

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 12. april 2007

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 23.-24. april 2007

Samlenotat

1. Det vestlige Balkan *(side 2)*
2. Mellemøsten *(side 4)*
3. Centralasien-strategi *(side 6)*
4. Sudan *(side 8)*
5. Iran *(side 10)*
6. (Evt.) WTO/Doha-runden *(side 12)*
7. EU-USA topmøde den 30. april 2007 *(side 14)*
8. Golf Cooperation Council (GCC) *(side 16)*
9. Afghanistan *(side 18)*
10. Forlængelse af EU's fælles holdning over for Burma og evt. rådskonklusioner *(side 20)*
11. Forhandlingsmandat vedr. forhandling af associeringsaftale med Centralamerika (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua og Panama) *(side 22)*
12. Forhandlingsmandat vedr. forhandling af associeringsaftale med Andinlandene (Bolivia, Colombia, Ecuador og Peru) *(side 24)*
13. Åbning af forhandlinger om frihandelsaftaler med ASEAN-landene, Indien og Korea *(side 26)*
14. Eventuelt

1. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for det vestlige Balkan. Fokus forventes at være på Serbien og Kosovo.

2. Baggrund

Der er efter parlamentsvalget den 21. januar 2007 endnu ikke en regering på plads i Serbien. Der er enighed i EU om at genoptage forhandlingerne om en SA-aftale, når en ny serbisk regering demonstrerer vilje til samarbejde med det internationale tribunal (ICTY).

FN's statusforhandler, Martti Ahtisaari, oversendte den 26. marts 2007 sit statusforslag til FN's Sikkerhedsråd, der har påbegyndt forhandlingerne om Kosovos status.

Uanset Kosovos fremtidige status vil der være behov for en international tilstedeværelse i Kosovo. EU vil få en hovedrolle og er i fuld gang med at forberede den fremtidige, internationale civile tilstedeværelse, forkortet ICO (International Civilian Office). Den fremtidige internationale civile repræsentant (ICR) ventes dels at være repræsentant for det internationale samfund, dels være EU's særlige repræsentant i Kosovo (EUSR).

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at gentage, at Serbien har et europæisk perspektiv og bekræfte EU's vilje til en snarlig genoptagelse af forhandlingerne om en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Serbien, når Serbien er rede til det. Vedrørende Kosovo ventes Rådet at give sin støtte til FN's Sikkerhedsråds bestræbelser på at finde en løsning på basis af Ahtisaaris statusforslag. Rådet ventes desuden at bekræfte, at EU spiller en betydelig rolle i gennemførelsen af statusaftalen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om udviklingen i landene på det vestlige Balkan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 5.-6. marts 2007.

2. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten. Der bliver muligvis vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Situationen i den israelsk-palæstinensiske konflikt er aktuelt præget af fornyet amerikansk engagement (gentagne besøg i regionen af USA's udenrigsminister), et tilsvarende øget aktivitetsniveau i Mellemøstkvartetten samt senest den Arabiske Ligas topmøde i Riyadh den 28.-29. marts 2007, hvor Ligaen bekræftede det arabiske fredsinitiativ overfor Israel, oprindeligt vedtaget af den Arabiske Liga i Beirut i 2002. Efter Mekka-aftalen af 8. februar 2007 blev der den 17. marts 2007 etableret en palæstinensisk national samlingsregering med deltagelse af de to vigtigste palæstinensiske fraktioner, Fatah og Hamas.

Situationen i Libanon er fortsat uafklaret og præget af stor nervøsitet og ustabilitet. Premierminister Sinioras regering fik solid international politisk og finansiel opbakning på Paris III donor-konferencen den 25. januar 2007, men er under voldsomt pres fra oppositionen, der med demonstrationer og blokader presser på for en regeringsrokade, der reelt kan give oppositionen vetoret over visse beslutninger.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten og EU's muligheder for i lyset af den seneste udvikling at bidrage til at fremme den politiske proces mod en forhandlet løsning med udgangspunkt i Køreplanen for Fred og med en to-stats-løsning som det endelige mål.

Der bliver muligvis vedtaget rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne i regionen med at fremme fredsprocessen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 5.-6. marts 2007.

3. Centralasien-strategi

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en første indledende drøftelse om Centralasien-strategien.

2. Baggrund

Formandskabet har ønsket at opprioritere EU's forbindelser til Centralasien. Der sigtes mod at udarbejde en EU-strategi for regionen på Det Europæiske Råd i juni, jf. konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2006. Formandskabet, Den Særlige Repræsentant Morel samt Kommissionen vil på et senere tidspunkt fremlægge et egentligt udkast til strategi.

EU's troika på udenrigsministerniveau havde den 28. marts 2007 konsultationer med de fem centralasiatiske lande i Astana i Kazakhstan. Reaktionen fra de centralasiatiske lande på EU's foreløbige overvejelser vil danne grundlag for Rådets første drøftelse af hovedelementer i EU's strategi.

EU's foreløbige overvejelser i forhold til strategien går på at forstærke samarbejdet med Centralasien inden for følgende områder: god regeringsførelse, demokrati, menneskerettigheder, retsstat, uddannelse og træning, samt handel og økonomisk udvikling, herunder på energi- og miljøområdet.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at have en første drøftelse af EU's foreløbige overvejelser om hovedelementerne i en kommende EU-strategi i forhold til Centralasien. Drøftelsen vil være et skridt på vejen til etablering af en EU-strategi for Centralasien, som forventes vedtaget på Det Europæiske Råd i juni. Drøftelsen på rådsmødet ventes at koncentrere sig om EU's strategiske interesser i Centralasien, og hvordan EU bedst kan påvirke udviklingen i regionen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man op om at udbygge EU's forhold til Central Asien, herunder udarbejdelsen af en Central Asien-strategi.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel enighed om at opprioritere forholdet mellem Central Asien og EU.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Sudan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse af Sudan forventes at fokusere på den humanitære situation i Darfur og Sudans regerings samarbejde med FN omkring styrkelsen af den fredsbevarende operation i Darfur. FN's særlige udsending til Sudan Jan Eliasson ventes at deltage i mødet for at orientere om den politiske proces.

2. Baggrund

Præsident Bashir har den 6. marts 2007 besvaret FN's generalsekretærs brev af 24. januar 2007 angående FN's plan i tre faser for en styrkelse af den fredsbevarende mission i Darfur. I brevet sættes der spørgsmålstegn ved væsentlige dele af Addis-aftalen fra november 2006 vedrørende en styrkelse af den Afrikanske Unions Mission i Sudan (AMIS), herunder særligt FN komponenten i planens fase 2 (større støttepakke omfattende ca. 2.250 militærfolk, 750 polititjenestemænd og 1.000 civile eksperter) samt kommandostrukturen i forbindelse med fase 3 (en AU-FN hybridstyrken på op mod 17.000 militærfolk og 3.000 polititjenestemænd).

FN's generalsekretær arbejder i øjeblikket på at få Sudans regering til at acceptere FN planen og har senest drøftet den med præsident Bashir i forbindelse med den Arabiske Ligas møde i Riyadh den 29. marts. Den Afrikanske Unions kommissionsformand Alpha Oumar Konaré og FN's særlige udsending Jan Eliasson ventes at komme til New York den 16.-17. april 2007, hvor emnet vil blive drøftet i Sikkerhedsrådet. Der kan således forventes forøget pres på Sudans regering i Sikkerhedsrådet, ligesom bl.a. EU's bestræbelser på at udbygge samarbejdet med især afrikanske lande ventes intensiveret.

Situationen i Darfur er præget af udbredt lovløshed og sammenstød mellem lokale stammer. Styrker med tilknytning til oprørsgruppen SLM/Minawi, der har underskrevet Darfur-fredsftalen, menes at stå bag drab på to nigerianske og fem senegalesiske AMIS-soldater hhv. den 5. marts og den 1. april 2007. Angrebene vanskeliggør det fredsbevarende arbejde og Rwanda, der bidrager med et troppebidrag på ca. 2.000 mand, har truet med at trække sit kontingent ud, hvis ikke missionen styrkes finansielt og logistisk. Sikkerhedssituationen og de gentagne overgreb vanskeliggør fortsat de humanitære hjælpeorganisationers arbejde i Darfur. Det anslås, at mere end 2,2 mio. mennesker i Darfur er internt fordrevne og afhængige af hjælp udefra.

FN finansierer støttepakkerne og hybridstyrken, men indtil denne kan være på plads, varetages den fredsbevarende operation af den Afrikanske Union. Der er i forbindelse med rådsmødet den 5.-6. marts 2007 truffet beslutning om omallokeringen af ubrugte midler i den 9. EUF (ca. 45 mio. euro) til den Afrikanske Fredsfacilitet med henblik på udbetaling til AMIS.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte den aktuelle situation i Darfur-regionen, herunder tiltag for at sikre gennemførelsen af fredsftalen samt implementering af FN's plan for styrkelsen af den fredsbevarende mission i Darfur.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af Sudan forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. EU har siden 2004 ydet støtte for 357 mio. euro til den humanitære krise i Darfur og 242 mio. euro til AMIS. EU ventes snarest at vedtage bevilling for finansiering af forlængelsen af EU's støttemission i Sudan i perioden 1. maj til 30. juni 2007. Udgiften til forlængelsen er endnu ikke fastlagt, men ventes finansieret over EU's FUSP-budget, der i 2007 samlet er på ca. 159 mio. euro. Danmark betaler ca. 2 procent af EU's udgifter.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet arbejde for, at EU fortsat aktivt bidrager til bestræbelserne på at fremme den politisk dialog, og at EU dels er klar til at lægge pres på Sudans regering og udbygge samarbejdet med afrikanske lande, dels er klar til yderligere tiltag, såfremt Sudans regering fortsat ikke udviser langt højere grad af samarbejdsvillighed med FN i forhold til styrkelsen af den fredsbevarende mission i Darfur.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for aktiv støtte til fredsbestræbelserne i Darfur og fastholdelse af FN's plan i tre faser.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 5.-6. marts 2007.

5. Iran

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 5.-6. marts 2007. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram ventes at stå centralt. Der forudses vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Atomsagen

Rådet har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram, senest på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 5.-6. marts 2007. Rådet vedtog den 27. februar 2007 fælles holdning 2007/140/FUSP vedrørende restriktive foranstaltninger mod Iran til implementering af Sikkerhedsrådsresolution 1737. Som følge af den nye Sikkerhedsrådsresolution 1747 forhandles der for tiden om en ny fælles holdning, der dermed vil implementere 1747 og de skærpede sanktioner indeholdt heri. Den nye fælles holdning forventes vedtaget af EU's udenrigsministre på rådsmødet den 23. april 2007. Der pågår endvidere forhandlinger om en EU-forordning til implementering af Sikkerhedsrådsresolution 1737, som EU's udenrigsministre ligeledes forventes at vedtage på rådsmødet den 23. april 2007.

Resolution 1737 af 23. december 2006 pålagde Iran at indstille alle uranberigelses-, oparbejdnings- og tungtvandsaktiviteter og at samarbejde fuldt ud med IAEA. Resolutionen indførte sanktioner (herunder vedr. eksportkontrol, finansielle indefrysninger og rejserestriktioner) efter FN-Pagtens VII, artikel 41, rettet mod sådanne aktiviteter samt mod iranske aktiviteter til udvikling af fremførelsesmidler til atomvåben. Alle FN-lande pålagdes endvidere inden 60 dage at rapportere til en under Sikkerhedsrådet etableret sanktionskomité om gennemførelsen af resolutionen, hvilket Danmark gjorde inden fristens udløb. IAEA's Generaldirektør pålagdes ligeledes inden 60 dage at rapportere om Irans efterlevelse af resolutionen. Generaldirektøren fastslog den 23. februar 2007, at Iran ikke havde efterlevet Sikkerhedsrådets resolution: Iran har ikke suspenderet sine uranberigelsesaktiviteter. Derudover er landets samarbejde med IAEA fortsat utilfredsstillende.

Resolution 1747, der blev vedtaget i enstemmighed den 25. marts 2007, indebærer en række stramninger af sanktionerne i resolution 1737. Desuden indføres en embargo mod salg af våben fra Iran og visse begrænsninger vedr. konventionel våbeneksport til Iran, og regeringer og internationale finansielle institutioner opfordres til at afholde sig fra ny finansiell bistand og långivning til den iranske regering. IAEA's Generaldirektør skal atter rapportere om Irans efterlevelse af resolutionen inden 60 dage. Manglende efterlevelse kan ifølge resolutionen føre til vedtagelse af yderligere sanktioner. Såfremt IAEA derimod kan verificere, at Iran har suspenderet de nævnte aktiviteter, suspenderes også implementeringen af sanktionerne, med henblik på genoptagelse af forhandlinger med Iran. Sanktionerne kan afsluttes ved en Sikkerhedsrådsbeslutning om, at Iran fuldt ud har efterlevet alle IAEA's og Sikkerhedsrådets krav.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram. Der forudses vedtaget rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at EU's målsætning i atomsagen fortsat må være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. I den forbindelse tillægges suspension af iranske uranberigelsesrelaterede aktiviteter afgørende betydning. Såfremt man fra iransk side fastholder sin afvisning af at efterleve IAEA's og Sikkerhedsrådets resolutioner, forudses forslag om yderligere restriktive tiltag i overensstemmelse med resolution 1747.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 5.-6. marts 2007

6. (Evt.) WTO/ Doha-runden

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

EU-kommissionen ventes på mødet at orientere om status for forhandlingerne i Doha Udviklingsrunden, herunder med hensyn til bestræbelserne på at nå til et gennembrud for en samlet overordnet pakke.

2. Baggrund

Doha Udviklingsrunden blev i juli 2006 suspenderet efter at toneangivende WTO medlemmer var kørt fast. Der var efter sommerferien bestræbelser på at genstarte forhandlingerne, herunder gennem uformelle møder og bilaterale kontakter. Det blev i november 2006 besluttet at genstarte det tekniske arbejde i WTO's forhandlingsgrupper med henblik på langsomt at genstarte forhandlingerne.

I slutningen af januar mødtes toneangivende WTO medlemmer i Davos. De sendte herfra positive signaler om mulighederne for at opnå en aftale. Det var på den baggrund, at medlemslandene primo februar 2007 støttede WTO's generaldirektør Lamy's forslag om at genoptage forhandlingerne.

Især EU, Brasilien, Japan, New Zealand og Australien har siden søgt at skabe nyt momentum i forhandlingerne. For det første gennem politisk dialog på de højeste niveauer. For det andet ved på teknisk niveau at tydeliggøre forhandlingspositioner og fleksibilitet heri.

Det forlyder, at den såkaldte G4 kreds – EU, USA, Brasilien og Indien – søger at nå til enighed om en overordnet forhandlingspakke. Målet er at færdiggøre denne pakke i april-maj med henblik på derefter at udbrede forhandlingerne til en bredere kreds. Da den amerikanske præsidents handelsbemyndigelse udløber ultimo juni, kræves forinden tilstrækkelig forhandlingsfremgang til, at enighed om de overordnede rammer for et samlet resultat bliver mulig inden sommerpausen til august. Lamy forventes i givet fald at indkalde til et møde i WTO's Generelle Råd, hvor der eventuelt vil være deltagelse af ministre.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en orientering om status for forhandlingerne fra EU-kommissionen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Det er vanskeligt at forudsige de økonomiske konsekvenser af en afslutning på Doha-Runden, da dette afhænger af indholdet af det endelige resultat. Overordnet set forventes det, at såfremt de globale WTO-forhandlinger om handelsliberalisering afsluttes med en samlet aftale, der nedsætter told- og andre barrierer samt skaber mere gennemsigtige regler for samhandel, vil det få positive konsekvenser for samfundsøkonomien. Dette skyldes primært forventningerne til øget samhandel, med deraf afledte effekter i form af øget beskæftigelse, lavere forbrugerpriser m.v.

F.s.v.a. de statsfinansielle konsekvenser forventes disse primært at ske via EU-budgettet. Dels vil nedsatte toldsatter betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet. Dette vil dog muligvis modvirkes af øget handel. Dels vil en aftale på landbrugsområdet have betydning for fordelingen af udgifterne til EU's landbrugspolitik, f.eks. i forbindelse med udfasningen af eksportrestitutioner. De endelige effekter kendes dog først, når aftale og modaliteter er fastlagt.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring.

Handelspolitisk Specialudvalg samt organisationer og NGO'er har løbende drøftelser indenfor rammerne af Beach Club-samarbejdet.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at tage Kommissionens orientering til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være bred opbakning til Kommissionen, om end det ikke kan udelukkes at enkelte lande vil benytte lejligheden til at indskærpe, at Kommissionen bør holde sig indenfor sit forhandlingsmandat.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. februar 2007.

7. EU-USA topmøde den 30. april 2007

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en redegørelse for status i forberedelserne til EU/USA-topmødet i Washington den 30. april 2007.

2. Baggrund

I den formelle ramme for EU/USA-samarbejdet (the New Transatlantic Agenda, NTA) forudses afholdelse af årlige topmøder i troika-regi i skiftevis EU og USA. I år finder topmødet sted i Washington den 30. april 2007. Det transatlantiske forhold er gennem de senere år blevet gradvist udvidet og styrket. Det er forventningen at denne udvikling vil blive forsat i forbindelse med kommende topmøde.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincip

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forberedelsen af EU/USA-topmødet påbegyndtes ved Tysklands overtagelse af formandskabet i begyndelsen af året. På det foreløbige grundlag er der lagt op til en drøftelse på topmødet af navnlig følgende temaer:

- En styrkelse af den transatlantiske økonomi
- Dialogen om klima- og energispørgsmål
- Imødegåelse af udenrigspolitiske og sikkerhedspolitiske udfordringer

Fra EU's side arbejdes der for så operative og fremadrettede tekster inden for de forskellige områder som muligt.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høre.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder aktivt for en styrkelse af det transatlantiske samarbejde, herunder i EU/USA-regi. Med henblik på at kunne præge forberedelsen af EU/USA-topmødet, har man fra dansk side ganske tidligt spillet særlige danske synspunkter ind i processen. De danske indspil har især fokuseret på at skabe fremdrift i det transatlantiske økonomiske samarbejde og i dialogen med USA om energi og klima. De danske synspunkter er reflekteret på tilfredsstillende vis i de foreliggende tekstudkast.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt EU-landene et bredt ønske om at styrke samarbejdet med USA.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Golf Cooperation Council (GCC)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Forhandlingsituationen fortsat uafklaret. Det er usikkert om – og i givet fald hvornår – en aftale vil kunne indgås.

2. Baggrund

På EU-GCC-udenrigsministermødet den 15. maj 2006 i Bruxelles var der enighed mellem parterne om, at forhandlingerne om en frihandelsaftale skulle afsluttes inden udgangen af 2006. Der var en række problemer, som det ikke havde været muligt at finde løsninger på op til og under udenrigsministermødet. Det blev derfor aftalt, at forhandlingerne skulle fortsættes. Under et EU-GCC-regionaldirektørmøde den 27. februar 2007 kunne det konstateres, at der var sket væsentlige fremskridt i de tekniske forhandlinger, men der var fortsat enkelte uløste problemer, som efterlod nogen usikkerhed med hensyn til, om det ville lykkes at færdigforhandle en frihandelsaftale (Free Trade Agreement) til EU-GCC-udenrigsministermødet den 8. maj 2007. Det forventes, at handelskommissær Mandelson vil afrapportere fra de seneste drøftelser vedr. frihandelsaftalen.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Formandskabet har ikke oplyst nærmere om, hvad man ønsker at drøfte.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark arbejder for et tættere samarbejde mellem EU og GCC, herunder i form af indgåelsen af en frihandelsaftale tillige med EU-tiltag med henblik på at støtte GCC-landenes egne bestræbelser for reformer og moderniseringer.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der har været nogen fremgang i forhandlingerne, men der mangler fortsat enighed om oprindelsesregler, markedsadgang for industrivarer, tjenesteydelser og etablering samt investeringer. Vanskeligste punkter er investeringer og tjenesteydelser, der skal forhandles land for land. Specielt teksten om Kuwait er vanskelig på investeringsområdet på grund af manglende intern lovgivning. Det er Kommissionens vurdering, at man ikke når at blive færdig til det berammede ministermøde med GCC den 8.maj 2007. Medlemslandene støtter gennemgående Kommissionen med den holdning, at substans kommer før tid.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere være forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøde (almindelig anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. juni 2006.

9. Afghanistan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at godkende operationskonceptet for den civile ESDP-mission i Afghanistan.

2. Baggrund

Efter Talebanstyrets fald i 2002 har det internationale samfund bl.a. støttet genopbygningen af en civil politistyrke i Afghanistan. Trods en række fremskridt udestår fortsat en væsentlig indsats, førend den afghanske politistyrke har opnået den nødvendige kapacitet. På rådsmødet den 12.-13. februar 2007 besluttede medlemsstaterne at udsende en civil ESDP-mission til Afghanistan. Samtidig blev de overordnede rammer for missionen vedtaget.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Beslutningen om at udsende en civil ESDP-mission til Afghanistan med fokus på politiområdet ligger nu fast. Der forventes en politimission på omkring 160 politifolk samt et mindre antal juridiske rådgivere med henblik på koordination med øvrige dele af retssystemet. Mandatet for missionen ventes at fokusere på udformning af en overordnet strategi for det internationale samfunds støtte til reformen af afghansk politi samt rådgivning, træning og monitorering. Missionen ventes at være til stede på centralt, regionalt og provinsielt niveau. Et centralt element i planlægningen er sikkerhedsaspekterne, hvor der forudses et tæt samarbejde med NATO, evt. gennem placering af politirådgivere i PRT'erne (Provincial Reconstruction Teams).

På rådsmødet forventes vedtagelse af operationskonceptet for missionen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes at have konsekvenser for statsfinanserne gennem indvirkningen på EU's budget. Udsendelsen af en ESDP-mission vil blive finansieret over de dertil afsatte midler på EU-budgettet (FUSP) for 2007. Størrelsen af udgiften vil først kunne fastlægges mere præcist på et senere tidspunkt i planlægningsprocessen. Et meget foreløbigt skøn for udgifterne for 2007 er ca. 38 mio. euro. EU's FUSP-budget er i 2007 samlet på ca. 159 mio. euro. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt initiativer til styrkelse af EU's civile engagement i Afghanistan, og Danmark har aktivt støttet iværksættelse af en civil ESDP-mission.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel støtte til et højt civilt EU-engagement i Afghanistan, herunder til en ESDP-mission.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. februar 2007.

10. Forlængelse af EU's Fælles Holdning over for Burma

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

EU's Fælles Holdning over for Burma udløber den 30. april 2007. Den Fælles Holdning vil blive forlænget med yderligere 12 måneder. Der kan i forbindelse hermed eventuelt blive tale om en teknisk justering af de to bilag, som er knyttet til den Fælles Holdning. Endvidere drøftes muligheden for eventuelle rådskonklusioner i forbindelse med forlængelsen af den Fælles Holdning.

2. Baggrund

EU's Fælles Holdning over for Burma blev iværksat i 1996. Den nuværende Fælles Holdning fra 30. april 2006 udløber den 30. april 2007.

3. Hjemmelsgrundlag

Den Fælles Holdning: Traktaten om Den Europæiske Union, artikel 15.

Forordningen: Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 60 og 301.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet vil tage stilling til en forlængelse af den nuværende Fælles Holdning.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

EU's Fælles Holdning omfatter målrettede sanktioner over for militærregimet. I oktober 2004 strammede EU sine sanktioner over for militærregimet. For ikke at ramme den almindelige befolkning åbnedes samtidig for en styrket bistand på bl.a. uddannelses- og sundhedsområdet. Den Fælles Holdning er baseret på reciprocitet, hvor EU reagerer proportionalt på fremskridt eller tilbageskridt. Da der ikke er sket fremskridt på demokrati- og menneskerettighedsområdet i

Burma i det seneste år bør den Fælles Holdning forlænges. Evt. rådskonklusioner, der understøtter forlængelsen af den Fælles Holdning, vil ligeledes kunne støttes fra dansk side.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om at forlænge den Fælles Holdning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 10.-11. april 2006.

11. Forhandlingsmandat vedrørende forhandling af associeringsaftale med Centralamerika (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua og Panama)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at godkende forhandlingsmandat vedrørende en associeringsaftale med Centralamerika (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua og Panama). Forhandlingsmandatet fastlægger rammerne for forhandlingerne på EU-siden.

2. Baggrund

I 1993 blev det nuværende centralamerikanske integrationssystem oprettet. Det består af tre enheder: den centralamerikanske ret, det centralamerikanske parlament, den centralamerikanske domstol, samt en række sekretariater og specialiserede institutioner. EU har ydet og yder forsat en væsentlig økonomisk støtte til den centralamerikanske integration.

Rammen for samarbejdet mellem EU og Centralamerika er for indeværende en rammeaftale fra 1993, der fokuserer på temaer som menneskerettigheder, demokrati, økonomiske udvikling, forebygning af naturkatastrofer og regional integration. I 2003 underskrev EU og Centralamerika en aftale om politisk dialog og samarbejde med henblik på at styrke relationerne mellem de to regioner samt skabe forhold, hvorunder en associerings-aftale kunne blive forhandlet. Det er planen, at den fremtidige associeringsaftale skal erstatte de tidligere indgåede aftaler.

3. Hjemmelsgrundlag

Hjemmelsgrundlaget er TEF artikel 310 sammenholdt med 300(2) og 300(3).

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Hovedformålene med indgåelse af en associeringsaftale med de centralamerikanske lande er:

- Konsolidere de eksisterende relationer mellem de to regioner og udvikle potentialer og fælles fordele ved et samarbejde
- Udvikle et politisk partnerskab baseret på respekt for og fremme af menneskerettigheder, demokrati og god regeringsførelse, samt bekæmpelse af korruption, herunder fremme af disse fælles værdier internationalt
- Styrke de centralamerikanske landes demokratiske og økonomiske udvikling ved at styrke forbindelserne mellem de to regioner samt bidrage til landenes integration i verdensøkonomien
- Gennem øget samarbejde styrke den politiske, sociale og økonomiske stabilitet i de centralamerikanske lande, herunder fremme fattigdomsbekæmpelse, arbejdstageres rettigheder, mere lige adgang til sociale serviceydelser samt bæredygtig udvikling
- Fastlægge betingelserne for den gradvise etablering af et frihandelsområde mellem de to regioner

- Fremme den regionale integration samt fredelig konfliktløsning mellem de centralamerikanske lande.

Associeringsaftalen vil indeholde følgende overordnede kapitler:

- A. Præambel
- B. Politisk dialog
- C. Handel
- D. Samarbejde
- E. Generelle bestemmelser
- F. Institutionelle rammer
- G. Andre bestemmelser (særligt juridiske definitioner i forhold til aftalen).

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres vedrørende forhandlingsnotatet, men forventes hørt, når udkastet til den egentlige aftale foreligger.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ingen væsentlige konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forhandlingsmandatet har været i høring i Handelspolitisk Specialudvalg.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at der åbnes forhandlinger med de mellemamerikanske lande om indgåelse af en associeringsaftale mellem disse lande og EU. Associeringsaftalen vurderes at kunne medvirke til yderligere at styrke relationerne mellem EU og de mellemamerikanske lande, medvirke til at sikre den fortsatte demokratiske, sociale og økonomiske udvikling i Mellemamerika samt bidrage til at styrke den fortsatte regionale integration.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred enighed blandt EU medlemslandene om at åbne forhandlinger med de centralamerikanske lande om en associeringsaftale, der omfatter styrkelse af samarbejdet på en række områder, herunder frihandel.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

12. Forhandlingsmandat vedrørende forhandling af associeringsaftale med Andinlandene (Bolivia, Colombia, Ecuador og Peru)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at godkende forhandlingsmandat vedrørende en associeringsaftale med Andin-fællesskabet (Bolivia, Colombia, Ecuador og Peru). Forhandlingsmandatet fastlægger rammerne for forhandlingerne på EU-siden.

2. Baggrund

Andin-fællesskabet blev stiftet i 1969 og består i dag af Bolivia, Colombia, Ecuador og Peru. Der er primært tale om et frihandelsområde, hvor der dog stadig udestår en række ikke-toldmæssige barrierer for samhandlen mellem landene.

I 2003 underskrev EU og Andin-fællesskabet en aftale om politisk dialog og samarbejde bl.a. med henblik på skabe forhold, hvorunder en associerings-aftale på længere sigt kunne blive forhandlet. Denne aftale skulle afløse rammeaftalen om samarbejde fra 1993. Det er hensigten, at den kommende associeringsaftale skal erstatte de tidligere indgåede aftaler.

3. Hjemmelsgrundlag

Hjemmelsgrundlaget er TEF artikel 310 sammenholdt med 300(2) og 300(3).

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Hovedformålene med indgåelse af en associeringsaftale med Andin-landene er:

- Konsolidere de eksisterende relationer mellem de to regioner og udvikle potentialer og fælles fordele ved et samarbejde
- Udvikle et politisk partnerskab baseret på respekt for og fremme af menneskerettigheder, demokrati og god regeringsførelse, samt bekæmpelse af korruption, herunder fremme af disse fælles værdier internationalt
- Styrke Andin-landenes demokratiske og økonomiske udvikling ved at styrke forbindelserne mellem de to regioner samt bidrage til landenes integration i verdensøkonomien
- Gennem øget samarbejde styrke den politiske, sociale og økonomiske stabilitet i Andinlandene, herunder fremme fattigdomsbekæmpelse, arbejdstageres rettigheder, mere lige adgang til sociale serviceydelser samt bæredygtig udvikling
- Fastlægge betingelserne for den gradvise etablering af et frihandelsområde mellem de to regioner
- Fremme den regionale integration samt fredelig konfliktløsning mellem Andin-fællesskabets medlemslande.

Associeringsaftalen vil indeholde følgende overordnede kapitler:

H. Præambel

- I. Politisk dialog
- J. Handel
- K. Samarbejde
- L. Generelle bestemmelser
- M. Institutionelle rammer
- N. Andre bestemmelser (særligt juridiske definitioner i forhold til aftalen).

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres vedrørende forhandlingsnotatet, men forventes hørt, når udkastet til den egentlige aftale foreligger.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ingen væsentlige konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forhandlingsmandatet har været hørt i Handelspolitisk Specialudvalg.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at der åbnes forhandlinger med Andin-landene om indgåelse af en associeringsaftale mellem disse lande og EU. Associeringsaftalen vurderes at kunne medvirke til yderligere at styrke relationerne mellem EU og Andin-landene, medvirke til at sikre den fortsatte demokratiske, sociale og økonomiske udvikling i Andin-regionen samt bidrage til at styrke Andinfællesskabets fortsatte regionale integration.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred enighed blandt EU medlemslandene om at åbne forhandlinger med Andinfællesskabet om en associeringsaftale, der omfatter styrkelse af samarbejdet på en række områder, herunder frihandel.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

13. Åbning af forhandlinger om frihandelsaftaler med ASEAN-landene, Indien og Korea

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen rettede i begyndelsen af december 2006 henstilling til Rådet om indledning af forhandlinger med henholdsvis ASEAN-landene (herunder Indonesien, Thailand, Filippinerne, Vietnam, Brunei, Malaysia og Singapore), Indien og Korea med henblik på indgåelse af frihandelsaftaler. Der ventes at blive vedtaget forhandlingsmandater og rådskonklusioner, hvormed Kommissionen bemyndiges til at åbne forhandlingerne.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde primo oktober 2006 strategien ”Global Europe” som et led i bestræbelserne på at styrke EU’s eksterne konkurrenceevne. Det fastslås i strategien, at det multilaterale spor i WTO og de igangværende forhandlinger i Doha Udviklingsrunden fortsat skal være EU’s førsteprioritet som den bedst egnede ramme for et regelbaseret globalt handelssystem.

Kommissionen har i forlængelse heraf rettet henstilling til Rådet om at blive bemyndiget til at indlede forhandlinger med ASEAN-landene, Indien og Sydkorea om indgåelse af frihandelsaftaler (FTA’er). Disse FTA’er skal skabe dybere markedsåbning og mere præcise regler end det, der p.t. eksisterer multilateralt i WTO. Aftalerne vil dermed udgøre et WTO-foreneligt supplement til de multilaterale handelsforhandlinger.

I forbindelse med lande-/regionsvalget for indgåelse af nye FTA’er lægges primært vægt på økonomiske kriterier. Fokus har således været på markedspotentialet – aktuel størrelse og forventet vækst – samt eksisterende beskyttelsesniveau i forhold til EU, herunder told og ikke-tarifære hindringer. Kommissionen har i valget af markeder endvidere skelet til, hvilke lande/regioner USA og andre konkurrenter på den globale markedsplads forhandler med for derved at imødegå en udhuling af europæisk konkurrenceevne.

Der lægges op til omfattende FTA’er med henblik på øget markedsadgang for varer og tjenesteydelser. FTA’erne er således fortrinsvist kommercielle, men der tilstræbes etableret en klar juridisk og institutionel forbindelse til tidligere eller kommende politiske partnerskabsaftaler med de respektive lande. Denne sammenkobling sker for at sikre sammenhæng i EU’s eksterne politik. F.s.v.a. ASEAN-landene lægges der op til, at forhandlingerne med de mindst udviklede lande Laos og Cambodia udskydes til senere efter konsultation med de øvrige ASEAN-lande. Burma vil hverken indgå i forhandlingerne eller nyde godt af aftalen, med mindre der sker væsentlige og grundlæggende ændringer i de politiske forhold.

3. Hjemmelsgrundlag

Tildeling af forhandlingsmandat til indgåelse af en ren frihandelsaftale har hjemmel i EF-traktatens artikel 133, stk. 3. Der stiles mod en blandet aftale med Fællesskabet og Medlemsstaterne som aftalepartnere på europæisk side. Både forhandlingsmandat og endelig aftale skal derfor vedtages med enstemmighed.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet skønnes ikke at være relevante.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtagelse af rådskonklusioner, hvormed Kommissionen bemyndiges til at igangsætte forhandlinger om frihandelsaftaler med henholdsvis ASEAN-landene, Indien og Korea.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Forslaget berører ikke dansk ret.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

En udmøntning af mandaterne - i form af frihandelsaftaler - forventes at få positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i form af øget samhandel, med deraf afledte effekter i form af øget beskæftigelse, lavere forbrugspriser m.m. Konsekvenserne lader sig dog vanskeligt kvantificere på nuværende tidspunkt, da indholdet af eventuelle endelige aftaler ikke kendes.

F.s.v.a. de statsfinansielle konsekvenser forventes disse primært at ske via EU-budgettet. Isoleret set vil nedsatte todsatser betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet, som i nogen grad vil kunne modvirkes af øget handel.

Hverken mandaterne eller frihandelsaftalerne, som forhandlingerne skal munde ud i, forventes umiddelbart at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. Udmøntningen af aftalernes bestemmelser på området for bæredygtig udvikling kan dog på sigt have positive konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Mandatudkastene har været i høring i Handelspolitisk Specialudvalg.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark har været positivt indstillet overfor Kommissionens forslag, men har påpeget nødvendigheden af at sikre, at udviklingsaspektet får en fremtrædende placering i forhandlingerne. Det kan bl.a. ske ved at tage højde for eventuel præferenceerosion (udhulingen af den adgang nogle af verdens fattigste lande har til markeder i den rige verden) samt ved at stille krav til forhandlingspartnere om at give større markedsadgang for produkter fra de mindst udviklede lande.

Det har for Danmark også været vigtigt at sikre etableringen af en klar juridisk og institutionel sammenkædning mellem frihandelsaftalerne og de respektive politiske partnerskabsaftaler med Indien, Sydkorea og landene i ASEAN-gruppen med henblik på at opretholde kohærensens i EU's politikker.

Danmark har endvidere betonet vigtigheden af, at hensyn til bæredygtig udvikling – økonomisk, socialt og miljømæssigt – indgår i forhandlingerne, således at en endelige aftale kommer til at udgøre et reelt og kvalitativt bidrag til fortsat bæredygtig udvikling. Aftalerne skal således bl.a. indeholde bestemmelser til fremme af overholdelse og en effektiv gennemførelse af internatio-

nalt vedtagne standarder på det arbejdsmæssige område, herunder bidrage til at fremme anstændigt arbejde gennem effektiv gennemførelse af grundlæggende ILO standarder.

Fra dansk side kan man støtte rådskonklusionerne til igangsættelse af forhandlingerne.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om rådskonklusionerne.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Udkast til mandater er i fortrolig form oversendt til Folketingets Europaudvalg den 9. februar 2007.