

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 29. november 2006

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 11.-12. december 2006

Samlenotat

1. Rådets 18-måneders formandskabsprogram (åben debat) *(side 2)*
2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 13.-14. december 2006: Konklusioner *(side 3)*
3. EU's udvidelse *(side 5)*
4. Det vestlige Balkan *(side 8)*
5. Mellemøsten *(side 10)*
6. Iran *(side 12)*
7. Afghanistan *(side 16)*
8. Kina: Konklusioner om EU-Kina strategisk partnerskab *(side 18)*
9. Kina: Våbenembargoen *(side 20)*
10. (Evt.) EU's adfærdskodeks for våbeneksport *(side 22)*
11. 8. revision af tidligere rådsbeslutning vedr. mekanisme til fællesfinansiering af EU's militære operationer (ATHENA) *(side 24)*
12. EU's Sikkerheds- og Forsvarspolitik (ESDP) *(side 26)*
13. Forslag til Rådets forordning om finansielle bidrag fra Fællesskabet til Den Internationale Fond for Irland (2007-2010) *(side 28)*
14. Nybeskikkelse af Regionsudvalget for perioden 2007-2010 *(side 31)*
15. Finansielt instrument til fremme af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier *(side 36)*
16. Revisionsrettens rapport om evaluering af strukturfondenes mål 1 og 3-programmer (1994-1999) *(side 40)*
17. Eventuelt

1. Rådets 18-måneders formandskabsprogram (åben debat)

[Programmet ventes fremlagt af Tyskland, Portugal og Slovenien primo december, hvorefter samlenotat eftersendes. Europaudvalget blev forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 20.-21. marts 2006 orienteret om forenklingen af programmeringen af Rådets arbejde, således at den hidtidige ordning med årlige operative programmer og treårige strategiske programmer erstattes af et enstrengt system baseret på 18 måneders programmer, som udarbejdes af de tre kommende formandskaber i fællesskab og i samarbejde med Kommissionen.]

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 13.-14. december 2006: Konklusioner

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabets konklusionsudkast, der koncentrerer sig om punkterne udvidelsen, RIA-emner, innovation/energi og eksterne relationer, blev ved første gennemgang i Coreper-II generelt hilst velkommen. Udvidelsen: Væsentligste punkt på mødet. RIA: Fokus på migration samt tekst om Schengen. Innovation/energi: Fokus på energi og sammenhængen mellem energi/klima. Eksterne relationer: Formandskabet håber på korte konklusioner.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 14.-15. december 2006 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne relationer) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formandskabet præsenterede i Coreper-II den 22. november sit første udkast til konklusioner for Det Europæiske Råd den 14.-15. december. Der var tale om et meget foreløbigt dokument. Nyt udkast forventes at foreligge den 27. november. Formandskabet ønsker at koncentrere topmødet om fire punkter:

- I. Udvidelsen
- II. RIA-emner (området for frihed, sikkerhed og retfærdighed)
- III. Innovation og energi
- IV. Eksterne relationer

Udvidelsespunktet forventes at blive det vigtigste på topmødet (se selvstændigt samlenotat herom). Der kan også forventes konklusionstekster om EU's naboskabspolitik.

RIA-emnerne vil blive domineret af migration, herunder udvikling af partnerskaber med tredjelande, og Schengen-spørgsmål. Det er endnu usikkert, om og på hvilken måde formandskabet vil forsøge at omtale spørgsmålet om forbedrede beslutningsprocedure.

Vedr. innovation og energi er der tale om opfølgning på det uformelle topmødet i Lahti. Med hensyn til innovation forventes der omtale i konklusionerne af intellektuel ejendomsret, det europæiske teknologiinstitut, fælles teknologiinitiativer, standarder samt informations- og kommunikationsteknologi. Med hensyn til energi vil fokus primært være på den eksterne dimension af EU's energipolitik, herunder samarbejde og dialog med tredjelande, hvor øget

energiforsyningssikkerhed er den overordnede målsætning. Sammenhængen mellem energi og EU's klimapolitik forventes også at blive fremhævet.

Det er endnu uklart hvilke emner, der vil blive fokuseret på under punktet eksterne relationer, men Afrika, Mellemøsten, Libanon og Iran vil sandsynligvis komme op.

6. Europa-Parlamentets Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan generelt tilslutte sig det foreliggende udkast til konklusioner.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel tilslutning til formandskabets ønske om at fokusere konklusionerne på ovennævnte emneområder.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Formandskabets udkast til konklusioner har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget.

3. EU's udvidelse

KOM-dokument (2006) 0649 af 8. november 2006

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at fokusere udvidelsesdrøftelserne på forberedelsen af DER. Væsentlige emner forventes at blive i) den generelle, strategiske udvidelsesdrøftelse, ii) tiltrædelsesforhandlingerne med Tyrkiet og iii) konklusioner vedr. Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse pr. 1. januar 2007. Der gennemføres tiltrædelseskonference med Kroatien i marginen af rådsmødet.

2. Baggrund

I forbindelse med Det Europæiske Råds drøftelser i juni 2006 blev det aftalt at have en generel, strategisk drøftelse af udvidelsen på topmødet i december. Kommissionen fremlagde den 8. november sit årlige strategipapir om udvidelsen. Heri indgik bl.a. en køreplan frem mod EU-medlemskab for landene i Vestbalkan, som alle har et klart medlemskabsperspektiv. Endvidere indgik et papir om EU's integrationskapacitet (et udtryk, som Kommissionen finder bedre end absorptionskapacitet) og om, hvordan EU's udvidelse opfattes af borgerne nu og i fremtiden.

Forhandlingerne med Kroatien og Tyrkiet indledtes den 3. oktober 2005. Hovedvægten har hidtil været på den indledende såkaldte screening-proces. Pt. er ét kapitel, kapitlet om viden- skab og forskning, åbnet og foreløbigt lukket med begge lande. Før tiltrædelse skal Tyrkiet og Kroatien opfylde Københavns-kriterierne fuldt ud.

Om Kroatien konkluderede Kommissionen i sin seneste fremskridtsrapport, at forhandlin- gerne var startet godt, at Kroatien havde gjort væsentlige fremskridt, men at der på konkrete områder var behov for øget momentum i reformprocessen.

Om Tyrkiet fremhævede Kommissionen, at reformprocessen var fortsat, men i et lavere tempo end tidligere. Væsentlige problemer udestod bl.a. vedr. ytringsfrihed, religionsfrihed, minoriteters rettigheder og kvinders rettigheder. Endvidere fremhævedes Tyrkiets manglen- de anerkendelse af Cypern og manglende efterlevelse af tillægsprotokollen til Ankara-aftalen (Ankara-protokollen), idet Tyrkiet blokerer for fly- og skibstrafik fra Cypern. Det finske formandskab meddelte den 27. november, at dets bestræbelser på gennem konsultationer med Cypern og Tyrkiet at finde en løsning vedr. Ankara-protokollen ikke har båret frugt. Formandskabet såvel som Kommissionen har tilkendegivet på den baggrund at ville frem- lægge anbefalinger for EU's videre håndtering af tiltrædelsesforhandlingerne med Tyrkiet.

Bulgarien og Rumænien bliver medlemmer af EU pr 1. januar 2007, idet ratifikation af til- trædelsestraktaten nu er parlamentarisk godkendt i alle medlemslande. Der etableres sikker- hedsmekanismer på bl.a. det retlige område med henblik på at sikre effektiviteten af EU's politikker og institutioner i forbindelse med Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådsmødet forventes at have en drøftelse af EU's udvidelse generelt på baggrund af Kommissionens strategipapir og med fokus på forberedelse af Det Europæiske Råds møde senere på måneden. Der ventes ikke umiddelbart vedtaget konklusioner på dette punkt.

Rådet forventes at drøfte EU's videre håndtering af tiltrædelsesforhandlingerne med Tyrkiet i lyset af, at formandskabets bestræbelser på at finde en løsning vedr. Ankara-protokollen ikke har båret frugt. Det er usikkert, om der vil blive vedtaget konklusioner.

Rådet vil muligvis forberede tiltrædelseskonference med Kroatien, som gennemføres i marginen af rådsmødet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant

9. Høring

Ikke relevant

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark har fundet en grundig og velforberedt politisk drøftelse af EU's udvidelsesstrategi hensigtsmæssig på et passende tidspunkt. Man kan dårligt tale om EU's fremtid uden at drøfte EU's fremtidige udvidelser. Det er vigtigt at tage EU's evne til at optage nye medlemmer mere alvorligt. Det gælder i forhold til EU's beslutningsdygtighed, fælles politikker og befolkningens opbakning bag EU. Samtidig er det klart, at det ikke er muligt én gang for alle at trække en grænse ned gennem Europa.

Danmark har noteret sig Kommissionens fremskridtsrapporter for EU's kandidatlande og for de øvrige lande på Vestbalkan. Man lægger fra dansk side generelt vægt på princippet om egne meritter, klare forpligtelser og klarhed over de enkelte skridt i tilnærmelsesprocessen. I forhold til EU's forhandlinger med kandidatlandene Tyrkiet og Kroatien lægger Danmark vægt på en stram og forsvarlig proces i overensstemmelse med den opstrammede forhandlingsramme.

Danmark beklager, at formandskabets bestræbelser på at finde en vej frem i forhold til Tyrkiets efterlevelse af sine forpligtelser under Ankara-protokollen ikke er lykkedes. Efter dansk opfattelse bør Tyrkiets manglende efterlevelse af sine forpligtelser have konsekvenser for

landets tiltrædelsesforhandlinger med EU, som bl.a. fremhævet i forhandlingsrammen og i EU's erklæring af 21. september 2005.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

I en generel drøftelse af EU's udvidelse forventes landene at notere sig Kommissionens strategipapir. Der er forskellige holdninger til, hvor konkret Det Europæiske Råd eller Rådet skal fastlægge detaljerede strategier og retningslinjer, herunder en definition og operationalisering af absorptionskapacitet/integrationskapacitet.

Der vil være forskellige holdninger til, hvilke konsekvenser, det skal have for Tyrkiets tiltrædelsesforhandlinger med EU, at formandskabets bestræbelser på at finde en løsning vedr. Ankara-protokollen ikke har båret frugt. I første omgang afventes et udspil fra formandskabet og Kommissionen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Det vestlige Balkan

Europæisk Partnerskab for Montenegro: KOM (2006) 0654 af 8. november 2006

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for det vestlige Balkan. Fokus forventes at være på Kommissionens fremskridtsrapporter for udviklingen i stabiliserings- og associeringsprocessen mellem EU og de enkelte lande på det vestlige Balkan, herunder Serbien.

2. Baggrund

I forbindelse med det serbiske parlaments vedtagelse af den nye serbiske forfatning den 10. november blev der udskrevet nyvalg til parlamentet til den 21. januar 2007. Datoen er valgt i fælles forståelse mellem de reformorienterede partier under ledelse af premierminister Kostunica og præsident Tadic. Valgkampen er endnu i sin vorden, men ventes at blive præget af nationalistiske toner centreret om især Kosovo. Præsident Tadic har dog hidtil fastholdt en pro-europæisk linie. I EU arbejdes der på en større synliggørelse af Serbiens europæiske perspektiv gennem en mere fokuseret og sammenhængende information om EU's eksisterende støtte og samarbejde med Serbien.

Landene på det vestlige Balkan har alle gennem den såkaldte stabiliserings- og associeringsproces et perspektiv om medlemskab af EU. Makedoniens Stabiliserings- og Associeringsaftale med EU er trådt i kraft. Makedonien har søgt om medlemskab af EU og er anerkendt som kandidatland, dog uden at have fået en dato for åbning af forhandlinger om medlemskab. Albanien og EU undertegnede en Stabiliserings- og Associeringsaftale i juni 2006. EU har indledt forhandlinger om Stabiliserings- og Associeringsaftaler med Bosnien-Hercegovina, Montenegro og Serbien (forhandlingerne med Serbien er dog sat i bero pga. manglende samarbejde med den internationale krigsforbryderdomstol for det tidligere Jugoslavien). Kommissionen fremlagde i november sin udvidelsespakke, som også indeholder fremskridtsrapporter for landene på det vestlige Balkan. Fremskridtsrapporterne redegør for udvikling og fremskridt i stabiliserings- og associeringsprocessen mellem det enkelte land på det vestlige Balkan og EU.

Rådet ventes at vedtage et Europæisk Partnerskab for Montenegro som led i EU's tilpasning af samarbejdet med Montenegro efter landets selvstændighed i juni 2006. Partnerskabet udgør en konkretisering af de skridt, landet skal tage indenfor prioriterede reformområder, herunder f.eks. vedtagelse af en ny forfatning og en generel styrkelse af den administrative kapacitet. Formålet er at hjælpe Montenegros tilpasning til EU's politiske og økonomiske standarder. Europæiske partnerskaber for øvrige lande på det vestlige Balkan blev vedtaget i 2005.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende det vestlige Balkan. Rådet forventes at hilse Kommissionens fremskridtsrapporter velkomne. Rådet ventes for det enkelte land på det vestlige Balkan på den ene side at anerkende de fremskridt og reformer, der er sket i retning af en tilpasning til EU's politiske og økonomiske standarder, og på den anden side at pege på de udfordringer og problemer, som eksisterer for en yderligere tilnærmelse til EU. Som et led heri ventes et Europæisk Partnerskab for Montenegro hilst velkommen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om udviklingen i landene på det vestlige Balkan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13. november 2006. Fremskridtsrapporterne for Vestbalkan-landene for 2005 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. december 2005.

5. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten. Det kan ikke udelukkes, at rådet vil vedtage at tilslutte sig en (forventet) beslutning af Mellemøstkvartetten om en forlængelse af den midlertidige internationale mekanisme (TIM) til kanalisering af bistand direkte til den palæstinensiske befolkning. Der vil muligvis blive vedtaget rådekonklusioner.

2. Baggrund

En overraskende reciprok våbenhvile i Gaza trådte i kraft den 26. november kl. 06.00, aftalt af præsident Abbas og premierminister Olmert, efter at Abbas og premierminister Haniyyeh opnåede forudgående tilslutning fra de største militante fraktioners side. Forud herfor blev alle den israelske hær's enheder trukket ud af Gaza. Trods raketangreb allerede få timer efter våbenhvilens ikrafttræden synes premierminister Olmert i udgangspunktet indstillet på at være tilbageholdende. Derudover domineres udviklingen i den israelsk-palæstinensiske konflikt af palæstinenserne's fortsatte interne magtkampe og konstante rygter om snarlig enighed om en national samlingsregering. Indtil våbenhvilen ramtes Israel dagligt af primitive raketter fra Gaza, og svarede bl.a. militært igen – til tider med drab på civile til følge (8. november – Beit Hanoun).

Libanon er præget af stigende nervøsitet og ustabilitet, senest ifm. mordet på industriminister Pierre Gemayel den 21. november efterfulgt af store demonstrationer ifm. hans begravelse den 23. november. Mordet på Gemayel faldt tidsmæssigt sammen med Sikkerhedsrådets opbakning bag etablering af en særligt tribunal til retsforfølgelse af mistænkte for mordet på tidl. premierminister Hariri (i februar 2005).

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten og EU's muligheder for at fremme en politisk proces mod en forhandlet løsning med udgangspunkt i Køreplanen for Fred og med en to-stats-løsning som det endelige mål. Spanien, Frankrig og Italien formodes i den forbindelse at konkretisere deres tanker om det af dem den 16. november annoncerede fælles mellemøstinitiativ.

Det kan ikke udelukkes, at rådet vil vedtage at tilslutte sig en (forventet) beslutning af Mellemøstkvartetten om en forlængelse af den midlertidige internationale mekanisme (TIM) til kanalisering af bistand direkte til den palæstinensiske befolkning.

Det kan desuden ikke udelukkes, at Rådet vil drøfte optioner for mulig EU-støtte til styrkelse af Karni grænseovergangen mellem Israel og Gaza, der hovedsagelig benyttes til varereimport og -eksport til og fra Gaza. Styrkelsen af Karni er en del af implementeringen af aftalen om adgang og bevægelse (Agreement on Access and Movement, november 2005).

Drøftelserne om Libanon forventes at fokusere på den spændte situation efter mordet på industriministeren samt på opfølgningen og gennemførelsen af sikkerhedsrådsresolution 1701(2006) og EU's muligheder for at bidrage hertil.

Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Såfremt Mellemøstkvartetten forlænger TIM's mandat og der opstår behov for udbetalinger i januar 2007 forudser Kommissionen behov for et beløb på op til 35 mio. €. Finansieringen heraf må rejses allerede på nuværende tidspunkt. En mulighed for at rejse det nævnte beløb på op til 35 mio. € vil ifølge det fra Kommissionen oplyste være fra Kommissionens nødhjælpsreserve for 2006. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne i regionen med at fremme fredsprocessen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 13.-14. november 2006.

6. Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Rådet ventes at gennemføre en bredere drøftelse af EU's forhold til Iran. Der forventes udarbejdet et options-papir forud for mødet med fokus på tre clusters 1) atomsagen, 2) menneskerettigheder, civilsamfund og public diplomacy og 3) Irans regionale rolle som udgangspunkt for drøftelsen.

2. Baggrund

Status for atomdrøftelserne.

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram, herunder senest på rådsmødet den 16.-17. oktober 2006.

Styrelsesrådet for Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA) vedtog den 24. september 2005 en resolution om det iranske atomprogram, som bl.a. fastslog, at Iran ikke har efterlevet sine forpligtelser i henhold til NPT-traktaten, samt at Irans hemmeligholdelse af atomaktiviteter og utilstrækkelige samarbejde med IAEA rejser spørgsmål, som falder inden for Sikkerhedsrådets kompetence. Den 9. januar 2006 genoptog Iran i strid med flere IAEA-resolutioner aktiviteter under det suspenderede iranske uranberigelsesprogram. Primo februar d.å. besluttede IAEA's Styrelsesråd formelt at rapportere sagen til Sikkerhedsrådet. Den 29. marts 2006 vedtog Sikkerhedsrådet en erklæring, som bl.a. udtrykker alvorlig bekymring over de iranske atomaktiviteter samt opfordrer Iran til at efterleve IAEA's resolutioner, herunder genetablere fuld suspension af landets berigelsesaktiviteter.

I forbindelse med rådsdrøftelsen den 15. maj 2006 blev der vedtaget konklusioner, som i lyset af Irans fortsat manglende efterlevelse af landets forpligtelser udtrykker opbakning til, at Sikkerhedsrådet pålagde Iran bindende krav om bl.a. at suspendere landets uranberigelsesaktiviteter. Dog understregedes tillige EU's fortsatte opbakning til en diplomatisk løsning på sagen, herunder at EU var villig til - såfremt Iran efterlever IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser - at fremkomme med et fornyet udspil til Iran med henblik på at udvikle et sikkert, fuldt kontrolleret og entydigt civil atomprogram (uden egen iransk uranberigelseskapacitet).

USA meddelte den 31. maj 2006, at man var parat til sammen med EU-trioen at deltage i direkte forhandlinger med Iran, under forudsætning af at Iran suspenderer alle uranberigelsesaktiviteter. Umiddelbart herefter opnåedes enighed mellem EU, USA, Kina og Rusland om et forhandlingsudspil til Iran. Under forudsætning af fuld iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder kravet om suspension af iranske uranberigelsesaktiviteter, blev Iran tilbudt forhandlinger bl.a. om international støtte til udvikling af et civil atomprogram, herunder opførelsen af en letvandsatomreaktor samt forsyning af brændsel, under fuld international kontrol og uden egen iransk uranberigelse. Herudover indgår forslag om samarbejde på ikke-nukleare områder.

Forhandlingsudspillet til Iran blev den 6. juni 2006 præsenteret i Teheran af EU's Høje Repræsentant, Javier Solana. I juli 2006 gennemførtes et antal møder med Iran vedrørende ud-

spillet. Irans manglende vilje til at engagere sig konstruktivt heri, herunder acceptere en suspension af iransk uranberigelsesaktivitet, betød, at der mellem EU-trioen, Kina, Rusland og USA opnåedes enighed om, at sagen skulle genoptages i Sikkerhedsrådet.

Sikkerhedsrådet vedtog den 31. juli 2006 resolution 1696 vedrørende det iranske atomprogram. Under henvisning til Pagts artikel 40 under kapitel VII (som vedrører midlertidige forholdsregler forud for gennemførelsen af tvangsforanstaltninger) opfordrede Sikkerhedsrådet heri Iran til omgående at efterleve IAEA's og Sikkerhedsrådets tidligere vedtagelser for at etablere den nødvendige tillid og afklare udestående spørgsmål vedrørende Irans atomaktiviteter. Sikkerhedsrådet krævede derudover eksplicit, at Iran suspenderer samtlige aktiviteter relateret til uranberigelse og oparbejdning, herunder også til forsknings- og udviklingsbrug. Efterledes resolutionen ikke, erklærede Sikkerhedsrådet sig parat til at vedtage tiltag mod Iran på grundlag af artikel 41 under kapitel VII (som vedrører sanktioner).

Af statusrapporter fra IAEA's generaldirektør den 31. august 2006 og den 14. november 2006 fremgår, at Iran - som offentligt erklæret fra iransk side - ikke har efterlevet resolution 1696, herunder kravet om suspension af uranberigelse.

Iran afgav den 22. august 2006 et formelt svar på det forslag, som EU's Høje Repræsentant Javier Solana præsenterede i Teheran den 6. juni 2006. Efterfølgende søgte Solana forgæves at opnå fremskridt i sine samtaler med den iranske atomforhandler Larijani om det iranske svar på EU's pakkeudspil, herunder det afgørende spørgsmål om fuldstændig og verificerbar suspension af iranske uranberigelsesaktiviteter. På grund af Irans reelt manglende forhandlingsvilje og den uacceptable iranske tilsidesættelse af Sikkerhedsrådets bindende krav erklærede P5-landene og Tyskland den 6. oktober 2006 offentligt, at Solanas bestræbelser desværre ikke havde ført til et resultat. Man så sig derfor nødsaget til at lade Sikkerhedsrådet genoptage sagen med henblik på vedtagelse af yderligere skridt i overensstemmelse med resolution 1696. Det understregedes dog, at pakkeudspillet forbliver på bordet.

Under rådsdrøftelsen den 16.-17. oktober 2006 vedtoges konklusioner, som fastslog, at Irans manglende efterlevelse af Resolution 1696 havde levnet EU ingen anden mulighed end at støtte konsultationer om foranstaltninger i Sikkerhedsrådet efter FN-Pagts artikel 41. Det understregedes samtidig, at døren til forhandlinger på basis af EU's pakkeudspil fortsat stod åben.

Menneskerettigheder, civilsamfund og public diplomacy.

Menneskerettighedssituationen i Iran er fortsat alvorlig og under forværring. EU trojkaen i Teheran demarcherede den 27. august 2006 vedr. menneskerettighedssituationen i landet, herunder en række specifikke sager. I den forbindelse tilkendegav de iranske myndigheder, at de accepterede modaliteterne for næste runde af dialogen om menneskerettigheder mellem EU og Iran. Fra iransk side har man siden gjort EU støtte til iransk resolutionsforslag om menneskerettighedskrænkelser i Canada til en forudsætning for gennemførelse af dialogmødet. På den baggrund er det næppe sandsynligt, at mødet vil finde sted. Det er ligeledes fortsat vanskeligt at få de iranske myndigheder i tale i forhold til de konkrete sager, der er blevet rejst fra europæisk side.

Irans regionale rolle

Udviklingen i regionen har medført, at Iran indtager en stadig mere central rolle i regionen. På denne baggrund kan der på rådsmødet blive drøftet, hvordan man mere konstruktivt kan inddrage Iran i forhold til konflikterne i regionen.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en bred drøftelse med fokus på en tilpasning af EU optionskatalog over for Iran.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en bredere drøftelse af forholdet til Iran på baggrund af en opdatering af optionspapiret fra marts 2006.

Regeringen finder, at EU's målsætning fortsat må være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. I den forbindelse tillægges suspension af iranske uranberigelsesrelaterede aktiviteter afgørende betydning. Såfremt man fra iransk side fastholder sin afvisning af at efterleve resolution 1696, forudses forslag om yderligere tiltag i Sikkerhedsrådet i overensstemmelse med resolutionen, herunder sanktioner. I givet fald finder regeringen det vigtigt, at også eventuelle yderligere tiltag vedtages med størst mulig enighed i Sikkerhedsrådet, ligesom det fra dansk side prioriteres, at den hidtidige enighed i EU-kredsen fastholdes.

På menneskerettighedsområdet synes dialogvejen at have yderst begrænsede muligheder for indværende. Bestræbelserne skal dog fortsættes. Imidlertid skal også udvikles nye optioner, herunder stærkere brug af Public Diplomacy, så den iranske befolkning er bekendt med EU's bekymring over situationen. Konkrete sager bør fortsat tages op, ligesom resolutionsværktøjet fortsat skal benyttes.

Fra dansk side støttes en drøftelse af, hvordan Iran konstruktivt kan inddrages i forhold til en løsning af regionens konflikter, uden at der slækkes på det internationale samfunds krav til landet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. Afghanistan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte mulighederne for et øget civilt EU-engagement i Afghanistan. Drøftelsen ventes at fokusere på en styrkelse af EU's fællesskabsprojekter samt muligheden for iværksættelse af en civil ESDP-mission. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Situationen i Afghanistan, herunder den eventuelle forberedelse af en civil ESDP-mission inden for retsstatssektoren, blev drøftet under punktet eventuelt på rådsmødet den 13-14. november 2006. Der var enighed om behovet for at udsende en fact-finding mission, der skal forberede grundlaget for en eventuel beslutning om at iværksætte en civil ESDP-mission med fokus på politiområdet.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

1) Fællesskabsprojekter: På baggrund af situationen i Afghanistan vil det blive drøftet om EU's civile engagement kan effektiviseres og synliggøres. Selv om der er sket en række konkrete fremskridt i befolkningens økonomiske og sociale situation i de seneste år, står de ikke mål med store dele af den lokale befolknings forventninger. Medvirkende til dette er, at den internationale bistand ikke har været synlig for befolkningen. Medlemsstaternes og EU-kommissionens bistand er i særlig grad gået til mindre synlige områder som f.eks. demokratisering, modtagelse af flygtninge, kapacitetsopbygning, reformer af den offentlige sektor samt egentlig driftsstøtte til den offentlige sektor, f.eks. aflønning af skolelærere, sygeplejersker og politi. Det ventes drøftet, om EU's civile engagement kan styrkes og synliggøres.

2) Civil ESDP-mission: På rådsmødet den 13.-14. november 2006 var der enighed om at udsende en fact-finding mission med henblik på nærmere at kortlægge mulighederne for at iværksætte en civil ESDP-mission i Afghanistan. Fact-finding missionen er udsendt ultimo november og vil især have fokus på politiområdet med mulighed for inddragelse af bredere retsstatsaspekter. Det kan ikke udelukkes, at fact-finding missionens konklusioner vil blive fremlagt og drøftet på rådsmødet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen skønnes ikke umiddelbart at have konsekvenser herfor.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt initiativer til styrkelse af EU's civile engagement i Afghanistan. Regeringen støtter ligeledes en tilgang, som sikrer en tæt sammenhæng mellem sikkerhed og udvikling, herunder også en øget samtænkning af den civile og militære indsats.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel støtte til et øget civilt EU-engagement i Afghanistan.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Kina: Konklusioner om EU-Kina strategisk partnerskab

KOM dokument (2006) 631 og KOM (2006) 632

Nyt notat.

1. Resumé

Det forventes, at der på mødet i Rådet søges vedtaget konklusioner om EU-Kina strategisk partnerskab.

2. Baggrund

Rådskonklusioner om EU-Kina strategisk partnerskab er sidste led i en række tiltag for at opdatere EU's politik overfor Kina. Første trin var vedtagelsen i december 2005 af et forhandlingsmandat til Kommissionen til forhandling af en partnerskabsaftale med Kina – en såkaldt Partnership and Cooperation Agreement (PCA). På EU-Kina topmødet den 9. september 2006 opnåede man enighed med Kina om at indlede forhandlingerne om en PCA, som vil indeholde både handelsspørgsmål og politiske emner. PCA-forhandlingerne forventes at begynde i starten af 2007 og vil skulle basere sig på mandatet fra december 2005, som blev forelagt FEU den 9. december 2005.

Endelig udkom i efteråret 2006 Kommissionens Kina-meddelelse (KOM (2006) 631), som ligeledes diskuterer EU's Kina politik herunder både handelsspørgsmål og politiske spørgsmål. Kina-meddelelsen er ledsaget af et arbejdsrapport (KOM (2006) 632) om EU-Kina forholdet på handels- og investeringsområdet. Kina-meddelelsen og det ledsagende arbejdsrapport afløser en tilsvarende tre år gammel Kina-meddelelse.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Konklusionerne forventes at formulere Rådets ønsker om at videreudvikle det strategiske partnerskab med Kina. Rådet ønsker et balanceret partnerskab til gensidig nytte. Rådet forventes i den forbindelse at fastslå, at EU ønsker én samlet partnerskabsaftale, som skal styrke samarbejdet både på det politiske område, herunder om menneskerettigheder og på det kommercielle område. Rådet forventes i sine konklusioner at fremhæve den store vægt EU lægger på sin dialog med Kina på menneskerettighedsområdet.

Rådskonklusionerne ventes desuden at opfordre til en styrkelse af samarbejdet med Kina på en lang række specifikke områder som miljø, energi og samarbejde om udviklingsbistand til tredjelands især i Afrika samt det kommercielle område. Konklusionerne forventes også at opfordre til fortsat samarbejde i regionale og internationale spørgsmål.

Vedrørende EU's våbenembargo ventes Rådet at bekræfte EU's politiske vilje til at arbejde videre henimod en beslutning om ophævelse af våbenembargoen på basis af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2004. Ophævelsen er knyttet til revisionen af EU's ad-

færdskodeks for våbeneksport, hensynet til allieredes interesser samt menneskerettighedssituationen i Kina. Endvidere understreges eksplicit, at en ophævelse ikke bør føre til en destabiliserende stigning i EU's våbeneksport til Kina.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen har i EU-drøftelserne om rådskonklusionerne om EU-Kinas strategiske partnerskab handlet inden for rammerne af den beslutning V 82, som Folketinget vedtog i forbindelse med forespørgsel F 47 den 31. marts 2004. I V 82 støtter Folketinget den fortsatte udbygning af Danmarks og EU's forhold til Kina. Folketinget konstaterer, at de politiske, økonomiske og handelsmæssige bånd skal styrkes, samtidig med at dialogen og samarbejdet om fremskridt på menneskerettighedsområdet udbygges, herunder i sammenhæng med en eventuel ophævelse af EU's våbenembargo. Regeringen støtter vedtagelsen af rådskonklusionerne om et EU-Kina strategisk partnerskab.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel opbakning til det forelæggende udkast og ønsket om én samlet partnerskabsaftale, som skal styrke samarbejdet både på det politiske område, herunder om menneskerettigheder og på det kommercielle område. Forhandling af enkelte tekstelementer udestår.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

9. Kina: Våbenembargoen

KOM-dokument: foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resume

Formandskabet har valgt at sætte spørgsmålet om ophævelse af EU's våbenembargo mod Kina på dagsordenen. Drøftelsen er tæt knyttet til dagsordenpunktet vedrørende EU's adfærdskodeks for våbeneksport. Der tegner sig i øjeblikket næppe konsensus for en ophævelse af våbenembargoen.

2. Baggrund

Drøftelsen af en embargoophævelse er tæt knyttet til dagsordenpunktet vedrørende EU's adfærdskodeks for våbeneksport, idet enkelte lande – med henvisning til DER-konklusionerne fra december 2004 – har fremført, at en formel rådsbeslutning vedrørende EU's adfærdskodeks for våbeneksport først bør tages i forbindelse med en ophævelse af EU's våbenembargo mod Kina. Formandskabet har på den baggrund valgt at sætte spørgsmålet om en embargoophævelse på dagsordenen.

EU's politiske vilje til en beslutning om ophævelse af våbenembargoen blev understreget i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2004. Ophævelsen er knyttet til revisionen af EU's adfærdskodeks for våbeneksport, hensynet til allieredes interesser samt menneskerettighedssituationen i Kina. Endvidere understreges eksplicit, at en ophævelse ikke bør føre til en destabiliserende stigning i EU's våbeneksport til Kina.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med dagsordenpunktet er at drøfte mulighederne for en ophævelse af våbenembargoen mod Kina.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen har i EU-drøftelserne om en eventuel ophævelse af våbenembargoen mod Kina handlet inden for rammerne af den beslutning V 82, som Folketinget vedtog i forbindelse med forespørgsel F 47 den 31. marts 2004. I V 82 støtter Folketinget den fortsatte udbygning af Danmarks og EU's forhold til Kina. Folketinget konstaterer, at de politiske, økonomiske og handelsmæssige bånd skal styrkes, samtidig med at dialogen og samarbejdet om fremskridt på menneskerettighedsområdet udbygges, herunder i en eventuel sammenhæng med en eventuel ophævelse af EU's våbenembargo.

Regeringen vil fortsat i overensstemmelse med V 82 arbejde for, at en eventuel ophævelse finder sted under de rette vilkår, det vil sige på grundlag af udviklingen på menneskerettighedsområdet i Kina; hensynet til allieredes interesser; samt en styrkelse af EU's adfærdskodeks for våbeneksport. Alle elementer vil sammen med ønsket om en fælles europæisk udenrigspolitik udgøre grundlaget for regeringens beslutning i sagen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Selvom nogle lande må forventes at støtte en ophævelse af våbenembargoen, er der ikke noget i den nuværende situation, der tilsiger, at en løsning skulle kunne findes. Således har de lande, som blokerer for en ophævelse af embargoen, ikke udsendt nye signaler. Spørgsmålet om ophævelse af våbenembargoen mod Kina forekommer derfor hovedsageligt at være blevet sat på dagsordenen, fordi enkelte lande opfatter dette som en forudsætning for at gøre EU's adfærdskodeks for våbeneksport juridisk forpligtende. Det er derfor regeringens vurdering, at der næppe for indeværende tegner sig en konsensus for ophævelse af embargoen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, senest på udvalgsmødet den 18. marts 2005 forud for Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005.

10. (Evt.) EU's adfærdskodeks for våbeneksport

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13. - 14. juni 2005. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Der er principiel enighed om at give EU's reviderede adfærdskodeks for våbeneksport juridisk forpligtende karakter gennem vedtagelse af en Fælles Holdning om teksten hertil. Udkastet ventes forelagt til vedtagelse på et kommende rådsmøde, eventuelt den 11. – 12. december 2006. Det er dog muligt, at formandskabet vælger at udsætte behandlingen, idet vedtagelsen af enkelte lande kædes sammen med ophævelse af EU's våbenembargo mod Kina.

2. Baggrund

EU's adfærdskodeks for våbeneksport er vedtaget ved en erklæring fra Rådet i 1998. Kodeksen har til formål at sætte høje fælles standarder, som betragtes som et minimum for forvaltning og tilbageholdenhed i forbindelse med overførsel af konventionelle våben i alle medlemsstaterne, og at udbygge udvekslingen af relevante oplysninger med henblik på større gennemsigtighed.

På baggrund af medlemsstaternes erfaringer med anvendelsen af kodeksen påbegyndtes i 2004 en gennemgang af kodeksen med henblik på forbedringer. Der opnåedes i juni 2005 principiel enighed om både de substansmæssige forbedringer og om at gøre kodeksen juridisk forpligtende for medlemsstaterne gennem vedtagelse af en Fælles Holdning. Dog blokerede et land for formel vedtagelse af den fælles holdning med henvisning til, at man anså vedtagelsen afhængig af ophævelse af EU's våbenembargo mod Kina.

Udkastet ventes forelagt til vedtagelse på et kommende rådsmøde, eventuelt den 11. – 12. december 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om den Europæiske Union (TEU) artikel 15 (Fælles Holdning).

4. Nærhedsprincippet

Såfremt man ønsker juridisk at forpligte medlemsstaterne til at efterleve adfærdskodeksen, er man nødt til at lave et fælles instrument. Derfor er nærhedsprincippet overholdt.

5. Formål og indhold

Forslaget har til formål at give EU's adfærdskodeks for våbeneksport juridisk forpligtende karakter.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Adfærdskodeksen implementeres allerede i dag i henhold til national lovgivning i medlemsstaterne, i Danmark våbenloven under Justitsministeriets ressort. De foreslåede tilføjelser til den nuværende tekst, som ligger på linie med dansk restriktiv praksis vedrørende våbenekspor, og forslaget om at gøre kodeksen juridisk forpligtende gennem vedtagelse af en Fælles Holdning vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side har man lagt vægt på at styrke adfærdskodeksen og gøre den så forpligtende som muligt, og herunder støttet vedtagelse i form af en Fælles Holdning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er konstateret bred opbakning til forslaget om at gøre adfærdskodeksen juridisk forpligtende gennem vedtagelse af en Fælles Holdning. Enkelte lande har imidlertid med henvisning til DER-konklusionerne fra december 2004 fremført, at en formel rådsbeslutning først bør tages i forbindelse med en ophævelse af EU's våbenembargo mod Kina. Der er for indeværende ikke tegn på, at disse lande skulle have ændret holdning. Af samme grund er det muligt, at formandskabet vælger at udsætte vedtagelsen af en fælles holdning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for råds-mødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13. - 14. juni 2005.

11. 8. revision af tidligere rådsbeslutning vedr. mekanisme til fællesfinansiering af EU's militære operationer (ATHENA)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage en revideret retsakt vedrørende ATHENA-mekanismen, som anvendes i forbindelse med administration af finansieringen af EU's fællesomkostninger til operationer, der har indvirkning på militær- eller forsvarsområdet. Som følge af forsvarsforbeholdet deltager Danmark ikke i vedtagelsen af rets-akten.

2. Baggrund

ATHENA-mekanismen blev vedtaget med rådsbeslutning (2004/197/CFSP) af 23. februar 2004. Det fastlægges i artikel 2 i retsakten, at formålet med mekanismen er at administrere finansiering af fællesomkostningerne til de af EU's operationer, som har indvirkning på forsvarsområdet. Af samme grund deltager Danmark ikke i ATHENA-mekanismen, jf. forsvarsforbeholdet. I henhold til artikel 42 skal der foretages en gennemgang af ATHENA-mekanismen efter hver afsluttet operation og senest med et interval på 18 måneder. Den første gennemgang blev foretaget ved vedtagelse af rådsbeslutning den 24. januar 2005 (2005/68/CFSP).

3. Hjemmelsgrundlag

Den reviderede ATHENA-mekanisme er en retsakt med hjemmel i TEU art.13(3) og 28(3).

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På baggrund af erfaringer fra EU operationer (bl.a. EU Military operation in Bosnia and Herzegovina (ALTHEA), EU Support to African Union Mission in Sudan (AMIS II) og EUFOR RD Congo) har administratoren for ATHENA-mekanismen fremlagt forslag om at revidere den foreliggende retsakt. Formålet med revisionen er at forbedre og effektivisere fællesfinansiering af EU-operationer, der har indvirkning på militær- eller forsvarsområdet. Dette gøres bl.a. ved at åbne for muligheden for at anvende ATHENA-mekanismen til supplerende aktiviteter, der enten understøtter eller foretages inden for rammen af militære eller forsvarsoperationer. Karakteren af ATHENA-mekanismen ændres således ikke af revisionen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Som følge af forsvarsforbeholdet deltager Danmark ikke i ATHENA-mekanismen.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har umiddelbart ingen konsekvenser herfor.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Som følge af forsvarsforbeholdet deltager Danmark ikke i den reviderede retsakt vedr. ATHENA-mekanismen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU landene er delt i holdningen til revisionen af ATHENA. Den ene gruppe af lande er positivt stemt over for muligheden for at anvende ATHENA-mekanismen til supplerende aktiviteter, der enten understøtter eller foretages inden for rammen af militære eller forsvarsoperationer, mens den anden gruppe af lande ikke ønsker øget fællesfinansiering.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EU-medlemsstaternes regeringers beslutning vedr. privilegier og immuniteter for ATHENA-mekanismen for finansiering af militære krisestyringsoperationer blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet den 26.-27. april 2004.

12. EU's Sikkerheds- og Forsvarspolitik (ESDP)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at godkende Formandskabets fremskridtsrapport om udviklingen inden for EU's Sikkerheds- og Forsvarspolitik i andet halvår af 2006. Rapporten indeholder også mandat for det kommende tyske formandskab. Danmark vil i lighed med tidligere år erindre om forsvarsforbeholdet.

2. Baggrund

Hvert formandskab fremlægger ved sin afslutning en rapport om udviklingen inden for ESDP. Endvidere udarbejdes et mandat for det kommende formandskab.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet ventes udenrigsministrene at godkende formandskabets fremskridtsrapport om ESDP, ligesom den også ventes forelagt Det Europæiske Råd den 14.-15. december 2006. Rapporten redegør for de opnåede fremskridt i indeværende formandskabsperiode i andet halvår af 2006 og danner grundlag for arbejdet under det kommende tyske formandskab.

Under det nuværende formandskab har ESDP'en fortsat sin udvikling.

På kapacitetssiden er EU's evne til hurtigt at kunne indsætte militære styrker og civile bidrag i konfliktområder styrket. På det militære område har fokus særligt været på udviklingen af EU's kampgrupper, som vil blive erklæret fuldt operative fra 1. januar 2007. Herefter vil EU til enhver tid have to kampgrupper klar til indsættelse med kort varsel. På det civile område er der ligeledes blevet arbejdet med at forberede og træne civile krisestyringsekspertoer (observatører, politifolk og retsstatsekspertoer). Med udgangen af året vil EU have en pulje på ca. 100 civile ekspertoer, som kan udsendes med blot fem dages varsel. Danmark bidrager med ni af de ca. 100 civile ekspertoer.

På missionssiden har fokus især været på forberedelsen af et eventuelt civilt ESDP-engagement i Kosovo samt indledningsvise drøftelser om en eventuel civil ESDP-mission i Afghanistan. Derudover har fokus naturligt været koncentreret om EU's øvrige aktuelle ESDP-missioner. EU er fortsat aktivt til stede med ESDP-missioner på Balkan, i Mellemøsten og i Afrika og Asien.

For så vidt angår EU's militære engagement i Bosnien-Hercegovina (operation Althea) er der aktuelle overvejelser om at neddrøse EU's operation på ca. 7000 mand. Det kan ikke ude-

lukkes, at Rådet vil drøfte en gradvis neddrøsling på rådsmødet i december eller på et råds-møde umiddelbart herefter. Danmark deltager ikke i operation Althea som følge af forsvars-forbeholdet.

Under det finske formandskab har man ligeledes arbejdet med at fremme EU's støtte til styrkelse af Afrikas evne til at forebygge, håndtere og løse konflikter, ligesom der er vedtaget rådskonklusioner om vigtigheden af at integrere og tage hensyn til menneskerettigheder samt kønsaspekter og ligestilling i forbindelse med gennemførelse af EU's krisestyringsoperationer.

Der er også blevet arbejdet videre med civil-militær koordination. Arbejdet vil blive fortsat under det tyske formandskab med særligt fokus på at styrke samarbejdet med andre internationale aktører, herunder FN, NATO og USA.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen ventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesmiljøet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det naturligt, at der i ESDP-rapporten opnås et ligevægtigt fokus i relation til de civile og militære dele af ESDP.

Regeringen har støttet det finske formandskabs bestræbelser på at sikre øget koordination mellem civile og militære midler inden for ESDP, herunder et styrket samarbejde med andre internationale aktører som f.eks. FN og NATO.

Regeringen har endvidere arbejdet for, at menneskerettigheds- og kønsaspekter i højere grad indarbejdes som element i planlægningen og udførelsen af konkrete ESDP-missioner.

Disse prioriteter ventes fastholdt af det kommende tyske formandskab.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes at være enighed om rapporten.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Tilsvarende formandskabsrapporter om udviklingen inden for ESDP har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15.-16. maj 2006.

13. Forslag til Rådets forordning om finansielle bidrag fra Fællesskabet til Den Internationale Fond for Irland (2007-2010)

KOM (2006) 0564

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har den 12. oktober 2006 fremlagt forslag til rådsforordning om Fællesskabets finansielle bidrag til Den Internationale Fond for Irland med afsættelse af i alt 60 mio. euro (løbende priser) i perioden 2007-2010. Forslaget er en udmøntning af aftalen på DER i december 2005. Forslaget udgør en fortsættelse af Fællesskabets nuværende bidrag til fonden indtil dens planlagte ophør med udgangen af 2010. Der forventes generel opbakning til forslaget i Rådet jf. aftalen på DER i december 2005.

2. Baggrund

Den Internationale Fond for Irland (herefter 'fonden') blev i oprettet i 1986 som del af den anglo-irske fredsaftale med det formål at bidrage til samarbejde mellem Irland og Nordirland 'til fremme af økonomisk og social udvikling i de områder af de to dele af Irland, som har lidt mest under konsekvenserne af ustabiliteten.'

Fonden var oprindeligt finansieret af USA samt enkelte andre lande. Fællesskabet har imidlertid siden 1989 bidraget finansielt til fonden med årlige bidrag på hhv. 15 mio. euro (1989-1994), 20 mio. euro (1995-1997), 17 mio. euro (1998-1999) og 15 mio. euro (2000-2006). Fællesskabets finansielle bidrag til fonden udgør for indeværende ca. 48 % af de samlede årlige finansielle bidrag til fonden.

På baggrund af fondens egen analyse af fondens strukturer og prioriteter forventes fonden at ophøre med udgangen af 2010, hvorfor der er udarbejdet en strategi for fondens afsluttende aktiviteter i perioden 2007-2010.

Det Europæiske Råd opfordrede i december 2005 (DER-konklusionernes punkt 26) Kommissionen til at tage de nødvendige skridt for at sikre fællesskabets fortsatte finansielle bidrag til fondens arbejde frem mod fondens ophør med udgangen af 2010. Der blev ikke fastlagt nogen udgiftsramme.

Den nugældende forordning for Fællesskabets finansielle bidrag til fonden udløber med udgangen af 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er baseret på EF-traktatens artikel 308, hvorefter Rådet træffer afgørelse med enstemmighed.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionen har den 16. oktober 2006 fremlagt forslag til en råde­forordning om Fælles­skabets finansielle bidrag til Den Internationale Fond for Irland med ikrafttrædelse pr. 1. januar 2007 og med gyldighed indtil og med udgangen af 2010. Med forordningen foreslås afsat i alt 60 mio. euro i bidrag til fonden fordelt på fire årlige udbetalinger af 15 mio. euro (løbende priser). Udgifterne finansieres under budgetloftet for kategori 1a for vækst og beskæftigelse.

Formålet med forordningen er at sikre Fællesskabets fortsatte bidrag til fondens arbejde for fremme af kontakt, dialog og forsoning mellem nationalister og unionister i hele Irland samt at fremme den økonomiske og sociale udvikling af de to samfund.

Det fremgår bl.a. af forslaget (artikel 2), at fonden ved anvendelse af midlerne skal bidrage til at komplementere de aktiviteter, der finansieres inden for rammerne af strukturfondene, og herunder navnlig det såkaldte PEACE-program. Prioriteterne for fondens indsats er genopbygning af fattige områder, kapacitetsopbygning og økonomisk udvikling.

Det fremgår i øvrigt (artikel 6), at fonden senest den 30. juni 2008 skal fremlægge strategi til Kommissionen for ophøret af fondens aktiviteter med udgangen af 2010. Manglende efterlevelse af dette medfører afbrydelse af udbetalinger til fonden.

Det fastlægges derudover (artikel 7), at de årlige udbetalinger til fonden skal falde i tre rater i form af *dels* to forudbetalinger af hver 40 % ved hhv. Kommissionens modtagelse af fondens tilsagn om overholdelse af alle forpligtelser for udbetaling af bidrag som fastsat i forordningen samt 6 måneder herefter, *dels* en efterbetaling af de resterende 20 % ved Kommissionens modtagelse af fondens årlige aktivitetsrapport og reviderede årsregnskab.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentet skal i medfør af EF-traktatens artikel 308 afgive udtalelse om forslaget.

Der foreligger endnu ingen udtalelse fra Europa Parlamentet.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget har ikke konsekvenser for dansk ret.

8. Forslaget konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget indebærer en udgift på 60 mio. euro på EU's budget fra 2007-2010 (løbende priser). Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter svarende til ca. 9 mio. kr.

Forslaget vurderes i øvrigt ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget skal ikke i ekstern høring blandt organisationer.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig vedtagelse af programmet, da der er tale om en udmøntning af konklusion nr. 26 fra DER i december 2005. Set i lyset af det eksisterende PEACE-program kan en lavere udgiftsramme end de 60 mio. euro også støttes fra dansk side.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel opbakning til forslaget i Rådet, idet forslaget følger af konklusion nr. 26 fra DER i december 2005, og idet der er tale om bidrag til fondens sidste periode.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

14. Nybeskikkelse af Regionsudvalget for perioden 2007-2010

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den danske kommunalreform medfører ændringer i opgave- og kompetencefordelingen mellem kommuner og de nye regioner. Dette udgør en passende anledning til at genoverveje den hidtidige fordeling af de 9 danske medlemmer af Regionsudvalget. De kommunale parter (Kommunernes Landsforening og Danske Regioner) har indgået en intern aftale om pr. 1. januar 2007 at ændre den hidtidige 5-4 fordeling til en 6-3 fordeling i kommunernes favor.

2. Baggrund

I henhold til EF-traktatens artikel 263 beskikkes Regionsudvalgets medlemmer for en periode af fire år efter indstilling fra medlemsstaterne. Rådet vedtager med kvalificeret flertal den liste over medlemmer, der er udarbejdet i overensstemmelse med hver medlemsstats indstilling.

Regionsudvalgets 3. mandatperiode udløb den 25. januar 2006. I den sammenhæng skulle Danmark til vedtagelse i Rådet den 12. december 2005 indstille nye danske medlemmer og suppleanter til Regionsudvalgets 4. mandatperiode, der løber frem til den 25. januar 2010. Danmark havde imidlertid det praktiske problem ved beskikkelsen af Regionsudvalget, at der blev afholdt valg til kommunalbestyrelser og regionsråd den 15. november 2005, hvorfor de organer, der skulle fremsætte forslag til regeringen om indstillingen af nye medlemmer, først blev konstitueret i foråret 2006.

Dette var dog ikke et nyt problem. Ved tidligere udnævnelser til Regionsudvalget har man derfor fra dansk side midlertidigt genudnævnt de siddende medlemmer for i det følgende forår at udnævne de nye medlemmer af Regionsudvalget. Denne løsning blev også anvendt ved nybeskikkelsen til Regionsudvalgets 4. mandatperiode. Mandatperioden for de siddende kommunalbestyrelser og amtsråd gælder frem til 1. januar 2007. De kommunale parter blev på den baggrund enige om at genudnævne de siddende medlemmer af Regionsudvalget frem til 1. januar 2007. Det blev aftalt, at såfremt de kommunale parter efter konstitueringen af de styrende organer i foråret 2006 måtte ønske at ændre medlemssammensætningen inden for rammerne af den gældende fordeling af danske medlemmer, ville dette kunne ske efter anmodning.

Udnævnelsen af danske medlemmer for perioden 2006-2010 adskiller sig dog fra tidligere perioder, idet der er tale om den første nybeskikkelse efter den danske kommunalreform. Som følge af dette og den ændrede opgave- og kompetencefordeling mellem de kommunale parter fandt Indenrigsministeriet det hensigtsmæssigt at ændre den gældende fordeling af de danske pladser i Regionsudvalget. Udenrigsministeriet oplyste de kommunale parter herom i forbindelse med den midlertidige genudnævnelse af de siddende danske medlemmer i december 2005. De kommunale parter indvilligede i at indgå en intern aftale om en ny fordeling af de danske pladser i Regionsudvalget, som afspejler de ændrede kommunale strukturer.

3. Hjemmelsgrundlag

Hjemmelsgrundlaget er EF-traktatens artikel 263 om Regionsudvalgets sammensætning og beskikkelse.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Danmark har 9 medlemmer af Regionsudvalget. Efter den gældende 4-4-1 fordeling af pladserne har Kommunernes Landsforening 4 medlemmer, Danske Regioner 4 medlemmer samt København og Frederiksberg Amtskommuner 1 medlem. Idet København og Frederiksberg Amtskommuner i forbindelse med kommunalreformen bliver medlemmer af Kommunernes Landsforening er der reelt tale om en 5-4 fordeling af pladserne i kommunernes favør.

De medlemmer, der beskikkes for perioden 2007-2010, bliver de første, der udnævnes efter vedtagelsen af den nye kommunalreform. Beskikkelsen udgør derfor en passende anledning til at genoverveje den hidtidige fordeling af de danske pladser i Regionsudvalget med henblik på at sikre en bedre afspejling af den faktiske opgave- og kompetencefordeling mellem de kommunale parter.

Kommunernes Landsforening og Danske Regioner har derfor på opfordring af regeringen indgået en intern aftale om en ny fordeling af de danske pladser i Regionsudvalget. Aftalen indebærer, at kommunerne tildeles 6 pladser i Regionsudvalget, mens regionerne tildeles 3 pladser. Denne fordeling vil gælde fra og med 1. januar 2007 og indtil udløbet af Regionsudvalgets 4. mandatperiode d. 25. januar 2010.

En liste med navnene på de danske medlemmer af Regionsudvalget fra og med 1. januar 2007 er vedlagt i annekst 1.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om nybeskikkelsen af medlemmer af Regionsudvalget.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Forslaget har ikke konsekvenser for dansk ret.

8. Forslaget konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

9. Høring

De relevante organisationer i form af Kommunernes Landsforening og Danske Regioner blev i november 2005 opfordret til at indgå en intern aftale om en ny fordeling af de danske pladser i Regionsudvalget fra 1. januar 2007 og indtil udløbet af den 4. mandatperiode den 25. januar 2010.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det i lyset af den ændrede kommunale struktur i Danmark hensigtsmæssigt at ændre den hidtidige fordeling af de danske pladser i Regionsudvalget i overensstemmelse med den interne aftale, der er indgået mellem Kommunernes Landsforening og Danske Regioner.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Overvejelser om andre landes holdninger er ikke relevant, idet det er op til de enkelte lande at indstille egne medlemmer af Regionsudvalget, jf. artikel 263 i EF-traktaten.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Anneks 1: Danske medlemmer af og suppleanter til Regionsudvalget fra og med 1. januar 2007

Medlemmer:

Bo ANDERSEN

Formand for sammenlægningsudvalget, Faaborg-Midtfyn Kommune (V).

Knud ANDERSEN

Regionsrådsmedlem, Region Hovedstaden (V).

Per BØDKER ANDERSEN

Formand for sammenlægningsudvalget, Kolding Kommune (A).

Mona HEIBERG

Borgerrepræsentant, Københavns Kommune (A).

Henning JENSEN

Formand for sammenlægningsudvalget, Næstved Kommune (A).

Helene LUND

Medlem af sammenlægningskommune, Furesø Kommune (F).

Henrik Ringbæk MADSEN

Regionsrådsmedlem, Region Nordjylland (A).

Eva NEJSTGAARD

Borgmester, Allerød Kommune (C).

Karsten Uno PETERSEN

Regionsrådsmedlem, Region Syddanmark (A).

Suppleanter:

Bjørn DAHL

Medlem af sammenlægningsudvalget, Roskilde Kommune (V).

Lykke DEBOIS

Regionsrådsmedlem, Region Syddanmark (F).

Jens Christian GJESING

Medlem af sammenlægningsudvalget, Haderslev Kommune (A).

Jens Arne HEDEGAARD

Medlem af sammenlægningsudvalget, Brønderslev-Dronninglund Kommune (V).

Anna Margrethe KAALUND

Medlem af sammenlægningsudvalget, Viborg Kommune (C).

Bent LARSEN

Regionsrådsmedlem, Region Hovedstaden (V).

Tove LARSEN

Formand for sammenlægningsudvalget, Aabenraa Kommune (A).

Erik NIELSEN

Borgmester, Rødovre Kommune (A).

Søren SALLING

Regionsrådsmedlem, Region Syddanmark (C).

15. Finansielt instrument til fremme af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier

KOM-dokument (2006) 0145 (Asia)

Nyt notat.

1. Resumé

Der forventes søgt politisk opbakning til en løsning med Europa-Parlamentet i første læsning om forordning om fremme af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier. Det finske formandskab fremlagde den 28. juni 2006 et tekstforslag til et finansielt instrument til fremme af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier. Forslaget afløser en eksisterende forordning om fremme af samarbejdet med industrialiserede lande i Nordamerika, Fjernøsten og Australasien. Efter forståelse mellem Rådets formandskab, Europakommissionen og Europa-Parlamentet er det samtidig sikret, at det fastholdes som en selvstændig forordning og ikke sammenlægges med det finansielle instrument for udviklingssamarbejde.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde den 28. juni 2006 forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et finansieringsinstrument for fremme af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier. Forslaget er et af de finansielle instrumenter for Fællesskabets eksterne assistance under EU-budgettets part 4 om eksterne relationer som led i udmøntning af de finansielle perspektiver for EU for perioden 2007-2013. Forslaget er en videreudvikling af en eksisterende forordning om fremme af samarbejde med industrialiserede lande i Nordamerika, Fjernøsten og Australasien (USA, Canada, Japan, Sydkorea, Australien og New Zealand). Forslaget udvider kredsen af mulige samarbejdspartnere blandt industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier fra seks til sytten (Australien, Bahrain, Brunei, Canada, Taiwan, Hong Kong, Japan, Sydkorea, Kuwait, Macao, New Zealand, Oman, Qatar, Saudiarabien, Singapore, De Forenede Arabiske Emirater og USA).

Oprindeligt var forslaget en del af et forslag til et samlet instrument kaldet Development Cooperation and Economic Cooperation Instrument (DCECI), foreslået for Europa-Parlamentet i september 2004. På forslag af Europa-Parlamentet blev samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier udskilt. Dette område udgjorde kun ca. 1 procent af det samlede DCECI, og Europaparlamentet og mange medlemslande fandt, at det var grundlæggende til skade for EU's udviklingspolitik at sammenblende formålene for udviklingsbistand med økonomisk samarbejde med industrialiserede lande. Endvidere blev der fra DCECI udskilt et selvstændigt instrument for støtte til demokrati og menneskeret-tigheder.

Forslaget er en del af den samlede pakke af nye eksterne finansielle instrumenter, der skal træde i kraft pr. 1. januar 2007. Kommissionen har herudover, som del af sit samlede forslag om ekstern bistand, fremlagt forslag om et førtiltrædelsesinstrument, et naboskabsinstrument, samt et stabilitetsinstrument. Den legale basis for humanitær bistand og for makrofinansiell bistand er foreslået opretholdt efter de gældende retningslinjer. Der er siden fremlagt forslag om et instrument for nukleare projekter.

En lang række ad hoc prægede tematiske eller geografisk afgrænsede forordninger vil blive ophævet og erstattet af de nye instrumenter for ekstern bistand. Baggrunden herfor var ønsket om forenkling og effektivisering af de gældende regler.

Den eksisterende forordning til fremme af samarbejde med industrialiserede lande i Nordamerika, Fjernøsten og Australasien ophæves i samme forbindelse.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er baseret på TEF art 181a (2). Forslaget behandles i fælles beslutningstagen mellem Europa-Parlamentet og Rådet.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forordningen skal regulere støtten til fremme af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier. Denne forordning er efter aftale med Europa-Parlamentet udskilt som en selvstændig forordning.

Forslaget udvider kredsen af mulige samarbejdspartnere blandt industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier fra seks til sytten (Australien, Bahrain, Brunei, Canada, Taiwan, Hong Kong, Japan, Sydkorea, Kuwait, Macao, New Zealand, Oman, Qatar, Saudiarabien, Singapore, De Forenede Arabiske Emirater og USA). Forordningen skal bidrage til at støtte økonomisk, kommerciel, akademisk, kulturel og andre former for udveksling og dialog mellem EU og de omfattede lande og territorier. Der lægges i instrumentet særskilt vægt på samarbejde indenfor forskning, uddannelse, energi, transport og miljø samt mellemfolkelige aktiviteter. Formålet er at fremme EU-landenes interesser ved at styrke relationerne med disse industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier, som ofte er vigtige partnere for EU både politisk og kommercielt herunder i multilaterale fora.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets komité for international handel har 22. november 2006 tiltrådt udvalgets rapporteurs rapport om ICI.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget har ikke konsekvenser for dansk ret.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser udover indvirkningen på EU's budget. Kommissionen har foreslået en samlet økonomisk ramme på 172 mio. Euro for perioden 2007-2013. Det er en stigning på ca. 60 mio. Euro i forhold til den eksisterende forordnings ramme. Stigningen skyldes primært udvidelsen af antallet af lande og territorier fra seks til sytten samt en udvidelse af samarbejdet med de oprindelige seks lande. Den danske bidragsandel til EU budgettet udgør 2% svarende til statslig udgift på ca. 25,5 mio. kr. (ved kurs 745,72) for perioden 2007-2013. Forslaget skønnes ikke at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

De oprindelige forordningsforslag indeholdende såvel udviklingssamarbejdet, menneskerettighedsområdet og samarbejdet med højindkomstlandene blev sendt i høring hos flere NGO'er efter fremlæggelsen i 2004.

Den danske EU-NGO platform har givet udtryk for følgende:

”Mht. instrumenterne har vi en væsentlig indvending. Vi synes ikke, at det er hensigtsmæssigt, at der er ét instrument for udviklingssamarbejde og økonomisk samarbejde i øvrigt, da det er to vidt forskellige målgrupper. Vi synes, der bør være to separate instrumenter: et for udviklingssamarbejde og et for økonomisk samarbejde i øvrigt. Vi mener, at instrumentet for udviklingssamarbejde skal være klart forankret i Artikel 179 i EU traktaten. En yderligere fordel ved at have et separat instrument for udviklingssamarbejde ville være, at man også kunne inkludere samarbejdet med AVS-landene under Cotonou-aftalen.

Vi har noteret os, at EU-parlamentet har den samme indvending, hvilket senest er kommet til udtryk i januar i forbindelse med diskussionen af Mitchell-rapporten i udviklingskomiteen.”

Røde Kors har gennem EU-plattformen tilkendegivet, at det er problematisk, at der ikke længere er nogen reference til menneskerettigheder. Hvert instrument har retningslinjer, men det er ikke klart hvilke sektorer og geografiske områder, der er omfattet. Det skal være et krav at disse skal være meget specifikke både mht. sektor og geografi for derigennem at sikre, at der stadig bruges penge på fattigdomsreduktion og ikke kun på sikkerhed og terrorisme. Der gøres i høringssvaret opmærksom på at Europa-Parlamentet fremover får en svagere rolle ift. hvor og hvordan EU skal støtte. Det kan gøre det svært for NGO'erne at få indflydelse på prioriteterne, da det er svært at lobbye overfor Kommissionen.

Mellemfolkeligt Samvirke har oplyst at have drøftet forslagene sammen med partnere i netværket Eurostep. Resultatet af drøftelserne er udmøntet i et notat, der er fremsendt som MS's svar i høringen. Notatet har titlen ” Briefing on the Draft Regulation on Development Co-operation and Economic Co-operation. A blank cheque for the European Commission? (September 2004)”.

Det anføres i notatet, at Eurosteps bemærkninger er baseret på et foreløbigt udkast til forordningsforslaget. Eurostep opfordrer Europa-Parlamentet til at forkaste forordningsforslaget. Eurostep anfører, at hovedproblemerne er, at der ikke længere vil være en identificerbar EU udviklingspolitik. At forordningsforslagene vil gøre indgreb i Europa- Parlamentets magt. At forordningsforslagene strider mod EU forfatningstraktaten og underminerer dens troværdighed. At forordningsforslagene bringer bestræbelserne på at forstærke Europas bidrag til opfyldelse af årtusindemålsætningen (MDG) i fare.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger vægt på en forenkling af de finansielle instrumenter. Regeringen er indstillet på som led i de finansielle perspektiver at medvirke til vedtagelse af retsgrundlag for den del af Fællesskabets samarbejde med tredjelande på det økonomiske, finansielle og tekniske område, der finansieres over budgettet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Den nye forordning for fremme af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier har opnået bred støtte fra medlemslandene.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Derimod har Folketingets Europaudvalg modtaget et grundnotat af 3. november 2004 om Kommissionens forslag til de nye eksterne finansielle instrumenter under Dagsorden 2007. Heri indgik et notat om det daværende samlede instrumentet for udviklingssamarbejde og økonomisk samarbejde.

16. Revisionsrettens rapport om evaluering af strukturfondenes mål 1 og 3-programmer (1994-1999)

DOK 12863/06

Nyt notat

1. Resumé

Der forventes vedtaget rådskonklusioner, som støtter konklusionerne og anbefalingerne i Revisionsrettens rapport om mål 1 og 3-programmerne i perioden 1994-1999, som blev fremlagt den 20. september 2006.

2. Baggrund

Revisionsretten fremlagde den 20. september 2006 sin evalueringsrapport om anvendelsen af strukturfondsmidlerne under mål 1 og 3-programmerne i perioden 1994-1999. Rapporten blev vedtaget af Revisionsretten den 20. juli 2006 og var forinden blevet forelagt Kommissionen for så vidt angår rapportens foreløbige konklusioner og anbefalinger.

Rapporten indeholder en række kritikpunkter af Kommissionens evaluering af anvendelsen af strukturfondsmidlerne under mål 1 og 3-programmerne for perioden 1994-1999 og anbefaler bl.a. bedre statistiske konsekvensvurderinger samt mere fokuserede forundersøgelser til grund for Kommissionens fremtidige evalueringsrapporter. Der er særligt behov for, at Kommissionens fremtidige evalueringsrapporter er i stand til at dokumentere de konkrete økonomiske effekter af strukturfondsmidlerne.

3. Hjemmelsgrundlag

Hjemmelsgrundlaget er EF-traktatens artikel 248 (4), hvorefter Revisionsretten foruden de almindelige årsberetninger bl.a. også fremkommer med særberetninger til særlige spørgsmål.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådskonklusionerne forventes at støtte konklusionerne i Revisionsrettens rapport, herunder anbefalingerne til forbedring af Kommissionens fremtidige evalueringer af anvendelsen af strukturfondsmidlerne.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Forslaget har ikke konsekvenser for dansk ret.

8. Forslaget konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil kunne tilslutte sig konklusioner, som støtter konklusionerne og anbefalingerne i Revisionsrettens rapport.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Evalueringsrapporten er blevet drøftet i arbejdsgruppen for strukturfonde d. 23. november 2006, hvor der var bred opbakning til rapportens konklusioner og anbefalinger. Der forventes derfor bred tilslutning i Rådet til konklusionerne.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.