

Supplerende samlenotat vedr. rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. april 2007

Dagsordenspunkt 14: Forslag til Rådets forordning om gennemførelsen af Den 10. Europæiske Udviklingsfond

KOM (2006) 0650

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at vedtage en forordning med regler af mere teknisk karakter om programmering af EU-bistanden til udviklingslandene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene). Forordningsforslaget indeholder også regler om EU-proceduren for vedtagelse af beslutninger om EU-bistanden til AVS-landene og om gennemførelse af EU-bistanden til AVS-landene under Den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF 10).

2. Baggrund

Hovedparten af EU's samarbejde med staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) finansieres gennem Den Europæiske Udviklingsfond (EUF). På Det Europæiske Råds møde den 15. og 16. december 2005 blev det besluttet, at samarbejde med staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-staterne) fortsat skulle finansieres med midler fra en europæisk udviklingsfond (EUF) i perioden 2008-2013. Den seneste europæiske udviklingsfond (EUF 10) blev oprettet med Den interne Aftale af 17. juli 2006 mellem EU-medlemslandene om Finansiering af Fællesskabets bistand i perioden 2008-2013 i overensstemmelse med den reviderede Cotonou-aftale om samarbejdet mellem AVS-landene og EU. Denne aftale træder først i kraft efter fornøden ratifikation. I forbindelse med oprettelsen af tidligere europæiske udviklingsfonde indeholdt de interne aftaler bestemmelser af tilsvarende art, som nu er foreslået i forordningen om gennemførelsen af EUF 10. Dette skyldes ønsket om ikke at forsinke programmeringen af bistanden indtil ikrafttrædelsen af den interne aftale efter fornøden ratifikation i medlemslandene. Der vil ikke kunne anvendes midler før Den interne Aftale om EUF 10 er trådt i kraft.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om oprettelsen af Det Europæiske Fællesskab (TEF). Cotonou-aftalen og revisionen heraf samt Den interne Aftale af 17. juli 2006 mellem EU medlemslandene om Finansiering af Fællesskabets bistand i perioden 2008-2013.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forordningsforslaget indeholder bl.a. regler af mere teknisk karakter med retningslinier for programmering af EU-bistanden til udviklingslandene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene). Forslaget indeholder også regler om EU-procedure for vedtagelse af beslutninger om EU-bistanden til AVS-landene og generelle retningslinier for gennemførelse og evaluering af

EU-bistanden til AVS-landene under Den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF 10). Hovedformålet med samarbejdet med AVS-landene er fattigdomsbekæmpelse.

I den interne aftale mellem EU-medlemslandene om oprettelse af EUF 10 er der i overensstemmelse med finansprotokollen til den reviderede Cotonou-aftale fastlagt en overordnet fordeling af midlerne under den 10. EUF på emner og en fordelingsnøgle for EU-medlemslandenes bidrag. Der oprettes et rådgivende udvalg med repræsentanter for medlemsstaterne under Kommissionens forsæde (EUF-udvalget) og et tilsvarende udvalg oprettes ved Den Europæiske Investeringsbank (EIB) til bedømmelse af lån under investeringsfaciliteten for AVS-landene (IF-udvalget). Der er i den interne aftale fastlagt særlig stemmевægtning for EU-medlemslandene, der afspejler deres bidragsandel til EUF 10 og regler om anvendelse af kvalificeret flertal.

I forordningsforslaget om gennemførelse af EUF 10 er der nærmere regler om disse komitéer. For EUF-udvalgets vedkommende foreslås det, at i det tilfælde hvor Kommissionen ikke måtte følge EUF-udvalgets udtalelse, vil Rådet indenfor en nærmere angivet frist kunne træffe en anden afgørelse. I dette tilfælde vil Rådet skulle anvende samme kvalificerede flertal som EUF-udvalget med de stemmевægte, der følger af den interne aftale om oprettelse af EUF 10.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Gennemførelsen af forordningsforslaget har ikke i sig selv konsekvenser for statsfinanserne. Forslaget indeholder kun procedureregler.

I den reviderede Cotonou-aftale er der imidlertid fastlagt en finansiell ramme for perioden 2008-2013 for Fællesskabets samlede finansielle bistand til AVS-landene på 23.966 mio. euro svarende til ca. 178.500 mio. kr. (1 euro = 7,45 kr.). Heraf skal 21.966 mio. euro finansieres gennem Den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF 10), mens yderligere 2.000 mio. euro er lån fra Den Europæiske Investeringsbanks egne midler. Finansieringen af midlerne i EUF 10 reguleres af Den intern Aftale indgået den 17. juli 2006 mellem medlemslandenes regeringer forsamlet i Rådet. Medlemslandene bidrager direkte med et beløb på op til 22.682 mio. euro til fonden. 21.966 mio. euro afsættes til AVS-landene, 286 mio. euro skal anvendes til de oversøiske lande og territorier (OLT), og 430 mio. euro skal forbeholdes Kommissionens administration af bistandsaktiviteterne. Danmarks bidrag til fonden udgør 453,64 mio. euro eller ca. 3.380 mio. kr. (1 euro = 7,45 kr.) og afholdes inden for rammerne af den samlede danske bevilling til udviklingslandene. Bistandens størrelse og Danmarks andel heraf blev fastlagt på mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005.

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter forslaget og finder det hensigtsmæssigt, at forordningen vedtages så programmering af bistanden til AVS-landene ikke skal afvente en langstrakt ratifikationsproces.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslande støtter forslaget. Der udestår endnu afklaring af enkelte punkter.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.