



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



15801/06 (Presse 341)

PRESSEMEDDELELSE

2768. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Bruxelles, den 4.-5. december 2006

Formand

Leena LUHTANEN
Finlands justitsminister
Kari RAJAMÄKI
Finlands indenrigsminister

P R E S S E

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet vedtog konklusioner om gennemgangen af Haag-programmet. Det hilste de betydelige fremskridt, der allerede er gjort med gennemførelsen af Haag-programmet, velkommen og var af den opfattelse, at de foranstaltninger, der allerede er truffet siden vedtagelsen af Haag-programmet, reelt bidrager til at styrke frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union. Der var ikke gjort tilstrækkelige fremskridt på visse områder, navnlig inden for det retlige samarbejde i straffesager og politisamarbejdet. Der kunne og burde ske forbedringer.

Rådet vedtog konklusioner om udvidelsen af Schengen-området, SISone4all og SIS II.

Endvidere nåede Rådet frem til en generel indstilling om oprettelse af EU-Agenturet for Grundlæggende Rettigheder. Agenturet vil være operationelt først i det kommende år.

Afslutningsvis nåede Rådet frem til en generel indstilling om et udkast til rammeafgørelse om hensyntagen til domfældelser i EU's medlemsstater i forbindelse med nye straffesager og om et udkast til forordning om ændring af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved indrejse i EU, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav

INDHOLD¹

DELTAGERE	6
 PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
GENNEMGANG AF HAAG-PROGRAMMET - <i>Rådets konklusioner</i>	8
DEN EUROPÆISKE UNIONS AGENTUR FOR GRUNDLÆGGENDE RETTIGHEDER	10
OVERFØRSEL AF DOMFÆLDTE TIL EN ANDEN MEDLEMSSTAT	11
PROCEDUREMÆSSIGE RETTIGHEDER I STRAFFESAGER	12
UDVIDELSEN AF SCHENGEN-OMRÅDET - <i>Rådets konklusioner</i>	13
SAMLET MIGRATIONSSTRATEGI	17
FINANSIELT CIVILBESKYTTELSESINSTRUMENT	19
EUROPOLS FREMTID - <i>Rådets konklusioner</i>	20
BEKÆMPELSE AF TERRORISME	22
STRATEGI FOR RIA-POLITIKKENS EKSTERNE DIMENSION	23
DET BLANDEDE UDVALG	24
– Beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager	24
– Udvidelse af Schengen-området, SISone4all, SIS II	24
EVENTUELT	25

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

–	Integreret grænseforvaltning - <i>Rådets konklusioner</i>	26
–	Det Europæiske Politiakademi - Arbejdsprogram for 2007	28
–	Forbindelserne med Rusland.....	28
–	Civilretligt samarbejde.....	28

RETSSAMARBEJDE OG STRAFFESAGER

–	Hensyntagen til tidligere domme i EU.....	29
---	---	----

TERRORISME

–	Henstillinger vedrørende terrorbekæmpelse.....	29
–	Gennemførelse af strategien for bekæmpelse af radikaliseret og rekruttering af terrorister.....	29

VISA

–	Liste over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved indrejse i EU.....	29
---	---	----

SCHENGEN

–	Forberedelserne i de nye medlemsstater	30
–	Lokalt Schengen-samarbejde - <i>Rådets konklusioner</i>	30

EUROPOL

–	Forretningsorden	33
–	Forhandlinger med tredjelande og organisationer, der ikke er tilknyttet EU.....	33

STRAFFESAGER

–	Samarbejde om bekæmpelse af organiseret kriminalitet.....	33
–	FN-konvention mod korruption 16028/06	34
–	Bekæmpelse af organiseret kriminalitet.....	34
–	EU's handlingsplan for bekæmpelse af menneskehandel.....	34
–	Forebyggelse og bekæmpelse af vold og uroligheder i forbindelse med fodboldkampe - <i>Rådets resolution</i>	35
–	Videreudvikling af SECI-centret - <i>Rådets konklusioner</i>	36
–	Årsrapport for 2005 fra Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) - <i>Rådets konklusioner</i>	38
–	Identitetskort - <i>Medlemsstaternes resolution</i>	40

EKSTERNE FORBINDELSER

- Samarbejde med USA45

ØKONOMI OG FINANS

- EU-bidrag til Tjernobyl-reaktorfonden45

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE SAMARBEJDSOMRÅDE

- Norge - Handelspræferencer for ost.....46

ATOMSPØRGSMÅL

- Aftale med Kasakhstan46

ÅBENHED

- Aktindsigt46

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Laurette ONKELINX
Patrick DEWAELE

Vicepremierminister og justitsminister
Vicepremierminister og indenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Jiří POSPÍŠIL
Ivan LANGER

Justitsminister
Indenrigsminister

Danmark:

Lene ESPERSEN
Rikke HVILSHØJ

Justitsminister
Minister for flygtninge, indvandrere og integration

Tyskland:

Brigitte ZYPRIES
Wolfgang SCHÄUBLE

Forbundsjustitsminister
Forbundsindenrigsminister

Estland:

Rein LANG
Kalle LAANET

Justitsminister
Indenrigsminister

Grækenland:

Vyron POLYDORAS
Panagiotis PANOURIS

Minister for den offentlige orden
Generalsekretær, Justitsministeriet

Spanien:

Alfredo PÉREZ RUBALCABA
Luis LÓPEZ GUERRA

Indenrigsminister
Statssekretær for retlige anliggender

Frankrig:

Christian ESTROSI

Minister med ansvar for regionalplanlægning

Irland:

Michael McDOWELL

Justitsminister og minister for ligestilling og lovreformer

Italien:

Clemente MASTELLA
Giuliano AMATO

Justitsminister
Indenrigsminister

Cypern:

Sofoklis SOFOKLEOUS
Neokles SYLIKIOTES

Justitsminister og minister for offentlig orden
Indenrigsminister

Letland:

Gaidis BĒRZIŅŠ

Justitsminister

Litauen:

Petras BAGUŠKA
Raimondas ŠUKYS

Justitsminister
Indenrigsminister

Luxembourg:

Luc FRIEDEN

Justitsminister og minister for statens finanser og budget

Ungarn:

József PETRÉTEI

Justitsminister, og minister for retshåndhævelse

Malta:

Tonio BORG

Vicepremierminister og justits- og indenrigsminister

Nederlandene:

E.M.H. HIRSCH BALLIN

Justitsminister

Østrig:

Karin GASTINGER

Forbundsjustitsminister

Liese PROKOP

Forbundsindenrigsminister

Polen:Ludwik DORN
Andrzej DUDA
Wiesław TARKAVicepremierminister, indenrigs- og forvaltningsminister
Understatssekretær, Justitsministeriet
Understatssekretær, Indenrigs- og Forvaltningsministeriet**Portugal:**Alberto COSTA
António COSTAJustitsminister
Ministro de Estado og Indenrigsminister**Slovenien:**Lovro ŠTURM
Dragutin MATEJustitsminister
Indenrigsminister**Slovakiet:**Stefan HARABIN
Robert KALIŇÁKVicepremierminister og justitsminister
Vicepremierminister og indenrigsminister**Finland:**Leena LUHTANEN
Kari RAJAMÄKIJustitsminister
Indenrigsminister**Sverige:**Beatrice ASK
Tobias BILLSTRÖMJustitsminister
Minister for migration og asylpolitik**Det Forenede Kongerige:**John REID
Baroness ASHTON OF UPHOLLANDIndenrigsminister
Statssekretær, Ministeriet for Forfatningsspørgsmål**Kommissionen:**Franco FRATTINI
Stavros DIMASNæstformand
Medlem

De tiltrædende staters regeringer var repræsenteret således:

Bulgarien:

Margarit Nikolov GANEV

Vicejustitsminister

Rumænien:

Vasile BLAGA

Indenrigs- og forvaltningsminister

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**GENNEMGANG AF HAAG-PROGRAMMET - Rådets konklusioner**

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet noterer sig Kommissionens rapport om gennemførelsen af Haag-programmet i 2005 (11228/06) og Kommissionens meddelelse, hvori der foretages en første politisk vurdering af de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af Haag-programmet, og hvori der foreslås de nødvendige tilpasninger (11222/06), fremsendt til Rådet i juli 2006.
2. Rådet noterer sig formandskabets rapport om gennemgangen af Haag-programmet (15844/06), der kortlægger de områder, hvor formandskabet mener, at der er behov for en fornyet indsats for at gøre fremskridt med EU's politiske dagsorden på grundlag af Haag-programmet og dets tidsplan.
3. Rådet hilser de betydelige fremskridt, der allerede er gjort med gennemførelsen af Haag-programmet, velkommen og er af den opfattelse, at de foranstaltninger, der allerede er truffet siden vedtagelsen af Haag-programmet, bidrager reelt til at styrke frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union. Der er ikke gjort tilstrækkelige fremskridt på visse områder, navnlig inden for det retlige samarbejde i straffesager og politisamarbejdet. Der kan og bør ske forbedringer.
4. På denne baggrund bekræfter Rådet på ny, at det er fast besluttet på at fremme de tilbageværende prioriterede foranstaltninger i Haag-programmet for at overholde de frister, der er sat i handlingsplanen. Rådet mener, at spørgsmål vedrørende gensidig anerkendelse i civilretlige og strafferetlige spørgsmål, udvikling af en samlet migrationspolitik for EU, styrkelse af politisamarbejdet ved hjælp af tilgængelighedsprincippet og mere operationelt samarbejde, bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet, udvikling af de eksterne aspekter af retlige og indre anliggender, oprettelsen af en ny generation af SIS og udvidelsen af Schengen-området fortjener særlig opmærksomhed under resten af Haag-programmet.
5. Rådet gentager også, at det er fast besluttet på at opretholde det høje ambitionsniveau for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som Haag-programmet vidner om, ud fra den overbevisning at et samarbejde er nødvendigt for at varetage borgernes interesser og samtidig sikre beskyttelse af deres grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder.

6. Rådet finder, at tiden er inde til at ajourføre handlingsplanen for gennemførelsen af Haag-programmet, og opfordrer Kommissionen og de kommende formandskaber til at træffe de nødvendige foranstaltninger til, at Rådet og Kommissionen kan træffe afgørelse om ajourføring af handlingsplanen, navnlig under hensyntagen til aftaler, der måtte komme i stand om nye politikinitiativer, herunder dem, som Kommissionen foreslår i sin meddelelse fra juni 2006 og formandskabets rapport om gennemgangen.
7. Rådet erkender, at de beslutningstagningsmekanismer, der finder anvendelse på området vedrørende retlige og indre anliggender, ikke altid bidrager til effektive beslutningstagningsprocesser. Emnet er fortsat til overvejelse i Rådet. Spørgsmålet vil blive forelagt Det Europæiske Råd på dets møde i december.
8. Rådet fremhæver endvidere vigtigheden af omhyggelig forberedelse af forslag eller initiativer vedrørende nye instrumenter, herunder især hensyntagen til behovet for handling på EU-plan i overensstemmelse med principperne om subsidiaritet og proportionalitet og en nøje vurdering af deres potentielle indvirkninger i betragtning af medlemsstaternes forskellige retlige og administrative systemer. Rådet understreger også, at det er vigtigt, at medlemsstaterne gennemfører EU-politikker og -lovgivning hurtigt og nøjagtigt.
9. Rådet er af den opfattelse, at de eksisterende vurderingsmekanismer kan forbedres, samtidig med at overlapning af indsatsen på EU-plan og på nationalt plan undgås, og den administrative byrde på medlemsstaterne begrænses mest muligt. Rådet agter i samarbejde med Kommissionen at fortsætte drøftelserne om, hvorledes der kan udvikles konkrete forslag og målsætninger med hensyn til gennemførelsen af den fremtidige mekanisme, således at Kommissionen kan etablere det net af kontaktpunkter, der foreslås i dens meddelelse fra juni 2006, med henblik på at indlede den første vurderingsrunde snarest muligt.
10. Rådet noterer sig Kommissionens forslag om at udvide Domstolens beføjelser med hensyn til afsnit IV i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab. I den forbindelse understreger Rådet vigtigheden af at forkorte proceduren for præjudicielle afgørelser i retlige og indre anliggender. Rådet noterer sig med interesse Domstolens oplæg med forslag til en hasteprocedure. Rådet vil følge begge spørgsmål op samtidigt under det kommende formandskab."

Relaterede dokumenter:

- Formandskabets rapport om gennemgang af Haag-programmet (15844/06)
- Rapport om gennemførelsen af Haag-programmet i 2005 ("Scoreboard+") (11228/06)
- Evaluering af EU's politik vedrørende frihed, sikkerhed og retfærdighed (11223/06)
- Gennemførelsen af Haag-programmet: vejen frem (11222/06)
- Udvidelse af domstolens kompetence som omhandlet i artikel 67, stk. 2, i TEF (11356/06).

DEN EUROPÆISKE UNIONS AGENTUR FOR GRUNDLÆGGENDE RETTIGHEDER

I afventen af Europa-Parlamentets udtalelse nåede Rådet frem til en generel indstilling vedrørende oprettelsen først i det kommende år af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder og vedrørende dets virksomhed.

Målet med agenturet er at tilvejebringe bistand og ekspertise vedrørende grundlæggende rettigheder til Fællesskabets og medlemsstaternes kompetente institutioner, organer, kontorer og agenturer, når de gennemfører fællesskabsret, og bistå dem med fuldt ud at overholde de grundlæggende rettigheder, når de træffer foranstaltninger eller tager initiativer inden for deres respektive kompetenceområder.

Agenturet vil indsamle objektive, pålidelige og sammenlignelige oplysninger om situationen for grundlæggende rettigheder, analysere disse oplysninger med henblik på at afdække grundene til krænkelse og krænkelses følger og virkninger samt undersøge eksempler på god praksis i forbindelse med behandlingen af disse spørgsmål.

Agenturet vil kunne fremsætte udtalelser til EU-institutionerne og medlemsstaterne, når de gennemfører fællesskabsret, enten på eget initiativ eller efter anmodning fra Europa-Parlamentet, Rådet eller Kommissionen, uden at dette berører de lovgivningsmæssige og retlige procedurer, der er fastsat i traktaten. Institutionerne vil dog kunne anmode om udtalelser om deres lovgivningsmæssige forslag eller om holdninger, som de indtager under de lovgivningsmæssige procedurer, for så vidt angår disses forenelighed med de grundlæggende rettigheder.

Desuden vil det fremlægge en årsrapport om spørgsmål vedrørende grundlæggende rettigheder omfattet af agenturets arbejdsområde, der også giver eksempler på god praksis. Endvidere vil agenturet udarbejde tematiske rapporter om emner, der er af særlig betydning for EU's politikker.

Agenturet vil træffe foranstaltninger, der skal øge offentlighedens bevidsthed om de grundlæggende rettigheder og om mulighederne for og de forskellige mekanismer til generelt at få rettighederne håndhævet uden dog selv at behandle individuelle klager.

Agenturet skal have et tæt samarbejde med Europarådet. Dette samarbejde bør sikre, at man undgår overlapning mellem agenturets og Europarådets aktiviteter, navnlig gennem udarbejdelse af mekanismer, der skaber komplementaritet og ekstra gevinst.

Med hensyn til agenturets deltagelse på områderne politisamarbejde og strafferetligt samarbejde (afsnit VI i EU-traktaten) var Rådet enig i, at EU's institutioner og medlemsstater i påkommende tilfælde og på frivilligt grundlag også skal kunne benytte sig af agenturets ekspertise på disse områder. Rådet vil inden den 31. december 2009 genoverveje mulighederne for at give agenturet beføjelse til at udøve sine aktiviteter på de områder, der er omfattet af afsnit VI.

Agenturets arbejde skal hovedsageligt fokusere på EU og dets medlemsstater. Kandidatlandene vil kunne deltage i agenturet som observatører. Agenturet får beføjelse til at behandle spørgsmål om grundlæggende rettigheder i disse lande, for så vidt dette er nødvendigt for disses gradvise tilpasning til fællesskabsretten.

OVERFØRSEL AF DOMFÆLDTE TIL EN ANDEN MEDLEMSSTAT

Rådet gennemgik et kompromisforslag fra formandskabet vedrørende et udkast til rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på domme i straffesager om idømmelse af frihedsstraf eller frihedsberøvende foranstaltninger med henblik på fuldbyrdelse i Den Europæiske Union.

Alle delegationer undtagen Polen støttede indholdet af formandskabets tekst. Da der krævedes enstemmighed, kunne Rådet ikke vedtage teksten.

Formålet med forslaget er at muliggøre overførsel af domfældte personer til en anden medlemsstat med henblik på fuldbyrdelse af den afsagte dom, under hensyn til muligheden for social reintegration af den domfældte.

Alle medlemsstater har ratificeret Europarådets konvention af 21. marts 1983 om overførsel af domfældte. Ifølge denne konvention kan overførsel til videre straffuldbyrdelse kun ske til det land, hvor den domfældte er statsborger, og kun med den domfældtes og de involverede staters samtykke. Tillægsprotokollen til konventionen af 18. december 1997, ifølge hvilken der på bestemte betingelser kan ske overførsel uden den pågældendes samtykke, er ikke ratificeret af samtlige medlemsstater. Ingen af instrumenterne indeholder nogen principiel forpligtelse til at overtage domfældte personer med henblik på fuldbyrdelse af en straf eller anden foranstaltning.

Forholdet mellem medlemsstaterne, der er præget af en særlig gensidig tillid til de øvrige medlemsstaters retssystemer, gør det muligt for fuldbyrdelsesstaten at anerkende afgørelser, der er truffet af udstedelsesstatens myndigheder. Derfor foreslår dette retsinstrument en videreudvikling af det samarbejde, der er fastsat i Europarådets instrumenter om fuldbyrdelse af straffedomme, især når der over EU-borgere eller andre personer, der lovligt har taget ophold i en medlemsstat, er blevet afsagt en straffedom om idømmelse af en frihedsstraf eller frihedsberøvende foranstaltninger i en anden medlemsstat.

Fuldbyrdelse af den idømte sanktion i fuldbyrdelsesstaten forbedrer mulighederne for den domfældtes sociale reintegration, da vedkommende derved får mulighed for at opretholde familiemæssig, sproglig, kulturel eller anden tilknytning

Denne rammeafgørelse respekterer de grundlæggende rettigheder og principper, som er anerkendt i artikel 6 i traktaten, og som afspejles i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig kapitel VI. Intet i denne rammeafgørelse bør fortolkes som et forbud mod at nægte at fuldbyrde en afgørelse, hvis der er objektive grunde til at formode, at sanktionen er idømt med det formål at straffe en person på grund af den pågældendes køn, race, religion, etniske baggrund, nationalitet, sprog, politiske overbevisning eller seksuelle orientering, eller at den pågældendes situation kan blive skadet af en af disse grunde.

PROCEDUREMÆSSIGE RETTIGHEDER I STRAFFESAGER

Rådet besluttede, at arbejdet med dette forslag skulle fortsættes med henblik på vedtagelse hurtigst muligt.

De vigtigste udestående spørgsmål i dette forslag vedrører spørgsmålet om, hvorvidt der skal vedtages en rammeafgørelse eller et ikke-bindende instrument, samt risikoen for, at der opstår modstridende kompetencer i forhold til Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (ECHR).

Formålet med den foreslåede rammeafgørelse er at fremme en retfærdig rettergang i straffesager og lette det retlige samarbejde i kriminalsager ved at fastsætte fælles standarder for overholdelsen af artikel 5 og 6 i EMRK. Rammeafgørelsen kan endvidere tilføre EMRK merværdi ved at styrke visse rettigheder og ved også at lade disse rettigheder finde anvendelse i forbindelse med den europæiske arrestordre og procedurer med henblik på udlevering eller overgivelse til internationale straffedomstole eller tribunaler.

På mødet i juni 2006 nåede RIA-Rådet til enighed om en række principper for det videre arbejde med forslaget. Anvendelsesområdet begrænses til ret til information, adgang til juridisk bistand, adgang til vederlagsfri juridisk bistand, ret til tolkning og ret til oversættelse af sagens dokumenter.

På mødet i juni 2006 opfordrede Det Europæiske Råd indtrængende til færdiggørelse af forhandlingerne om anklagedes proceduremæssige rettigheder i straffesager.

UDVIDELSEN AF SCHENGEN-OMRÅDET - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet for Den Europæiske Union

1. *noterer sig*, at afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser med de medlemsstater, der tiltrådte EU i maj 2004 (i disse konklusioner omtalt som "de nye medlemsstater") afhænger af, om disse medlemsstater er i stand til at anvende Schengen-reglerne fuldt ud og deltage i Schengen-informationssystemet (SIS)
2. *noterer sig*, at hvis denne afskaffelse af kontrollen ved de indre grænser skal ske fra december 2007 og senest i marts 2008, vil Rådet skulle træffe de afgørelser om ophævelse af kontrollen ved de indre grænser, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, i tiltrædelsesakten fra 2003, senest inden udgangen af 2007, således at der bliver tilstrækkelig tid til at afprøve og evaluere SIS

De nye medlemsstaters evne til at anvende Schengen-reglerne fuldt ud

3. *henviser* til sine særskilte konklusioner om, hvorvidt de pågældende medlemsstater er klar til at gennemføre Schengen-reglerne, der indeholder resultaterne af den første runde evalueringsbesøg, som ikke vedrører SIS, og som er gennemført for på grundlag af en fuldstændig evalueringsprocedure at fastslå, om medlemsstaterne opfylder alle forudsætningerne for den praktiske anvendelse af de relevante dele af Schengen-reglerne
4. *noterer sig*, at de nævnte konklusioner sammen med rapporterne om de enkelte lande, angiver, hvor der skal træffes yderligere foranstaltninger, og hvornår de nødvendige ændringer skal vurderes igen under opfølgningsbesøg. De pågældende medlemsstater anmodes om at foretage en tilfredsstillende opfølgning af konklusionerne
5. *opfordrer* formandskabet til at omarbejde tidsplanen for opfølgningen og de sidste evalueringsbesøg, således at Rådet kan træffe de afgørelser, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, i tiltrædelsesakten fra 2003, inden udgangen af 2007 med henblik på ophævelse af kontrollen ved de indre grænser fra december 2007 for så vidt angår land- og søgrænserne og senest i marts 2008 for så vidt angår luftgrænserne, hvis alle betingelser er opfyldt, og *noterer sig* udkastet til tidsplan (se 16025/06)
6. *opfordrer* de nye medlemsstater til at fortsætte deres indsats for at opfylde alle kravene med henblik på ophævelse af kontrollen ved de indre grænser og være klar til de påkrævede evalueringsbesøg i overensstemmelse med den tidsplan, der er nævnt i punkt 5

7. *noterer sig*, at Rådet, når det træffer de afgørelser, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, i tiltrædelsesakten fra 2003, muligvis vil fastslå, at alle medlemsstaterne ikke er klar til at anvende Schengen-reglerne som helhed fra samme dato. I så fald bliver det nødvendigt til sin tid at arrangere supplerende besøg for at evaluere anvendelsen af Schengen-reglerne ved de grænser mellem medlemsstaterne, hvor Rådet har besluttet ikke at afskaffe grænsekontrollen, og som endnu ikke er blevet evalueret
8. *noterer sig*, at sådanne yderligere procedurer for disse medlemsstaters vedkommende kan forsinke de rådsafgørelser, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, i tiltrædelsesakten fra 2003. I så fald vil rådsafgørelserne blive truffet snarest muligt for hver enkelt af de medlemsstater, der er klar og i stand til at anvende Schengen-reglerne fuldt ud

De nye medlemsstaters evne til at deltage i Schengen-informationssystemet

9. *bekræfter*, at udviklingen af SIS II har højeste prioritet

SISone4all

10. *hilser det velkommen* - idet udviklingen af SIS II fortsat har højeste prioritet - at Portugal har fremsat et forslag om, at det nuværende SIS 1+ udvides til de nye medlemsstater (forslaget kaldes SISone4all, se 13540/06), for at forhindre, at afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser med de nye medlemsstater udskydes på grund af forsinkelserne med SIS II
11. *noterer sig*, at gennemførelsen af det portugisiske forslag vil gøre det muligt for de nye medlemsstater at blive integreret i SIS 1+. Migrering til SIS II følger, så snart udviklingen af SIS II er afsluttet
12. *noterer sig*, at integreringen af de nye medlemsstater i SIS 1+ skal være afsluttet senest inden udgangen af juni 2007, således at Schengen-evalueringen af aspekter vedrørende SIS kan påbegyndes medio september 2007
13. *er opmærksom på*, at nogle medlemsstater mener, at SISone4all-projektet ikke vil skabe forsinkelser i det nationale SIS II-projekt, medens andre mener, at det vil bringe den reviderede tidsplan for det nationale SIS II-projekt i fare. Kommissionen mener, at SISone4all-projektet vil forsinke SIS II-projektet med mindst ni måneder i forhold til den planlægning, der blev forelagt for Rådet i oktober 2006, hvis integreringen af de nye medlemsstater i SIS 1+ afsluttes medio oktober 2007. En forsinkelse i indførelsen af SISone4all vil derfor ifølge Kommissionen skabe en yderligere forsinkelse i indførelsen af SIS II

14. *er bevidst om*, at SISone4all-projektet ganske vist er teknisk muligt, men at eksperter har gjort opmærksom på en række vanskeligheder i forbindelse med dets udvikling (se 16007/06), bl.a. risikoen for, at en ny udsendelse af Sisnet-krypteringsudstyr kan vælte tidsplanen
15. *hilser det velkommen*, at EE, HU, LV, LT, MT, PL, CZ, SK og SI er villige til at gennemføre SISone4all
16. *har besluttet* at gennemføre SISone4all i disse medlemsstater, vel vidende at der sandsynligvis vil opstå forsinkelser som nævnt i punkt 13, og at de tekniske vanskeligheder, der er nævnt i punkt 14, skal løses inden for den fastsatte tidsfrist
17. *noterer sig*, at denne beslutning vil få økonomiske følger for de medlemsstater, der deltager i SISone4all, fordi de på et pro rata-grundlag skal dække udgifterne til det nye udstyr, der er installeret i 2006 i C.SIS
18. *noterer sig*, at denne beslutning også vil få økonomiske følger for alle de stater, der deltager i SIS 1+ - med undtagelse af de medlemsstater, der bidrager til SIS 1+, men ikke agter at blive koblet til det - fordi de skal dække ekstraudgifterne til udvidelsen af nettet (omkring 1 500 000 EUR) og af SIS 1+ (omkring 2 130 000 EUR) til de nye medlemsstater
19. *opfordrer* medlemsstaterne til at foretage de nødvendige tilpasninger af de relevante finansforordninger, bl.a. under hensyn til punkt 17 og 18, og overveje, hvordan ekstraudgifterne kan holdes nede på et minimum
20. *godkender* anvendelsen af den nuværende Sisnet-kommunikationsinfrastruktur til integrering af de nye medlemsstater i rammen for SISone4all-projektet
21. *noterer sig*, at Frankrig i tæt koordinering med Portugal vil foretage de nødvendige tekniske justeringer af C.SIS, således at de nye Schengen-medlemsstater kan integreres i det nuværende SIS 1+ inden for den fastsatte tidsfrist (se 16007/06)
22. *opfordrer* alle de berørte medlemsstater til at tage de nødvendige skridt til at forberede deres Sirene-kontorer og Vision-applikationer til de forestående ændringer

SIS II

23. *bekræfter* den enighed, der blev opnået i Coreper den 31. oktober 2006 om de tre retsakter om SIS II, og opfordrer de medlemsstater, der stadig har parlamentariske forbehold, til at hæve dem, så retsakterne kan vedtages formelt snarest muligt

24. *bekræfter* de konklusioner, som det vedtog på samlingen den 5. oktober 2006 om den tekniske udvikling af SIS II
25. *opfordrer* Kommissionen til senest i februar 2007 at fremlægge en revideret tidsplan for SIS II, der tager hensyn til følgerne af gennemførelsen af SISone4all-projektet frem til det tidspunkt
26. *hilser* en hurtig indførelse af de tekniske ordninger, som Frankrig er ved at udarbejde for at skaffe testdataene til planlægningen SIS II-migreringen, *velkommen* og støtter Kommissionens og Frankrigs tilsagn om at lette Kommissionens gennemførelse af SIS II-projektet i Strasbourg-anlægget med den fornødne bistand fra C.SIS.

Sisnet

27. *noterer sig*, at kontrakten om levering af Sisnet-tjenesterne udløber i november 2008, og *opfordrer* medlemsstaterne og Kommissionen til at behandle dette spørgsmål og aflægge rapport til Rådet snarest muligt og senest i februar 2007 om mulighederne for videreførelse eller udskiftning af nettet og de foranstaltninger, der skal træffes

SISone4all, SIS II og Sisnet

28. *giver* alle de relevante rådsarbejdsgrupper *mandat* til nøje at følge SISone4all, SIS II, Vision og Sisnet og *opfordrer* formandskabet og Kommissionen til hver især regelmæssigt at aflægge rapport om fremskridtene og eventuelle forsinkelser i gennemførelsen."

SAMLET MIGRATIONSSTRATEGI

Rådet havde en indledende udveksling af synspunkter om Kommissionens to meddelelser:

- Meddelelsen "Den samlede migrationsstrategi efter det første år: Mod en europæisk helhedspolitik for migration" og
- Meddelelsen om en styrket forvaltning af Den Europæiske Unions søgrænser mod syd.

Begge meddelelser blev vedtaget af Kommissionen den 30. november 2006.

I meddelelsen "Den samlede migrationsstrategi efter det første år: Mod en europæisk helhedspolitik for migration" gives en oversigt over det meget omfattende arbejde, der er udført i år sammen med afrikanske stater og regionale organisationer. Denne strategi er geografisk begrænset til Afrika, jf. Det Europæiske Råds mandat til Kommissionen. Den indeholder dog forslag til, hvordan lignende foranstaltninger i relevante tilfælde kan udvides til at omfatte andre regioner såsom Østeuropa, Latinamerika og Asien.

Meddelelsen indeholder forslag til, hvordan dialogen og samarbejdet med Afrika om migrations-spørgsmål kan intensiveres, og omfatter alle migrationsspørgsmål fra lovlig og ulovlig migration til styrkelse af beskyttelsen af flygtninge og bedre udnyttelse af forbindelserne mellem migrationspolitik og udviklingspolitik. Andre forslag omfatter tilbud om yderligere bistand til afrikanske lande med henblik på bedre migrationsstyring, også gennem oprettelse af migrationsstøttegrupper, som kan bidrage med faglig ekspertise til forbedring af den operationelle og administrative kapacitet. Meddelelsen foreslår desuden oprettelse af europæiske portaler for jobmobilitet, som kan give de afrikanske lande oplysninger om jobmuligheder i Europa.

Andre aktioner skal gøre det lettere at afbalancere udbud af og efterspørgsel efter arbejdskraft. Ved at fremme erhvervsuddannelse, kompetenceudviklingsprogrammer og sprogkurser kan potentielle migranter forbedre deres chancer for at finde lovlig beskæftigelse. Med henblik herpå kunne der oprettes specifikke migrationscentre i partnerlande finansieret med fællesskabsmidler. Sådanne centre kunne også spille en rolle ved at lette styringen i forbindelse med sæsonarbejdere, udveksling af studerende og forskere samt andre former for lovlig migration. For virkelig at iværksætte en omfattende dialog med afrikanske lande foreslår Kommissionen, at der udarbejdes mobilitetspakker. De kunne danne den overordnede ramme for forvaltningen af de forskellige former for lovlig migration mellem EU og tredjelande og samle de muligheder, medlemsstaterne og Fællesskabet kan tilbyde, samtidig med at traktatens kompetencefordeling overholdes fuldt ud.

Den samlede migrationsstrategi blev vedtaget af Det Europæiske Råd i december 2005 som reaktion på udviklingen på migrationsområdet og navnlig fremkomsten af nye migrationspres.

Den anden meddelelse fokuserer på det operationelle arbejde til støtte for EU's migrationspolitik. I konklusionerne om forstærkning af den ydre søgrænse mod syd, som blev vedtaget den 5. og 6. oktober 2006, opfordrede Rådet Kommissionen til at forelægge en meddelelse for Rådet inden udgangen af 2006 om de yderligere operationelle foranstaltninger, der kan træffes på kort sigt for at forsyne EU med den nødvendige kapacitet til at yde bistand med forebyggelse og forvaltning af krisesituationer på migrationsområdet. Meddelelsen behandler forvaltning af søgrænser, da de er udsat for et støt stigende pres fra ulovlig indvandring. Den tager sigte på en maksimering af Grænseforvaltningsagenturets kapacitet. Den skitserer en række nye redskaber til forbedring af den europæiske integrerede grænseforvaltning, herunder et kystvagtsnetværk, et europæisk overvågningssystem og operationel støtte til forbedring af medlemsstaternes kapacitet til at håndtere blandede strømme af ulovlige indvandrere. Endelig har Kommissionen foreslået, at der oprettes en ekspertpulje sammensat af eksperter fra medlemsstaternes statsforvaltning. Disse eksperter kunne træde i aktion med kort varsel for at hjælpe medlemsstater med den indledende undersøgelse af asylansøgninger ved f.eks. at stille oversættelse eller ekspertise til rådighed vedrørende asylansøgernes oprindelsesland.

FINANSIELT CIVILBESKYTTELSESINSTRUMENT

Rådet gennemgik på ny Kommissionens forslag til Rådets forordning om oprettelse af et instrument for beredskab og hurtig indsats i større katastrofesituationer, der er blevet omdøbt til "udkast til afgørelse om indførelse af et finansielt civilbeskyttelsesinstrument". Denne afgørelse, som Rådet tidligere havde drøftet den 5. og 6. oktober 2006, sigter mod at fastlægge det finansielle grundlag for Fællesskabets tiltag på civilbeskyttelsesområdet og omfatter:

- de tiltag vedrørende beredskab og hurtig indsats, der er omfattet af civilbeskyttelsesordningen
- tiltag, som for øjeblikket er omfattet af handlingsprogrammet for civilbeskyttelse 1999-2006, som f.eks. bidrag til forebyggelse (undersøgelse af årsagerne til katastrofer, forudsigelse, oplysning) og beredskab (detektion, uddannelse, netværkssamarbejde, øvelser, tilvejebringelse af ekspertise) inden for EU
- nye områder som f.eks. finansiering af supplerende udstyr og transport i forbindelse med indsats-tiltag i henhold til civilbeskyttelsesordningen.

De vejledende beløb, der stilles til rådighed i henhold til den finansielle ramme for 2007-2013, er på 17 mio. EUR om året for tiltag inden for EU og 8 mio. EUR for tiltag i tredjelande.

Hovedemnet i Rådets drøftelser var transport- og udstyrsområdet. I den forbindelse drøftede Rådet følgende kompromisforslag fra formandskabet:

- bistand til medlemsstaterne med at identificere kommercielle transportressourcer og udstyr, samt med at få adgang til transportressourcer, navnlig ved hjælp af mæglerkontrakter
- ikke-tilbagebetalingspligtige tilskud til transport såvel i som uden for EU, hvis kriterierne om, at den er tvingende nødvendig og ikke kan tilvejebringes, er opfyldt
- ingen finansiering af udstyr.

Selv om et bredt flertal kunne tilslutte sig formandskabets forslag, kunne Rådet ikke nå til enighed om disse elementer og pålagde De Faste Repræsentanternes Komité at fortsætte arbejdet med sagen, så der kan opnås enighed hurtigst muligt.

Rådet opfordrede desuden Kommissionen til at tage de nødvendige skridt til at sikre, at EU's civilbeskyttelseaktiviteter kan videreføres efter den 31. december 2006.

Sidstnævnte opfordring har til formål at afhjælpe det forhold, at der - fordi dette finansielle instrument ikke vedtages formelt inden januar 2007 - efter denne dato vil opstå vanskeligheder med at finansiere driften af civilbeskyttelsesordningen og de civilbeskyttelsesaktiviteter, der i øjeblikket er omfattet af det igangværende handlingsprogram for civilbeskyttelse (2000-2006).

EUROPOLS FREMTID - Rådets konklusioner

I afventen af, at Den Tjekkiske Republik frafalder et undersøgelsesforbehold, vedtog Rådet følgende konklusioner.

"Konklusion 1

Rådet noterer sig med tilfredshed, at næsten alle medlemsstaterne har afsluttet ratifikationen af de tre protokoller om ændring af Europol-konventionen. Forudsat at der gives underretning om de resterende ratifikationer inden årets udgang, træder protokollerne i kraft i løbet af første kvartal 2007.

Konklusion 2

- Rådet noterer sig, at proceduren for vedtagelsen af de styrelsesrådsafgørelser, der er nødvendige for gennemførelsen af de tre protokoller om ændring af Europol-konventionen, er godt i gang. Rådet opfordrer til at afslutte proceduren så hurtigt som muligt, så disse instrumenter kan træde i kraft enten samtidig med eller kort tid efter de respektive protokoller.
- Rådet understreger, at det er nødvendigt at vedtage de retsakter, der er baseret på artikel 6a og 10 i den ændrede Europol-konvention, så hurtigt som muligt efter, at 2003-protokollen om ændring af Europol-konventionen er trådt i kraft.
- Rådet anerkender de fremskridt, Europol har gjort med hensyn til den praktiske gennemførelse af protokollerne.

Konklusion 3

- Rådet udtrykker tilfredshed med de fremskridt, Europol har gjort med hensyn til gennemførelsen af de relevante muligheder, der ikke kræver ændring af Europol-konventionen (indeholdt i 9184/1/06).
- Rådet tilslutter sig henstillingerne om at gennemføre ovennævnte muligheder som indeholdt i addendummet.

Konklusion 4

Da der er tale om en klar forbedring af den operationelle og administrative drift af Europol, er Rådet enigt i, at Europol-konventionen bør afløses af en rådsafgørelse efter en grundig vurdering af virkningerne af følgende elementer:

- i) finansiering af Europol over Den Europæiske Unions almindelige budget
- ii) anvendelse af EU's personalevedtægt såvel som protokollen vedrørende De Europæiske Fællesskabers privilegier og immuniteter på Europol's personale ud fra et princip om budgetneutralitet og under hensyntagen til de særlige behov i forbindelse med Europol's mandat og opgaver.

Rådet noterer sig, at Kommissionen agter at forelægge et forslag baseret på ovennævnte principper til en rådsafgørelse, der skal afløse Europol-konventionen.

Europol-Gruppen og Artikel 36-Udvalget gives instruks om at indlede drøftelser på grundlag af dette forslag og om efter den fornævnte grundige vurdering at aflægge rapport til Rådet i april 2007 og senest i juni 2007, så det kan tage stilling til finansieringsmetoden og til Europol's personales status.

Rådet pålægger også Europol-Gruppen at behandle de muligheder, der kræver en ændring af Europol-konventionen (indeholdt i 9184/1/06), på grundlag af Kommissionens forslag til en rådsafgørelse, der skal afløse Europol-konventionen.

Rådet sigter mod at nå til politisk enighed om de væsentlige elementer i udkastet til Rådets afgørelse inden afslutningen af det tyske formandskab; teksten bør vedtages på et passende tidspunkt herefter.

Konklusion 5

Rådet beslutter, at hvis Europol-konventionen erstattes af en rådsafgørelse, er der ikke behov for, at Rådet udarbejder en protokol om ophævelse af Europol-konventionen.

Hver af Europol-konventionens kontraherende parter kunne om fornødent erklære, at den på baggrund af planen om at erstatte Europol-konventionen med en rådsafgørelse og i betragtning af den overgangsperiode, der skal fastsættes i denne rådsafgørelse, vil gøre brug af denne lejlighed til at afslutte de forfatningsmæssige procedurer, der måtte kræves for at lade Europol-konventionen udgå af dens nationale retsregler.

Sådanne procedurer vil ikke påvirke ikrafttrædelsen og gennemførelsen af Rådets afgørelse."

BEKÆMPELSE AF TERRORISME

EU's antiterrorkoordinatør Gijs de Vries aflagde rapport om iværksættelsen af EU's terrorbekæmpelsesstrategi/handlingsplan (15266/1/06 + ADD 1 REV 2).

Gijs de Vries fremhævede i sin præsentation følgende punkter:

- Samarbejdet mellem EU og USA, Rusland, Australien og andre internationale partnere er blevet udvidet yderligere. Pakistan og Egypten har for nylig anmodet antiterrorkoordinatøren om en intensivering af samarbejdet med EU om terrorbekæmpelse.
- Effektiviteten af beslutningstagningen på området retlige og indre anliggender begrænses som følge af kravet om enstemmighed. Processen er langsom og usikker, og der må gøres hurtigere fremskridt med hensyn til gennemførelse af antiterrorstrategien. Der mangler fortsat effektivitet med hensyn til iværksættelsen.
- Medlemsstaterne bør fortsætte udbygningen af samarbejdet med Europol.
- Under hensyn til følgerne af radikaliserings og rekrutterings for medlemsstaternes sikkerhed er det af yderste vigtighed, at EU's handlingsplan for bekæmpelse af radikaliserings og rekrutterings gennemføres.
- Medlemsstaterne bør arbejde videre med håndtering af følgerne af et terrorangreb ved at forbedre kapaciteten til at klare eftervirkningerne, koordinere reaktionen og tilgodese ofrenes behov

Formandskabet takkede EU's antiterrorkoordinatør for hans rapport og fremhævede på ny vigtigheden af, at aktioner, der er vedtaget på EU-niveau, gennemføres til tiden.

I december 2005 vedtog Det Europæiske Råd Den Europæiske Unions terrorbekæmpelsesstrategi, der har skabt rammerne for EU's aktiviteter på dette område. EU's strategiske forpligtelse er at bekæmpe terrorisme globalt med respekt for menneskerettighederne og at gøre Europa sikrere, så dets borgere kan leve i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Strategien opdeler alle aktioner under fire overskrifter: FOREBYGGE, BESKYTTE, FORFØLGE OG REAGERE. Den reviderede handlingsplan følger dette mønster med det formål klart at redegøre for, hvad EU prøver at opnå, og hvilke midler det agter at anvende.

STRATEGI FOR RIA-POLITIKKENS EKSTERNE DIMENSION

Rådet noterede sig formandskabets rapport om gennemførelsen af "strategien for RIA-politikens eksterne dimension: global frihed, sikkerhed og retfærdighed" for 2006.

I denne strategi opfordres der til etablering af et partnerskab med tredjelande på RIA-området, der omfatter styrkelse af retsstatsprincippet og fremme af respekten for menneskerettigheder og internationale forpligtelser. Dette nås gennem samarbejde om:

- migration og asyl
- grænseforvaltning og effektiv grænsekontrol
- retshåndhævelsessamarbejde om bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet, herunder menneskehandel, hvidvaskning af penge og korruption
- civil- og strafferetligt samarbejde
- bistand til domstole og retsreformer i tredjelande.

Rapporten fokuserer på:

- en overordnet vurdering af effektiviteten af politisk, fagligt og operationelt samarbejde med tredjelande om RIA-spørgsmål i den foregående periode
- konkrete forslag til geografiske og/eller tematiske prioriteter for fremtidig indsats og
- mulige foranstaltninger, det være sig politiske eller tekniske, med henblik på at forbedre samarbejdet med specifikke lande og regioner.

DET BLANDEDE UDVALG

- ***Beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager***

Det Blandede Udvalg (EU + Norge, Island og Schweiz) noterede sig status i denne sag.

Det grundlæggende udestående spørgsmål er, hvorvidt rammeafgørelsen også bør finde anvendelse på national databehandling eller kun på grænseoverskridende databehandling.

Det overvejende flertal af delegationerne har hidtil haft det standpunkt, at oplysninger, der indsamles i forbindelse med en national efterforskning, senere eventuelt vil skulle udveksles med udenlandske myndigheder, og at rammeafgørelsens anvendelsesområde derfor bør omfatte alle oplysninger. De delegationer, der var imod, mente, at rammeafgørelsens anvendelsesområde bør begrænses til grænseoverskridende udveksling af oplysninger.

Denne rammeafgørelse fastlægger fælles standarder, der skal sikre beskyttelsen af fysiske personer for så vidt angår behandlingen af personoplysninger i forbindelse med politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager, jf. afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union og samtidig sikre borgernes frihed og tilvejebringe et højt tryghedsniveau.

- ***Udvidelse af Schengen-området, SISone4all, SIS II***

Det Blandede Udvalg tilsluttede sig konklusionerne om dette spørgsmål. Konklusionerne blev efterfølgende vedtaget af Rådet (se s. 13).

EVENTUELT

Rådet noterede sig status i følgende spørgsmål:

- gennemførelsen af Rådets rammeafgørelse om en europæisk bevissikringskendelse til fremskaffelse af genstande, dokumenter og data til brug i straffesager
- europæisk aftaleret, på Estlands anmodning
- voldelige video- og computerspil, på Kommissionens anmodning
- situationen ved den litauisk-lettiske grænse, på Litauens anmodning
- statusrapport vedrørende Prüm-aftalen, på Tysklands anmodning.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

Integreret grænseforvaltning - Rådets konklusioner

"Rådet

Erindrer om, at begrebet integreret forvaltning af de ydre grænser er af betydning for den gradvise indførelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, jf. Tammerfors-programmet fra 1999, Schengen-kataloget vedrørende grænsekontrol, Kommissionens meddelelse: "På vej mod en integreret forvaltning af de ydre grænser for medlemslandene af Den Europæiske Union", som efterfulgtes af planen for forvaltning af EU-medlemsstaternes ydre grænser (2002), Haag-programmet (2004), den samlede strategi med hensyn til migration (2005) og Rådets konklusioner om forstærkning af den ydre søgrænse mod syd (oktober 2006).

Anerkender det vedvarende og vellykkede arbejde i retning af integreret forvaltning af de ydre grænser og de særlige komponenter heri, nemlig

- en fælles lovgivning, navnlig "Schengen-grænsekodeksen" og forordningen om lokal grænse-
trafik;
- operationelt samarbejde mellem medlemsstaterne, herunder samarbejde som koordineret af Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser (FRONTEX);
- solidaritet mellem medlemsstaterne og Fællesskabet gennem etablering af Fonden for De Ydre Grænser.

Rådet:

Noterer *sig* drøftelserne i Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl vedrørende en strategi for integreret grænseforvaltning, jf. 13926/3/06.

Tilskynder Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl til fortsat at følge udformningen af en politik for kontrol ved de ydre grænser.

Konkluderer:

1. *Integreret grænseforvaltning* er et begreb med følgende dimensioner:
 - grænsekontrol (stikprøver og overvågning) som defineret i Schengen-grænsekodeksen, herunder relevant risikoanalyse og kriminalefterretning
 - afsløring og efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet i samordning med alle kompetente retshåndhævende myndigheder
 - den firedelte model for adgangskontrol (foranstaltninger i tredjelande, samarbejde med nabolande, grænsekontrol, kontrolforanstaltninger inden for området med fri bevægelighed, herunder tilbagesendelse)
 - indbyrdes samarbejde mellem agenturer om grænseforvaltning (grænsevagter, toldvæsen, politi, nationale sikkerhedsstyrker og andre relevante myndigheder) og internationalt samarbejde
 - koordinering af og konsekvens i aktiviteter, der udøves af medlemsstater og institutioner, samt andre af Fællesskabets og Unionens organer.
2. *Opfordrer* FRONTEX og medlemsstaterne til at gøre grænsekontrollen mere effektiv og ensartet, navnlig ved at videreudvikle den fælles integrerede risikoanalyse. Fælles foranstaltninger bør udvides til også at omfatte vurderinger og aktiviteter på operationelt og taktisk niveau.
3. *Opfordrer* FRONTEX og medlemsstaterne til at fortsætte med udarbejdelsen af initiativer til regional grænseforvaltning, samt inddrage partnerlande i disse aktiviteter.
4. *Opfordrer* medlemsstaterne til at bidrage til fælles FRONTEX-operationer ved at stille personale og udstyr til rådighed.
5. *Opfordrer* FRONTEX til sammen med medlemsstaterne at definere de støtteberettigede omkostninger til personale og udstyr til fælles operationer.
6. *Opfordrer* medlemsstaterne til at forbedre det nationale samarbejde mellem agenturer, navnlig for så vidt angår fælles kriminalefterretning og risikoanalyse for bedre at bekæmpe alle former for grænseoverskridende kriminalitet og ulovlig indvandring, samt lette trafikbevægelser

7. *Anmoder* Fællesskabets og Unionens relevante organer om at udbygge deres samarbejde om integreret grænseforvaltning yderligere.
8. *Opfordrer* medlemsstaterne til at fortsætte den lokale koordinering af indvandringsforbindelsesofficerernes aktiviteter.
9. *Understreger* betydningen af konsulært samarbejde og konsulære aktiviteter med henblik på bekæmpelse af ulovlig indvandring og beskyttelse af EU-medlemsstaternes ydre grænser.
10. *Forpligter sig til* at uddybe og udbygge drøftelserne om fremtidige tiltag med henblik på videreudvikling af integreret forvaltning af de ydre grænser i lyset af Haag-programmet, Kommissionens meddelelse om forstærkning af den ydre søgrænse mod syd og Kommissionens meddelelse om politiske prioriteter i bekæmpelsen af tredjelandsskatsborgeres ulovlige indvandring, under hensyn til udviklingen i FRONTEX' opgaver, navnlig den vurdering, som Kommissionen i 2007 skal foretage af, hvorvidt agenturet skal varetage andre grænseforvaltningsaspekter såsom øget samarbejde med toldmyndigheder og andre myndigheder med kompetence i godsrelaterede sikkerhedsspørgsmål.
11. *Noterer sig* Schengen-evalueringernes betydelige bidrag til udformningen af en ensartet, transparent grænsekontrol på højt plan i medlemsstaterne og bifalder, at Kommissionen vil forelægge forslag til udbygning af de eksisterende Schengen-mekanismer med en overvågningsmekanisme, som sikrer fuld inddragelse af medlemsstaternes eksperter, og som omfatter uanmeldte inspektioner."

Det Europæiske Politiakademi - Arbejdsprogram for 2007

Rådet godkendte Det Europæiske Politiakademis (CEPOL) arbejdsprogram for 2007, som vil blive sendt til Europa-Parlamentet og Kommission til orientering (13435/06).

Forbindelserne med Rusland

Rådet noterede sig det handlingsorienterede dokument om gennemførelse sammen med Rusland af det fælles rum for frihed, sikkerhed og retfærdighed (15534/1/06).

Civilretligt samarbejde

Rådet noterede sig en note fra formandskabet vedrørende spørgsmål med relation til civilretligt samarbejde, der behandles i udkast til andre fællesskabsinstrumenter (15776/1/06).

RETLIGT SAMARBEJDE I STRAFFESAGER

Hensyntagen til tidligere domme i EU

Rådet nåede frem til en general indstilling til et udkast til rammeafgørelse om hensyntagen til straffedomme afsagt i andre medlemsstater i Den Europæiske Union i forbindelse med ny straffesager (15445/1/06). Teksten vil dernæst blive gennemgået af jurist-lingvisterne og vedtaget, når alle parlamentariske forbehold er frafaldet.

Formålet med denne rammeafgørelse er at fastsætte, på hvilke betingelser der i forbindelse med en straffesag mod en person i en medlemsstat skal tages hensyn til tidligere domme afsagt mod samme person for andre forhold i andre medlemsstater.

Når rammeafgørelsen er trådt i kraft, har medlemsstaterne to år til at efterkomme dens bestemmelser.

TERRORISME

Henstillinger vedrørende terrorbekæmpelse

Rådet godkendte et sæt politiske henstillinger vedrørende terrorbekæmpelse, således at de kan integreres i EU's handlingsplan for terrorbekæmpelse.

Gennemførelse af strategien for bekæmpelse af radikalisering og rekruttering af terrorister

Rådet noterede sig den rapport om gennemførelsen af strategien og handlingsplanen for bekæmpelse af radikalisering og rekruttering af terrorister, som formandskabet og antiterrorkoordinatoren har udarbejdet i samarbejde med Kommissionen.

VISA

Liste over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved indrejse i EU

Rådet vedtog en general indstilling til et udkast til forordning om ændring af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved indrejse i EU, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (16020/06). Europa-Parlamentet forventes at afgive sin udtalelse under plenarmødet i december.

Forordning nr. 539/2001¹ opstiller to lister af tredjelande: lande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved indrejse i EU, og lande, hvis statsborgere er fritaget for visumkravet. Forordningen er baseret på princippet om gensidighed og tager hensyn til kriterierne om illegal indvandring og den offentlige orden. Den finder udelukkende anvendelse på korttidsvisa (højst tre måneder).

Ifølge den vedtagne tekst ændres forordning nr. 539/2001 således:

- Bolivia overføres til visumpligtlisten med virkning fra den 1. april 2007
- Antigua og Barbuda, Bahamas, Barbados, Mauritius, Saint Kitts og Nevis samt Seychellerne overføres til visumfritagelseslisten fra datoen for ikrafttræden af de aftaler, der er indgået med dem
- forskellige kategorier af "britiske" statsborgere, der ikke er statsborgere i Det Forenede Kongerige i fællesskabsrettens forstand, indsættes på visumpligtlisten, og British Nationals Overseas tilføjes på visumfritagelseslisten.

Forordningsudkastet omfatter også på visse betingelser en visumfritagelse for indehavere af en EU-tilladelse til mindre grænsetrafik, konventionsflygtninge, statsløse og skoleelever, der deltager i en skolerejse.

SCHENGEN

Forberedelserne i de nye medlemsstater

Rådet vedtog konklusionerne om forberedelserne i de ti nye medlemsstater med hensyn til gennemførelse af alle bestemmelserne i Schengen-reglerne med undtagelse af de spørgsmål, der vedrører SIS.

Lokalt Schengen-samarbejde - Rådets konklusioner

"Rådet,

der minder om Rådets konklusioner vedrørende tættere konsuleret samarbejde mellem medlemsstaterne i tredjelande og forbedring af effektiviteten af 11. juni 2003²,

¹ Offentliggjort i EUT L 81 af 21.3.2001.

² 10529/03 VISA 106 COMIX 390.

der påskønner resultaterne og anbefalingerne i rapporterne om de målrettede missioner 2004-2006,

der anerkender merværdien ved og nødvendigheden af det lokale Schengen-samarbejde med henblik på at sikre en ensartet anvendelse af fællesskabslovgivningen om visumudstedelse og ligebehandling af visumansøgere,

der er klar over, at det er nødvendigt, at de forskellige aktører (navnlig medlemsstaternes centrale myndigheder) aktivt støtter denne væsentlige del af den fælles visumpolitik,

der er klar over, at dette bør ske uden at afvente, at den visumkodeks træder i kraft, som skal tilpasse ordningerne for det lokale konsulære samarbejde, og med forbehold af de nævnte juridiske tilpasninger,

drager følgende konklusioner:

1. Medlemsstaternes centrale myndigheder bør

- effektivt og aktivt støtte styrkelsen af det lokale Schengen-samarbejde
- orientere deres diplomatiske og konsulære missioner om retsakter i god tid inden deres gennemførelse og fremsende resultaterne af Visumgruppens drøftelser og andre relevante dokumenter, der fokuserer på spørgsmål af særlig interesse
- instruere deres diplomatiske og konsulære missioner om, at det er påkrævet og obligatorisk, at cheferne for visumafdelingerne eller deres stedfortrædere og om nødvendigt medlemsstaternes indvandringsforbindelsesofficerer deltager aktivt i møder i forbindelse med det lokale konsulære samarbejde
- forbedre forberedelsen af de konsulatsmedarbejdere, der skal udstationeres i udlandet, ved at udvide deres kendskab til fællesskabsbestemmelserne om lokalt konsulært samarbejde og øge deres opmærksomhed over for det lokale Schengen-samarbejde som en vigtig del af visumarbejdet
- regelmæssigt afholde regionale efteruddannelseskurser, opfordre andre medlemsstater til at deltage i relevante kurser og, hvis det er relevant, invitere gæsteforelæsere fra andre medlemsstater og fra Kommissionen
- overvåge situationen hvad angår det konsulære samarbejde på grundlag af de rapporter, der forelægges af de forskellige myndighedsområder, så der kan gribes ind i tide, når problemerne ikke kan løses lokalt

- forelægge de problemer, som repræsentationerne har indberettet, og som ikke kan løses lokalt, for det relevante rådsorgan.

2. Medlemsstaternes diplomatiske og konsulære repræsentationer bør

- aktivt bidrage til regelmæssig afholdelse af og drøftelser på møder i forbindelse med det lokale Schengen-samarbejde på linje med de fælles konsulære instrukser og sikre en ensartet opfølgning af konklusionerne fra disse møder
- eventuelt nedsætte undergrupper med et mandat fra alle deltagere i det lokale Schengen-samarbejde, som skal undersøge særlige problemområder, der er identificeret i myndighedsområdet
- individuelt eller kollektivt udarbejde rapporter om resultaterne af møderne i forbindelse med det lokale Schengen-samarbejde og fremsende dem til de centrale myndigheder, idet man fremhæver vigtige udviklingstendenser og problemer, der kræver handling fra de centrale myndigheders side.

3. Formandskabet bør på lokalt plan

- afholde møder i forbindelse med det lokale Schengen-samarbejde i overensstemmelse med de fælles konsulære instrukser og evaluere opfølgningen af konklusionerne fra disse møder
- sørge for udveksling af oplysninger vedrørende anvendelsen af nye retsakter med henblik på at sikre, at alle medlemsstaternes konsulære repræsentationer gennemfører dem på ensartet vis
- opfordre repræsentanten for Kommissionens delegation til at deltage i møderne
- afholde fælles uddannelseskurser og koordinere lokal udveksling af medarbejdere mellem de konsulære repræsentationer, hvor det er muligt.

4. Formandskabet og det relevante rådsorgan bør

- hvert år i januar måned i samarbejde med det efterfølgende formandskab (og efter at have hørt alle medlemsstaterne) udvælge lokaliteter, hvor der er rapporteret om problemer i forbindelse med det lokale konsulære samarbejde, foretage en vurdering af situationen med ekspertbistand og foreslå løsninger samt senest i oktober samme år forelægge det relevante rådsorgan en rapport til behandling
- afsætte tilstrækkelig tid og forberedelse til, at det relevante rådsorgan kan drøfte og løse problemer i forbindelse med den ensartede anvendelse af den fælles visumpolitik, som ikke kan løses på lokalt plan

- i samarbejde med Kommissionen bestræbe sig på at afholde fælles uddannelseskurser i Bruxelles for medlemsstaternes eksperter, navnlig med henblik på den nye visumlovgivning/efter den nye visumlovgivnings ikrafttræden
- i konkrete tilfælde pålægge medlemsstaternes eksperter og Kommissionen at drøfte relevante operationelle visumspørgsmål
- gennemgå formandskabets rapport om det lokale Schengen-samarbejde."

EUROPOL

Forretningsorden

Rådet godkendte en afgørelse udstedt af Den Fælles Kontrolinstans for Europol af 26. juni 2006 om ændring af dens forretningsorden med henblik på at indføre en bestemmelse om aktindsigt.

Den foreslåede bestemmelse er i overensstemmelse med de regler, der for øjeblikket gælder for andre EU-organer, og vil ikke berøre bestemmelsen i Europol-konventionen om adgang til oplysninger lagret i Europol.

Den Fælles Kontrolinstans' afgørelse vil blive offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende.

Forhandlinger med tredjelande og organisationer, der ikke er tilknyttet EU

Rådet vedtog en afgørelse om tilføjelse af Kina og Liechtenstein på listen over tredjelande og organisationer, der ikke er tilknyttet EU, som Europolis direktør bemyndiges til at indlede forhandlinger med. Denne afgørelse ændrer Rådets afgørelse af 27. marts 2000.¹

STRAFFESAGER

Samarbejde om bekæmpelse af organiseret kriminalitet

Rådet noterede sig rapporten om, hvor langt medlemsstaterne og EU-organerne er nået med gennemførelsen af det indsatsorienterede dokument om forbedret samarbejde mellem EU, det vestlige Balkan og relevante ENP-lande om organiseret kriminalitet, korruption, ulovlig indvandring og terrorbekæmpelse.

¹ EFT C 106 af 13.4.2000, s. 1.

FN-konvention mod korruption

Rådet godkendte en fælles holdning som forberedelse til den første konference mellem parterne i FN-konventionen mod korruption, som afholdes i Jordan den 10.-14. december.

Bekæmpelse af organiseret kriminalitet

Rådet noterede sig status over medlemsstaternes og EU-organernes gennemførelse af EU's prioriteter for bekæmpelse af organiseret kriminalitet på grundlag af trusselsvurderingen af organiseret kriminalitet (OCTA) for 2006.

I henhold til Rådets konklusioner om fastlæggelse af EU's prioriteter for bekæmpelse af organiseret kriminalitet på grundlag af (OCTA) for 2006¹, vedtaget af Rådet den 6. juni 2006, bør alle relevante myndigheder i medlemsstaterne sideløbende med deres nationale strategier og prioriteter tage hensyn til de strategiske prioriteter, som Rådet har vedtaget, i planlægningen af deres nationale og fælles aktioner til bekæmpelse af organiseret kriminalitet. Samtidig bør alle relevante EU-organer, -agenturer og -arbejdsgrupper tage hensyn til disse prioriteter og lade dem indgå i deres strategiske planlægning, arbejdsprogrammer, budgetter, årlige rapportering og eksterne forbindelser.

EU's handlingsplan for bekæmpelse af menneskehandel

Rådet noterede sig status over EU's handlingsplan for bekæmpelse af menneskehandel og opfordrede til fortsat overvågning og evaluering i 2007 og 2008 af de foranstaltninger, der omhandles heri.

Handlingsplanen indeholder de generelle principper for gennemførelsen af foranstaltninger til bekæmpelse af menneskehandel samt en oversigt over foranstaltningerne.

I december 2005 vedtog Rådet EU's handlingsplan for bedste praksis, standarder og procedurer i forbindelse med bekæmpelse og forebyggelse af menneskehandel som krævet i Haag-programmet og bekræftede, at EU's handlingsplan skal opdateres og revideres regelmæssigt. (*Se EU-Tidende C 311, 9.12.2005*).

¹ 10181/06 CRIMORG 94 ENFOPOL 115 ENFOCUSTOM 50.

Forebyggelse og bekæmpelse af vold og uroligheder i forbindelse med fodboldkampe - Rådets resolution

"Rådet for Den Europæiske Union,

som tager følgende i betragtning:

- (1) Den Europæiske Union har bl.a. som mål at give borgerne et højt tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed gennem udformning af fælles handling mellem medlemsstaterne inden for politisamarbejde og med de fornødne tilpasninger også i forbindelse med andet internationalt samarbejde.
- (2) Rådet vedtog den 21. juni 1999 en resolution vedrørende en håndbog for det internationale politisamarbejde og foranstaltninger med henblik på forebyggelse og bekæmpelse af vold og uroligheder i forbindelse med internationale fodboldkampe¹.
- (3) Nævnte resolution blev erstattet af Rådets resolution af 6. december 2001 vedrørende en håndbog med henstillinger for det internationale politisamarbejde og foranstaltninger med henblik på forebyggelse og bekæmpelse af vold og uroligheder i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst en medlemsstat deltager i².
- (4) Af denne seneste resolution fremgår det, at der på grundlag af de seneste erfaringer skal foreslås ændringer i håndbogen.
- (5) Under hensyn til de seneste års erfaringer som f.eks. Europamesterskaberne i 2004 og resultaterne af den vurdering af det internationale politisamarbejde, der blev gennemført af sagkyndige i anledning af denne turnering, samt det omfattende politisamarbejde i forbindelse med internationale kampe og klubkampe i Europa i almindelighed, er håndbogen, der er knyttet som bilag til resolutionen af 6. december 2001, blevet revideret og ajourført.
- (6) Ændringerne i den ajourførte håndbog i bilaget gælder med forbehold af eksisterende nationale bestemmelser, herunder især kompetencefordelingen mellem de forskellige myndigheder og tjenester i de berørte medlemsstater, og Kommissionens udøvelse af de beføjelser, den er blevet tillagt i medfør af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

¹ EFT C 196 af 13.7.1999, s. 1.

² EFT C 22 af 24.1.2002, s. 1.

har vedtaget følgende resolution:

- (7) Rådet henstiller til medlemsstaterne, at de fortsat styrker politisamarbejdet i forbindelse med fodboldkampe med international dimension.
- (8) Med henblik herpå giver den ajourførte håndbog i bilaget eksempler på stærkt anbefalede arbejdsmetoder, der bør stilles til rådighed for politiet.
- (9) Denne resolution træder i stedet for Rådets resolution af 6. december 2001."

Videreudvikling af SECI-centret - Rådets konklusioner

"Rådet for Den Europæiske Union:

- 1. Er klar over, at den organiserede kriminalitet med oprindelse i eller forbindelse til Sydøst-europa har antaget et alvorligt omfang, der truer den langsigtede politiske, økonomiske og sociale udvikling i regionen og underminerer retsstatsbegrebet.
- 2. Hilser *det sydøsteuropæiske samarbejdsinitiativ Center for Bekæmpelse af Grænseoverskridende Kriminalitet* (SECI-centret) velkommen, da det sammen med andre initiativer spiller en væsentlig rolle for styrkelsen af det regionale samarbejde om bekæmpelse af organiseret kriminalitet.
- 3. Ser SECI-centret som et væsentligt regionalt bidrag til hele Den Europæiske Unions sikkerhed og takker de nuværende bidragsydere til SECI-centret, navnlig de transatlantiske partnere, for den støtte, de har ydet indtil nu.
- 4. Understreger, at disse initiativer ikke må overlapse eksisterende mekanismer i Den Europæiske Union, såsom Europol, eller andre initiativer i regionen.
- 5. Hilser det velkommen, at SECI's medlemsstater overvejer at udvikle SECI-centret som en organisation, der arbejder tæt sammen med Europol, fremhæver betydningen af et sådant tæt samarbejde mellem SECI-centret og Europol som anbefalet i det *indsatsorienterede dokument om forbedret samarbejde mellem EU, det vestlige Balkan og relevante ENP-lande om organiseret kriminalitet, korruption, ulovlig indvandring og terrorbekæmpelse*, og tilslutter sig Europolis fortsatte støtte til SECI-centret.

6. Hilser det i overensstemmelse med Europa-Kommissionens evaluering af Det Regionale SECI-center for Bekæmpelse af Grænseoverskridende Kriminalitet velkommen, at SECI-centrets medlemsstater agter at udvikle et nyt retsgrundlag for centret, hvilket er en grundlæggende forudsætning for, at SECI-centret og Europol kan samarbejde i fuldt omfang.
7. Understreger, at for at medlemskab af både Den Europæiske Union og SECI-centret skal kunne forenes, kræves der en institutionel og operationel forbindelse mellem Europol og SECI-centret, der tager højde for Europolis rolle som drivkraften i EU's bekæmpelse af organiseret kriminalitet; det bør komme til udtryk i den retlige ramme for SECI-centret, så overlappning af roller og opgaver undgås.
8. Tilskynder SECI's medlemsstater til at deltage aktivt i arbejdet med udformningen af SECI-centrets fremtid.
9. Tilslutter sig oprettelsen af SECI-centrets støttegruppe, som skal bistå SECI's medlemsstater med at skabe en ny retlig ramme for at styrke og videreudvikle SECI-centret, og opfordrer medlemsstaterne, Europa-Kommissionen og Europol til at støtte disse bestræbelser på passende vis.
10. Opfordrer Europa-Kommissionen til at undersøge mulighederne for finansiel støtte til SECI-centrets specifikke projekter efter procedurerne i CARDS-programmet og instrumentet til førtiltrædelsesbistand i henhold til de nye finansielle overslag pr. 1. januar 2007, navnlig for at øge samarbejdet mellem landene i Sydøsteuropa, som SECI-centret bidrager til.
11. I betragtning af den forventede tidshorisont for det nye retsgrundlags ikrafttræden tilskynder Rådet SECI's medlemsstater til at yde tilstrækkelig finansiering til SECI-centret, udnytte det i fuldt omfang og videreudvikle dets eksisterende struktur, samtidig med at de støtter centrets bestræbelser på at nå sine mål.
12. Opfordrer det til enhver tid siddende formandskab til at forelægge en årsrapport, der udarbejdes i samarbejde med Europa-Kommissionen og Europol om samarbejdet mellem EU's medlemsstater og institutioner og organer vedrørende SECI-centret og at holde Rådet underrettet om udviklingen af en ny retlig ramme for centret.

Referencedokumenter:

1. London-erklæringen om bekæmpelse af organiseret kriminalitet i Sydøsteuropa af 25. november 2002

2. Rapport fra Formandskabets Venner om konkrete foranstaltninger med henblik på en effektiv forbedring af bekæmpelsen af organiseret kriminalitet med oprindelse i det vestlige Balkan af 13. oktober 2004
3. Rådets konklusioner om rapporten fra Formandskabets Venner om bekæmpelsen af organiseret kriminalitet med oprindelse i eller tilknytning til det vestlige Balkan af 2. december 2004
4. Udvikling af en EU-strategi for den vestlige Balkanregion (11087/05)
5. Erklæring om konklusioner fra EU-trojkaen og den vestlige Balkanregion - Tredje møde i EU-Vestbalkan-Forummet den 25. november 2005
6. Indsatsorienteret dokument om forbedret samarbejde mellem EU, det vestlige Balkan og relevante ENP-lande om organiseret kriminalitet, korruption, ulovlig indvandring og terrorbekæmpelse af 1.-2. juni 2006.
7. Strategi for det sydøsteuropæiske samarbejdsinitiativs Regionale Center for Bekæmpelse af Grænseoverskridende Kriminalitet 2005-2010, udarbejdet af SECI-centrets fælles samarbejdsudvalg
8. Europa-Kommissionens evaluering af Det Regionale SECI-center for Bekæmpelse af Grænseoverskridende Kriminalitet."

Årsrapport for 2005 fra Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) - Rådets konklusioner

"Rådet

som erindrer om, at årsrapporten for 2005 fra Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) bl.a. indeholder en oversigt over målene for 2005 vedrørende institutionelle og organisatoriske spørgsmål med særligt fokus på

- (a) omstruktureringen af EUCPN
- (b) EUCPN's websted
- (c) etableringen af en mere effektiv tilgang til EUCPN's støttetjenester
- (d) udarbejdelsen af et meningsfuldt og realistisk arbejdsprogram
- (e) etableringen af et grundlag for indsamling af god praksis

som erindrer om, at årsrapporten for 2005 fra Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) også indeholder en oversigt over målene for 2006, der er:

- (f) i tæt samarbejde med Kommissionen at arbejde for at gennemføre yderligere foranstaltninger, der skal styrke EUCPN og gøre det mere professionelt i overensstemmelse med Haag-programmet. Dette vil omfatte en ny vurdering af behovet for at ændre Rådets afgørelse af 2001 om oprettelse af EUCPN;
 - (g) at udmønte arbejdsprogrammet (i henhold til de aftalte projektplaner)
 - (h) at udarbejde arbejdsprogrammet efter specifikke indholdskriterier samt støtte og tilskynde til deltagelse af flere medlemsstater, især nye medlemsstater
 - (i) at udvikle det uafhængige EUCPN-websted (der skal dække en række områder, der skal udmøntes som arbejdsprogramprojekter)
 - (j) at udvikle vidensdatabasen med materiale om god kriminalpræventiv praksis
 - (k) at udvikle biblioteket med forskningsmateriale og anden information på EUCPN's websted
 - (l) gennem Forsknings- og Valideringsudvalget at etablere en forskningsbaseret tilgang til undersøgelsen af kriminel aktivitet nu og i fremtiden. Forsknings- og Valideringsudvalget skal udvikle og udmønte et aftalt arbejdsprogram, der skal udstikke den strategiske kurs for EUCPN og styre dets fremtidige aktivitet med hensyn til foranstaltninger til forebyggelse af kriminalitet.
1. hilser med interesse årsrapporten for 2005 og godkender dens indhold, jf. 11131/06. Det understreger på ny, at det betragter forebyggelse af almindeligt forekommende kriminalitet som en fuldt integreret del af bekæmpelsen af kriminalitet og frygten for kriminalitet, så borgernes tryghed i EU's medlemsstater sikres. Rådet understreger endvidere, at kriminalitetsforebyggelse kan betragtes som et redskab til at fremme målet om, at Europas borgere virkelig kommer til at leve i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed
 2. noterer sig med tilfredshed, at EUCPN har taget et meget vigtigt skridt på vejen mod en styrkelse og en professionalisering af sin opbygning i overensstemmelse med Haag-programmet, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd den 4.-5. november 2004

3. erklærer sig overbevist om, at EUCPN er i stand til via sine initiativer at bidrage til den videre udvikling og gennemførelse af de forskellige kriminalitetsforebyggelsesaspekter på EU-plan og i medlemsstaterne
4. hilser EUCPN's og Kommissionens initiativer til yderligere samarbejde med Kommissionen om en styrkelse og en professionalisering af EUCPN velkommen
5. støtter de mål, det anvendelsesområde og de emner, der er fastlagt for 2006, og som fremgår af årsrapporten for 2005, men bemærker for så vidt angår punkt a) af disse mål for 2006, at der allerede er enighed mellem medlemmerne af EUCPN om ikke på kort sigt at ændre Rådets afgørelse af 2001 om oprettelse af EUCPN
6. opfordrer EUCPN til fremover at forelægge anbefalinger som en del af årsrapporten, hvis det er hensigtsmæssigt
7. støtter nettets beslutning om at udsætte den uafhængige evaluering af EUCPN fra 2007 til 2008, idet det vil notere sig den interne situationsrapport i 2007."

Identitetskort - *Medlemsstaternes resolution*

"Repræsentanterne for Den Europæiske Unions medlemsstaters regeringer, forsamlet i Rådet,

som anerkender det mandat, som Haag-programmet og samlingen i Rådet (retlige og indre anliggender) den 13. juli 2005 har givet medlemsstaterne,

som erkender vigtigheden af at sørge for sikre rejsedokumenter og andre identitetsdokumenter,

som tager i betragtning, at disse standarder udelukkende vedrører sikkerhedsstandarder og ikke den enkelte medlemsstats anvendelse af nationale identitetskort, og at der hverken pålægges juridisk bindende standarder eller tidsfrister,

som erindrer om Rådets konklusioner fra december 2005, hvori ovennævnte "konklusioner fra eksperterne i udvalget nedsat ved artikel 6 i Rådets forordning (EF) nr. 1683/95" blev godkendt,

som tager i betragtning, at eksperterne i det udvalg, der er nedsat ved artikel 6 i Rådets forordning (EF) nr. 1683/95, har udarbejdet minimumssikkerhedsstandarder for identitetskort,

som opfordrer Den Europæiske Unions medlemsstater til at fortsætte arbejdet på et mellemstatsligt grundlag,

er enige om følgende:

minimumssikkerhedsstandarder for identitetskort udstedt af medlemsstaterne, der er gyldige til rejser

Indledning

I dette dokument fastlægges det sikkerhedsniveau, medlemsstaternes identitetskort, der er gyldige til rejser, som et minimum skal opfylde. Bestemmelserne vedrører navnlig persondata (kortets forside). Der bør også udarbejdes passende bestemmelser om kortets bagside, så det beskyttes mod forsøg på manipulering af dataene, f.eks. ved spaltning og/eller fjernelse af laminatet.

ID-kortet kan bestå af forskelligt grundmateriale. I dette dokument defineres det sikkerhedsniveau, der som et minimum skal være opfyldt med hensyn til det specifikke materiale, der anvendes.

1. Materiale

ID-kortet kan fremstilles som et kort med en papirkerne, der er lamineret på begge sider, eller et kort, der udelukkende er fremstillet af syntetisk materiale.

Hvis ID-kortet er fremstillet af syntetisk materiale med en papirkerne, skal papiret opfylde følgende minimumskrav:

- ingen optiske blegemidler
- totonede vandmærker
- sikkerhedsreagenser eller tilsvarende beskyttelse mod forsøg på manipulering ved kemisk radering og/eller fjernelse af laminatet
- farvede fibre (delvis synlige og delvis fluorescerende i UV-lys eller usynlige og fluorescerende i mindst to farver)
- UV-fluorescerende planchetter anbefales
- sikkerhedstråd anbefales.

Hvis ID-kortet udelukkende er fremstillet af et syntetisk materiale, kan de autentifikationselementer, der anvendes i papir til pas eller rejседokumenter, normal ikke benyttes. I så fald skal der kompenseres for de manglende elementer i materialerne ved anvendelse af sikkerhedstryk, kopieringsbeskyttelse eller en udfærdigelsesteknik i henhold til afsnit 3, 4 og 5, der er mere vidtgående end nedenstående minimumsstandarder.

2. Persondata

ID-kortet skal være maskinlæsbart i overensstemmelse med del 3, bind 1, i ICAO-dokument 9303¹ ("Size 1 and Size 2 Machine Readable Official Travel Documents"), og udstedelsesprocedurerne skal overholde de specifikationer for maskinlæsbare pas, der er fastsat deri.

Billedet af indehaverens ansigt må ikke være påsat, men skal integreres i materialet på forsiden af kortet ved hjælp af de udfærdigelsesteknikker, der er omhandlet i afsnit 5.

3. Trykteknikker

Følgende trykteknikker anvendes:

A. Bundtryk

- tofarvet guillochetryk eller tilsvarende strukturer
- iristryk, så vidt muligt fluorescerende
- UV-fluorescerende overtryk
- motiver til effektiv sikring mod efterligning og forfalskning (specielt på persondatasiden), eventuelt også med mikroskrift
- der skal anvendes reagerende trykfarve på papirmateriale
- hvis papirkernen i ID-kortet er godt beskyttet mod forsøg på forfalskning, er brug af reagerende trykfarve valgfri.

Layoutet på kortets forside skal være forskelligt fra layoutet på dets bagside.

B. Fortrykt tekst

Der anvendes integreret mikroskrift (hvis det ikke allerede findes i bundtrykket).

¹ Tredje udgave (endnu ikke offentliggjort).

C. Nummerering

ID-kortet skal have et unikt nummer:

- trykt med særlig taltype- eller font og med UV-fluorescerende trykfarve eller integreret med anvendelse af den samme teknik som den, der anvendes til persondataene.

Det anbefales, at det unikke nummer på ID-kortet er synligt på begge sider af kortet.

Til ID-kort, der udelukkende består af et syntetisk materiale, skal der anvendes yderligere optisk variable sikkerhedselementer, f.eks. optisk variabel trykfarve eller andre optisk variable elementer, der supplerer kravet om beskyttelse mindst ved brug af en DOVID (Diffractive Optically Variable Image Device) eller tilsvarende foranstaltninger.

4. Beskyttelse mod kopiering

Et optisk variabelt element (OVD) eller et tilsvarende sikkerhedselement, der mindst giver det samme identifikations- og sikkerhedsniveau som det, der på nuværende tidspunkt anvendes i det ensartede udformede visum, skal anvendes på persondatasiden og have form af diffraktive strukturer, der varierer, når de ses fra forskellige vinkler (DOVID)¹ eller andre features med mindst samme sikkerhedsniveau; det skal være integreret mellem lagene i kortet, i varmlaminatet eller et tilsvarende laminat eller være anbragt som OVD-film.

OVD-sikkerhedselementerne bør integreres i dokumentet som en del af de forskellige lag, der effektivt sikrer mod efterligning og forfalskning. I dokumenter fremstillet af papir skal de integreres over så stor en overflade som muligt som et element i varmlaminatet eller et tilsvarende laminat eller være anbragt som en sikkerhedsfilm, som beskrevet i afsnit 5. I dokumenter fremstillet af et syntetisk materiale bør de integreres i kortlagene over så stor en overflade som muligt eller være anbragt som en sikkerhedsfilm.

Hvis et kort, der er fremstillet af et syntetisk materiale, personaliseres ved hjælp af lasergraving, og et optisk variabelt lasermærke integreres heri, skal der anvendes en diffraktiv OVD, mindst i form af en lokaliseret metalliseret eller transparent DOVID, for at opnå øget beskyttelse mod kopiering.

¹ En DOVID er et sikkerhedselement med et variabelt og optisk diffraktivt billede med høj opløsning. Et optisk variabelt billede kan fremstilles enten af animerede elementer af et billede (multikanalbillede), et farveskift, et skift fra et positivt billede til et negativt billede eller en 3D-effekt. Optisk diffraktiv betyder en rumlig spredning af lyset i forskellige retninger for hver enkelt bølgelængde individuelt, f.eks. separation af hvidt lys i dets forskellige farvekomponenter.

Hvis kortet er fremstillet af et syntetisk materiale med papirkerne, skal der anvendes en diffraktiv OVD, mindst i form af en lokaliseret metalliseret eller transparent DOVID mellem lagene, for at opnå øget beskyttelse mod kopiering.

Det anbefales, at området med persondata på ID-kort gives en supplerende beskyttelse i form af forhøjede eller prægede taktile kendetegn.

5. Udfærdigelsesteknikker

For at beskytte ID-kortet tilstrækkeligt mod forsøg på efterligning og forfalskning, skal persondataene, herunder indehaverens foto, dennes underskrift og de vigtigste udstedelsesdata, herunder den maskinlæsbare del, integreres i dokumentets grundmateriale. Der må ikke længere anvendes konventionelle metoder til fastgørelse af fotografiet.

Følgende teknikker kan anvendes:

- laserprint
- termoprint
- inkjet-print
- fotografisk tryk
- lasergravering, som effektivt trænger ind i kortlagene.

For at sikre persondata og udstedelsesdata tilstrækkeligt mod forsøg på forfalskning er varmlaminering eller tilsvarende laminering, f.eks. i form af et lamineret omslag eller en film med et kopieringsbeskyttelseselement obligatorisk, hvis der anvendes laserprint, termoprint, inkjet-print eller fotografisk tryk. Papirbaserede kort med personoplysninger påført med inkjet-print skal lamineres, så de får tilstrækkelig holdbarhed.

For alle korttyper er det vigtigt, at også kortets bagside er beskyttet tilstrækkeligt, så persondataene ikke kan ændres fra bagsiden.

Rejsedokumenter skal udstedes i maskinlæsbar form. ID-kortets layout skal overholde de specifikationer, der er anført i del 3, bind 1, i ICAO-dokument 9303¹, ("Size 1 and Size 2 Machine Readable Official Travel Documents"), og udstedelsesprocedurerne skal overholde de specifikationer, der er fastsat deri for maskinlæsbare dokumenter.

6. Yderligere sikkerhedsforanstaltninger

Medlemsstaterne har hvad angår ovenstående punkter mulighed for at indføre yderligere sikkerhedsfeatures, forudsat at de er i overensstemmelse med de afgørelser, der allerede er truffet om disse spørgsmål.

7. Biometriske identifikatorer

Hvis ID-kort, der bruges i rejseøjemed, indeholder biometriske identifikatorer, skal disse data lagres og være maskinlæsbare i overensstemmelse med ICAO-specifikationerne for biometri (del 3, bind 2, i dokument 9303²), og Den Europæiske Unions forordninger og tekniske specifikationer for biometriske identifikatorer i pas, jf. Rådets forordning (EF) nr. 2252/2004. Til nationalt brug kan der tilføjes andre muligheder for biometriske kendetegn."

EKSTERNE FORBINDELSER

Samarbejde med USA

Rådet vedtog en afgørelse om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og USA om fornyelse af samarbejdsprogrammet for videregående uddannelse og erhvervsuddannelse.

ØKONOMI OG FINANS

EU-bidrag til Tjernobyl-reaktorfonden

Rådet vedtog en afgørelse om at yde et bidrag på 14,4 mio. EUR til Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling med henblik på Tjernobyl-reaktorfonden i 2006 (14138/06).

Formålet med EU-bidraget er at støtte Ukraines bestræbelser på at afhjælpe følgerne af den atomulykke, der indtraf den 26. april 1986 på kernekraftværket i Tjernobyl.

EU har allerede bidraget med 90,5 mio. EUR i tidsrummet 1999-2000 til Tjernobyl-reaktorfonden og yderligere 100 mio. EUR i tidsrummet 2001-2005.

¹ Tredje udgave (endnu ikke offentliggjort).

² Tredje udgave (endnu ikke offentliggjort).

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE SAMARBEJDSOMRÅDE**Norge - Handelspræferencer for ost**

Rådet vedtog en afgørelse om indgåelse af en aftale med Norge om tilpasninger af handelspræferencer for ost i henhold til artikel 19 i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (13333/06).

I henhold til aftalen forhøjer Norge det gældende toldfri kontingent for import af ost med oprindelse i Det Europæiske Fællesskab til Norge med 500 tons. Det Europæiske Fællesskab sammenlægger de to gældende årlige toldfri kontingenter for import til Det Europæiske Fællesskab af ost med oprindelse i Norge og anvender sine bestemmelser inden for rammerne af en licensordning.

ATOMSPØRGSMÅL**Aftale med Kasakhstan**

Rådet vedtog en afgørelse om godkendelse af Kommissionens indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom) og Republikken Kasakhstans regering om samarbejde om anvendelse af kerneenergi til fredelige formål (15495/06).

ÅBENHED**Aktindsigt**

Rådet vedtog svaret på genfremsat begæring 38/c/01/06 (14660/06).
