



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



16291/06 (Presse 353)
(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2771. samling i Rådet

Almindelige anliggender og eksterne forbindelser

Bruxelles, den 11.-12. december 2006

Formand **Erkki TUOMIOJA**
Finlands udenrigsminister

- * Nogle punkter vedrørende eksterne forbindelser blev vedtaget uden debat på 2770. samling i Rådet (almindelige anliggender) (16289/06).

P R E S S E

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet vedtog konklusioner, hvori det giver udtryk for sit stærke engagement i at fremme EU's samlede strategiske partnerskab med **Kina**, og bemærkede, at for at dette partnerskab kan udvikle sit fulde potentiale, skal det være velafbalanceret, gensidigt og til gavn for begge parter.

Rådet bekræftede på ny EU's engagement i en langsigtet støtte til **Afghanistans** folk og regering. Det understregede betydningen af at øge EU's indsats inden for retsstatssektoren, hvor EU i øjeblikket undersøger mulighederne og vilkårene for en eventuel civil ESFP-mission på politiområdet.

Rådet nåede til enighed om en afgørelse om ændring af Athena, mekanismen til administration af de **fælles udgifter til EU-operationer**, der har indvirkning på militærområdet.



Som led i samlingen om almindelige anliggender vedtog Rådet en række punkter vedrørende eksterne forbindelser og den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik, herunder følgende:

- Rådet tog EU's militære operation **Althea i Bosnien-Hercegovina** op til revision. Det godkendte den højtstående repræsentants anbefalinger og understregede det fortsatte behov for EU's militære tilstedeværelse med henblik på at skabe ro og reagere på eventuelle sikkerhedstrusler. Det noterede sig, at situationen i BiH har udviklet sig tilstrækkeligt til, at Rådet nu kan træffe principiel afgørelse om en overgangsproces for operation Althea, med forbehold af den endelige afgørelse, der træffes inden udgangen af februar 2007.
- Rådet ændrede og forlængede mandatet for EU's planlægningsgruppe (**EUP Kosovo**) med henblik på en eventuel EU-krisestyringsoperation på retsstatsområdet og eventuelt også andre områder i Kosovo.
- Rådet hilste de vigtige fremskridt velkommen, der er gjort med at genoprette freden og stabiliteten i den indonesiske provins **Aceh**, navnlig med afholdelsen af lokalvalg i Aceh den 11. december. Det udtrykte sin tilfredshed med den væsentlige rolle, som den EU-ledede observatørmission i Aceh (AMM), hvis mandat slutter den 15. december, har spillet med hensyn til at overvåge og støtte fredsprocessen.
- Rådet godkendte et konceptdokument om overvågning og styrkelse af en konsekvent gennemførelse af EU's strategi mod spredning af **masseødelæggelsesvåben** ved hjælp af et center til overvågning af masseødelæggelsesvåben.

INDHOLD1

DELTAGERE	4
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

DET STRATEGISKE PARTNERSKAB MELLEM EU OG KINA - <i>Rådets konklusioner</i>	6
DET VESTLIGE BALKAN - <i>Rådets konklusioner</i>	13
AFGHANISTAN - <i>Rådets konklusioner</i>	15
MELLEMØSTEN.....	18
IRAN	19
KONTROL MED VÅBENEKSPORT	20
ATHENA - REVISION	21
FORMANDSKABETS RAPPORT OM ESFP	22
EVENTUELT	22
– Belarus.....	22
MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING.....	22

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

Se pressemeddelelsen i dokument 16289/06.

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Presse-tjenesten.

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Karel DE GUCHT
Didier DONFUT

Udenrigsminister
Statssekretær for Europaspørgsmål under udenrigsministeren

Den Tjekkiske Republik:

Alexandr VONDRA

Udenrigsminister

Danmark:

Per Stig MØLLER

Udenrigsminister

Tyskland:

Frank-Walter STEINMEIER

Forbundsudenrigsminister

Estland:

Urmas PAET

Udenrigsminister

Grækenland:

Dora BAKOYANNI
Ioannis VALINAKIS

Udenrigsminister
Statssekretær for udenrigsspørgsmål

Spanien:

Miguel Ángel MORATINOS

Udenrigs- og samarbejdsminister

Frankrig:

Philippe DOUSTE-BLAZY
Catherine COLONNA

Udenrigsminister
Viceminister med ansvar for Europaspørgsmål

Irland:

Dermot AHERN

Udenrigsminister

Italien:

Famiano CRUCIANELLI

Statssekretær for udenrigsspørgsmål

Cypern:

Yiorgos LILLIKAS

Udenrigsminister

Letland:

Artis PABRIKS

Udenrigsminister

Litauen:

Petras VAITIEKŪNAS

Udenrigsminister

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Nicolas SCHMIT

Vicepremierminister samt udenrigs- og indvandringsminister
Minister med ansvar for udenrigsspørgsmål og indvandring

Ungarn:

Kinga GÖNCZ

Udenrigsminister

Malta:

Michael FRENDON

Udenrigsminister

Nederlandene:

Bernard BOT

Udenrigsminister

Østrig:

Ursula PLASSNIK

Forbundsudenrigsminister

Polen:

Anna Elżbieta FOTYGA

Udenrigsminister

Portugal:

Luís AMADO

Ministro de Estado, Udenrigsminister

Slovenien:

Dimitrij RUPEL
Janez LENARČIČ

Udenrigsminister
Statssekretær, regeringens kontor for Europaspørgsmål

Slovakiet:

Ján KUBIŠ

Udenrigsminister

Finland:

Erkki TUOMIOJA
Paula LEHTOMÄKI

Udenrigsminister
Minister for udenrigshandel og udvikling

Sverige:

Carl BILDT
Cecilia MALMSTRÖM

Udenrigsminister
Europaminister

Det Forenede Kongerige:

Margaret BECKETT
Geoff HOON

Minister for udenrigs- og Commonwealth-spørgsmål
Europaminister

.....

Kommissionen:

Olli REHN
Benita FERRERO-WALDNER

Medlem
Medlem

.....

Generalsekretariatet for Rådet:

Javier SOLANA

Generalsekretær/højtstående repræsentant for FUSP

.....

De tiltrædende staters regeringer var repræsenteret således:

Bulgarien:

Ivailo KALFIN

Viceministerpræsident og udenrigsminister

Rumænien:

Mihai-Răzvan UNGUREANU

Udenrigsminister

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**DET STRATEGISKE PARTNERSKAB MELLEM EU OG KINA - Rådets konklusioner**

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet er stærkt engageret i at fremme EU's samlede strategiske partnerskab med Kina. For at dette partnerskab kan udvikle sit fulde potentiale, skal det være velafbalanceret, gensidigt og til gavn for begge parter. Partnerskabet fokuserer i stigende grad på tackling af globale udfordringer, og Kina spiller en central rolle i en effektiv international reaktion på disse udfordringer. EU og Kina har vigtige forpligtelser og et vigtigt ansvar i international sammenhæng, og de skal arbejde hårdt for at leve op til disse forpligtelser og dette ansvar med henblik på større international sikkerhed og stabilitet og for at styrke et effektivt, retfærdigt, rimeligt og regelbaseret multilateralt internationalt system med De Forenede Nationer i centrum.
2. Rådet hilser Kommissionens meddelelse "EU-Kina: Tættere partnerskab, større ansvar" og Kommissionens arbejdsdokument om konkurrence og partnerskab velkommen, og det giver sin brede tilslutning til anbefalingerne heri. De er et vigtigt bidrag til den fortsatte udvikling af en integreret og sammenhængende EU-politik over for Kina, og bekræfter, at EU aktivt bør støtte Kinas nye rolle som et fremgangsrigt og ansvarligt medlem af det internationale samfund. Disse konklusioner, meddelelsen og arbejdsdokumentet giver tilsammen et samlet overblik over EU's politik over for Kina og fastslår endnu en gang denne politik. Rådet hilser også Kommissionens meddelelse om Hongkong og Macao velkommen.
3. Rådet ser med tilfredshed på aftalen fra september 2006 om at indlede forhandlinger om én overordnet partnerskabs- og samarbejdsaftale som det praktiske grundlag for det samlede strategiske partnerskab. Denne aftale skal omfatte alle aspekterne af de bilaterale forbindelser, herunder en yderligere styrkelse af samarbejdet om politiske, handelsmæssige og investeringsrelaterede spørgsmål, og den bør være fremadrettet og afspejle de prioriteter, der skitseres både i disse konklusioner og i meddelelsen. Rådet ser frem til afslutning af forhandlingerne om den nye samlede aftale på et passende tidspunkt.
4. Rådet bekræfter på ny den store værdi af den igangværende dialog med Kina på mange niveauer, der dækker et stigende antal bilaterale og internationale spørgsmål, og giver sin tilslutning til anbefalingen om, at medlemsstaterne og Kommissionen skal gøre status over eksisterende sektordialoger. Dialogerne skal være fokuserede og give praktiske resultater med opstilling af benchmarks og med opfølgningsmekanismer.

5. Rådet værdsætter Kinas konstruktive rolle i organisationer, der beskæftiger sig med regional sikkerhed og dialog, samt dets øgede engagement i FN's fredsbevarende operationer. Rådet værdsætter også den positive rolle, som Kina spiller i forbindelse med kernevåbenspørgsmålet i Nordkorea, og navnlig Kinas medvirkende rolle i forbindelse med genoptagelsen af seks-partsdrøftelserne. Det ser med tilfredshed på, at Kina har sluttet sig til de diplomatiske bestræbelser, som EU har indledt for at få en løsning på kernevåbenspørgsmålet i Iran.
6. Rådet bekræfter på ny EU's betydelige interesse og engagement i stabilitet, sikkerhed og velstand i Østasien. Det tilskynder til regional dialog, samarbejde og integration i Østasien med henblik på fremme af stabilitet og velstand samt til yderligere skridt hen imod en løsning på de territoriale stridigheder, der stadig hersker i regionen. Rådet ser også med tilfredshed på de skridt, der er truffet til at mindske de militære og sikkerhedsmæssige spændinger i Østasien, og mener, at yderligere tillidsskabende foranstaltninger i relation til sikkerheden kan omfatte større gennemsigtighed med hensyn til udvikling og anskaffelse af udstyr, doktrin og planlægning samt bredere deltagelse i/observation af militærøvelser. Rådet ser med tilfredshed på uddybningen af dialogen og samarbejdet med Kina, der tager sigte på at støtte stabiliteten i Østasien, bl.a. gennem multilaterale ordninger som f.eks. ASEAN Regional Forum (ARF) og Asien-Europa-mødet (ASEM), herunder Kinas rolle som vært for ASEM7-topmødet.
7. Rådet noterer sig Kinas betydning som ny donor og betydningen af dets integration i det internationale donorsamfund og understreger, at der er behov for en koordineret indsats for at nå årtusindudviklingsmålene og gennemføre Paris-erklæringen om bistandseffektivitet og andre relevante multilaterale aftaler.
8. Rådet agter snarest muligt at indlede den strukturerede dialog med Kina om Afrika som vedtaget på topmødet i september 2006. Det er et område, der har afgørende strategisk interesse for både EU og Kina, hvilket EU's strategi for Afrika og samarbejdsforummet mellem Kina og Afrika i Beijing i november 2006 vidner om. EU ser frem til et øget samarbejde med Kina om at skabe nye positive realiteter på stedet til støtte for vor fælles interesse og for Afrikas egen indsats for at bekæmpe fattigdom og skabe bæredygtig udvikling på grundlag af fred og sikkerhed, menneskerettigheder, god regeringsførelse, demokrati og forsvarlig økonomisk forvaltning. Det betyder, at der skal arbejdes tæt sammen med vore afrikanske partnere ud fra nationale strategier for fattigdomsbekæmpelse og i overensstemmelse med de principper, som Den Afrikanske Union og det nye partnerskab for Afrikas udvikling hylder.

9. Energisikkerhed, klimaændringer og miljøbeskyttelse er EU's topprioriteter i arbejdet for at opnå bæredygtig udvikling, og det er også nøgleelementer i EU's forbindelser med Kina. Samarbejdet om energisikkerhed bør intensiveres med henblik på at skabe et stabilt, sikkert, effektivt og rent energimiljø og fremme åbne og konkurrenceprægede markeder for energi. EU lægger overordentlig stor vægt på partnerskabet med Kina vedrørende klimaændringer, som skulle udvikle sit fulde potentiale på grundlag af den arbejdsplan, der blev vedtaget den 19. oktober 2006. EU ser navnlig frem til at fremskynde samarbejdet med Kina om kulteknologier med næsten nul-emission og er fast besluttet på at intensivere samarbejdet om andre miljøspørgsmål, herunder det internationale samarbejde om at bekæmpe ulovlig skovhugst. Kina og EU bør også samarbejde så tæt som muligt om multilaterale klimaændringsspørgsmål, navnlig om videreudviklingen af den multilaterale klimaændringsordning, der sikrer en bred deltagelse af lande i overensstemmelse med deres fælles, men differentierede ansvar og respektive kapaciteter. EU ser også frem til at fortsætte de konstruktive drøftelser med Kina som led i reformen af FN med henblik på at styrke den internationale miljøforvaltning, herunder eventuelt omdannelsen af UNEP til et FN-miljøagentur.

10. Rådet anerkender, at det er lykkedes den kinesiske regering at udvikle økonomien og reducere fattigdommen betydeligt. Rådet noterer sig de vigtige forslag, som den kinesiske regering har fremsat for at fremme begrebet "det harmoniske samfund" og en afbalanceret samfundsudvikling, og vil fortsat tilskynde til og støtte Kinas interne politiske og økonomiske reformproces. EU vil styrke samarbejdet med henblik på at støtte arbejdsmarkedsmæssige og sociale rettigheder, virksomhedernes sociale ansvar og bæredygtig udvikling, bl.a. ved hjælp af bæredygtige produktions- og forbrugsmønstre og en mere effektiv anvendelse af naturressourcerne. EU vil også hjælpe Kina med at gennemføre landets internationale forpligtelser, bl.a. i ILO-regi og i henhold til Kyoto-protokollen. EU vil samarbejde med Kina om at bekæmpe korruption og grænseoverskridende kriminalitet. EU tilskynder desuden Kina til at ratificere UNESCO's konvention om beskyttelse og fremme af de kulturelle udtryksformers mangfoldighed. EU er overbevist om den betydning, som civilsamfundet og dets handlefrihed har for Kinas udvikling, og vil fortsætte med at støtte denne vigtige sektor.

11. Rådet bekræfter, at EU lægger stor vægt på sine drøftelserne med Kina om menneskerettighederne, der bl.a. foregår gennem menneskerettighedsdialogen mellem EU og Kina. Rådet hilser det fremskridt velkommen, som Kina har gjort med hensyn til at give borgerne økonomiske rettigheder, og hilser også tilsagnet om at reformere strafferetssystemet velkommen. Det værdsætter tillige Kinas tilsagn om at opfylde sine internationale forpligtelser på menneskerettighedsområdet og samarbejde med FN's menneskerettighedsmekanismer, især Menneskerettighedsrådet. Rådet ser frem til forstærket kommunikation og samordning med Kina inden for FN's Menneskerettighedsråd med henblik på at støtte dets arbejde. Rådet er imidlertid fortsat alvorligt bekymret over menneskerettighedssituationen i Kina og beklager dybt, at der på en række områder kun er gjort få fremskridt. EU opfordrer indtrængende Kina til at løslade politiske fanger, sørge for bestemmelser om en retfærdig rettergang, reformere systemet for administrativ frihedsberøvelse, ophæve de strenge restriktioner for ytrings-, forenings- og religionsfriheden og adgangen til information samt respektere de rettigheder, der tilkommer personer, som tilhører det tibetanske mindretal, Uigur-mindretallet og andre mindretal. EU hilser forslagene om et forbedret retsligt tilsyn med dødsstrafsager velkommen, men er fortsat bekymret over den udbredte anvendelse af dødsstraf. EU opfordrer indtrængende Kina til at opfylde sit tilsagn om at ratificere den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder og tiltræde Rom-statutten for Den Internationale Straffedomstol ved først give lejlighed. EU vil fortsat følge menneskerettighedssituationen i Kina og samarbejde med Kina med henblik på positive ændringer gennem vedvarende og øget dialog og samarbejde. For yderligere at styrke denne dialog bekræfter EU's medlemsstater, at de er rede til at dele deres erfaringer med Kina med hensyn til at fremme og beskytte menneskerettighederne.
12. Rådet går fortsat fuldt og helt ind for sin ét-Kina-politik. Rådet er overbevist om, at stabilitet i og omkring Taiwanstrædet er nødvendig for stabilitet og velstand i Østasien og i det internationale samfund generelt. Rådet hilser velkommen, at de to parter har taget initiativer til at fremme dialogen og det praktiske samarbejde og øge tillidsskabelsen og bl.a. er nået til enighed om direkte flyvninger over Taiwanstrædet, mindske af handelshindringerne, investeringer og mellemfolkelige kontakter. Rådet opfordrer begge parter til at fortsætte med disse skridt, undgå provokationer og træffe alle mulige foranstaltninger for at løse uoverensstemmelser på fredelig vis ved hjælp af forhandlinger mellem alle interessenter. Rådet opfordrer de to parter til sammen at finde frem til pragmatiske løsninger for så vidt angår ekspertdeltagelse i teknisk arbejde i specialiserede multilaterale fora.
13. Rådet bekræfter atter, at det er rede til at fortsætte bestræbelserne på at få hævet våbenembargoen på grundlag af Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2004.

14. Rådet udtrykker sin tilfredshed med det løbende og stadig tættere samarbejde og koordineringsarbejde med Kina om ikke-spredning på grundlag af EU's og Kinas fælles erklæring om ikke-spredning og våbenkontrol, der blev vedtaget på topmødet mellem EU og Kina i 2004. Rådet værdsætter også Kinas konstante indsats for at bekæmpe terrorisme og Kinas offentlige tilsagn om i sin terrorbekæmpelse at respektere formålet og principperne i De Forenede Nationers pagt samt international ret, navnlig den humanitære folkeret, flygtningeretten og den humanitære ret. Rådet bekræfter på ny, at det er rede til at øge samarbejdet med Kina for at fremme en effektiv gennemførelse af FN's globale strategi for terrorbekæmpelse, som blev vedtaget ved konsensus på FN's Generalforsamling i september 2006.
15. Rådet udtrykker tilfredshed med Kommissionens tilgang til de handelsmæssige og økonomiske forbindelser med Kina som beskrevet i meddelelsen og arbejdsdokumentet. Rådet støtter Kommissionens strategi med at udvikle forbindelserne på basis af åbne markeder, fair konkurrence og overholdelse af regler. Rådet hilser velkommen, at strategien tager hensyn til forskellige aspekter af forbindelserne og ikke blot omfatter handelsbalance eller valutakurser, men også de komparative fordele for begge parter samt de sociale og miljømæssige omkostninger og fordele.
16. Rådet erkender, at samhandel og økonomiske forbindelser er et stadig mere væsentligt element i de bredere forbindelser mellem EU og Kina og til gavn for begge parter. Den usædvanlige vækst i Kinas eksport, import og investeringer i de senere år vil sandsynligvis fortsætte inden for en overskuelig fremtid. Heri ligger både en udfordring og muligheder. Udfordringen for EU såvel som for Kina går ud på at forvalte og uddybe forbindelserne på en holdbar, forudsigelig og afbalanceret måde. Dette opnås bedst gennem partnerskab, samarbejde, fælles regler og gensidige aftaler. Rådet understreger, at det videre arbejde med en samlet aftale - på grundlag af resultaterne i WTO og for at fjerne hindringerne for handel og investeringer - bør omfatte en ambitiøs liberalisering af investeringer og offentlige indkøb, lettelse af samhandelen, strenge regler om intellektuel ejendomsret, bindende forpligtelser til at fjerne tekniske, sundhedsmæssige og plantesundhedsmæssige handelshindringer og effektiv beskyttelse af geografiske betegnelser.
17. Rådet gentager, at WTO-rettigheder og -forpligtelser fortsat er fundamentet for handelsforbindelserne mellem EU og Kina. WTO-rammen forbliver grundlaget for udviklingen af de bilaterale forbindelser og for bilæggelse af tvister. Det er ligeledes vigtigt for Kina, at det fortsat er engageret i WTO, opfylder sine forpligtelser fuldt ud og øger sin støtte til det multilaterale handelssystem, herunder Doha-udviklingsdagsordenen, og bidrager i forhold til de utvivlsomme fordele, som det har af verdenshandelen.

18. Rådet støtter en stærk og ambitiøs europæisk handelspolitik, der gavner både EU og Kina. Rådet understreger behovet for gensidighed i handels- og investeringsforbindelserne mellem EU og Kina. Reaktionen på den stigende konkurrence med Kina må ikke være at beskytte EU mod fair konkurrence. EU bør i stedet fortsætte sin aktive politik for åbenhed indadtil og samtidig kræve en tilsvarende indsats af Kina. Rådet erkender, at selv om Kinas adgang til de europæiske markeder øger den økonomiske vækst for begge parter, medfører den også et behov for at gøre en særlig indsats for at hjælpe europæiske borgere og virksomheder med at tilpasse sig til disse ændringer. Dette gør det så meget desto mere presserende at gøre yderligere fremskridt med Lissabon-reformdagsordenen og at føre de rigtige konkurrenceevne- og tilpasningspolitikker hjemme.
19. Rådet understreger, at gensidighed skal opnås ved at tage fat på tekniske, sundhedsmæssige, plantesundhedsmæssige, juridiske og administrative handelshindringer, ikke-toldmæssige hindringer med hensyn især til varer og tjenesteydelser samt investeringer og offentlige indkøb. Rådet understreger betydningen af aktivt at fremme internationale miljøstandarder, sociale standarder og sikkerhedsstandarder samt bæredygtig udvikling. Rådet deler den opfattelse, at forudsætningen for en effektiv europæisk adgang til det kinesiske marked er, at EU tager en bred vifte af spørgsmål op, fra sikring af en bæredygtig og sikker forsyning med råstoffer og energi til konkurrenceforvridende subsidier, fra manglende adgang til kinesiske offentlige indkøb til gennemsigtighed og konkret gennemførelse af regler og fra diskriminerende industripolitikker til vedtagelse af internationale standarder.
20. Rådet fremhæver, at effektiv beskyttelse og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder skal prioriteres højt for at muliggøre fair konkurrence på åbne markeder, der skal beskyttes mod piratkopiering og varemærkeforfalskning. Under de nuværende forhold, hvor innovation er en central faktor for nye virksomheders succes, betyder overtrædelser af den intellektuelle ejendomsret, manglende betaling af royalties og tvungne teknologioverførsler, at såvel europæiske som kinesiske innovatører ikke får udbytte af deres investeringer og risikovillighed.
21. Rådet finder, at konkrete foranstaltninger i marken også kan bidrage til at skabe muligheder for europæiske eksportører. Handelspolitik bør ikke alene dreje sig om handelshindringer, men også funderes bredt og se på hele det erhvervsmiljø, som er realiteten for europæiske virksomheder, der opererer i Kina. Rådet noterer sig i den forbindelse, at Kommissionen har til hensigt at rådgive europæiske virksomheder, navnlig små- og mellemstore virksomheder, især med hensyn til intellektuel ejendomsret.

22. Rådet bekræfter atter, at det er en prioritet i forbindelserne mellem EU og Kina at lette mellemfolkelig udveksling, bl.a. i form af turisme. Rådet udtrykker tilfredshed med fremskridtet i gennemførelsen af turismeaftalen (status som godkendt destinationsland, ADS) og opfordrer til yderligere at intensivere samarbejdet på de relevante niveauer. Samtidig forbliver bekæmpelse af ulovlig migration, herunder menneskehandel, en EU-prioritet. Rådet understreger betydningen af fremskridt i tilbagetagelsesforhandlingerne mellem EU og Kina og konkret samarbejde om tilbagetagelse, hvilket vil bidrage til at fortsætte dialogen med Kina om visumletelse.
23. Rådet godkender Kommissionens anbefalinger om betydningen af større ekspertise og viden om Kina i EU, bl.a. for at muliggøre en bedre politikudformning og beslutningstagning. Rådet tilskynder også til at styrke de mellemfolkelige forbindelser og støtter bestræbelserne på at gøre EU's politikker og aktiviteter mere synlige i Kina."

*

* *

Under frokosten behandlede ministrene kort spørgsmålet om våbenembargoen mod Kina.

DET VESTLIGE BALKAN - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet havde en udveksling af synspunkter om Kommissionens fremskridtsrapporter vedrørende Albanien, Bosnien-Hercegovina, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Montenegro, Serbien og Kosovo som defineret i FN's Sikkerhedsråds resolution 1244. Rådet delte Europa-Kommissionens vurdering.
2. Rådet udtrykte tilfredshed med de fremskridt, der er gjort i regionen, og bekræftede på ny, at EU's politik over for det vestlige Balkan bygger på et klart europæisk perspektiv og en retfærdig og streng konditionalitet, sådan som det er fastlagt i stabiliserings- og associeringsprocessen og i Thessaloniki-dagsordenen. Rådet erindrede i den forbindelse også om de relevante dele af Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2005 og juni 2006, herunder fuldt samarbejde med ICTY. For yderligere at støtte disse fremskridt opfordrede Rådet til en hurtig og effektiv gennemførelse af de prioriteter, der er fastlagt i de europæiske partnerskaber, som fortsat vil være et centralt redskab til at styre landenes bestræbelser på at rykke nærmere mod EU.

Albanien

3. Rådet udtrykte tilfredshed med, at stabiliserings- og associeringsaftalen og interimsaftalen med Albanien er trådt i kraft. Det tilskyndede Albanien til at fokusere på at levere konstante og effektive resultater med hensyn til gennemførelsen af såvel interimsaftalen som stabiliserings- og associeringsaftalen. Rådet noterede sig, at der på det seneste er taget opmuntrende skridt, men understregede samtidig vigtigheden af yderligere beslutsomme bestræbelser og fortsatte fremskridt med hensyn til reformer af retsvæsenet og politiske og økonomiske reformer, herunder bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og korruption, samt fuld respekt for uafhængige retsinstitutioner og mediefrihed. Rådet understregede, at det er nødvendigt, at regeringen og oppositionen samarbejder konstruktivt for at sikre, at de kommende lokalvalg får et frit og retfærdigt forløb.

Bosnien-Hercegovina

4. Rådet noterede sig, at der er gjort fremskridt med hensyn til forhandlingerne om en stabiliserings- og associeringsaftale, men beklagede, at der er en række væsentlige spørgsmål, som Bosnien-Hercegovina endnu ikke har løst. Rådet erindrede om, at Bosnien-Hercegovinas resultater på alle de områder, der er omhandlet i konklusionerne fra samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12. december 2005, vil blive evalueret af Rådet og Kommissionen i fællesskab, før forhandlingerne kan afsluttes. Rådet opfordrer alle parter i Bosnien-Hercegovina til at samarbejde for hurtigst muligt at rydde de tilbageværende forhindringer af vejen.

Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien

5. Rådet udtrykte tilfredshed med de fortsatte fremskridt, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien har gjort, men beklagede, at reformhastigheden er aftaget i 2006. Der er især behov for, at landet forstærker sin indsats med hensyn til gennemførelse af reformer inden for politi og retsvæsen, bekæmpelse af organiseret kriminalitet og korruption. Det skal sikre den offentlige administrations uafhængighed og kapacitet. Det skal også fastholde sin indsats for at gennemføre Ohrid-rammeaftalen og overholde forpligtelserne i henhold til stabiliserings- og associeringsaftalen. Rådet hilste det velkommen, at regeringen og oppositionen for nylig har genoptaget den politiske dialog, og tilskyndede parterne til at øge deres samarbejde med henblik på yderligere gennemførelse af reformer.

Montenegro

6. Rådet noterede sig Montenegros fremskridt med hensyn til at vedtage den lovgivning og oprette de institutioner, som landet med sine nye beføjelser som uafhængig stat har brug for. Rådet tilskyndede Montenegro til at vedtage en ny forfatning i tråd med de europæiske standarder. Det understregede behovet for en yderligere indsats for at styrke den administrative kapacitet og fortsætte reformen af retsvæsenet og bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og korruption. Retssystemets og mediernes uafhængighed skal befæstes yderligere.

Serbien

7. Rådet hilste fremskridtene i Serbien velkommen, navnlig med hensyn til yderligere styrkelse af den administrative kapacitet og sikring af makroøkonomisk stabilitet. Rådet opfordrede Serbien til at fremme sin reformdagsorden og navnlig forstærke indsatsen med henblik på at reformere retsvæsenet og sikre dets uafhængighed samt forbedre den civile kontrol med sikkerhedssektoren. Rådet, der bekræftede sine konklusioner af oktober 2006, understregede sin vilje til at støtte Serbiens europæiske kurs.

Serbien/Kosovo

8. Rådet noterede sig, at der er sket fremskridt i Kosovo med hensyn til overdragelse af ansvar til de foreløbige selvstyreinstitutioner, og erindrede samtidig om, at det er af afgørende betydning, at der sker en yderligere effektiv gennemførelse af Kosovo-standarderne. Der er behov for en styrket indsats for at skabe et administrativt miljø, der kan fremme tilnærmelsen til europæiske standarder yderligere. Rådet understregede, at der er behov for en yderligere indsats med fuld respekt for retsstatsprincippet og retssystemets uafhængighed, bekæmpelse af organiseret kriminalitet og korruption, makroøkonomisk stabilitet og frem for alt beskyttelse af mindretal og kulturarven. Fremskridt på alle disse felter vil fortsat være af stor betydning."

AFGHANISTAN - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet bekræfter på ny EU's engagement i en langsigtet støtte til Afghanistans folk og regering. De vigtigste principper i EU's engagement er at fremme afghansk lederskab, ansvar og ejerskab og at bidrage til udviklingen af en demokratisk, sikker og holdbar afghansk stat. Afghanistan-aftalen (Afghanistan Compact) og den fælles politiske erklæring fra EU og Afghanistan er fortsat en generel ramme for EU's engagement i Afghanistan.
2. Siden 2001 har Afghanistan gjort meget betydelige fremskridt, som f.eks. oprettelsen af repræsentative politiske institutioner, fremkomsten af frie medier, opbygning af institutioner i sikkerhedssektoren, genopbygning af veje, væsentlige landvindinger i sundheds- og uddannelsessektoren, forbedringer med hensyn til menneskerettighederne og kvindernes status og her for nylig udnævnelse af en professionel højesteret.
3. Rådet erkender dog, at Afghanistan befinder sig i en kritisk situation, da der fortsat er alvorlige udfordringer, der truer med at undergrave de hidtil opnåede resultater. Disse udfordringer har i nogle tilfælde spidset sig til på områder som sikkerhed, narkotikaproduktion, menneskerettigheder, retsstaten, den offentlige forvaltning, retssystemet, bekæmpelse af korruption og økonomisk udvikling. Den afghanske regering skal med bistand fra det internationale samfund omgående træffe samordnede foranstaltninger med henblik på at tage disse udfordringer op. EU vil fortsat spille den rolle, der tilkommer det.
4. Rådet opfordrer Afghanistans regering til at tage afgørende skridt for at leve op til sine forpligtelser i henhold til Afghanistan-aftalen. Den bør omgående sætte ind for at gennemføre gennemgribende reformer og indføre væsentlige forbedringer i sin offentlige forvaltning, både på centralt og lokalt niveau.
5. I 2002-2006 bidrog EU som den næststørste donor med i alt 3,7 mia. EUR i bistand til Afghanistan, hvilket svarede til en tredjedel af den bistand, som det internationale samfund ydede. Medlemsstaterne har spillet en ledende koordinerende rolle inden for specifikke sektorer og har bidraget meget til sikkerheden, bl.a. ved at stille omkring halvdelen af den internationale sikkerhedsstyrke (ISAF) til rådighed, dvs. godt 16 000 soldater, og ved at deltage i provinsgenopbygningsteams (PRT).

6. Genopbygnings- og udviklingsbistand vil også fremover være et vigtigt element i EU's støtte til Afghanistan, der skal fremme mærkbare forbedringer for det afghanske folk i dets daglige liv og bidrage til stabilitet og sikkerhed i landet. Rådet hilste det velkommen, at Kommissionen har til hensigt fortsat at støtte landdistriktudvikling, sundhedssektoren og Afghanistans nationale politi via lov og orden-trustfonden for Afghanistan (LOTFA) ved udbygning af det nuværende bistandsprogram. Overvågningen af de igangværende programmer skulle gøre det muligt at udnytte de indhøstede erfaringer i fremtidige projekter. En anden forudsætning for fremskridt med genopbygningsprocessen i Afghanistan er, at der udvises fleksibilitet ved gennemførelsen af bistandsprogrammerne. EU bør i samråd med andre internationale aktører forbedre sin bistands gennemslagskraft ved hjælp af bedre koordinering, fleksibilitet og sammenhæng og en mere opmærksom overvågning og sikre, at bistanden når ud til alle dele af landet.
7. Rådet understreger betydningen af at øge EU's indsats inden for retsstatssektoren. Fremskridt med hensyn til retsstaten, herunder politi og domstole på både centralt plan og provinsplan er en afgørende forudsætning for Afghanistans sikkerhed og stabilitet på lang sigt. Rådet noterer sig, at en undersøgelsesmission i øjeblikket er i Afghanistan for at undersøge mulighederne og vilkårene for en eventuel civil ESFP-mission på politiområdet med relation til retsstaten i almindelighed. Rådet ser frem til at kunne overveje forskellige muligheder for EU's samlede engagement i fremtiden under hensyn til, hvad missionen finder frem til.
8. Rådet udtrykker tilfredshed med, at Kommissionen har til hensigt at øge bidragene til reformen af retssystemet og den lokale forvaltning inden for rammerne af den planlagte landestrategi for 2007-2013. Provingenopbygningsfaciliteten, der skal yde bistand til provinsernes forvaltning, vil blive iværksat i begyndelsen af 2007. Den skal finansiere nogle civile aktiviteter, der gennemføres af medlemsstaternes, bl.a. inden for forvaltning og mindre infrastrukturprojekter, via provinsgenopbygningsteams (PRT), ledet af eller med væsentlig bistand fra EU-medlemsstaterne. Den forventes at yde et værdifuldt bidrag til stabiliseringen af Afghanistan, navnlig på provinsniveau.
9. Alle EU's bestræbelser skal foregå inden for en integreret og samlet tilgang. Et øget fokus på forvaltning og retsstat skal supplere og styrke indsatsen på andre dermed forbundne områder, som f.eks. reformen af sikkerhedssektoren, menneskerettigheder og demokratisering, bekæmpelse af korruption og narkotika, landdistriktudvikling, budgetstøtte til den afghanske stat og støtte til regionalt samarbejde.
10. EU tilskynder til udvikling af et regionalt samarbejde gennem politisk dialog, styrkelse af de økonomiske forbindelser og tillidsskabende foranstaltninger mellem Afghanistan og alle dets naboer, herunder de centralasiatiske stater. EU opfordrer Afghanistan og Pakistan til at uddybe deres forbindelser og arbejde tæt sammen om at mindske sikkerhedsproblemerne i grænseområderne og opfordrer samtidig indtrængende Pakistan til at bygge videre på den nuværende indsats for at hindre talibanerne i at anvende dets territorium.

11. EU vil fortsat støtte den centrale rolle, som De Forenede Nationers bistandsmission i Afghanistan (UNAMA) spiller i koordineringen af donorerens civile indsats, og vil sammen med UNAMA, NATO og andre centrale aktører, herunder de internationale finansielle institutioner, arbejde på at skabe et effektivt samarbejde og en effektiv koordinering inden for det internationale samfund og med Afghanistans regering. I denne forbindelse understreger Rådet betydningen af et effektivt og velfungerende fælles koordinations- og overvågningsorgan (JCMB). Rådet følger med interesse tanken om at oprette en kontaktgruppe.
12. EU vil arbejde på at forbedre den interne koordination om de strategiske mål for EU's engagement, bl.a. om nye initiativer, med henblik på at styrke sammenhængen, synergien og synligheden af et styrket EU-engagement i Afghanistan. Rådet understreger betydningen af en tæt koordinering mellem EU's særlige repræsentant, Europa-Kommissionen og medlemsstaterne på stedet og gik ind for at styrke EU's særlige repræsentants rolle.
13. Rådet vil med jævne mellemrum tage gennemførelsen af EU's politik over for Afghanistan op til fornyet overvejelse."

MELLEMØSTEN

Under frokosten drøftede ministrene fredsprocessen i Mellemøsten med henblik på Det Europæiske Råds møde den 14.-15. december på grundlag af et oplæg fra den højtstående repræsentant Javier Solana, der havde besøgt regionen for nylig. Kommissær Benita Ferrero-Waldner orienterede ministrene om, at det er nødvendigt at forlænge den midlertidige internationale mekanisme for bistand til det palæstinensiske folk, der udløber ved månedens udgang. Ministrene gav sin tilslutning til, at anvendelsen af mekanismen forlænges med yderligere tre måneder.

IRAN

Under frokosten drøftede ministrene situationen vedrørende arbejdet med et udkast til FN's Sikkerhedsråds resolution om Irans atomprogram. FN's Sikkerhedsråds resolution 1696 af 31. juli 2006 gjorde suspension af de berigningsrelaterede aktiviteter obligatorisk og erklærede, at der vil blive truffet passende forholdsregler i henhold til artikel 41 i FN-Pagtens kapitel VII, hvis Iran ikke følger Sikkerhedsrådets opfordringer.

KONTROL MED VÅBENEKSPORT

Under frokosten drøftede ministrene et udkast til fælles holdning om fælles regler for kontrol med eksport af militærteknologi og -udstyr. Udkastet til fælles holdning bygger på EU-adfærdskodeksen for våbeneksport, som indførtes i 1998.

ATHENA - REVISION

Rådet nåede til enighed om et udkast til afgørelse om ændring af Athena, mekanismen til administration af de fælles udgifter til EU-operationer, der har indvirkning på militærområdet.

Afgørelsen ændrer afgørelsen af februar 2004 om oprettelse af Athena ved at indføre en række tekniske ændringer og ved at tage de forskellige udgiftskategorier, der afholdes af Athena, op til revision (fælles aktionsudgifter i forbindelse med operationernes aktive fase, der altid afholdes af Athena; fælles aktionsudgifter i forbindelse med den aktive fase af en specifik operation, der afholdes af Athena, såfremt Rådet træffer afgørelse herom; og fælles aktionsudgifter, der afholdes af Athena, når den øverstbefalende anmoder herom, og det godkendes af specialkomitéen).

FORMANDSKABETS RAPPORT OM ESFP

Rådet godkendte udkastet til formandskabets rapport om den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESFP) og besluttede at forelægge det for Det Europæiske Råd til godkendelse.

EVENTUELT

– *Belarus*

Rådet havde en kort udveksling af synspunkter om Kommissionens forslag til Rådets forordning om midlertidig tilbagetrækning af Republikken Belarus' adgang til generelle toldpræferencer (GSP).

*

* *

MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING

Der blev afholdt følgende møder i tilknytning til Rådets samling:

- Stabiliserings- og Associeringsrådet EU-Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien (16591/06)
- EØS-Rådet (16634/06)
- Konference om Kroatiens tiltrædelse til EU.

Tiltrædelseskonferencen gav sin tilslutning til indledning og foreløbig afslutning af forhandlingskapitel 26 om uddannelse og kultur. Da EU finder, at Kroatien generelt er godt forberedt på alle de områder, der er omfattet af dette kapitel, og da forpligtelserne i medfør af gældende fællesskabsret på dette område er begrænsede og har en særlig karakter, noterede EU sig, at dette kapitel ikke kræver yderligere forhandling på nuværende tidspunkt.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

Se pressemeddelelsen i dokument 16289/06.
