

**Supplerede grundnotat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets
Udvalg for Videnskab og Teknologi**

**Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det
Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Mere
fleksibel regulering kan give hurtigere adgang til frekvensressourcer
for trådløse elektroniske kommunikationstjenester
- KOM(2007) 50 endelig**

*Revideret genoptryk af grundnotat af 2. maj 2007. Ændringer er markeret i
marginen.*

1. Resumé

*Kommissionen finder, at udbredelsen af innovative trådløse tjenester og
teknologier i stigende grad hindres af, at bestemte frekvensbånd er reserveret til
snævert definerede tjenester, og at der gælder strenge betingelser for brugen,
som unødigt begrænser udnyttelsen af frekvensressourcerne*

*Kommissionen finder derfor behov for en øget fleksibilitet i
frekvensadministrationen for at stimulere Europas vækst og konkurrenceevne.
Der peges i meddelelsen på, at den mere fleksible metode vil indgå i det
reviderede EU-regelsæt for elektronisk kommunikation, som forventes at træde i
kraft i 2010. Kommissionen forventer i mellemtiden at fremsætte forslag for at
sikre teknologi- og tjenesteneutralitet. I 2007 vil Kommissionen således
formulere en henstilling med retningslinier for tilladelsesvilkårene for det første
sæt frekvensbånd, der skal forvaltes efter fleksibilitetsprincippet.*

2. Baggrund

Frekvenspolitikgruppen (Radio Spectrum Policy Group – RSPG) vedtog i
november 2005 enstemmigt en udtalelse, som peger på behovet for en mere
fleksibel frekvensadministration med langsigtede strategiske mål. Det forventes,
at der vil blive taget højde herfor i forbindelse med den igangværende
revurdering af regelsættet for elektroniske kommunikationsnet og tjenester, som
forventes at få effekt fra 2010.

Der redegøres i meddelelsen for, hvilke praktiske skridt der er behov for fra nu af
og frem til 2010 for at bane vej for den mere fleksible frekvensadministration, som
de ændrede EU-rammer for elektronisk kommunikation kommer til at danne
retsgrundlag for. Endvidere skitseres en metode til håndtering af enkeltsager, der
straks kræver handling.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmål om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

19. juni 2007

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med meddelelsen er at beskrive de praktiske skridt, som Kommissionen finder, at der er behov for frem til 2010 for at forberede den mere fleksible frekvensadministration i frekvensbånd med individuelle brugsrettigheder, som nyvurderingen af regelsættet for elektroniske kommunikationstjenester til sin tid skal være retsgrundlag for. Samtidig handler meddelelsen - på grundlag af de nuværende lovrammer - også om tilfælde, hvor der er akut brug for en mere fleksibel håndtering af frekvensbrugen.

Den nye reguleringsmetode

Kommissionen foreslår at stimulere Europas vækst og konkurrenceevne ved en øget fleksibilitet i frekvensadministrationen frem til 2010.

Kommissionen foreslår, at hovedreglen fra nu af skal være en fleksibel, ikke-restriktiv tilgang til udnyttelsen af frekvensressourcerne til elektronisk kommunikation, hvor frekvensbrugeren selv kan vælge tjenester og teknologi, i modsætning til nu, hvor der tit er restriktioner. Der kan stadig træffes foranstaltninger, der afviger fra den nye metode, men de skal begrundes (f.eks. med hensynet til den offentlige sikkerhed) og tilrettelægges under hensyntagen til deres virkninger for innovation, konkurrence, investeringer og samfundsværdier. Desuden bør bestemmelser om, at et frekvensbånd alene er forbeholdt en bestemt tjeneste, som f.eks. mobilkommunikation eller radio/tv-spredning, fjernes, hvor der er tale om "elektroniske kommunikationstjenester" efter rammedirektivets definition. Det udelukker ikke, at der kan statueres en pligt til at levere en bestemt tjeneste på et bestemt frekvensbånd.

Kommissionen foreslår, at den nye reguleringsmetode metode bør forberedes ved trinvis:

- at udpege særlige frekvensbånd, hvor restriktive reguleringsbestemmelser kan hæves. Det vil give større spillerum til konkurrence, også mellem forskellige radiobaserede dele af infrastrukturen. Det er vigtigt, at der afsættes tilstrækkelige frekvensressourcer til dette formål, så alle markedsaktører får tilstrækkeligt forhandlingsspillerum og chancer for at komme til. Som første skridt foreslår meddelelsen et sæt frekvensbånd, i alt 1350 MHz, hvor de nuværende restriktive lovbestemmelser på et passende tidspunkt tages op til fornyet vurdering med henblik på at tillade mere fleksibel udnyttelse. Disse frekvenser benyttes i dag til radio/tv-spredning, mobilkommunikation og informationsteknologi.
- at der skal aftales et sæt rimelige rettigheder og tilladelsesvilkår, som skal gælde i de udvalgte frekvensbånd. De skal omfatte det nødvendige minimum, som tillader fleksibel og effektiv udnyttelse uden at give skadelig interferens. Tilladelsesvilkårene vil også blive brugt som reference for at lette en gradvis tilpasning af eksisterende rettigheder, erhvervet af operatører i de berørte frekvensbånd efter de hidtidige

ationale regler ("nedarvede" rettigheder). I nogle tilfælde ser det ud til, at der skal findes en løsning omgående, og de vil blive taget op.

- at markedsdeltagerne påtager sig ansvaret for at skabe en ramme for deres tjenester, der fungerer gnidningsfrit for forbrugerne. Det er derfor afgørende, at alle markedsdeltagere samarbejder om at nå frem til en sammenhængende løsning for de frekvensbånd, der er berørt af den digitale sammensmeltning. Udgangspunktet for en fleksibel ramme bør være, at erhvervslivet på baggrund af en let regulering selv stræber mod interoperabilitet og en harmoniseret frekvensbrug for at sikre sig stordriftsfordele.

Tiltag

Kommissionen foreslår, at der tages følgende skridt for at sikre en trinvis indførelse af den nye metode til frekvensadministration i forbindelse med det sæt frekvensbånd, der er anført nedenfor.

• **470-862 MHz:**

Dette frekvensbånd bruges i dag til radio/tv-spredning, men frigørelsen af frekvensressourcer ved overgangen til digital-tv samt sammensmeltningen af radio/tv- og mobiltjenester rejser en række spørgsmål, der må tages op.

• **880-915 MHz / 925-960 MHz samt 1710-1785 MHz / 1805-1880 MHz:**

Disse frekvensbånd bruges i dag til GSM-mobiltjenester, men problemer omkring indførelsen af mobiltjenester af tredje generation og de fortsatte begrænsninger i GSM-direktivet kræver en løsning.

• **1900-1980 MHz / 2010-2025 MHz / 2110-2170 MHz:**

Disse frekvensbånd bruges i dag til mobiltjenester af tredje generation (IMT-2000/UMTS), men markedsudviklingen, herunder sammensmeltningen af sektorer, tyder på, at de fremover også vil blive brugt til radio/tvlignende tjenester samt bredbåndsforbindelser i boligområder og landdistrikter.

• **2500-2690 MHz (2,6 GHz-båndet):**

Dette frekvensbånd (som der endnu ikke er udstedt brugstilladelser til) er afsat til mobiltjenester af tredje generation (IMT-2000/UMTS), men kunne også være interessant at bruge til bredbåndsforbindelser baseret på andre teknologier¹.

• **3.4-3.8 GHz:**

Dette frekvensbånd bruges til bredbåndsforbindelser helt ud til kunden, men vil også med fordel kunne anvendes til mobiltjenester i EU. Det anvendes imidlertid også intensivt til satellitkommunikation i Rusland og en række afrikanske lande.

Medlemsstaterne opfordres til hurtigst muligt at klarlægge de eksisterende tilladelsesvilkår (tekniske og andre) og ophæve restriktive vilkår, hvor det er muligt, for at fremme fleksibilitet, hurtig adgang til frekvensressourcer og konkurrence, herunder på området radiobaseret infrastruktur. For de frekvensbånd, der er udpeget til fleksibel brug, bør der inden udgangen af 2007 i en henstilling fra

¹ F.eks. WiMAX

Kommissionen opstilles fælles vilkår for brugsrettigheder. Disse vilkår bør begrænses til det nødvendige minimum.

Kommissionen vil via eksisterende ordninger foretage en grundig undersøgelse af det omtalte sæt frekvensbånd og foreslå praktiske gennemførelsesforanstaltninger, især i de tilfælde, hvor der er akut behov for en løsning. Målet er at indføre en mere fleksibel metode til frekvensadministration på en ensartet måde i hele Europa. I denne forbindelse vil Kommissionen tage GSM-direktivet op til fornyet overvejelse og presse på for, at der vedtages en fælles europæisk strategi for 2,6 GHz-båndet. Hensigten er at finde en sammenhængende løsning for dette frekvensbånd, der ikke er unødigt indgribende, og hvor der samtidig tages hensyn til, at nye innovative teknologier og tjenester skal kunne trives både i byområder og landdistrikter.

Standardiseringsorganisationer, særlig ETSI, vil få mandat til at udarbejde passende harmoniserede standarder for udstyr, der anvender "fleksible" frekvensbånd, så man undgår interferens.

Erhvervslivet opfordres til at udveksle synspunkter og udpege bedste praksis i frekvensspørgsmål, på grundlag af en fleksibel ramme for brug af frekvenser, der fortsat beskytter mod interferens og sikrer forbrugerne interoperabilitet. Udgangspunktet er de frekvensbånd, der er opført i bilaget. Disse udvalgte frekvensbånd berører både radio/tvsektoren, mobilsektoren og it-sektoren, der alle opfordres til at deltage aktivt i debatten. Kommissionen er parat til at støtte denne proces.

6. Europa- Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

7. Gældende dansk ret og konsekvenser herfor

Den gældende danske lovgivning på frekvensområdet er fastsat i lov om radiofrekvenser, jf. lovbekendtgørelse nr. 680 af 23. juni 2004, samt i lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet, jf. lov nr. 1266 af 20. december 2000.

Meddelelsen medfører ikke i sig selv et behov for ændring af eksisterende lovgivning.

8. Meddelelsens konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget.

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for det offentlige eller for erhvervslivet.

Meddelelsen har ingen konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

Det er skønnet, at gevinsten ved at indføre mere fleksibel frekvensadministration vil udgøre 8-9 mia. EUR om året for Europa som helhed. Ekstrapoleres de foreliggende data frem til 2006, bliver den samlede omsætning i det europæiske erhvervsliv, der er afhængigt af elektronisk kommunikation, mellem 240 og 260 mia. EUR.

9. Høring

Meddelelsen har været sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation, hvilket ikke gav anledning til bemærkninger.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Ønsket om at kunne bruge radiofrekvenser mere fleksibelt falder generelt godt i tråd med ønsket om øget teknologineutralitet i frekvensreguleringen. Regeringen støtter bestræbelserne på at gøre frekvensreguleringen mere teknologi- og tjenesteneutral i overensstemmelse med målsætningen i den gældende danske regulering og anerkender vigtigheden af, at dette er en forudsætning for den elektroniske kommunikationssektors evne til at udvikle nye og innovative tjenester.

Regeringen kan støtte, at Kommissionen udarbejder en henstilling, hvori der fastsættes retningslinier for tilladelsesvilkår i de frekvensbånd, hvor mere fleksibel frekvensanvendelse skal indføres, dog således at medlemsstaterne i de omhandlede frekvensbånd kan begrænse frekvensanvendelsen til bestemte elektroniske kommunikationstjenester for at tilgodese væsentlige samfundsmæssige hensyn, herunder mediepolitiske hensyn, fx public service forpligtelser, uanset at dette kan betyde en begrænsning i anvendelsen af markedsbaseret frekvensadministration og dermed en reduktion i den potentielle velfærdsgevinst.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Meddelelsen har ikke været genstand for en drøftelse. Kommissionen vil fremsætte konkrete forslag i de to forskriftsudvalg, Frekvensudvalget og Kommunikationsudvalget.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg ved grundnotat af 2. maj 2007.