

Udenrigsministeriet
Juridisk Tjeneste

Den 4. marts 2008
j.nr. 400.B.3-4-2-5-1.

NOTAT

til Folketingets Europaudvalg

om Kommissionens meddelelse om tilpasning af EU-lovgivningen til forskriftsproceduren med kontrol som indført ved Rådets afgørelse 2006/512/EF af 17. juli 2006 om ændring af komitologiafgørelsen.

KOM (2007) numrene 740, 741, 822 og 824 samt KOM (2008) nr. 71

1. Baggrund

Den 17. juli 2006 vedtog Rådet (GAERC) en ændring af komitologi-afgørelsen fra 1999.¹ Ændringen styrker den demokratiske kontrol med EU's gennemførelsesregler gennem en øget inddragelse af Europa-Parlamentet i beslutningsprocessen. Med afgørelsen indføres en ny såkaldt forskriftsprocedure med kontrol (herefter kontrolproceduren), hvormed Europa-Parlamentet får adgang til - ligesom Rådet - at blokere for forslag til gennemførelsesregler, hvis det vurderes, at forslaget indebærer en overskridelse af de beføjelser, der er tillagt Kommissionen med den pågældende basisretsakt (den retsakt, som gennemførelsesreglerne er udstedt med hjemmel i). Det afgørende herfor er efter kontrolproceduren, hvorvidt det pågældende forslag er i overensstemmelse med formålet med basisretsakten eller med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Den nye kontrolprocedure *skal* tages i anvendelse, når en basisretsakt, der er vedtaget efter proceduren for fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, jf. EF-traktatens artikel 251, foreskriver vedtagelse af generelle foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i retsakten, herunder ved at lade sådanne bestemmelser udgå eller ved at udbygge den med tilføjelse af nye ikke-væsentlige bestemmelser.

Den vedtagne ændring af komitologiafgørelsen gælder som udgangspunkt alene fremadrettet og omfatter således primært nye basisretsakter, der vedtages efter afgørelsens ikrafttræden i juli 2006. Alle eksisterende basisretsakter forbliver i kraft, indtil Rådet og Europa-Parlamentet efter proceduren for fælles beslutningstagen vedtager en ændring af den relevante basisretsakt, der indfører den nye kontrolprocedure. Dette fremgår også af en fælleserklæring vedtaget af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen i forbindelse med ændringen af komitologiafgørelsen. Som led i aftalen om kontrolproceduren forpligtede de tre institutioner sig til at tilpasse 26 eksisterende retsakter til kontrolproceduren. Denne prioriterede tilpasning er nu tilendebragt.

Under forhandlingerne forpligtede Kommissionen sig derudover over for Europa-Parlamentet til at gennemgå den samlede EU-lovgivning med det formål, hvor relevant, at fremlægge forslag

¹ Rådets afgørelse 2006/512/EF om ændring af Rådets afgørelse 1999/468/EF.

til generel tilpasning af den eksisterende EU-lovgivning til kontrolproceduren. Denne forpligtelse har Kommissionen nu efterlevet. I perioden fra slutningen af 2007 til februar 2008 fremlagde Kommissionen således i alt 4 pakkeforslag indeholdende konkrete ændringsforslag til eksisterende EU-basisretsakter med det formål at indføre kontrolproceduren i de pågældende retsakter (se KOM (2007) numrene 741, 822 og 824 samt KOM (2008) nr. 71). Kommissionen har også fremlagt en overordnet meddelelse, der redegjorde for baggrunden for Kommissionens samlede udspil (KOM (2007) 740).

2. Indhold

Som nævnt består Kommissionens udspil af 4 separate pakkeforslag. Forslagene adskiller sig fra hinanden på følgende måde:

- Ændringsforslag del 1 (KOM (2007) 741): Generelt ændringsforslag omfattende eksisterende retsakter, der ikke har hjemmel i EF-traktatens afsnit IV (RIA). Dækker områderne landbrug; beskæftigelse; virksomheder; miljø; Eurostat; informationssamfundet; det indre marked; sundhed og forbrugerbeskyttelse; samt energi og transport.
- Ændringsforslag del 2 (KOM (2007) 824): Generelt ændringsforslag omfattende eksisterende retsakter, der ikke har hjemmel i EF-traktatens afsnit IV (RIA). Dækker områderne humanitær bistand; miljø; Eurostat; indre marked; sundhed og forbrugerbeskyttelse; samt energi og transport.
- Ændringsforslag del 3 (RIA), KOM (2007) 822: Grundet det britiske, irske og danske forbehold på området retlige og indre anliggender samles alle ændringsforslag, der vedtages med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, under ét. Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.
- Ændringsforslag del 4 (KOM (2008) 71): Generelt ændringsforslag omfattende eksisterende retsakter, der ikke har hjemmel i EF-traktatens afsnit IV (RIA). Dækker områderne virksomhed; miljø; Eurostat; det indre marked; sundhed og forbrugerbeskyttelse; samt energi og transport.

Forhandlingssituationen:

Som nævnt beror Kommissionens udspil på et løfte afgivet til Europa-Parlamentet under forhandlingerne om ændring af komitologi-afgørelsen. Det er på den baggrund uvist, i hvilket omfang medlemsstaterne i Rådet vil føle sig politisk forpligtet til aktivt at fremme udspillet under forhandlingerne med Europa-Parlamentet.

3. Hjemmelsgrundlag

Diverse bestemmelser i EF-traktaten afhængigt af hjemlen for det konkrete ændringsforslag.

Hvad angår ændringsforslag del 3 (KOM (2007) 822), er der tale om forslag med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og iføl-

ge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Europa-Parlamentet

Kontrolproceduren finder kun anvendelse for retsakter, der er vedtaget efter proceduren for fælles beslutningstagen, jf. EF-traktatens artikel 251. Europa-Parlamentet er derfor medlovgiver på de konkrete ændringsforslag i Kommissionens udspil. Europa-Parlamentet har endnu ikke behandlet forslagene.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

7. Lovgivningsmæssige, samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag vurderes ikke at have nogen umiddelbare lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Sagen er ikke sendt i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er endnu uvist, hvorledes de øvrige medlemsstater stiller sig til de konkrete ændringsforslag. Det er også uklart, i hvilket omfang det nuværende slovenske og det kommende franske EU-formandskab vil søge aktivt at fremme Kommissionens udspil.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

11. Regeringens holdning

Regeringen støtter, at kontrolproceduren anvendes i videst mulig omfang inden for de juridiske rammer, som komitologi-afgørelsen opstiller. Fra dansk side vil Kommissionens udspil derfor generelt kunne støttes.