



NOTAT

Dato: 25. september 2006
Kontor: Internationalt kontor
J.nr.: 2006/4050-855

Bidrag til supplerende samlenotat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) og møde i det blandede udvalg med deltagelse henholdsvis af Norge og Island og af Schweiz den 5.-6. oktober 2006

Dagsordenspunkt 22): Moldova – Visumfacilitering og tilbagetagelse*

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

Resumé:

Rådet forventes at tage Kommissionens oplysninger i spørgsmålet om Fællesskabets visumfaciliteringsstrategi i forhold til Moldova til efterretning. På baggrund af Kommissionens vurdering forventes Rådet at drøfte, om Kommissionen bør opfordres til at fremlægge forhandlingsmandater vedrørende en visumlempelsesaftale og en tilbagetagelsesaftale mellem Fællesskabet og Moldova. Rådets drøftelser og eventuelle beslutning har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i en eventuel kommende beslutning om vedtagelse af forhandlingsmandater til Kommissionen. Regeringen tager Rådets drøftelser og eventuelle beslutning til efterretning.

1. Baggrund

Fællesskabet har allerede undertegnet en visumlempelsesaftale og en tilbagetagelsesaftale med Rusland og forhandler med Ukraine om indgåelse af tilsvarende aftaler. Herudover forventes Rådet inden kort tid at vedtage forhandlingsmandater til Kommissionen vedrørende visumlempelsesaftaler og tilbagetagelsesaftaler mellem Fællesskabet og henholdsvis Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, *Bosnien-Hercegovina*, *Serbien* og *Montenegro*. Endvidere forventes vedtaget et forhandlingsmandat vedrørende en visumlempelsesaftale med *Albanien*, der allerede har indgået en tilbagetagelsesaftale med Fællesskabet.

Visse lande har opfordret til, at der indgås tilsvarende aftaler med Moldova.

* En eventuel kommende beslutning om vedtagelse af forhandlingsmandater til Kommissionen skal træffes helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Et eventuelt kommende forhandlingsmandat til Kommissionen om at indlede forhandlinger med Moldova om aftaler om henholdsvis visumlempelse og tilbagesagelse ventes fremsat med hjemmel i EF-traktatens *afsnit IV, artikel 62, nr. 2, litra b, nr. ii*, og artikel 63, nr. 1, litra b, sammenholdt med artikel 300, stk. 1.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Tidligere indgåede visumlempelses- og tilbagesagelsesaftaler har indeholdt en erklæring om, at Danmark og det pågældende tredjelande bør indgå tilsvarende bilaterale aftaler.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. juli 2006 *besluttede Rådet, at Kommissionen skulle indlede konsultationer med medlemslandene vedrørende muligheden for at påbegynde forhandlinger om en visumlempelsesaftale og tilbagesagelsesaftale mellem Fællesskabet og Moldova.*

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5.-6. oktober 2006 ventes Rådet at tage Kommissionens oplysninger til efterretning og at drøfte muligheden for at opfordre Kommissionen til at fremlægge udkast til et forhandlingsmandat vedrørende spørgsmålet om en visumlempelsesaftale og en tilbagesagelsesaftale mellem Fællesskabet og Moldova.

2. Formål og indhold

Formålet er at drøfte, om Kommissionen bør opfordres til at fremkomme med sin vurdering af situationen i Moldova i forhold til Fællesskabets visumfaciliteringsstrategi. På baggrund af Kommissionens vurdering forventes Rådet *at drøfte muligheden for at opfordre Kommissionen til at fremlægge forhandlingsmandater vedrørende en visumlempelsesaftale og en tilbagesagelsesaftale mellem Moldova og Fællesskabet.*

Under de hidtidige drøftelser vedrørende en eventuel visumlempelsesaftale mellem Fællesskabet og Moldova har enkelte medlemslande anført, at Moldova er partner i forhold til Den Europæiske Naboskabspolitik; at Fællesskabet allerede har undertegnet en visumlempelsesaftale med Rusland, og at sådan aftale også er under forhandling med Ukraine; at Moldova har indført visumfrihed for EU-borgere; og at Moldova har gjort fremskridt i forhold til dokumentssikkerhed. Herudover vil der være en risiko for en markant forskelsbehandling af moldoverere med russisk pas og moldoverere med moldovisk pas, idet alene førstnævnte vil være fritaget fra EU's forhøjede visumgebyrer.

En visumlempelsesaftale skal knyttes til en tilbagesagelsesaftale, hvorfor Rådets eventuelle beslutning vedrørende en visumlempelsesaftale også skal omfatte en tilbagesagelsesaftale.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen tager Rådets drøftelser og eventuelle beslutning til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Officielle tilkendegivelser om de andre medlemslandes holdning er ikke Integrationsministeriet bekendt.

6. Høring

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå en ensartet aftale med Moldova om visumlempelse og tilbagetagelse via fællesskabsaftaler. Nærhedsprincippet ses derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådets drøftelser og eventuelle beslutning har ingen statsfinansielle konsekvenser, samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelses-mæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik *forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. juli 2006.*