



SKATTEMINISTERIET

Grundnotat

27. august 2007

J.nr. 2007-221-0006

Grundnotat

om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF (EU's momsdirektiv) med hensyn til visse midlertidige bestemmelser angående momssatser, KOM (2007) 381

Resumé:

Kommissionen har fremsat forslag om at forlænge nogle af de nye medlemsstaters undtagelser fra momsdirektivets regler om nedsatte momssatser. Forlængelsen foreslås frem til og med 31. december 2010. Kommissionen vil senere fremsætte forslag til revision af momsdirektivets regler om nedsatte momssatser med henblik på ikrafttræden 1. januar 2011.

1. Baggrund

Flere af de nye medlemsstaters undtagelser fra momsdirektivets regler om nedsatte momssatser, der blev forhandlet i forbindelse med tiltrædelsestraktaterne, udløber i 2007 og 2008.

Kommissionen har den 5. juli 2007 fremlagt en Meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om nedsatte momssatser, KOM (2007) 380. I Meddelelsen gennemgår Kommissionen i kort form en undersøgelse af virkningerne af nedsatte momssatser, som er foretaget af en uafhængig økonomisk "tænketaank". Kommissionen fremlægger også sine foreløbige overvejelser i anledning af undersøgelsen og lægger op til en generel europæisk debat. Kommissionen vil derefter udarbejde og fremsætte et forslag til revision af momsdirektivets regler om nedsatte momssatser med henblik på, at dette kan træde i kraft 1. januar 2011. Med udgangen af 2010 udløber samtidig dels en forsøgsordning, hvor landene kan vælge at indføre nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser, dels en regel om, at landenes normalsats for moms skal være mindst 15%.

Formålet med at forlænge nogle af de nye medlemslandes undtagelser med hensyn til nedsatte momssatser er at give rimelig tid til debatten om momssatserne. I perioden frem til og med 2010 "ligestilles" de 12 nye medlemslande med de 15 gamle, hvis undtagelser ikke er tidsbegrænset, men løber indtil det "endelige momssystem"

bliver vedtaget (med andre ord uendeligt, da man er gået væk fra det ”endelige momssystem”). De undtagelser, Kommissionen foreslår forlænget, angår områder med nedsat moms, som Kommissionen venter vil stå centralt i den kommende debat i Rådet.

2. Indhold

De foreslåede forlængelser frem til og med 31. december 2010 vedrører mulighed for at anvende

- nedsat sats (ned til 5% for Cypern, 7% for Polen samt 8,5% for Slovenien) for restauranter
- nedsat moms (ned til 5% Tjekkiet og Slovenien samt 7% for Polen) for boligbyggeri uden for socialpolitikken
- 0-sats for fødevarer (angår Cypern og Malta)
- supernedsat sats (1-4%) for fødevarer (angår Polen)
- 0-sats for bøger (angår Polen)
- 0-sats for farmaceutiske produkter (angår Cypern og Malta)

Som nævnt mener Kommissionen, at restauranter, boligbyggeri, fødevarer, bøger og farmaceutiske produkter vil stå centralt i den kommende debat om nedsat moms.

Kommissionen oplyser i bemærkningerne, at den ikke har foreslået forlængelse af Polens mulighed for at anvende en supernedsat sats på 3% for varer og ydelser af en art, der normalt er bestemt til brug i landbrugsproduktionen. Undtagelsen udløber 30. april 2008. Kommissionen forklarer, at det skyldes hensyn til det Indre Marked, og at Polen alligevel efter de almindelige regler vil kunne anvende en nedsat sats ned til 5% for disse leverancer.

Kommissionen har heller ikke foreslået en forlængelse af Estlands mulighed for nedsat moms ned til 5% for salg af tørv, briketter, kul og brænde til fysiske personer, der er udløbet 30. juni 2007. Kommissionen mener, at en forlængelse her vil stride mod Fællesskabets politik på energi- og miljøområdet.

3. Forholdet til Europa-Parlamentet

Parlamentet skal udtale sig om forslaget. Dette forventes at ske i løbet af efteråret 2007.

4. Retsgrundlag

Forslaget er fremsat med henvisning til TEF, særlig artikel 93 (vedtagelse i Rådet med enstemmighed).

5. Høring

Det skønnes ikke nødvendigt at sende forslaget i høring.

6. Regeringens foreløbig generelle holdning

Regeringen er principielt imod udvidelse af anvendelsesområdet i EU for nedsat moms på varer og tjenesteydelser.

Regeringen er som udgangspunkt skeptisk overfor forslaget, der foregriber resultatet af Rådets kommende drøftelser.

7. Generelle forventninger til andre medlemsstaters holdninger

Forhandlingerne om forslaget er ikke påbegyndt, hvorfor det endnu ikke er muligt at oplyse om andre landes holdninger.

8. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Det skyldes, at Fællesskabet allerede har fastsat harmoniserede regler om anvendelse af nedsatte momssatser, som medlemsstaternes lovgivning skal overholde. Disse regler kan kun ændres af Fællesskabet.

Af de samme grunde mener også regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

9. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser og skønnes heller ikke at have nævneværdige samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark andre end dem, der følger af konsekvenserne af nedsatte momssatser.

10. Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ingen administrative konsekvenser og skønnes heller ikke at have nævneværdige økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

11. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

12. Tidligere forelæggelser

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.