



NOTAT

Dato: 22. november 2006
Kontor: Internationalt
J.nr.: 2006/4050-893

Bidrag til samlenotat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) og møde i det blandede udvalg med deltagelse henholdsvis af Norge og Island og af Schweiz den 4.-5. december 2006

Dagsordenspunkt 16): Kommissionens meddelelser i forbindelse med midtvejs-evalueringen af Haag-programmet – for så vidt angår Integrationsministeriets område (KOM(2006)331 endelig, KOM(2006)332 endelig og KOM(2006)333 endelig)	3
Dagsordenspunkt 17): Kommissionens meddelelse om opfølgning på den samlede migrationsstrategi med fokus på Afrika og Middelhavsområdet.....	9
Dagsordenspunkt 18): Meddelelse fra Kommissionen om fælles politik vedrørende ulovlig indvandring (KOM(2006)402 endelig)	12
Dagsordenspunkt 19): Strategi og rådskonklusioner om en integreret forvaltning af de ydre grænser.	16
Dagsordenspunkt 20): Meddelelse om styrkelse af de maritime grænser i EU	19
Dagsordenspunkt 21): Frontex arbejdsprogram 2007	22
Dagsordenspunkt 22): Konklusioner om et mere effektivt og intensiveret lokalt Schengen-samarbejde i tredjelande	25
Dagsordenspunkt 23): Forslag til Rådets forordning med henblik på ændring af Rådets forordning nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Visumforordningen), (KOM(2006) 84 endelig)	28
Dagsordenspunkt 24): Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EF-statistikker over migration og international beskyttelse (Statistikforordningen) (KOM(2005)375 endelig)	31

Dagsordenspunkt 25): Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Moldova om lempelse af reglerne for udstedelse af korttidsvisa	34
Dagsordenspunkt 26): Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Moldova om tilbagetagelse	38

Dagsordenspunkt 16): Kommissionens meddelelser i forbindelse med midtvejsevalueringen af Haag-programmet – for så vidt angår Integrationsministeriets område (KOM(2006)331 endelig, KOM(2006)332 endelig og KOM(2006)333 endelig)

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

Resumé:

Kommissionen fremlagde den 28. juni 2006 tre meddelelser i forbindelse med midtvejsevalueringen af Haag-programmet. Meddelelserne indeholder 1) en statusrapport om gennemførelsen af Haag-programmet både i forhold til EU's gennemførelse og i forhold til den nationale gennemførelse af de relevante retsakter, 2) en angivelse af de initiativer, som Kommissionen agter at tage som led i opfølgningen af Haag-programmet samt forslag til fremtidige indsatsområder i forbindelse med gennemførelsen og 3) forslag til en evalueringsmekanisme af Haag-programmet, der har til formål at evaluere Haag-programmets virkning og gennemslagskraft. På rådsmødet ventes Kommissionens meddelelser drøftet, og der forventes vedtaget rådskonklusioner herom. Meddelelserne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Regeringen er generelt positiv over for meddelelserne og finder det vigtigt, at der sker en effektiv gennemførelse af Haag-programmets prioriteter.

1. Baggrund

Det Europæiske Råd fastlagde på sit møde den 4.-5. november 2004 et nyt arbejdsprogram, "Haag-programmet til styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union", som indeholder de politiske prioriteter for de kommende fem år på området for retlige og indre anliggender. Det Europæiske Råd opfordrede i Haag-programmet Kommissionen til i 2005 at forelægge en handlingsplan, hvor Haag-programmets mål og prioriteter omsættes til konkrete initiativer. Det Europæiske Råd anmodede samtidig Rådet om at sikre, at tidsplanen for de enkelte foranstaltninger overholdes. Endvidere opfordredes Kommissionen til at forelægge Rådet årlige rapporter om gennemførelsen af Haag-programmet, såkaldte "resultattavler", ligesom der pr. 1. november 2006 skal foretages en midtvejsevaluering af handlingsplanen.

Kommissionen fremlagde den 10. maj 2005 en meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om en handlingsplan, som indeholdt Kommissionens forslag til konkrete initiativer og tidsplaner for udmøntningen af de politiske prioriteter, der er fastlagt i Haag-programmet.

Kommissionen har den 28. juni 2006 fremlagt en række meddelelser vedrørende midtvejsevalueringen af Haag-programmet samt udkast til nyt arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender, jf. Kommissionens meddelelser om "Gennemførelsen af Haag-programmet: vejen frem" (KOM(2006)331), "Evaluering af EU's politik vedrørende frihed, sikkerhed og retfærdighed" (KOM(2006)332), "Rapport om gennemførelsen af Haag-programmet i 2005" (KOM(2006)333).

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. juli 2006 præsenterede Kommissionen meddelelserne.

På det uformelle ministermøde (retlige og indre anliggender) den 20.-22. september 2006 dannede Kommissionens meddelelser grundlag for en uformel drøftelse.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5.-6. oktober 2006 dannede Kommissionens meddelelser grundlag for en substansdrøftelse.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 forventes meddelelserne drøftet på ny med henblik på at forberede sagen inden forelæggelse af en midtvejs-evaluering for Det Europæiske Råd den 14.-15. december 2006. Der vil formentlig blive vedtaget rådskonklusioner herom.

2. Formål og indhold

Ved Haag-programmets godkendelse var det forventningen, at forfatningstraktaten ville træde i kraft den 1. november 2006. Haag-programmet opfordrer derfor Kommissionen til ved forfatningstraktatens ikrafttræden at aflægge rapport til Det Europæiske Råd om de fremskridt, der er gjort, og foreslå de nødvendige tilføjelser til programmet under hensyntagen til overgangen til nye retsgrundlag som følge af forfatningstraktatens ikrafttræden.

Selvom forfatningstraktaten ikke træder i kraft som forventet, har Kommissionen fundet det nødvendigt at foretage en indledende politisk vurdering af de fremskridt, der er gjort i gennemførelsen af Haag-programmet og foreslå de nødvendige tilpasninger. Kommissionen har derfor fremlagt tre meddelelser om Haag-programmets gennemførelse, jf. ovenfor.

Formålet med disse meddelelser er ikke at identificere nye prioriteter i forhold til dem, der fremgår af Haag-programmet, men 1) at gøre status over de fremskridt, der er gjort i gennemførelsen, 2) at vurdere graden af gennemførelse på EU-plan og nationalt plan og 3) at foreslå en tilbunds gående evaluering af de resultater, der er opnået. På den baggrund har Kommissionen identificeret de områder, hvor Kommissionen finder det nødvendigt at prioritere højere på EU's politiske dagsorden i forhold til Haag-programmet.

Nedenfor gennemgås indholdet af de enkelte meddelelser nærmere for så vidt angår Integrationsministeriets område.

2.1. Meddelelse om "Gennemførelsen af Haag-programmet: vejen frem" (KOM(2006)331)

Kommissionen anfører i meddelelsen, at den rapport om gennemførelsen af Haag-programmet, der er fremlagt som bilag til meddelelsen om evaluering af EU's politik vedrørende frihed, sikkerhed og retfærdighed, har sat Kommissionen i stand til at kortlægge de områder, der fortjener opmærksomhed i EU's arbejde, og hvor der er behov for en yderligere indsats.

På Integrationsministeriets område foreslår Kommissionen blandt andet følgende indsatsområder inden Haag-programmets udløb i 2009:

- Udviklingen af den anden fase af det fælles europæiske asylsystem med effektive harmoniserede procedurer blandt andet ved øget praktisk samarbejde mellem de nationale administrationer samt ved oprettelse af en fælleseuropæisk database med landeoplysninger fra asylansøgere oprindelseslande.
- Effektiv styring af migrationsstrømme. Dette ønskes blandt andet opnået ved parallelt at udvikle strategier for både lovlig og ulovlig indvandring. Kommissionen forventer blandt andet at fremsætte forslag til regulering af forskellige typer lovlig indvandring, ligesom der forventes en opfølgning vedrørende samarbejdet om integration.
- Desuden er der flere initiativer i planen for at styrke et integreret grænsekontrollsystem for EU's ydre grænser. Kommissionen præsenterede bl.a. i juli et forslag om oprettelse af hurtige indsatshold (Rapid Border Reaction Teams) under Frontex, der skal kunne yde faglig og operationel bistand til medlemsstaterne i forbindelse med udøvelse af grænsekontrol ved de ydre grænser. Herudover stilles der forslag om gennemførelse af et studie om lagring af biometriske data og om muligheden for indførelse af et informationssystem for ind- og udrejse (entry/exit-system).
- Endelig fremhæves en styrkelse af tiltag, der integrerer spørgsmål om migration i EU's eksterne relationer med oprindelses- og transitlande for at sikre en global tilgang til migration. Der lægges særlig vægt på, at der sikres en sammenhæng mellem politikker om migration og udvikling.

På det uformelle ministermøde (retlige og indre anliggender) den 20.-22. september 2006 præsenterede formandskabet et debatoplæg om udvidet finansiel byrdefordeling inden for migration, grænsekontrol og asyl. Formandskabet foreslog blandt andet, at det bør overvejes, om EU skal finansiere nogle af de udgifter, som medlemsstaterne har i forbindelse med behandlingen af sager vedrørende ulovlige indvandrere samt asylansøgere som et led i en byrdefordeling.

2.2. Meddelelse om "Evaluering af EU's politik vedrørende frihed, sikkerhed og retfærdighed" (KOM(2006)332)

I handlingsplanen for gennemførelsen af Haag-programmet, som Kommissionen fremlagde den 10. maj 2005, er det forudsat, at der pr. 1. november 2006 skal foretages en midtvejs-evaluering af området for frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Kommissionen skelner i meddelelsen mellem gennemførelseskontrol og evaluering. Hvor gennemførelseskontrollen alene undersøger, om en foranstaltning er gennemført på EU-plan og på nationalt plan, skal evalueringen forstås som en egentlig bedømmelse af virkningerne af de gennemførte foranstaltninger.

I forbindelse med meddelelsen gennemgår Kommissionen de eksisterende former for evalueringer, herunder forskellige fora på migrationsområdet, der løbende udveksler information og indsamler oplysninger om bl.a. implementering af EU-lovgivning på området.

Kommissionen beskriver samtidig fem forskellige mulige evalueringsmodeller af varierende intensitet i forhold til, hvor detaljeret og effektiv en evaluering der ønskes.

I meddelelsen foreslår Kommissionen, at man anvender den af de fem opstillede modeller til denne evaluering, der findes at medføre en tilstrækkelig høj grad af detaljer om ikke alene gennemførelsen af EU-regulering på området, men også af effekten af gennemførelsen. Denne mekanisme består af tre skridt: 1) informationsindsamling, 2) rapporteringsmekanisme, der skal konsolidere, anvende og analysere den indsamlede information, 3) målrettet dybdegående strategisk evaluering, der munder ud i en evalueringsrapport.

Det foreslås i meddelelsen, at evalueringen gennemføres to gange hvert femte år.

Evalueringsmekanismen skal omfatte alle områder inden for frihed, sikkerhed og retfærdighed. Formålet med en sådan evaluering er at give de politiske beslutningstagere adgang til oplysninger om planlagte og gennemførte foranstaltningers virkninger og gennemslagskraft, herunder at tilvejebringe relevant information til beslutningstagere forud for overvejelserne om opfølgningen på Haag-programmet, der udløber i 2009.

Kommissionen lægger op til, at medlemslandene skal drøfte, om den af Kommissionen foreslåede mekanisme findes dækkende.

2.3. Meddelelse om "Rapport om gennemførelsen af Haag-programmet i 2005 - resultattavle plus" (KOM(2006)333)

Det Europæiske Råd opfordrede i Haag-programmet Kommissionen til at forelægge Rådet årlige rapporter om gennemførelsen af Haag-programmet, såkaldte "resultattavler". Den foreliggende rapport for 2005 er den første af de årlige rapporter.

Rapporten indeholder i skematisk form en oversigt over alle de foranstaltninger, der skulle være gennemført i 2005 i medfør af Haag-programmet og en angivelse af, om dette er sket. På Integrationsministeriets område er der stort set sket en gennemførelse af Haag-programmet i overensstemmelse med den fastlagte tidsplan for 2005. Rapporten indeholder også en angivelse af de foranstaltninger, som medlemslandene skulle have gennemført, og om dette er sket. På Integrationsministeriets område er der i vidt omfang tale om foranstaltninger, der for Danmarks vedkommende er omfattet af forbeholdet for retlige og indre anliggender, og som derfor ikke skal implementeres i dansk ret. Alene retsakter, der udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, er gennemført i dansk ret på mellemstatligt grundlag i medfør af artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Kommissionens meddelelser har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser. En gennemførelse af de anførte fremtidige initiativer under Haag-programmet vil kunne få lovgivningsmæssige konsekvenser, idet det dog bemærkes, at initiativerne på Integrationsministe-

riets område i vidt omfang forventes at blive omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for meddelelserne og finder det vigtigt, at der sker en effektiv gennemførelse af Haag-programmets prioriteter.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Det forventes, at de øvrige lande vil være positive over for meddelelserne, men der foreligger endnu ikke offentligt kendte holdninger fra andre lande.

6. Høring

Meddelelserne har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS).

Sagen har endvidere været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 14. september 2006. Dansk Flygtningehjælp har i den forbindelse anført, at der i den foreslåede evalueringsmekanisme bør sikres åbenhed, så offentligheden får kendskab til evalueringernes udfald.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Meddelelserne og de deri anførte initiativer vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Kommissionen anfører vedrørende den foreslåede evalueringsmekanisme, at en sådan bedst kan ske på EU-niveau, da evalueringen omfatter data fra alle medlemslande, hvorfor en koordinering alene kan ske på EU-niveau. Regeringen er enig i denne vurdering.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens meddelelser har ikke i sig selv hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da der er tale om et oplæg til debat om gennemførelsen af Haag-programmet.

En eventuel fremtidig gennemførelse af de i meddelelsen anførte initiativer forventes i vidt omfang at ville blive omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender, hvorfor disse ikke vil have statsfinansielle konsekvenser.

Særligt vedrørende implementeringen af den foreslåede evalueringsmekanisme forventes denne som følge af det danske forbehold på Integrationsministeriets område at kunne ske inden for de eksisterende økonomiske rammer. En endelig vurdering heraf vil dog afhænge af udformningen af den endelige mekanisme.

Vedrørende det foreslåede entry/exit-system forventes dette at udgøre en udbygning af Schengen-reglerne, hvorfor Danmark vil kunne beslutte at deltage på mellemstatsligt grundlag i medfør af Protokollen om Danmarks Stilling. Et sådant eventuelt system må forventes at ville få væsentlige statsfinansielle konsekvenser, men en endelig fastlæggelse af størrelsesorden og den danske holdning hertil må afvente Kommissionens analyse.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. juli 2006 og forud for rådsmødet den 5.-6. oktober 2006.

Dagsordenspunkt 17): Kommissionens meddelelse om opfølgning på den samlede migrationsstrategi med fokus på Afrika og Middelhavsområdet

Nyt notat.

Resumé:

Kommissionen forventes som opfølgning på vedtagelsen af DER-konklusionerne i december 2005 at informere om gennemførelsen af strategien om en samlet migrationsstrategi med fokus på Afrika og Middelhavet på baggrund af en kommende meddelelse herom. Der er gennemført et omfattende arbejde i EU og medlemslandene for at følge op på strategien både i forhold til grænsekontrol og dialogen med afrikanske lande i øvrigt. Regeringen støtter en effektiv gennemførelse af DER-konklusionerne fra 15.-16. december 2005 og den vedtagne migrationsstrategi med fokus på såvel kortsigtede og langsigtede initiativer med henblik på at bekæmpe den ulovlige indvandring. Da der er tale om en status på opfølgningen af konklusioner fra DER, er spørgsmålet om nærhedsprincippet ikke relevant. Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

1. Baggrund

Bekæmpelse af ulovlig indvandring har høj prioritet i EU. I overensstemmelse med Haag-programmet, vedtaget af Det Europæiske Råd i november 2004, er indsatserne koncentreret om kortsigtede løsninger, der hovedsageligt vedrører grænsekontrol ved EU's ydre grænser, og langsigtede løsninger, der skal forsøge at bekæmpe årsagerne til den ulovlige indvandring, herunder gennem kapacitetsopbygning, hvorved oprindelses- og transitlandene selv bliver i stand til at håndtere migrationsstrømme.

Som opfølgning på drøftelserne på det uformelle møde blandt EU's stats- og regeringschefer den 27. oktober 2005 i Hampton Court og drøftelser i rådsregi om den ulovlige indvandring vedtog Kommissionen den 30. november 2005 en meddelelse om prioriterede handlinger for at imødegå udfordringerne ved migration. Meddelelsen fokuserer på tre hovedområder: 1) øget samarbejde og indsats mellem medlemslandene på indvandringsområdet, 2) samarbejde med de vigtigste oprindelseslande i Afrika og 3) samarbejde med afrikanske nabolande til EU.

Den 15.-16. december 2005 vedtog Det Europæiske Råd (DER) en samlet migrationsstrategi med prioriterede aktioner med fokus på Afrika og Middelhavsområdet, der indeholder en lang række prioriterede tiltag fra EU's side på området. Strategien fokuserer på tre hovedområder: Det operative samarbejde mellem medlemsstaterne, dialog og samarbejde med Afrika og samarbejde med nabolande.

Ifølge strategien skal Kommissionen rapportere tilbage til DER om implementeringen af strategien inden udgangen af 2006 og Kommissionen forventes ved udgangen af november 2006 at fremlægge en meddelelse herom.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 forventes Kommissionen at præsentere sin meddelelse med henblik på at forberede afrapporteringen til det Europæiske Råd ved dets møde den 14.-15. december 2006.

2. Formål og indhold

Kommissionen forventes i sin kommende meddelelse at orientere om opfølgningen på Hampton Court-initiativet om en global tilgang til migration og gennemførelsen af den samlede migrationsstrategi med fokus på Afrika og Middelhavsområdet, som Det Europæiske Råd (DER) godkendte på sit møde den 15.-16. december 2005.

Det forventes, at Kommissionen vil anføre, at der er fulgt op på de i migrationsstrategien anførte initiativer i overensstemmelse med den anførte tidsplan.

Vedrørende samarbejdet med Afrika fokuserer den samlede strategi på en regional tilgang til landene syd for Sahara og på en målrettet indsats over for de enkelte oprindelseslande og nabolandene til flygtninge-producerende lande, herunder Tanzania, hvor der skal gennemføres et regionalt pilotbeskyttelsesprogram. Dette indebærer bl.a. kapacitetsopbygning, der skal sikre, at landet bliver i stand til bedre at håndtere migration.

Vedrørende samarbejdet med EU's nabolande koncentrerer strategien sig om samarbejdet med transitlande i Nordafrika - med Marokko, Algeriet og Libyen som de prioriterede lande.

Vedrørende samarbejdet EU-landene imellem fokuserer migrationsstrategien på indsamling af efterretninger om ulovlig indvandring samt overvejelser om, hvordan samarbejdet mellem EU-landene kan forbedres blandt andet ved hjælp af det fælles europæiske grænseagentur, Frontex. Endvidere er der lagt op til en undersøgelse af den tekniske gennemførlighed af et grænsekontrollsystem, der dækker hele EU's sydlige søgrænse og Middelhavet, samt muligheden for etablering af eksperthold, der kan yde bistand i tilfælde af masseindstrømning af ulovlige indvandrere.

For så vidt angår Danmarks bidrag til de aktiviteter, der er iværksat i EU, har Danmark været positiv over for henvendelserne fra Frontex. Danmark deltog således i den Frontex-koordinerede indsats på Malta med udstationeringen af en politiassistent til Malta i tre måneder fra den 31. juli 2006.

Danmark støtter herudover EU's initiativ vedrørende regionale beskyttelsesprogrammer, herunder i forhold til kompetence- og kapacitetsopbygning i Tanzania, og har været blandt de mest aktive lande i forhold til at få projektet i Tanzania etableret. Danmark yder tillige målrettet bistand til flere andre afrikanske lande, der er tynget af migrationsproblemstillinger, herunder Kenya, Uganda, Zambia, Somalia og Sudan.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om en status på opfølgningen af konklusioner fra DER, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en effektiv gennemførelse af DER-konklusionerne fra 15.-16. december 2005 og den vedtagne migrationsstrategi med fokus på såvel kortsigtede og langsigtede initiativer for at bekæmpe den ulovlige indvandring.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

EU medlemslandene forventes generelt at være positive over for det arbejde, der pågår for at sikre en opfølgning på Hampton Court samt gennemførelsen af DER-konklusionerne fra 15.-16. december 2005 og den vedtagne strategi.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 16. november 2006.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en status på opfølgningen af DER-konklusioner, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen skønnes hverken at ville have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 18): Meddelelse fra Kommissionen om fælles politik vedrørende ulovlig indvandring (KOM(2006)402 endelig)

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

Resumé:

Med baggrund i Haag-programmet vedtaget af Det Europæiske Råd (DER) den 5. november 2004 samt konklusionerne fra Det Europæiske Råd fra 15.-16. december 2005, hvor der blev vedtaget en fælles migrationsstrategi med fokus på Afrika og Middelhavslandene, ventes Kommissionen på rådsmødet at lægge op til en drøftelse af meddelelsen om en fælles politik vedrørende ulovlig indvandring. Meddelelsen sætter et bredt fokus på en række fælles tiltag, der anses for nødvendige for at imødegå ulovlig indvandring til EU. Det forventes, at de af Kommissionen foreslåede tiltag på området formentlig vil indgå i rådskonklusionerne fra det kommende møde i DER i december 2006. Meddelelsen har i sig selv hverken lovgivningsmæssige eller statsfinancielle konsekvenser for Danmark. Da der er tale om en meddelelse har nærhedsprincippet ikke relevans. Regeringen er positiv over for, at der ses nærmere på de af Kommissionen udvalgte prioritetsområder.

1. Baggrund

I Haag-programmet vedtaget af DER den 5. november 2004 blev håndtering af migrationsstrømme, herunder bl.a. fælles grænsekontrol, bekæmpelse af ulovlig indvandring og fælles visumpolitik, fremhævet som et område, hvor der er behov for en styrket indsats.

Grundet den store stigning i ulovlig indvandring særligt via Nordafrika til EU vedtog DER den 15.-16. december 2005 en samlet migrationsstrategi med fokus på Afrika og Middelhavslandene med angivelse af en række prioriterede områder for fælles handlinger, herunder en styrkelse af grænsekontrollen og et udbygget samarbejde med de afrikanske lande.

På rådsmødet den 24. juli 2006 præsenterede Kommissionen sin meddelelse af 20. juli 2006 om fælles politik vedrørende ulovlig indvandring.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4.- 5. december 2006 lægges der op til en drøftelse af meddelelsen med henblik på forberedelse af DER den 14.-15. december 2006, hvor der bl.a. skal ske en opfølgning på migrationsstrategien samt foretages en midtvejsevaluering af Haag-programmet.

2. Formål og indhold

Kommissionens meddelelse tager sit udgangspunkt i Haag-programmet af 5. november 2004 samt den samlede migrationsstrategi med fokus på Afrika og Middelhavslandene fra december 2005 og fokuserer bredt på ulovlig indvandring såvel fra Afrika som via Østeuropa.

Meddelelsen må ses som en integreret del af den overordnede tilgang i EU til at sikre effektiv håndtering af migrationsstrømme. Den bygger på de eksisterende politikker og er tiltænkt at skulle supplere Kommissionens politikplan for lovlig indvandring og tidligere meddelelser om integration samt migration og udvikling.

I meddelelsen fremhæves det, at ulovlig indrejse, transit og ophold af tredjelandstatsborgere, der ikke har behov for international beskyttelse, underminerer troværdigheden af den fælles migrationspolitik. EU og medlemslandene skal tage initiativ til, at der gennemføres effektive initiativer og lovgivning samt arbejde for, at der foregår en rationel debat i medlemslandene om ulovlig indvandring for derved samtidig at modvirke racisme og xenofobi. Det fremhæves ligeledes, at i betragtning af omfanget af udfordringen og dens kompleksitet er der behov for en mangeartet indsats rettet mod alle led i migrationsprocessen, ligesom der er behov for, at medlemslandene tager fælles ansvar og viser solidaritet over for de medlemslande, der bevogter de ydre fælles grænser. Endelig henvises der til behovet for at sikre, at de internationale menneskerettigheder respekteres, herunder retten til at søge asyl.

Meddelelsen fokuserer på ni prioritetsområder: a) samarbejde med tredjelande, b) sikre grænser (integreret forvaltning af de ydre grænser), c) bekæmpelse af menneskehandel, d) sikre rejse- og identitetsdokumenter, e) legaliseringsprogrammer, f) bekæmpelse af ulovligt arbejde, g) udsendelsespolitik, h) forbedring af udvekslingen af information gennem eksisterende instrumenter og i) transportøransvar.

Særligt vedrørende samarbejdet med tredjelande udtrykker Kommissionen i klare vendinger, at migration må anses som en integreret del af EU's strategier for hjælp til udviklingslande, og at EU i samarbejde med tredjelandene skal fortsætte med at modvirke årsagerne til migration, herunder bl.a. fattigdom, arbejdsløshed, konflikter og manglende adgang til uddannelse. Der skal samtidig være mulighed for gennem kapacitetsopbygningsprojekter at hjælpe partnere til bedre at håndtere indvandringsstrømme samt bekæmpe menneskehandel.

Kommissionen foreslår, at det overvejes at etablere et automatisk ind- og udrejse system ("entry/exit system") for tredjelandstatsborgere. Et sådant system vil kunne muliggøre kontrol af opholdsstatus i forbindelse med tredjelandstatsborgeres indrejse og udrejse fra EU's territorium og styrke medlemsstaternes muligheder for at kontrollere om tredjelandstatsborgere undlader at forlade landet ved udløbet af deres opholdstilladelse eller tidligere har gjort det. Endvidere vil systemet kunne anvendes til at registrere arbejdstagere fra tredjelande i forbindelse med forvaltningen af legal migration, herunder særligt i forhold til sæsonarbejderarrangementer i overensstemmelse med politikplanen for lovlig indvandring. Systemet skal komplementere de allerede eksisterende databaser inden for Schengen Information System (SIS) og Visum information systemet (VIS).

I betragtning af de store økonomiske omkostninger og et sådant systems teknologiske kompleksitet vil Kommissionen i 2006 påbegynde en tilbundsgående undersøgelse for at vurdere hensigtsmæssigheden og de eventuelle juridiske konsekvenser.

Hvad angår medlemsstaternes legaliseringer af tredjelandstatsborgere uden lovligt ophold, vil Kommissionen påbegynde en undersøgelse i 2007 om gældende praksis, effekter og konsekvenser af legaliseringer i medlemsstaterne. Undersøgelsen vil skulle udgøre grundla-

get for fremtidige drøftelser, herunder om der er et behov for en fælles juridisk ramme vedrørende legaliseringer på EU-plan.

De kommende forslag til retsakter, som fremlægges på baggrund af drøftelserne af en fælles politik vedrørende ulovlig indvandring, må forventes at blive fremlagt med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Efter Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i vedtagelsen af sådanne forslag og er ikke bundet heraf.

Visse forslag vil dog samtidig være en udbygning af Schengen-reglerne, hvorfor Danmark vil kunne tilslutte sig på mellemfolkeligt grundlag i overensstemmelse med artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om en meddelelse, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

Såfremt meddelelsen senere skulle føre til vedtagelse af konkrete retsakter, vil der blive taget stilling til eventuelle konsekvenser for dansk ret.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at der foretages en nærmere undersøgelse af konkrete tiltag, der kan være med til at bekæmpe den ulovlige indvandring til EU.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der foreligger ikke officielle informationer om andre landes holdninger, men det forventes, at de øvrige medlemslande vil være positive over for, at der ses nærmere på de af Kommissionen foreslåede ideer.

6. Høring

Sagen har senest været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS). Amnesty International har i den forbindelse anført, at man finder det særdeles vigtigt, at EU i de såkaldte "readmission agreements" med de afrikanske lande sikrer sig, at udvisninger af asylansøgere, flygtninge og migranter sker i fuld respekt for menneskerettighederne og at princippet om non-refoulement altid bliver overholdt. EU bør opstille en række betingelser over for de afrikanske lande, således at menneskerettighederne til enhver tid overholdes. Amnesty International har været særligt bekymret over EU's samarbejde med lande såsom Algeriet, Marokko og Libyen på grund af disse landes kritisable håndtering af asylansøgere og flygtninge. Amnesty International finder det endvidere ønskeligt, såfremt EU-landene også har mulighed for gennem kapacitetsopbygningsprojekter at hjælpe partnere til at forbedre deres asylsystemer, og at EU-landene i højere grad engagerer sig i genbosætningsprogrammer.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Såfremt meddelelsen vil føre til fremsættelse af forslag til konkrete retsakter, vil eventuelle statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark blive vurderet i forbindelse med forhandlingerne om retsakterne.

De i meddelelsen anførte initiativer forventes i vidt omfang at ville blive omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender, hvorfor disse ikke vil have statsfinansielle konsekvenser.

Vedrørende det foreslåede entry/exit-system forventes dette at udgøre en udbygning af Schengen-reglerne, hvorfor Danmark vil kunne beslutte at deltage på mellemstatsligt grundlag i medfør af Protokollen om Danmarks Stilling. Et sådant eventuelt system må forventes at ville få væsentlige statsfinansielle konsekvenser, men en endelig fastlæggelse af størrelsesorden og den danske holdning hertil må afvente Kommissionens analyse.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik *forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. juli 2006.*

Dagsordenspunkt 19): Strategi og rådskonklusioner om en integreret forvaltning af de ydre grænser.

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

Resumé:

Det finske formandskab har fremlagt et udkast til et strategipapir for en integreret administration af EU's ydre grænser. Strategien fremstår i vid udstrækning som en sammenskrivning af EU's allerede fastsatte prioriteter på området. *Som en opfølgning på strategien er formandskabet kommet med et udkast til rådskonklusioner om en integreret forvaltning af de ydre grænser.* Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Regeringen støtter, at tiltag til forbedring af kontrollen ved de ydre grænser gives en høj prioritet. *Regeringen støtter vedtagelse af rådskonklusioner om en integreret forvaltning af de ydre grænser.*

1. Baggrund

I overensstemmelse med Haag-programmet har medlemsstaterne udbygget det operationelle samarbejde på området for grænsekontrol. Dette ses særligt i forbindelse med oprettelsen af det europæiske grænseagentur, Frontex, vedtagelsen af Schengen-grænsekodeks og det øgede samarbejde mellem EU og tredjelande på området for grænsekontrol. For at sikre, at den videre udvikling af en integreret administration af grænserne i EU fortsat vil være en prioritet, har det finske formandskab fremlagt et forslag til en strategi med retningslinjer for en integreret administration af de ydre grænser.

På det uformelle ministermøde for retlige og indre anliggender i Tammerfors den 21.-22. september 2006 blev strategien drøftet indledningsvist. Formandskabet udarbejdede efterfølgende et udkast til rådskonklusioner om en integreret forvaltning af de ydre grænser. På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 forventes rådskonklusioner om strategien for en integreret administration af de ydre grænser i EU drøftet og eventuelt vedtaget.

2. Formål og indhold

Formålet med strategien er at udstikke nogle overordnede retningslinjer for den videre udvikling af en integreret administration af de ydre grænser, og dermed styrke grænsekontrollen i EU.

Forslaget tager udgangspunkt i begrebet "Integrated Border Management", der ofte benyttes til at beskrive visionen, som EU ønsker at opnå med det fælles grænsesamarbejde (Schengen). I forslaget angives de elementer, som begrebet dækker over, nemlig

- Grænsekontrol som defineret i Schengen-grænsekodeks, herunder relevante risikoanalyser og kriminalitetsefterforskning

- Efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet
- Den såkaldte firsporede adgangskontrolmodel (foranstaltninger i tredjelande, samarbejde med nabolande, grænsekontrol, kontrolforanstaltninger inden for området for fri bevægelighed)
- Samarbejde mellem relevante myndigheder (grænsepoliti, toldvæsen, politi, efterretningstjenester m.v.) og internationalt samarbejde
- Koordinering af medlemsstaternes og EU-institutionernes aktiviteter

I forslaget til strategien gennemgås herudover et antal forskellige temaer, der alle har betydning for udviklingen af en integreret administration af de ydre grænser, og hvor der er rum for forbedringer. Heraf kan følgende fremhæves:

- Rådets rolle, særligt at der er behov for at Rådet udformer politiske og strategiske retningslinjer på området
- Øget gennemsigtighed, herunder særligt at nationale myndigheder støtter Frontex' arbejde med risikoanalyser
- En styrkelse af samarbejdet mellem medlemsstaternes nationale grænsemyndigheder
- Krav til kandidatlande
- Fremme af samarbejdet på tværs af de ydre grænser med nabolande og/eller regioner
- Fremme af operativt og konsulært samarbejde

Det understreges i forslaget, at ansvaret for kontrollen af de ydre grænser forbliver medlemsstaternes eget, men at byrdefordeling på området er nødvendig.

Det bemærkes, at strategien alene udgør et uformelt papir, der løbende kan justeres efter behov og tjene som vejledning for medlemsstaterne.

Rådskonklusionerne er generelt meget bredt formuleret. Det konstateres, at for at opnå en succesfuld integreret grænseforvaltning må man arbejde på tre områder: fælles lovgivning (Schengen Grænsekodeks nævnes blandt andet), operationelt samarbejde (særligt via det europæiske grænseagentur, Frontex), og princippet om solidaritet (den kommende fond for ydre grænser nævnes).

Herudover indeholder rådskonklusionerne en definition af begrebet "integrated border management", som ofte benyttes til at beskrive den vision, som EU ønsker at opnå med det fælles grænsesamarbejde (Schengen). I forlængelse af denne definition opfordres medlemslandene af Frontex blandt andet til at arbejde for en mere ensartet grænsekontrol, blandt andet gennem fælles risikoanalyser, at udbygge regionalt samarbejde, og medlemsstaterne opfordres blandt andet til at bidrage til fælles operationer og indsatser med medarbejdere og udstyr. Der opfordres desuden til at forbedre samarbejde mellem nationale parter for at bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet og ulovlig indvandring.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Strategien og *rådskonklusionerne* fremstår i vid udstrækning som en sammenskrivning af og en strategisk overbygning på EU's allerede fastsatte prioriteter på området, hvorfor spørgsmålet om gældende dansk ret ikke er relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at tiltag til forbedring af kontrollen ved de ydre grænser gives en høj prioritet. Regeringen kan på den baggrund tilslutte sig udformningen af en formel strategi på området og *støtter vedtagelsen af rådskonklusioner om en integreret forvaltning af de ydre grænser.*

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der er generelt støtte til strategien fra medlemsstaterne.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), *senest* den 16. november 2006.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et udkast til en strategi *samt om vedtagelse af rådskonklusioner*, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Formandskabets forslag til en strategi og *rådskonklusioner* for administrationen af de ydre grænser har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da der er tale om et overordnet politisk strategipapir, der i vidt omfang består af en sammenskrivning og præcisering af EU's allerede fastsatte prioriteter.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik *forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5.-6. oktober 2006.*

Dagsordenspunkt 20): Meddelelse om styrkelse af de maritime grænser i EU

Nyt notat.

Resumé:

Som et led i EU's bestræbelser på at styrke grænsekontrollen forventes Kommissionen på rådsmødet at præsentere en meddelelse om styrkelse af kontrollen af EU's maritime grænser. Meddelelsen foreligger ikke endnu, men forventes at fokusere på operationelt og praktisk samarbejde samt på de forhold, der gør sig gældende særligt ved overvågningen af maritime grænser. Nærhedsprincippet er ikke relevant for meddelelsen, og der er ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Regeringen er enig i, at det bør undersøges, hvorledes der sikres en maksimal effektivitet og sammenhæng i forbindelse med bevogtningen af de ydre maritime grænser i EU.

1. Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) vedtog den 15.-16. december 2005 en samlet migrationsstrategi med prioriterede aktioner med fokus på Afrika og Middelhavsområdet, der indeholder en lang række prioriterede tiltag fra EU's side på området.

EU-Middelhavslandene, særligt Spanien og Malta, men også Italien, oplever i øjeblikket et stigende migrationspres fra Afrika. Middelhavslandene presser på for, at EU skal yde mere støtte til Middelhavslandene, der grundet deres geografiske placering har en omfattende opgave med at bekæmpe ulovlige indvandring og samtidig modtager et stort antal ulovlige indvandrere.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5.-6. oktober 2006 blev der vedtaget rådskonklusioner om blandt andet forstærkning af den sydlige maritime grænse i EU. Kommissionen blev i rådskonklusionerne opfordret til, sammen med Frontex, at identificere de operationelle tiltag, der kan iværksættes på kort sigt for at sikre Fællesskabet den nødvendige kapacitet til at yde bistand med forebyggelse og forvaltning af krisesituationer på migrationsområdet. Kommissionen blev særligt opfordret til at se på behov og muligheder for at styrke Frontex, udarbejdelse af retningslinjer for bekæmpelse af migrationsstrømme på åbent hav, sikre passende modtagelsesforhold og vilkår, når et stort antal tredjelandstatsborgere forsøger at indrejse ulovligt, og endelig at undersøge, hvordan man kan benytte databaser til bedre identifikation af ulovlige indvandrere.

Kommissionen har på den baggrund iværksat udarbejdelsen af en meddelelse for at identificere tiltag, der kan forbedre forvaltningen af de sydlige maritime grænser.

Kommissionen forventes at fremlægge denne meddelelse i slutningen af november 2006.

Det forventes, at Kommissionen på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 vil præsentere sin meddelelse om forvaltningen af de sydlige maritime grænser.

2. Formål og indhold

Idet meddelelsen ikke foreligger på nuværende tidspunkt, kan indholdet endnu ikke beskrives detaljeret. Det forventes imidlertid, at meddelelsen vil indeholde forslag til kortsigtede og langsigtede tiltag for at sikre en effektiv og sammenhængende grænsekontrol ved de ydre maritime grænser.

På kort sigt forventes det, at meddelelsen vil fokusere på en styrkelse af det fælles europæiske grænseagentur, Frontex, og på en styrkelse af medlemsstaternes kapacitet til at kunne håndtere det nuværende indvandringspres af søvejen.

På lang sigt forventes det, at der vil blive fremsat flere forskellige forslag. Det forventes, at to af de væsentligste forslag vil være oprettelsen af et fælles kystpatruljenetværk i Middelhavet med tredjelande (MEDSEA) samt etableringen af et rader- og satellitbaseret overvågningssystem af alle ydre grænser i EU. Begge forslag vil udgøre en opfølgning på den samlede migrationsstrategi fra december 2005 og rådskonklusionerne fra den 5.-6. oktober 2006. Angående det radar- og satellitbaserede overvågningssystem forventes det foreslået at afprøve dette som pilotprojekt i Middelhavsområdet.

Det kan videre eventuelt forventes, at meddelelsen kan indeholde tiltag omkring håndteringen af såkaldt "mixed flow" indvandring. Det vil sige, hvor indvandringsstrømmen består af både ulovlige indvandrere og asylansøgere og muligt om bedste praksis i disse situationer. Videre kan det eventuelt forventes, at meddelelsen vil indeholde tiltag for at sikre en korrekt implementering af havretskonventionen og andre folkeretlige regler på havretsområdet for at sikre fortsat overholdelse af disse internationale regler i forbindelse med indvandring ad søvejen.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om en meddelelse, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant. Det kan imidlertid ikke udelukkes, at de tiltag, der forventes foreslået i meddelelsen, vil kunne få lovgivningsmæssige konsekvenser. Der vil blive taget stilling hertil, når et konkret forslag foreligger.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig i, at det bør undersøges, hvorledes der sikres en maksimal effektivitet og sammenhæng i forbindelse med bevogtningen af de ydre maritime grænser i EU.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Det forventes, at medlemslandene generelt vil støtte en opfølgning på de i migrationsstrategien fastsatte prioriteter og positivt overveje nye ideer vedrørende bekæmpelse af den ulovlige indvandring.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 16. november 2006.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en meddelelse, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Meddelelsen vil ikke have hverken samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da der er tale om en meddelelse.

Det kan dog ikke udelukkes, at de tiltag, der forventes foreslået i meddelelsen, vil kunne få statsfinansielle konsekvenser. Der vil blive taget stilling hertil, når et konkret forslag foreligger.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 21): Frontex arbejdsprogram 2007

Nyt notat

Resumé:

EU's grænseagentur, Frontex, er forpligtet til at fremsende agenturets godkendte arbejdsprogram til Europa-Parlamentet og Rådet hvert år. Arbejdsprogrammet for 2007 skal vedtages i Frontex i overensstemmelse med Fællesskabets årlige budgetprocedure og Fællesskabets lovgivningsprogram inden for de områder, der er relevante for forvaltning af de ydre grænser. Arbejdsprogrammet har isoleret set hverken statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Regeringen tager Frontex' orientering af Rådet om arbejdsprogrammet for 2007 til efterretning.

1. Baggrund

Det fremgår af artikel 20, stk. 2c af Rådets forordning (EF) Nr. 2007/2004 af 26. oktober 2004 om oprettelse af et europæiskagentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser, at bestyrelsen i Frontex hvert år inden den 30. september, efter at have modtaget Kommissionens udtalelse med et flertal på tre fjerdedele af sine stemmeberettigede medlemmer, vedtager agenturets arbejdsprogram for det kommende år og sender det til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen til orientering.

Arbejdsprogrammet for 2007 vil herefter blive inddraget i Fællesskabets årlige budgetprocedure og Fællesskabets lovgivningsprogram inden for de områder, der er relevante for forvaltning af de ydre grænser.

På Frontex' bestyrelsesmøde den 21. september 2006 fremlagde Frontex udkast til arbejdsprogram for 2007 for Frontex' bestyrelse. Kommissionen havde imidlertid ikke afgivet bemærkninger til arbejdsprogrammet på daværende tidspunkt, hvorfor vedtagelsen af arbejdsprogrammet blev udskudt. Det forventes, at arbejdsprogrammet vedtages på bestyrelsesmødet i Frontex den 23. november 2006.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 eller et rådsmøde snarest derefter forventes det, at Rådet vil tage fremsendelsen af Frontex' arbejdsprogram for 2007 til efterretning, og at arbejdsprogrammet siden vil blive inddraget, når EU's budget skal vedtages.

2. Formål og indhold

Arbejdsprogrammet vedtages hvert år af Frontex' bestyrelse som arbejdsplan for agenturet.

Arbejdsprogrammet for 2007 bærer præg af, at Frontex er et forholdsvist nyt agentur, som kun har været operationel siden oktober 2005. Arbejdsprogrammet for 2007 har derfor fokus

på at videreudvikle den operationelle kapacitet i 2007, særligt at øge kvaliteten og resultater under hensyntagen til den foranderlige situation ved de ydre grænser.

Af særlige prioriteter for 2007 kan herudover nævnes et øget aktivt og operationelt samarbejde med andre institutioner, herunder særligt EUROPOL og INTERPOL, øget samarbejde med tredjelande, forbedring af Frontex' analytiske kapacitet og forbedring af Frontex' reaktionskapacitet ved oprettelse af "Frontex Joint Support Teams" og kommende "Rapid Border Intervention Teams."

Herudover prioriteres blandt andet fokus på optimering af procedurer, herunder de finansielle procedurer, rekruttering af medarbejdere og styrkelse af ledelsen.

Frontex har i 2007 planlagt en række fælles operationelle indsatser og pilotprojekter både ved EU's lande- og lufthavnsgrænser samt maritime grænser.

For så vidt angår landegrænserne planlægges 5-7 fælles indsatser i geografiske områder baseret på risikoanalyser af ruter for ulovlig indvandring, en fælles indsats med fokus på falske dokumenter, og 1-2 pilotprojekter om bedste praksis på nærmere udpegede områder.

For så vidt angår de maritime grænser planlægges 6-7 fælles indsatser i geografiske områder baseret på risikoanalyser, fuldførelse af forundersøgelsen om overvågning af de sydlige maritime grænser i EU og iværksættelsen af pilotprojekter på denne baggrund. Det forventes, at de fælles indsats hovedsageligt vil blive udført i Middelhavsområdet.

For så vidt angår grænserne i lufthavne planlægges 4 fælles operationer baseret på risikoanalyser. Agenturet vil i det hele taget have stor fokus på risiko- og trusselsanalyser.

Der er herudover planlagt aktiviteter om blandt andet fælles tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere, der opholder sig ulovligt i EU, træning for Frontex Joint Support Teams, træning for helikopterpiloter og fokus på falske dokumenter, ligesom der er planlagt aktiviteter inden for forskning og udvikling af teknologi med mere.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om vedtagelse af et arbejdsprogram for Frontex, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen tager fremsendelsen af Frontex' arbejdsprogram for 2007 til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Andre landes holdning er ikke kendt på nuværende tidspunkt.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 16. november 2006.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om arbejdsprogrammet, men parlamentet orienteres herom.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om fremsendelse af et arbejdsprogram til Rådet, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Arbejdsprogrammet for Frontex 2007 vurderes ikke at have samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark. Frontex finansieres via EU's budget. Da arbejdsprogrammet indebærer en øget kapacitet og aktivitet, har Kommissionen foreslået, at budgettet for Frontex forøges fra 11,7 mio. euro i 2006 til 21,2 mio. euro i 2007, svarende til en stigning på godt 80 pct. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter. Det endelige budget fastlægges som led i den generelle budgetprocedure vedrørende 2007 mellem Rådet og Parlamentet.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 22): Konklusioner om et mere effektivt og intensiveret lokalt Schengen-samarbejde i tredjelande

Nyt notat.

Resumé:

Formålet med forslaget til konklusioner om et mere effektivt og intensiveret lokalt Schengen-samarbejde er at sætte fokus på, hvilke opgaver henholdsvis de centrale visummyndigheder, repræsentationerne og det siddende formandskab bør påtage sig med henblik på at forbedre det lokale Schengen-samarbejde i relation til visumudstedelse. Nærhedsprincippet har ikke betydning for sagen. Konklusionerne har ingen lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser i sig selv. Regeringen er enig i, at det lokale Schengen-samarbejde i tredjelande bør fungere så effektivt som muligt.

1. Baggrund

Det finske formandskab har den 24. oktober 2006 fremsat forslag til rådskonklusioner om et mere effektivt og intensiveret lokalt Schengen-samarbejde i tredjelande.

Konklusionerne har ikke form af en retsakt og er efter deres indhold ikke retligt bindende. Konklusionerne er derfor ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 eller et rådsmøde snarest derefter forventes konklusionerne vedtaget som et a-punkt.

2. Formål og indhold

Formålet med forslaget til konklusioner om et mere effektivt og intensiveret lokalt Schengen-samarbejde er at sætte fokus på, hvilke opgaver henholdsvis de centrale visummyndigheder, repræsentationerne og det siddende formandskab bør påtage sig med henblik på at fortsætte arbejdet med at forbedre det lokale Schengen-samarbejde i relation til visumudstedelse.

Konklusionerne skal ses som en konsekvens af resultaterne fra de målrettede missioner foretaget af eksperter fra medlemsstaterne og Kommissionen til henholdsvis Cairo, New Delhi, Lima og Beijing i 2004 og 2005 med henblik på at kortlægge svagheder og styrker i det lokale Schengen-samarbejde.

Der er blandt medlemsstaterne enighed om, at det lokale Schengen-samarbejde har stor betydning for en ensartet anvendelse af fællesskabslovgivningen på visumområdet og for en ensartet behandling af visumansøgere. Herudover er der enighed om, at især medlemslandenes centrale myndigheder spiller en stor rolle i anvendelsen af den fælles visumpolitik.

De centrale nationale myndigheder bør således blandt andet sørge for at styrke informationen til repræsentationerne om nye regler på området, understrege over for repræsentationerne vigtigheden af at deltage i lokale møder om Schengen-samarbejdet samt instruere nyt konsulært personale i regler og praksis for lokalt samarbejde i relation til visumudstedelse.

Herudover bør man lokalt sørge for at afholde møder jævnligt, i hvilken forbindelse der udarbejdes referater med henblik på orientering af de centrale myndigheder om tendenser og problemer, der bør løses i centralt regi.

Endelig bør det siddende formandskab blandt andet bestræbe sig på at organisere sammen med Kommissionen fælles trænings-seminarer i Bruxelles for medlemsstaternes eksperter med henblik på træning i anvendelsen af nye regler på visumområdet.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om rådskonklusioner, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig i, at det lokale Schengen-samarbejde i tredjelande bør fungere så effektivt som muligt.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater forventes at tilslutte sig vedtagelsen af konklusionerne.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings-samarbejdet (SPAIS) den 16. november 2006.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om rådskonklusioner, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 23): Forslag til Rådets forordning med henblik på ændring af Rådets forordning nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Visumforordningen), (KOM(2006) 84 endelig)

Nyt notat.

Resumé:

Formålet med forslaget er at ændre den eksisterende visumforordning, Rådets forordning nr. 539/2001, med henblik blandt andet på indførelse af visumpligt for statsborgere fra Bolivia og fritage statsborgere fra seks mikrostater for visumpligt. Der foretages endvidere ændringer i forhold til flygtninge og skoleelever fra tredjelande lovligt bosat i andre medlemslande. Vedtagelsen af forslaget har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Regeringen tilslutter sig vedtagelsen af forslaget.

1. Baggrund

Kommissionen har den 14. juli 2006 fremsat forslag til Rådets forordning med henblik på ændring af Rådets forordning nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Visumforordningen).

Kommissionens forslag er fremsat med hjemmel i artikel 62, stk. 2, litra b, nr. i) i Traktaten om etablering af Det Europæiske Fællesskab.

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 forventes sagen drøftet med henblik på politisk enighed og efterfølgende vedtagelse.

2. Formål og indhold

Formålet med forslaget til ændring af Visumforordningen er først og fremmest at overføre Bolivia fra bilag II til bilag I, det vil sige indføre visumpligt for bolivianske statsborgere. Dette foreslås på baggrund af visse europæiske landes oplysninger om et stort antal indrejsende fra det pågældende land, der imidlertid ikke udrejser efterfølgende.

Herudover foreslås mikrostaterne Antigua og Barbuda, Bahamas, Barbados, Mauritius, Saint Kitts og Nevis samt Seychellerne overført fra bilag I til bilag II, det vil sige fritagelse fra visumpligt for statsborgere fra de nævnte stater. Kommissionen har før forslagets fremsættelse vurderet de seks stater i forhold til oplysninger om blandt andet migration, økonomi og offentlig orden.

Endvidere foretages tilpasninger i forordningens tekst med henblik på at fastlægge, for hvilke personkategorier der kan foretages undtagelser fra visumpligten og omvendt, for hvilke personkategorier der undtagelsesvis kan kræves visum, herunder i forhold til indehavere af diplomatpas, tjenestepas og specialpas.

Endelig fastlægges en pligt for medlemsstaterne til at fritage fra krav om visum alle anerkendte flygtninge og statsløse personer med fast ophold i en medlemsstat, og som er i besiddelse af et rejsedokument. Medlemsstaterne skal desuden fritage indehavere af et særligt EU dokument til brug for lokal grænsetrafik for visumpligt. Endvidere skal skoleelever fra tredjelande i bilag I (visumpligt), bosat i et medlemsland, og som rejser som deltagere i en skolerejse i selskab med en lærer, fritages fra krav om visum.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslagets gennemførelse har ingen konsekvenser for gældende dansk ret. Forslagets gennemførelse vil kræve ændringer i dansk visumpraksis, herunder en ophævelse af visumpligten for statsborgere fra Antigua og Barbuda, Bahamas, Barbados, Mauritius, Saint Kitts og Nevis samt Seychellerne og indførelse af visumpligt for statsborgere fra Bolivia.

For så vidt angår fritagelse af krav om visum for alle anerkendte flygtninge og statsløse personer med fast ophold i en medlemsstat er Danmark allerede bundet af Europarådsaftalen om visumfritagelse for flygtninge af 20. april 1959.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen tilslutter sig vedtagelsen af forslaget.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Forslaget forventes vedtaget, om end enkelte lande har udtrykt betænkeligheder både for så vidt angår visumpligt for bolivianske statsborgere og visumfritagelse for statsborgere fra de seks mikrostater.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 16. november 2006.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal høres i henhold til artikel 67, stk. 3, i Traktaten om Det Europæiske Fællesskab, men har endnu ikke afgivet udtalelse i sagen.

8. Nærhedsprincippet

Forslaget til forordning vedrører en ændring af en eksisterende Fællesskabsretsakt, Rådets forordning nr. 539/2001, og kan derfor alene vedtages af Rådet.

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 24): Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EF-statistikker over migration og international beskyttelse (Statistikforordningen) (KOM(2005)375 endelig)

Nyt notat.

Resumé:

Formålet med forordningen er at samordne medlemslandenes statistik på migration- og asylområdet med henblik på at kunne udvikle, gennemføre og overvåge udviklingen i medlemslandene og virkningen af de fælles asyl- og indvandringsregler. Nærhedsprincippet er tilgodeset. Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Regeringen finder, at det er vigtigt at have sammenlignelige statistikker i EU på udlændingeområdet.

1. Baggrund

Det fremgår af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 20. juni 2003, at der kræves mere effektive mekanismer til indsamling og analyse af oplysningerne om migration og asyl i EU. Kommissionens handlingsplan af april 2003 indeholder de kort- og mellemfristede mål for det statistiske arbejde om migration og asyl. Det fremgår heraf, at Kommissionen har til hensigt at indføre et lovgrundlag for disse statistikker. Endvidere har Europa-Parlamentet anført i sin beslutning af 6. november 2003, at lovgivning er et nødvendigt grundlag for udarbejdelsen af omfattende statistikker, som er nødvendige for at udforme en retfærdig og målrettet migrationspolitik.

Kommissionen har den 14. september 2005 fremsat forslag til forordning om statistikker vedrørende migration og international beskyttelse.

Kommissionens forslag er fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 285.

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med proceduren for fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, jf. EF-traktatens artikel 251.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 forventes der opnået politisk enighed om forordningen. Forordningen forventes endeligt vedtaget på et senere rådsmøde.

2. Formål og indhold

Formålet med forordningen er at fastlægge fælles rammer for indsamling og udarbejdelse af statistik på migration- og asylområdet blandt andet med henblik på at kunne udvikle, gennemføre og overvåge de fælles asyl- og indvandringsregler. Der er i øvrigt et stigende behov for sammenlignelige migrationsstatistikker i EU og medlemslandene.

En sådan samordning af statistiske oplysninger vil endvidere muliggøre bedre demografiske og socioøkonomiske oplysninger om ind- og udvandrere. Endvidere vil mere detaljerede op-

lysninger om ulovlig migration muliggøre en bedre evaluering af politikken til bekæmpelse af menneskehandel. Socioøkonomiske oplysninger vil muliggøre bedre analyse af spørgsmål om integrering af ind- og udvandrere og deres deltagelse på arbejdsmarkedet.

Forordningen er i væsentlig grad en kodificering af den allerede eksisterende indsamling af data, der foregår i forskellige fora under EU (CIREFI og ESTAT) og beror på uformelle aftaler. For så vidt angår indsamling af data om opholdstilladelser for tredjelandsstatsborgere er der ikke tidligere indsamlet data.

Den foreslåede forordning forpligter medlemsstaterne til at udnytte de eksisterende data optimalt, således at der kan udarbejdes statistikker, der i så høj grad som muligt er i overensstemmelse med de harmoniserede definitioner. Det foreslås imidlertid ikke at pålægge medlemsstaterne at indføre helt nye datakilder eller foretage ændringer i de administrative systemer for indvandring eller asyl. Medlemsstaterne skal begrunde valget af datakilde og forklare denne kildes forventede virkninger for graden af overensstemmelse med de harmoniserede definitioner. Det første referenceår vil efter forordningsforslaget blive 2008.

I forordningen fastlægges fælles definitioner til brug for indsamlingen og udarbejdelsen af definitioner (artikel 2), og hvilke statistikker der skal indberettes til Eurostat. Der skal blandt andet indberettes statistikker om indvandrere (artikel 3), om asylansøgninger (artikel 4), nægtelse af indrejse og om ulovligt ophold (artikel 5), tredjelandsstatsborgeres ophold (artikel 6) og tredjelandsstatsborgeres tilbagevenden (artikel 7).

Forordningen fastlægger nærmere, hvilke oplysninger der skal indsamles, herunder nationalitet, alder og køn. Statistikkerne baseres på en række nærmere angivne nationale datakilder, herunder registre over populationen af fysiske personer, i overensstemmelse med national lovgivning. Artikel 2 (4) fastlægger, at hvor definitionerne henviser til retsakter, der ikke er gældende for en eller flere medlemsstater, da er medlemsstaten ikke fritaget for at levere oplysningerne. Medlemsstaten skal i så fald levere sammenlignelige statistiske oplysninger i overensstemmelse med eksisterende lovmæssige og administrative procedurer. Statistikkerne skal være karakteriseret ved upartiskhed, pålidelighed, objektivitet, videnskabelig uafhængighed, omkostningseffektivitet og de statistiske oplysningers fortrolighed.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Der findes ikke dansk lovgivning, der samordner medlemslandenes statistik på migration- og asylområdet. Forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at det er vigtigt at have sammenlignelige statistikker i EU på udlændingområdet.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Blandt de øvrige medlemslande er der generel opbakning til forslaget.

6. Høring

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) forud for rådsmødet den 4.-5. december 2006. Amnesty International har i den forbindelse anført, at man umiddelbart bifalder ideen med at samordne medlemslandenes statistik på migrations- og asylområdet.

7. Europa-Parlamentet

Forslaget skal vedtages ved fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet i henhold til EF-traktatens art. 251.

Der pågår forhandlinger mellem Europa-Parlamentet og Rådet med henblik på indgåelse af en mulig 1. læsningsløsning.

8. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at nærhedsprincippet er overholdt. Der findes på nuværende tidspunkt mange forskellige statistiske definitioner og begreber vedrørende migration. Det er derfor ikke muligt at udarbejde sammenlignelige migrationsstatistikker. Målsætningen for den foreslåede forordning, nemlig systematisk udarbejdelse af harmoniserede EF-statistikker om international migration og asyl, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne individuelt og kan derfor bedre gennemføres på fælleskabsplan.

Regeringen tilslutter sig Kommissionens vurdering.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 25): Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Moldova om lempelse af reglerne for udstedelse af korttidsvisa*

Nyt notat.

Resumé:

Kommissionens henstilling til Rådet indeholder forslag til rådsafgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger med Moldova med henblik på indgåelse af en aftale om visumlempelser mellem Fællesskabet og Moldova. Rådsafgørelsen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslaget. Regeringen er positiv over for vedtagelsen af forhandlingsmandatet.

1. Baggrund

Kommissionen forventes den 28. november 2006 at fremsætte forslag til en henstilling til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger (forhandlingsmandatet) om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Moldova om lempelse af reglerne for udstedelse af korttidsvisa.

Kommissionens forslag til forhandlingsmandat forventes fremsat med hjemmel i EF - traktatens afsnit IV, artikel 62, nr. 2, litra b, nr. ii, sammenholdt med artikel 300, stk. 1.

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den. 4-5. december 2006 eller på et rådsmøde snarest herefter forventes henstillingen om et forhandlingsmandat vedtaget.

2. Formål og indhold

Fællesskabet traf den 22. maj 2006 beslutning om undertegnelse af den første visumlempelsesaftale med et tredjeland, Rusland. Der arbejdes nu mod at træffe beslutning om at påbegynde forhandlinger om sådanne aftaler med yderligere relevante lande. Rådet og Kommissionen har i den forbindelse tilkendegivet, at en forenkling af visumudstedelsesprocedurerne

* En beslutning om vedtagelse af et forhandlingsmandat til Kommissionen skal træffes helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

for statsborgere fra tredjelande, der er omfattet af visumpligt, kan øge mulighederne for at fremme kontakt mellem EU og nabolande, og at beslutningen om at påbegynde forhandlinger om sådanne aftale må træffes fra sag til sag, idet der tages hensyn til EU's samlede forbindelser til kandidatlande, lande med et europæisk perspektiv og lande, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, samt strategiske partnerlande.

Rådsafgørelsen vedrørende en visumlempelsaftale med Moldova forventes at have tre formål:

1. at Rådet bemyndiger Kommissionen til at forhandle med Moldova med henblik på at indgå en bilateral aftale om lempelse af reglerne for udstedelse af korttidsvisa,
2. at Rådet udpeger et særligt udvalg, der skal bistå Kommissionen med opgaver, og at denne i overensstemmelse med traktaten fører disse forhandlinger på det Europæiske Fællesskabs vegne, og
3. at Rådet udsteder forhandlingsdirektiver for Kommissionen.

Aftalen skal alene omfatte korttidsvisa, det vil sige visa til ophold på ikke over tre måneder i Schengen-området, og aftalen skal holde sig inden for rammerne af de eksisterende Schengen-regler. En eventuel aftale vil endvidere ikke ændre på muligheden for at give afslag på visum og på muligheden for at udøve kontrol ved grænsen og foretage en eventuel afvisning.

Udkast til forhandlingsmandat forventes at indeholde følgende emner:

- Visumgebyrer
- Enklere procedure for udstedelse af visa til visse persongrupper, herunder mulighed for udstedelse af visa til flere indrejser
- Kortere og fælles frister for sagsbehandling
- Visumfritagelse for indehavere af diplomatpas i forbindelse med deltagelse i officielle møder og forhandlinger, under forudsætning af sikkerhed og integritet i landets orden for udstedelse af disse pas.

Det forventes endvidere at fremgå af udkastet til mandat, at en aftale skal tage højde for den særlige stilling, som Danmark, Storbritannien, Irland, Island og Norge har, og at en eventuel aftale mellem EU og Moldova bør indeholde en fælles erklæring om det ønskelige i, at de nævnte lande hver for sig indgår en tilsvarende bilateral aftale med Moldova. En sådan erklæring indebærer ikke en juridisk forpligtelse for hverken Moldova eller de pågældende lande til at indgå en bilateral aftale.

Indgåelsen og gennemførelsen af en aftale om visumlempelser kædes sammen med indgåelsen og gennemførelsen af en tilbagetagelsesaftale imellem EU og Moldova.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Vedtagelse af rådsafgørelsen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da afgørelsen er omfattet af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender. En eventuel se-

ner indgåelse af en fællesskabsaftale om visumlempelser har derfor heller ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

En eventuel indgåelse af en tilsvarende bilateral visumlempelsesaftale mellem Moldova og Danmark forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for vedtagelsen af forhandlingsmandatet.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater forventes at støtte vedtagelsen af rådsafgørelsen.

6. Høring

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPIAS).

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om forhandlingsmandatet til Kommissionen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå en ensartet aftale med Moldova om visumlempelser via en fællesskabsaftale. Nærhedsprincippet ses derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af rådsafgørelsen har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da afgørelsen er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender.

En eventuel indgåelse af en bilateral aftale mellem Danmark og Moldova ventes ikke at ville få hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) henholdsvis den 24. juli og den 5.-6. oktober 2006 blev Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og In-

tegrationspolitik orienteret om spørgsmålet vedrørende Rådets opfordring til Kommissionen om at fremlægge udkast til forhandlingsmandat med henblik på indgåelse af aftaler om tilbagetagelse og visumlempelser med Moldova.

Dagsordenspunkt 26): Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Moldova om tilbagetagelse*

Nyt notat.

Resumé:

Kommissionens henstilling til Rådet indeholder forslag til rådsafgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger med Moldova med henblik på indgåelse af en aftale om tilbagetagelse mellem Fællesskabet og Moldova. Rådsafgørelsen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslaget. Regeringen er positiv over for vedtagelsen af forhandlingsmandatet.

1. Baggrund

Kommissionen ventes sidst i november 2006 at fremsætte forslag til en henstilling til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger (forhandlingsmandat) om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Moldova om tilbagetagelse.

Kommissionens forslag til forhandlingsmandat forventes fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 63, nr. 3, litra b), sammenholdt med artikel 300, stk. 1.

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 eller på et rådsmøde snarest herefter forventes henstillingen om et forhandlingsmandat vedtaget.

2. Formål og indhold

Rådsafgørelsen vedrører bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Moldova om indgåelse af en tilbagetagelsesaftale mellem Fællesskabet og Moldova.

* En beslutning om vedtagelse af et forhandlingsmandat til Kommissionen skal træffes helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Hensigten med en tilbagetagelsesaftale mellem Fællesskabet og Moldova er, at parterne indgår bindende forpligtelser om tilbagetagelse af ege statsborgere og – under visse omstændigheder – tredjelandstatsborgere samt statsløse personer, som ikke eller ikke længe opfylder betingelserne for indrejse, tilstedeværelse eller ophold på de kontraherende parter område.

Endvidere er det hensigten, at en tilbagetagelsesaftale mellem Fællesskabet og Moldova skal indeholde forpligtelser vedrørende rammerne og vilkårene, herunder vedrørende udstedelse af rejsedokumenter og beviser for nationalitet, for gennemførelsen af tilbagetagelse af de omhandlede personer.

Der lægges op til, at der til fællesskabsaftalen om tilbagetagelse knyttes en erklæring om det ønskelige i, at Danmark og Moldova indgår en tilsvarende bilateral tilbagetagelsesaftale.

Indgåelsen og gennemførelsen af en aftale om tilbagetagelse kædes sammen med indgåelsen og gennemførelsen af en visumlempelsesaftale mellem Fællesskabet og Moldova.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Vedtagelsen af rådsafgørelsen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da afgørelsen er omfattet af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender. En eventuel senere indgåelse af en fællesskabsaftale om tilbagetagelse har derfor heller ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

En eventuel indgåelse af en tilsvarende bilateral tilbagetagelsesaftale mellem Moldova og Danmark forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for vedtagelsen af forhandlingsmandatet.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater forventes at støtte vedtagelsen af rådsafgørelsen.

6. Høring

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om forhandlingsmandatet til Kommissionen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå en ensartet aftale med Moldova om tilbagetagelse via en fællesskabsaftale. Nærhedsprincippet ses derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af rådsafgørelsen har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da afgørelsen er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender.

En eventuel indgåelse af en bilateral aftale mellem Danmark og Moldova ventes ikke at ville få hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) henholdsvis den 24. juli og den 5.-6. oktober 2006 blev Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik orienteret om spørgsmålet vedrørende Rådets opfordring til Kommissionen om at fremlægge udkast til forhandlingsmandat med henblik på indgåelse af aftaler om tilbagetagelse og visumlempelser med Moldova.