
GRUNDNOTAT

Udenrigsministeriet

Nordgruppen

Til:	Folketingets Europaudvalg	J.nr.:	EUP, 400.B.3-12.
Fra:	Udenrigsministeriet	Dato:	31. august 2007
Emne:	Forslag til forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2004/2003 om statut for finansiering af politiske partier på europæisk plan – KOM(2007) 364 af 27. juni 2007		

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde den 27. juni 2007 forslag til forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2004/2003 om statut for og finansiering af politiske partier på europæisk plan. Den største nyskabelse i forslaget er muligheden for finansiering af europæiske politiske fonde gennem de registrerede europæiske politiske partier. Formålet med at støtte politiske fonde på europæisk plan er at fremme politisk oplysning og debat på europæisk niveau. De øvrige nye elementer i forslaget omfatter et afsnit, der tillader europæiske politiske partiers finansiering af kampagner i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet uden at tillade direkte eller indirekte finansiering af nationale politiske partier og kandidater, og ændringer af de finansielle bestemmelser, der har til formål at give europæiske politiske partier øget fleksibilitet i administrationen af deres indtægter med henblik på forbedret budgetmæssig planlægning.

2. Baggrund

Det er et af EU's politiske mål at fremme et europæisk offentligt rum, der opmuntrer til en informeret deltagelse i det demokratiske liv i EU. Traktatens artikel 191 fastslår, at politiske partier på europæisk plan er en afgørende integrationsfaktor inden for Unionen. På denne baggrund blev forordningen om statut for og finansiering af politiske partier på europæisk plan vedtaget i 2003. Ifølge forordningens artikel 12 skulle Europa-Parlamentet senest den 15. februar 2006 offentliggøre en rapport om anvendelsen af forordningen. Artikel 12 fastslår endvidere, at rapporten – hvor relevant – skal foreslå ændringer til den nugældende forordningen. Kommissionen har således bl.a. på baggrund af Europa-Parlamentets anbefalinger udarbejdet dette forslag til forordning om ændring af den eksisterende forordning af 2003.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er udarbejdet under henvisning til TEF artikel 191.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet vedrører specifikt politiske partier på europæisk plan, og nærhedsprincippet er derfor ikke relevant.

5. Formål og indhold

I det følgende skitseres hovedlinierne i Kommissionens forslag KOM(2007) 364.

Kommissionen har i forslaget indledende bemærkninger henvist til de anbefalinger til ændringer, som Europa-Parlamentet på baggrund af erfaringerne med anvendelsen af den nuværende forordning har foreslået. Parlamentets anbefalinger falder inden for tre hovedkategorier. For det første har Parlamentet foreslået, at forordningen også skal omfatte europæiske politiske fonde, der kan understøtte og fremme politisk oplysning og debat på europæisk niveau. For det andet foreslås, at forordningen mere klart fastslår, at støttemidler kan anvendes til afholdelse af kampagner i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet. For det tredje anbefales det, at de finansielle bestemmelser om støtte til partier på europæisk plan skal tilpasses med henblik på at give europæiske politiske partier større fleksibilitet og bedre mulighed for mere langsigtet planlægning.

Politiske fonde på europæisk plan

Der tilføjes en definition af politiske fonde på europæisk plan. En politisk fond på europæisk plan defineres som en enhed eller et netværk af enheder, der har status som juridisk person i en medlemsstat, og som er knyttet til et politisk parti på europæisk plan. Fonden skal via sine aktiviteter støtte og supplere det europæiske politiske parti ved bl.a. at bidrage til debatten om europæiske politiske spørgsmål og den europæiske integrationsproces; arrangere og støtte gennemførelse af seminarer, uddannelser, konferencer og undersøgelser på disse områder blandt de berørte aktører, herunder ungdomsorganisationer og andre repræsentanter for civilsamfundet; samt udgøre en ramme for nationale politiske fonde og akademikere og andre aktører med henblik på at samarbejde på europæisk plan.

En politisk fond på europæisk plan skal for at blive registreret, og dermed støtteberettiget, være tilknyttet et af de europæiske politiske partier, der er registreret i overensstemmelse med forordningen. Fonden skal endvidere overholde principperne om frihed, demokrati, respekt for menneskerettigheder, de grundlæggende frihedsrettigheder og retsstatsprincippet, som EU bygger på.

Behandling af ansøgningen om finansiering af en europæisk politisk fond foregår ved samme procedure som behandlingen af ansøgninger fra europæiske politiske partier. Ansøgningen skal dog indgives gennem det europæiske politiske parti, som fonden er tilknyttet. Fordelingen af midler sker efter samme metode, som fordelingen af midler til europæiske partier, dvs. 15 pct. fordeles i lige store dele, og 85 pct. fordeles i forhold til antal valgte medlemmer af Europa-Parlamentet. Reglerne for anvendelse af midlerne og kontrol heraf følger overordnet de regler, der gælder for midler tildelt europæiske politiske partier. Det samme gælder regler vedrørende fondenes medfinansiering. Hvis båndet mellem den europæiske politiske fond og det politiske parti, som fonden er tilknyttet, brydes, udelukkes fonden fra finansiering under forordningen. Tilsvarende vil en europæisk politisk fond automatisk blive udelukket fra finansiering under forordningen, såfremt det europæiske politiske parti, som fonden er knyttet til, skulle fortabe retten til at modtage finansiering under forordningen.

Af forslaget fremgår ikke konkret, hvordan støtten til de europæiske politiske fonde skal finansieres. Kommissionen har imidlertid oplyst, at støtten ventes finansieret af det budget til Europa-Parlamentet, som fastlægges i forbindelse med de årlige budgetprocedurer.

Finansiering af kampagner i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet

Forordningens artikel 8 om udgifternes art tilføres et afsnit, der fastslår, at udgifter også kan omfatte finansiering af kampagner, som føres af politiske partier på europæisk plan i forbindelse med deltagelse i valg til Europa-Parlamentet. Det understreges dog i samme afsnit, at disse udgifter ikke må udgøre en direkte eller indirekte finansiering af nationale politiske partier eller deres kandidater.

Ændringer i de finansielle bestemmelser

De finansielle bestemmelser i forordningens artikel 9 ændres på en række punkter med det formål at give de europæiske politiske partier større fleksibilitet i forvaltningen af deres indtægter.

For det første kan de europæiske politiske partier, som en undtagelse fra de almindelige finansielle bestemmelser i Finansforordningen, overføre op til 25 pct. af de samlede indtægter fra ét regnskabsår til det følgende år, såfremt midlerne anvendes inden udgangen af det første kvartal i det følgende regnskabsår.

For det andet nedsættes mindstekravet om medfinansiering fra 25 pct. til 15 pct., dvs. EU's driftstilskud må herefter ikke overstige 85 pct. af budgettet for et europæisk politisk parti.

For det tredje fastsættes det, at de europæiske politiske partier, som en undtagelse fra de almindelige finansielle bestemmelser i Finansforordningen, i begrænset omfang kan anvende egne midler (dvs. midler, der ikke hidrører fra EU's budget) til at opbygge finansielle reserver. Finansielle reserver kan således kun opbygges af egne indtægter, der er erhvervet ud over mindstekravet til medfinansiering på 15 pct. Endvidere fastlægges det, at opbygning af finansielle reserver udover 100 pct. af partiets gennemsnitlige årlige indtægter vil blive modregnet i fremtidige tilskud fra EU.

Evaluering

Europa-Parlamentet skal senest den 15. februar 2011 offentliggøre en rapport om anvendelsen af den reviderede forordning med eventuelle forslag til ændringer af forordningen.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Forslaget til forordning om ændring af forordning om statut for og finansiering af politiske partier på europæisk plan bygger bl.a. på Europa-Parlamentets beslutning af 23. marts 2006. Europa-Parlamentet skal i henhold til TEF art. 251 høres. Der foreligger endnu ikke en udtalelse. Det er endnu ikke fastlagt, på hvilken plenarforsamling Europa-Parlamentets udtalelse om forslaget kan ventes at blive vedtaget. Drøftelser om forslaget er imidlertid påbegyndt i Europa-Parlamentets Forfatningsudvalg, der afholdt en første udveksling af synspunkter om sagen på sit møde mandag den 16. juli 2007.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslagene om støtte til politiske fonde på europæisk plan og ændringer i de finansielle bestemmelser vil kunne få konsekvenser for EU's budget. Støtten til de europæiske politiske fonde ventes finansieret af det budget til Europa-Parlamentet, der fastlægges i forbindelse med de årlige EU-budgetprocedurer. Forslaget har ikke konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget til forordning om ændring af forordning om statut for og finansiering af politiske partier på europæisk plan har ikke været i ekstern høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt tiltag, der kan styrke en åben og demokratisk debat på europæisk plan. Regeringen er derfor positiv over for forslaget om at støtte europæiske politiske fonde med det formål at bidrage til at styrke og udvikle debatten om europæiske politiske spørgsmål. Af hensyn til at sikre kontrol med udviklingen af fondene vil regeringen arbejde for, at der i forordningen fastsættes en beløbsgrænse for den årlige støtte til fondene. Herudover vil regeringen med henblik på at sikre, at støtte til fondene fastsættes i fuld åbenhed arbejde for, at der oprettes en særskilt budgetlinje på EU-budgettet, som budgetmyndighederne skal tage stilling til i forbindelse med den årlige budgetprocedure.

Regeringen finder det positivt, at forslaget fastslår, at støttemidler kan anvendes til finansiering af kampagner i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet under opretholdelse af forbuddet mod direkte eller indirekte finansiering af nationale politiske partier eller kandidater.

Regeringen kan acceptere forslaget om en begrænset udvidelse i fleksibiliteten af de finansielle bestemmelser for opbygning af finansielle reserver af egne indtægter og videreførelse af begrænsede midler fra et regnskabsår til det følgende, da dette kan give de europæiske politiske partier bedre mulighed for at foretage langsigtet planlægning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De andre landes holdning til forslag om ændring af forordningen er endnu ikke kendt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Udenrigsministeriet