

Bidrag til samlenotat for Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11. december 2006

1. Rådets 18-måneders formandskabsprogram

Dokument 16158/06

Nyt notat.

1. Resumé

Tyskland, Portugal og Slovenien fremlagde den 4. december udkast til Rådets 18-måneders formandskabsprogram for perioden januar 2007 til juni 2008, som vil blive præsenteret på GAERC den 11. december. Der er tale om det første 18-måneders program for Rådet, jfr. ny procedure for formandskabs-programmering, som træder i kraft per 1. januar 2007. Programmet falder i tre dele: 1) Strategisk ramme, 2) prioriteter for de tre formandskaber og 3) samlet program for de enkelte sektorområder. Regeringen finder overordnet, at der er tale om et godt arbejdsprogram for Rådet for de kommende 18 måneder.

2. Baggrund

På Det Europæiske Råds møde i Sevilla i juni 2002 blev det besluttet, at Rådets to kommende formandskaber hver december skulle fremlægge et fælles arbejdsprogram for Rådets arbejde det kommende år, samt at Rådet hvert tredje år skulle udarbejde et strategisk program med henblik på at fastlægge de overordnede politiske retningslinjer for Rådets arbejde.

For at sikre bedre sammenhæng mellem de operationelle og strategiske dele af Rådets arbejde blev denne procedure i marts 2006 revideret, hvorefter der fra 1. januar 2007 indføres et enstrengt system baseret på 18 måneders programmer, som udarbejdes af de tre kommende formandskaber i fællesskab og i samarbejde med Kommissionen. For så vidt angår den strategiske del inddrages endvidere de følgende tre formandskaber. Det er hensigten, at Rådet skal endossere det fælles formandskabsprogram, men ikke formelt godkende dette

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget vil blive foretaget ved behandling af de enkelte forslag i programmet, efterhånden som de fremsættes.

5. Formål og indhold

Tyskland, Portugal og Slovenien fremlagde den 4. december udkast til Rådets 18-måneders formandskabsprogram for perioden januar 2007 til juni 2008. Programmet vil blive præsenteret i rammen af åben debat på GAERC den 11. december. Programmet falder i tre dele:

Første del vedrører den strategiske ramme, som sætter programmet i bredere kontekst og i perspektiv af mere langsigtede mål, som rækker ind i de følgende tre formandskaber, hvorfor Frankrig, Tjekkiet og Sverige også er blevet konsulteret vedrørende denne del. Her tages

udgangspunkt i den såkaldt to-sporede tilgang vedtaget på Det Europæiske Råds møde i juni 2006, hvorefter det udvidede EU på den ene side skal levere konkrete resultater i overensstemmelse med borgernes forventninger og på den anden side må reformeres med henblik på at have fremtidig kapacitet til at fungere effektivt. Rom-traktatens 50 års jubilæum i marts 2007 fremhæves som mulighed for EU's ledere til at bekræfte og give samarbejdet momentum før det tyske formandskabs rapport om forfatningstraktaten til Det Europæiske Råd i juni 2007. Efterfølgende formandskaber bekræfter med programmet at ville sikre beslutning om de nødvendige skridt med henblik på fortsættelse af reformprocessen senest i anden halvdel af 2008.

I den strategiske ramme fremhæves endvidere den fortsatte udvidelsesproces, naboskabspolitikken, Lissabon-strategien for vækst og jobs, EU's strategi for bæredygtig udvikling, den finansielle midtvejsevaluering i 2008/2009, herunder af indtægtssiden og den britiske rabatordning, udvikling af en Europæisk Energipolitik i sammenhæng med klimaudfordringen, den demografiske udfordring samt udvikling af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. På det eksterne område fremhæves i den strategiske ramme fremme af interkulturel dialog, støtte til global fred og sikkerhed, særligt gennem samarbejde med FN samt et regelbaseret system for international handel.

Anden del af programmet vedrører fælles specifikke prioriteter for de kommende tre formandskaber, som angives som: 1) EU's fremtid, med vægt på forfatningstraktatsspørgsmålet og udvidelse, 2) Lissabon strategien, med vægt på implementering af de økonomiske, sociale og miljømæssige dimensioner, 3) styrket samarbejde om område med frihed, sikkerhed og retfærdighed (RIA) med særlig vægt på asyl og immigration og 4) styrket eksterne rolle for EU på områderne sikkerhed, udvikling og økonomiske relationer, herunder med vægt på øst-syd balance i naboskabspolitikken.

Den omfattende tredje del af programmet er en udbygning af de enkelte emner, der forventes behandlet af formandskaberne over de kommende 18 måneder, opdelt efter områderne: Udvikling af Unionen; generel økonomisk kontekst/politik-koordinering; vækst og jobs; bæredygtig udvikling; forskning, viden og innovation; konkurrenceevne; energi; transport; beskæftigelse; social-, sundheds- og forbrugerpolitik; ligestilling mellem kønnene; struktur- og kohæensionspolitik; landbrugs- og fiskeripolitik; miljø; et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed samt eksterne relationer.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om arbejdsprogrammet.

Det forventes, at de pågældende regeringschefer ved begyndelsen af hvert af de tre formandskaber vil præsentere Europa-Parlamentet for formandskabets prioriteter (/program) indenfor rammerne af det fælles 18-måneders formandskabsprogram.

7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor

Rådets 18-måneders formandskabsprogram har ikke i sig selv konsekvenser for gældende dansk ret.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Rådets 18-måneders formandskabsprogram har ikke i sig selv konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling i forbindelse med fremlæggelse af de enkelte forslag.

9. Høring

Sagen skal ikke i ekstern høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder overordnet, at der er tale om et godt program for perioden januar 2007 til juni 2008 og et godt strategisk grundlag for det videre arbejde i Rådet. Regeringen vil tage stilling til de enkelte forslag i takt med at de fremlægges.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel støtte i Rådet til det fremlagte program.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det fælles formandskabsprogram for perioden januar 2007 til juni 2008 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.