

Supplerende samlenotat pkt. 27 - rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 24. juli 2006

Kommissionens anbefaling af den 6. juli 2006 til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Republikken Montenegro om en stabiliserings- og associeringsaftale

SEC (2006) 886 final af den 06.07.2006

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget et forhandlingsmandat for en stabiliserings- og associeringsaftale med Republikken Montenegro. Forhandlingsmandatet vil være baseret på det eksisterende forhandlingsmandat for statsunionen Serbien og Montenegro. Formålet med aftalen er at støtte den socioøkonomiske udvikling, styrke demokratiet, retsstatsprincipper og den politiske stabilitet i Montenegro. Aftalen vil være et led i landets tilnærmelse til EU. Tilpasningen i forhandlingsmandatet ændrer ikke ved krav om samarbejde med Det Internationale Krigsforbrydertribunal for det Tidligere Jugoslavien (ICTY), som også dækker Montenegro. De hidtidige oplysninger er, at Montenegro i det seneste år har samarbejdet med ICTY, hvorfor forhandlinger ventes igangsat i nær fremtid.

2. Baggrund

Med Montenegros løsrivelse fra statsunionen Serbien og Montenegro er der opstået behov for at tilpasse Kommissionens forhandlingsmandat af 3. oktober 2005 vedrørende forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med statsunionen Serbien og Montenegro med henblik på indgåelse af to særskilte aftaler med Serbien henholdsvis Montenegro.

I henhold til forfatningsgrundlaget for statsunionen Serbien og Montenegro anerkendes Serbien som successorstat og Serbien succederer følgelig i den opløste statsunions aftaler. Der er derfor behov for en ny bemyndigelse til Kommissionen til at indlede forhandlinger med det selvstændige land, Montenegro.

Kommissionen har på den baggrund henstillet til Rådet, at Kommissionen bemyndiges til at forhandle en stabiliserings- og associeringsaftale med Montenegro på grundlag af det eksisterende forhandlingsmandat, der alene tilpasses ved tekniske justeringer i form af, at henvisninger til statsunionen Serbien og Montenegro, bestemmelser for republikken Montenegro og bestemmelser, hvor begge republikker omtales, slettes.

Med det tilpassede mandat ændres der ikke ved det grundlag, der var opnået i de hidtidige forhandlinger med statsunionen Serbien og Montenegro indtil den 3. maj 2006, hvor Kommissionen besluttede at aflyse forhandlingsrunden den 11. maj grundet utilstrækkeligt samarbejde med Det Internationale Krigsforbrydertribunal for det Tidligere Jugoslavien (ICTY). Tilpasningen i forhandlingsmandatet ændrer ikke ved krav om samarbejde med ICTY, som også dækker Montenegro. De hidtidige oplysninger er, at Montenegro i det seneste år har samarbejdet med ICTY, hvorfor forhandlinger ventes igangsat i nær fremtid.

3. Hjemmelsgrundlag

Stabiliserings- og associeringsaftaler er hjemlet i Traktatens artikel 310 jf. art. 300(2) og 300(3) samt Euratom art. 101. Rådets afgørelse træffes ved enstemmighed.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet skønnes ikke at være relevante.

5. Formål og indhold

Formålet med en stabiliserings- og associeringsaftale med Montenegro er at støtte den socioøkonomiske udvikling, styrke demokratiet, retsstatsprincipper og den politiske stabilitet i landet. Aftalen vil være et led i Montenegros tilnærmelse til EU.

Forhandlingsmandatet for Montenegro bygger på forhandlingsmandatet for statsunionen Serbien og Montenegro vedtaget på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 3. oktober 2005 og de forhandlingsmandater, der allerede er vedtaget for de øvrige Vestbalkan-lande.

Fremme af de økonomiske og handelsmæssige forbindelser er centralt for aftalen. Denne forudses at indarbejde eksisterende autonome handelsindrømmelser givet Montenegro, og progressivt liberalisere samhandelen med det mål at skabe et frihandelsområde efter en overgangsperiode, i overensstemmelse med WTO's regler. Aftalen vil videre omfatte bestemmelser om arbejdskraftens bevægelighed, etablering, tjenesteydelser og kapitalbevægelser. Den vil indeholde bestemmelser om progressiv tilnærmelse af Montenegros lovgivning til EU's regelsæt. Derudover vil aftalen også indeholde bestemmelser om samarbejde inden for retlige og indre anliggender samt politisk dialog. Gennemførelsen af aftalen vil blive understøttet af EU's bistand til Montenegro under associerings- og stabiliseringsprocessen for Det vestlige Balkan.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget berører ikke dansk ret.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget har været i høring hos relevante myndigheder.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at Kommissionen bemyndiges til at indlede forhandlinger med Montenegro på grundlag af det eksisterende forhandlingsmandat for statsunionen Serbien og Montenegro med de nødvendige tekniske rettelser, der følger af Montenegros uafhængighed.

11. Generelle forventning til andre landes holdning

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg modtog den 18. juli 2005 grundnotat om bemyndigelsen til Kommissionen til forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med statsunionen Serbien og Montenegro.