målrettet for at forebygge og modvirke de trusler, risici og begrænsninger for menneskerettighederne, som misbrug af ikt kan afstedkomme, herunder krænkelse af privatlivets fred.

IT- og Telestyrelsen

Side 25

Kommissionen peger tillige på, at man fik indgået en afbalanceret aftale om reduktion af den digitale kløft og støtte til sårbare befolkningsgrupper, så som ældre og mennesker med særlige behov. Man vil blandt andet fremme programmer, som skal bistå udviklingslandene med at drage fordel af ikt i bestræbelserne på at opfylde målsætningerne i FN's Millenium-erklæring. Og der peges på behovet for juridiske rammebetingelser, som både kan fremme konkurrence og investeringer i infrastruktur samt udvikling af nye applikationer og tjenester.

Kommissionen bakker op om en "Digital Solidarity Agenda" vedrørende udviklingslandenes interesser i at få adgang til finansiering gennem programmer og projekter med deltagelse af donorlande samt partnerskaber med den private sektor og civilsamfundet. Fra EU's side vil man adressere denne dagsorden gennem allerede eksisterende mekanismer og i dialog med beslutningstagere i udviklingslandene. Kommissionen noterer sig tillige initiativet vedrørende "Digital Solidarity Fund", som er et privat initiativ med deltagelse af mange forskellige interessenter.

I forhold til Internet Governance peger Kommissionen på, at EU har haft en væsentlig rolle i forhold til det kompromis, som blev opnået i Tunis. EU's konkrete tekstforslag har bidraget til at finde de nødvendige kompromisser. Dette gælder ikke mindst i forhold til, at topmødet pegede på behovet for at få introduceret en udvidet samarbejdsmodel for regeringernes varetagelse af deres ansvar på lige vilkår i forhold til spørgsmål af offentlig interesse, samt i forhold til oprettelsen af et nyt Internet Governance Forum for politisk dialog mellem alle interessenter.

Kommissionen fremhæver, at WSIS-resultaterne er en succes set med EU's øjne og henviser til Kommissionens meddelelse af 2. juni 2005¹⁵ om EU's position forud for topmødet i Tunis, til Europa-Parlamentets resolution af 23. juni 2006¹⁶ vedrørende informationssamfundet samt til Rådets (transport, telekommunikation og energi) konklusioner af 27. juni 2005 vedrørende forberedelserne til anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet. Der peges endvidere på, at prioriteringerne i EU's interne politikker, ikke mindst i i2010-initiativet¹⁷, har været og er et godt redskab, når man skal adressere principperne for udviklingen af informationssamfundet i bredere fora.

I meddelelsen konkluderes det derfor, det nu bør tilstræbes at få udnyttet resultaterne fra WSIS bedst muligt. Dette kan gøres ved hjælp af EU-programmer, som bidrager til at reducere den digitale kløft, ved at fremme F&U-samarbejde med tredjelande samt ved at oprette nye partnerskaber inden for ikt. Det konkluderes tillige, at politikker vedrørende informationssamfundet bør integreres i den bredere kontekst for økonomisk samarbejde og udviklingssamarbejde.

IT- og Telestyrelsen

Side 26

Der peges desuden på, at EU bør fastholde sin fremdriften i forhold til dialog med andre institutioner og organisationer. Dette gælder ikke mindst i forhold til deltagelsen i Internet Governance Forum og i de videre drøftelser om en udvidet samarbejdsmodel vedrørende Internet Governance for regeringernes varetagelse af deres ansvar for sager med interesse for det offentlige.

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen, men vedtog den 23. juni 2005 en beslutning om informationssamfundet¹⁸ som optakt til topmødet i Tunis.

I denne beslutning blev EU og dets medlemsstater blandt andet opfordret til

- at betragte WSIS som en drivkraft for samarbejde,
- at tage hensyn til de mindst udviklede landes behov for infrastruktur og uddannelse,
- at respektere lokal og regional viden og know-how,
- at medvirke til at sikre ligevægt mellem økonomisk vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse på den ene side samt social og økonomisk bæredygtighed på den anden side,
- at anvende fleksible former for åbne offentlig-private partnerskaber, samt

¹⁵ Towards a Global Partnership in the Information Society: the EU Contribution to the second phase of the World Summit on the Information Society (WSIS, COM (2005) 234.

¹⁶ P6_TA (2005) 0260.

¹⁷ "i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse", KOM (2005) 229, 1. juni 2005

¹⁸ P6_TA (2005) 0260.

- at tage højde for nødvendigheden af at værne om kulturel mangfoldighed ved etableringen af forvaltningsstrukturer.

Samtidig blev der i beslutningen peget på, at udviklingen af forvaltningen af internettet er en nøgle til succes for WSIS, idet det samtidig blev anført, at et internationalt og uafhængigt system til styring af internettet bør bibeholdes.

7. Gældende dansk ret og meddelelsens konsekvenser herfor

Spørgsmålet er ikke relevant.

8. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissionens meddelelse har ingen konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

IT- og Telestyrelsen

Side 27

9. Høring

Sagen blev forelagt EU-specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 17. maj 2006.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side kan man generelt støtte EUs fælles position, i forhold til WSIS. Danmark støtter i særdeleshed, at der er tæt EU-koordinering i forhold til WSIS-opfølgningsprocessen, da det dermed sikres, at den ekstensive EU-politik på området opretholdes effektivt.

Det er herudover dansk holdning, at fælles EU-input vedrørende den internationale regulering af internettet kun kan bygge på drøftelser og vedtagelser dels i rådsregi dels i regi af den til formålet nedsatte embedsmandsgruppe på højt niveau.

Danmark arbejder generelt for, at udviklingen af informationssamfundet skal ske ud fra grundlæggende principper om et konkurrencedrevet marked, hvor investeringerne i infrastruktur primært foretages af den private sektor. Direkte statsstøtte og subsidier bør ikke være midler til opbygning af en national elektronisk infrastruktur. Statens primære rolle er at sikre de fornødne regulatoriske rammer for at stimulere konkurrence og innovationsfremme samt tildeling af knappe ressourcer baseret på transparens, objektivitet og ikke-diskriminerende vilkår.

Danmark lægger vægt på, at det civile samfund og erhvervslivet bliver inddraget aktivt i opfølgningen, og at der sikres de bedst mulige vilkår for deltagelse i opfølgningsprocessen.

Danmark er meget positivt stemt for, at forvaltningen af internettet bør internationaliseres i en proces, hvor det sikres, at alle interessenter - herunder

såvel erhvervslivet som det civile samfund - får medindflydelse på beslutningsprocessen.

Danmark er ikke afvisende over for, at der kan indledes en proces for at få vedtaget en mellemstatslig traktat med henblik på at få en sikre en juridisk ramme for rettigheder og forpligtelser forbundet med regeringernes involvering i forvaltningen af internettet.

Danmark finder det væsentlig at EUs deltagelse i Internet Governance Forum og andre fora, som måtte blive nedsat som opfølgning på WSIS, afspejler EUs store interesser på området.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionens meddelelse har ikke været genstand for egentlige drøftelser, men der forventes bred opbakning til meddelelsen på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) 8.-9. juni 2006.

IT- og Telestyrelsen

Side 28

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

EU's opfølgning på anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 25. november 2005 forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 1.-5. december 2005.

EU's forberedelser til anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg på følgende tidspunkter:

- 24. juni 2005 forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 27.-28. juni 2005.
- 17. februar 2005 forud for rådsmøde (ØKOFIN) 17. februar 2005.
- 3. december 2004 forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 9.-10. december 2004.
- 4. juni 2004 forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 10.-11. juni 2004.
- 23. april 2004 forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) 26.-27. april 2004.
- 3. marts 2004 forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 8.-9. marts 2004.