



**RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 20. november 2008 (21.11)  
(OR. fr)**

**15901/08**

---

**Interinstitutionel sag:  
2007/0249 (COD)**

---

**TELECOM 204  
MI 461  
COMPET 491  
DATAPROTECT 95  
CONSOM 183  
CAB 56  
CODEC 1584**

**RAPPORT**

---

fra: Coreper  
til: Rådet

---

Komm. forsl. nr.: 15408/07 TELECOM 153 MI 299 COMPET 393 DATAPROTECT 51  
CONSOM 134 CAB 46 CODEC 1298  
15419/08 TELECOM 185 MI 426 COMPET 453 DATAPROTECT 87  
CONSOM 169 CAB 54 CODEC 1506

Tidl. dok. nr.: 15111/08 TELECOM 178 MI 416 COMPET 440 DATAPROTECT 82  
CONSOM 166 CAB 53 CODEC 1472

---

Vedr.: Fornyset gennemgang af det fælles EU-regelsæt for elektroniske kommunikationsnet og  
-tjenester  
Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske  
Myndighed for Markedet for Elektronisk Kommunikation  
– Politisk enighed

---

**I. INDLEDNING**

1. Kommissionen forelagde den 19. november 2007 Rådet et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Myndighed for Markedet for Elektronisk Kommunikation.

Forslaget er blevet drøftet flere gange i Gruppen vedrørende Telekommunikation og Informationssamfundet. Det blev drøftet af ministrene på rådssamlingen den 12. juni 2008 og igen på møderne i Coreper den 17. oktober og den 14. november 2008.

2. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (EØSU) og Regionsudvalget afgav udtalelse henholdsvis den 29. maj og den 19. juni 2008.
3. Europa-Parlamentet vedtog sin udtalelse i forbindelse med førstebehandlingen den 24. september 2008.
4. Den 6. november 2008 vedtog Kommissionen sit forslag som ændret efter Europa-Parlamentets førstebehandling (dok. 15419/08).

## **II. RESULTATET AF DRØFTELSENE**

Alle delegationerne ønsker at formalisere ERG ("De Europæiske Tilsynsmyndigheders Gruppe") inden for det fælles regelsæt og at definere dens opgaver, dens funktionsmåde og dens forbindelser med EU-institutionerne mere præcist. Et flertal af delegationerne ønsker imidlertid ikke, at der oprettes et nyt fællesskabsagentur. Formandskabet har derfor foreslået, at ERG formaliseres i en EF-forordning. Denne nye enhed benævnes Gruppen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Telekommunikation (GERT).

Formandskabets kompromisforslag i bilaget til dette dokument har været drøftet i Coreper den 14. november 2008 og kan generelt accepteres af delegationerne. BE tager generelt forbehold med hensyn til teksten i bilaget. ES tager forbehold med hensyn til artikel 2, stk. 1, litra a), i den foreslåede forordning og foreslår følgende tilføjelse i slutningen af dette litra "*i overensstemmelse med artikel 1, stk. 2*". IT tager fortsat forbehold med hensyn til betragtning 5. UK og SE tager forbehold med hensyn til udtrykket "udtalelse" som følge af forbeholdene med hensyn til artikel 7 i "rammedirektivet". Kommissionen tager generelt forbehold. Alle delegationerne tager desuden sprogligt forbehold.

### III. RÅDETS OPGAVE

Rådet anmodes således om at behandle de fortsat udestående spørgsmål med henblik på politisk enighed. Teksten skal herefter forelægges jurist-lingvisterne til endelig udformning med henblik på vedtagelse af Rådets fælles holdning.

---

**FORMANDSKABETS KOMPROMISFORSLAG TIL  
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

**om [...] nedsættelse af Gruppen af Europæiske Tilsynsmyndigheder  
inden for Telekommunikation  
(EØS-relevant tekst)<sup>1</sup>**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 95,

under henvisning til forslag fra Kommissionen<sup>2</sup>,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>3</sup>,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget<sup>4</sup>,

i henhold til proceduren i traktatens artikel 251<sup>5</sup>, og

ud fra følgende betragtninger:

[...]

---

<sup>1</sup> BE tager generelt forbehold med hensyn til teksten.

<sup>2</sup> KOM (2007) 699 endelig.

<sup>3</sup> TEN/327-329.

<sup>4</sup> EUT C 257 af 9.10.2008, s. 68.

<sup>5</sup> EUT C ... af ..., s. ....

- (1) *Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet)<sup>6</sup>, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/19/EF af 7. marts 2002 om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter (adgangsdirektivet)<sup>7</sup>, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (tilladelsesdirektivet)<sup>8</sup>, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (forsyningspligtdirektivet)<sup>9</sup> og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (direktiv om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation)<sup>10</sup> (i det følgende benævnt "rammedirektivet og særdirektiverne") tager sigte på oprettelse af et indre marked for elektronisk kommunikation inden for Fællesskabet, samtidig med at der sikres et højt niveau for investeringer, innovation og forbrugerbeskyttelse gennem øget konkurrence.*
- (2) *Det er nødvendigt, at det fælles regelsæt anvendes ensartet i alle medlemsstater, for at der med succes kan udvikles et indre marked for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Regelsættet fastsætter de mål, der skal opfyldes, og udgør rammerne for de nationale tilsynsmyndigheders aktion, samtidig med at det giver dem fleksibilitet til på visse områder at anvende reglerne i lyset af nationale forhold.*
- (3) *Begrundet i behovet for at sikre udvikling af en konsekvent reguleringspraksis og ensartet anvendelse af det fælles regelsæt har Kommissionen ved sin afgørelse 2002/627/EF<sup>11</sup> nedsat De Europæiske Tilsynsmyndigheders Gruppe (ERG), der skulle rådgive og bistå Kommissionen i udviklingen af det indre marked og mere generelt fungere som grænseflade mellem nationale tilsynsmyndigheder og Kommissionen.*

---

<sup>6</sup> EFT L 108 af 24.4.2002, s. 33.

<sup>7</sup> EFT L 108 af 24.4.2002, s. 7.

<sup>8</sup> EFT L 108 af 24.4.2002, s. 21.

<sup>9</sup> EFT L 108 af 24.4.2002, s. 51.

<sup>10</sup> EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37. Ændret ved direktiv 2006/24/EF (EUT L 105 af 13.4.2006, s. 54).

<sup>11</sup> EFT L 200 af 30.7.2002, s. 38.

- (4) *ERG har bidraget positivt ved at støtte tiltag i retning af en konsekvent reguleringspraksis gennem samarbejde mellem nationale tilsynsmyndigheder og mellem disse myndigheder og Kommissionen. Denne strategi, der går ud på at opbygge større konsekvens mellem de nationale tilsynsmyndigheder gennem informations- og videnudveksling på basis af praktiske erfaringer, har vist sig at være vellykket i den korte tid, den har været anvendt. Det vil være nødvendigt med fortsat og intensiveret samarbejde og koordination mellem nationale tilsynsmyndigheder for at videreudvikle det indre marked for elektroniske kommunikationstjenester.*
- (5) *Dette kræver en styrkelse af ERG og en anerkendelse af den i regelsættet som Gruppen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Telekommunikation (i det følgende benævnt "gruppen"). Gruppen bør hverken have karakter af et agentur eller status som juridisk personlig. Gruppen bør erstatte ERG og bør kunne yde ekspertise og skabe tillid på grund af sin uafhængighed, kvaliteten af den rådgivning, den yder, og den information, den formidler, åbenheden i de procedurer og metoder, den opererer efter, og den omhu, hvormed den udfører sine opgaver.<sup>12</sup>*
- (6) *Gruppen bør ved at samle ekspertisen ét sted bistå de nationale tilsynsmyndigheder uden at erstatte deres nuværende funktioner eller overlapse det arbejde, der udføres fra anden side, samt bistå Kommissionen i udførelsen af dennes opgaver.*
- (7) *Gruppen bør fortsætte ERG's arbejde, videreføre samarbejdet mellem nationale tilsynsmyndigheder og mellem nationale tilsynsmyndigheder og Kommissionen for at sikre, at det fælles regelsæt for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester anvendes ensartet i alle medlemsstater, og dermed bidrage til udviklingen af det indre marked.*
- (8) *Gruppen bør også fungere som et organ for refleksion, debat og rådgivning for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på området elektronisk kommunikation. Gruppen bør således rådgive Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen efter anmodning eller på eget initiativ.*

---

<sup>12</sup> IT tager forbehold med hensyn til betragtning 5.

- (9) *Gruppens arbejde bør fokusere på den [...] forudgående regulering af de elektroniske kommunikationsmarkeder, især i forbindelse med markedsanalyseproceduren. Gruppen bør udføre sine opgaver i samarbejde med eksisterende grupper og udvalg, og uden at det berører disses rolle, bl.a. Kommunikationsudvalget nedsat i medfør af rammedirektivet, Frekvensudvalget nedsat i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 676/2002/EF af 7. marts 2002 om et frekvenspolitisk regelsæt i Det Europæiske Fællesskab (frekvenspolitikbeslutningen), Frekvenspolitikgruppen nedsat i medfør af Kommissionens afgørelse 2002/622/EF af 26. juli 2002 om nedsættelse af en frekvenspolitikgruppe og Kontaktudvalget vedrørende "Fjernsyn uden grænser" nedsat i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/36/EF om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne vedrørende udøvelse af tv-spredningsvirksomhed .*
- (10) *Målene for den foreslåede foranstaltning, nemlig videreudviklingen af en konsekvent reguleringspraksis gennem intensiveret samarbejde og koordination mellem nationale tilsynsmyndigheder og disse myndigheder og Kommissionen, bl.a. ved informationsudveksling, for at videreudvikle det indre marked for elektroniske kommunikationstjenester, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne i betragtning af denne forordnings paneuropæiske anvendelsesområde og kan derfor bedre gennemføres på fællesskabsplan; Fællesskabet kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. traktatens artikel 5. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål -*

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

**KAPITEL I**  
**INDHOLD, ANVENDELSESOMRÅDE OG OPGAVER**

[...]

*Artikel 1*

**Indhold, anvendelsesområde og formål**

- 1. Der nedsættes en rådgivende gruppe af de nationale tilsynsmyndigheder vedrørende elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, kaldet "de europæiske tilsynsmyndigheders gruppe vedrørende telekommunikation (i det følgende benævnt "gruppen").**
  
- 2. Gruppen handler inden for rammedirektivets og særdirektivernes anvendelsesområde, dvs. i spørgsmål vedrørende økonomisk regulering af de elektroniske kommunikationsmarkeder.**
  
- 3. Gruppen udfører sine opgaver uafhængigt, upartisk og åbent. Gruppen forfølger i alle sine aktiviteter de samme mål, som er opstillet for de nationale tilsynsmyndigheder i artikel 8 i rammedirektivet. Gruppen bidrager bl.a. til at udvikle det indre marked for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester og gøre det mere velfungerende, idet den bestræber sig på at sikre, at regelsættet for elektronisk kommunikation anvendes ensartet.**
  
- 4. Gruppen fremmer samarbejdet mellem de nationale tilsynsmyndigheder og mellem disse myndigheder og Kommissionen og rådgiver Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.**

*Artikel 2*

**Gruppens ansvarsområder vedrørende anvendelsen af regelsættet**

- 1. Gruppen**



- a) **udarbejder og videreformidler til de nationale tilsynsmyndigheder bedste reguleringspraksis, herunder fælles fremgangsmåder, metoder eller retningslinjer for regelsættets gennemførelse<sup>13</sup>**
  - b) **yder efter anmodning bistand til de nationale tilsynsmyndigheder i tilsynsspørgsmål, bl.a. ved at afgive udtalelser om tvister mellem parter i forskellige medlemsstater som omhandlet i artikel 21 i direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet) eller ved at bistå de nationale tilsynsmyndigheder i forbindelse med analysen af de relevante markeder som omhandlet i artikel 16 i direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet)**
  - c) **afgiver udtalelse om udkast til afgørelser/beslutninger, henstillinger og/eller retningslinjer, som Kommissionen skal vedtage, jf. stk. 2**
  - d) **aflægger rapport eller yder rådgivning på anmodning af Kommissionen eller på eget initiativ og rådgiver efter anmodning eller på eget initiativ Europa-Parlamentet og Rådet om alle spørgsmål vedrørende elektronisk kommunikation, som hører under dens kompetence**
  - e) **bistår efter anmodning Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen samt de nationale tilsynsmyndigheder med at videreformidle bedste reguleringspraksis til tredjelande.**
2. **De i stk. 1, litra c), omhandlede udkast til afgørelser/beslutninger, henstillinger og/eller retningslinjer omfatter**
- a) **afgørelser/beslutninger og/eller udtalelser vedrørende udkast til nationale tilsynsmyndigheders foranstaltninger vedrørende markedsafgrænsning, udpegelse af virksomheder med en stærk markedsposition og iværksættelse af korrigerende foranstaltninger som omhandlet i artikel 7 i direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet)<sup>14</sup>**
  - b) **henstillinger og/eller retningslinjer vedrørende form, indhold og detaljeringsgrad af underretninger som omhandlet i artikel 7a i direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet)**

---

<sup>13</sup> ES tager forbehold med hensyn til artikel 2, stk. 1, litra a), og foreslår følgende tilføjelse i slutningen af denne bestemmelse "*i overensstemmelse med artikel 1, stk. 2*".

<sup>14</sup> UK og SE tager forbehold med hensyn til udtrykket "udtalelser" i forbindelse med forbeholdene med hensyn til rammedirektivets artikel 7.

- c) henstillinger om relevante produkt- og tjenestemarkeder som omhandlet i artikel 15 i direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet)
  - d) afgørelser/beslutninger om udpegelse af transnationale markeder som omhandlet i artikel 15 i direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet)
  - e) henstillinger om harmonisering som omhandlet i artikel 19 i direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet)
  - f) afgørelser/beslutninger om, hvorvidt en national tilsynsmyndighed må træffe foranstaltninger i særlige tilfælde som omhandlet i artikel 8 i direktiv 2002/19/EF (adgangsdirektivet).
3. De nationale tilsynsmyndigheder og Kommissionen tager i videst mulig udstrækning hensyn gruppens udtalelser, rådgivning eller bedste reguleringspraksis.

## KAPITEL II GRUPPENS ORGANISATION

### *Artikel 3*

#### Sammensætning

**Gruppen sammensættes af cheferne eller repræsentanterne på højt plan for de nationale tilsynsmyndigheder i hver enkelt medlemsstat, der har hovedansvaret for det løbende tilsyn med markedet for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.**

**Der udpeges ét medlem for hver medlemsstat.**

**Kommissionen har observatørstatus og repræsenteres på et passende niveau.**

**Nationale tilsynsmyndigheder fra EØS-stater og EU-tiltrædelseskandidatlande har observatørstatus og repræsenteres på et passende niveau.**

*Artikel 4*  
**Arbejdsgang**

1. **Gruppen vedtager selv sin forretningsorden og offentliggør den.**
2. **Gruppen vedtager sine udtalelser, bedste reguleringspraksis og rapporter med et flertal på to tredjedele af sine medlemmer. Hvert medlem har én stemme.**

**De nærmere afstemningsregler, herunder reglerne for, hvornår et medlem kan handle på vegne af et andet medlem, samt også reglerne for, hvornår gruppen er beslutningsdygtig, og fristerne for mødeindkaldelse fastsættes i forretningsordenen. Forretningsordenen kan også indeholde procedurer for afstemning ved hasteprocedure.**

**Udtalelser, bedste reguleringspraksis og rapporter, som gruppen har vedtaget, offentliggøres og angiver en national tilsynsmyndigheds forbehold, hvis den anmoder herom.**

3. **Gruppen vælger sin formand og sine næstformænd blandt sine medlemmer, såfremt forretningsordenen tillader det. Formandens og næstformændenes mandatperiode er ét år. Formanden og næstformændene repræsenterer gruppen.**
4. **Formanden indkalder til gruppens plenarmøder, der finder sted mindst fire gange om året som ordinært møde. Ekstraordinære møder indkaldes desuden på initiativ af formanden eller på anmodning af Kommissionen eller mindst en tredjedel af gruppens medlemmer. Formanden udarbejder dagsordenen for mødet og offentliggør den.**
5. **Gruppens arbejde kan efter behov foregå i ekspertarbejdsgrupper.**
6. **Kommissionen indbydes til alle gruppens plenarmøder i gruppen og kan indbydes til at deltage i ekspertarbejdsgruppernes møder.**

7. Eksperter fra EØS-stater og EU-tiltrædelseskandidatlande kan deltage som observatører i gruppens møder. Gruppen kan indbyde andre eksperter og observatører til at deltage i møderne.

### KAPITEL III ALMINDELIGE BESTEMMELSER

#### *Artikel 5*

#### **Høring**

Hvis det er relevant, hører gruppen, før den udsender udtalelser, bedste reguleringspraksis eller rapporter, interesserede parter og giver dem lejlighed til at fremsætte bemærkninger inden for en rimelig frist. Gruppen offentliggør resultaterne af høringsproceduren, jf. dog artikel 8.

#### *Artikel 6*

#### **Åbenhed og ansvar**

1. Gruppen udfører sine aktiviteter i fuld åbenhed. Gruppen sikrer, at offentligheden og alle interesserede parter modtager objektive, pålidelige og let tilgængelige oplysninger, især om resultaterne af dens arbejde.
2. Gruppen vedtager hvert år efter samråd med Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen et arbejdsprogram for det følgende år, fremsender det til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen og offentliggør det. Gruppen offentliggør en årlig rapport om sine aktiviteter.
3. Europa-Parlamentet og Rådet kan anmode gruppen om at rette henvendelse til dem om relevante spørgsmål i forbindelse med gruppens aktiviteter.

*Artikel 7*

**Oplysninger til gruppen**

**Kommissionen og de nationale tilsynsmyndigheder giver gruppen de oplysninger, den anmoder om for at kunne udføre sine opgaver. Oplysningerne forvaltes efter bestemmelserne i artikel 5 i direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet).**

*Artikel 8*

**Fortrolig behandling af oplysninger**

**Gruppen videregiver ikke oplysninger, som den behandler eller modtager, og som ønskes behandlet fortroligt, til tredjeparter.**

**Gruppens medlemmer, observatører og alle andre er forpligtet til ikke at videregive oplysninger, som de har fået kendskab til gennem arbejdet i gruppen eller i ekspertarbejdsgrupperne, hvis den rådgivning, der er anmodet om, eller det spørgsmål, der behandles, er af fortrolig art.**

*Artikel 9*

**Ikrafttræden**

Denne forordning træder i kraft den [31. december 2009].

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Europa-Parlamentets vegne*

*Formand*

*På Rådets vegne*

*Formand*