

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK j.nr. 400.A.5-0-0
Den 21. maj 2007

REFERAT

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. maj 2007.

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007

Formandskabets udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007 blev godkendt uden ændringer og uden videre debat. Formandskabet redegjorde for den videre procedure, herunder at der først kan ventes en substansdrøftelse i forbindelse med GAERC i juni.

2. WTO/DDA

Punktet blev taget af dagsordenen.

3. Sudan

Rådet havde en kort drøftelse af situationen i Sudan. Kommissionen orienterede om ekstra 45 mio. euro fra Den Europæiske Udviklingsfond (EUF 9) til den Afrikanske Fredsfacilitet primært møntet på støtte til den Afrikanske Unions Mission i Sudan (AMIS). Nederlandene annoncerede endvidere et nyt bilateralt bidrag på 10 mio. euro til AMIS.

4. Somalia

Rådet havde en kort drøftelse af den politiske og humanitære situation i Somalia. Den humanitære situation var vanskelig, hvorfor Kommissionen ville øge den humanitære bistand til landet. Man savnede fortsat konkrete tegn på, at overgangsregeringen ville gennemføre en bred og inklusiv forsoningsproces. Der blev vedtaget rådskonklusioner, hvor parterne opfordres til at konsolidere våbenhvilen og overgangsregeringen til at få gennemført den nationale forsoningskongres. EU bekræfter sin støtte til den Afrikanske Unions Mission i Somalia (AMISOM) og erklærer sig parat til at støtte forsoningskonferencen økonomisk.

5. Forberedelse af EU-Rusland topmøde

Rådet forberedte topmødet med Rusland den 18. maj 2007. Der var beskedne forventninger til mødet men enighed om vigtigheden af, at et enigt EU fortsætter dialogen trods problemer mellem Rusland og flere medlemslande, således at man på længere sigt kan fortsætte udbygning af partnerskabet mellem EU og Rusland. Polen blokerer fortsat for start af forhandlinger om en afløser for Partnerskabs- og Samarbejdsaftalen med Rusland. Polen ønsker ophævelse

af russisk importforbud for fødevarer fra Polen. Der var enighed om at stå solidarisk med Estland i krisen i forhold til Rusland efter flytning af et monument i Tallinn.

6. Sortehavet

Rådet vedtog konklusioner, som udstikker retningslinierne for en styrket indsats i Sortehavsregionen. Samarbejdet skal først og fremmest ske gennem en bedre koordination og mere synergi mellem eksisterende fællesskabspolitikker.

7. Iran

Ingen længere drøftelse af Irans atomprogram. EU's Høje Repræsentant Javier Solana ville formentlig mødes med den iranske chefforhandler Larijani igen i løbet af maj måned.

8. Irak

Rådskonklusionerne om de afholdte Irak-konferencer i Sharm el-Sheikh den 3.-4. maj 2007 blev vedtaget uden drøftelse blandt udenrigsministrene.

9. Den arabiske Liga

Punktet blev taget af dagsordenen.

10. Mellemøsten

Der var en kort statusdrøftelse på rådsmødet i forberedelse af det efterfølgende møde med Den arabiske Liga. Der blev ikke vedtaget konklusioner. I forlængelse af rådsmødet afholdt EU's udenrigsministre for første gang et ministermøde med repræsentanter fra Den arabiske Liga (AL). Emnet var den mellemøstlige fredsproces. Fra Den arabiske Liga deltog udenrigsministre fra Saudi Arabien (formand for AL), Syrien, Libanon, Jordan, Qatar og de palæstinensiske selvstyremyndigheder samt ALs generalsekretær Amr Moussa.

Som opfølgning på mødet med Den arabiske Liga har den tyske udenrigsminister inviteret den israelske udenrigsminister til rådsmøde i juni i år for også at drøfte den mellemøstlige fredsproces med konfliktens anden part. Ved at gennemføre de to møder i forlængelse af hinanden synes formandskabet at ville sende et klart signal om EU's stærke engagement og centrale rolle i de internationale bestræbelser på at finde en løsning på den israelsk/arabiske konflikt.

ALs hovedbudskab var, at Det arabiske Fredsinitiativ hverken skal erstatte direkte forhandlinger mellem Israel og palæstinenserne eller skabe et parallelt forhandlingsspor. AL udenrigsministrene fremførte, at målsætningen med Fredsinitiativet og den igangværende proces var, et tilbud til Israel om en normalisering af forholdet mellem de arabiske lande og Israel for dermed at skabe de rette betingelser for, at forhandlinger mellem Israel og palæstinenserne kan føre til en endelig og omfattende løsning af konflikten.

11. Det vestlige Balkan

Fokus for Rådets drøftelse af Vestbalkan var regeringsdannelsen i Serbien, der formelt først faldt på plads den 15. maj 2007. Der var enighed om, at udviklingen syntes at gå i den rigtige retning og om, at EU fortsat aktivt skulle støtte op om de reformorienterede kræfter i Serbien.

12. Dødsstrafmoratorium

Rådet anmodede Italien om at udarbejde udkast til resolution mhp. drøftelse på næste råds-møde.

13. Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

På mødet for forsvarsministrene i regi af Rådet den 14. maj 2007 drejede drøftelserne sig bl.a. om EU's tidligere, nuværende og kommende operationer, herunder særligt fokus på erfaringsopsamling fra sidste års militære EU-operation i den Demokratiske Republik Congo og ned-drosling af EU's operation i Bosnien. Der kunne konstateres stabile fremskridt i forhold til den løbende udvikling af militære kapaciteter, som er til rådighed for EU. Fokus er nu særligt på en identifikation af kapacitetsmæssige mangler, samt en videreudvikling af "rapid reaction"-kapaciteter. Det kommende portugisiske EU-formandskab fremlagde sine prioriteter, og der kan ses frem til et halvår, som bl.a. vil være dedikeret til at skabe tættere kontakter til Afrika samt Middelhavslandene.

På det fælles møde mellem EU's udenrigs- og forsvarsministre orienterede SG/HR Solana kort om udviklingen i forberedelsen af de civile ESDP-missioner i Kosovo og Afghanistan samt om EU's bidrag til sikkerhedssektorreform i DR Congo. Rådskonklusioner om ESDP blev vedtaget uden diskussion.

14. Udvidelse af EØS-samarbejdet i anledning af Bulgariens og Rumæniens optagelse i EU

Punktet blev ikke behandlet på rådsmødet. Det ventes vedtaget på et senere rådsmøde.

15. Forhandlingerne om de økonomiske partnerskabsaftaler (EPA) mellem EU og AVS-landene

Rådet vurderede de igangværende forhandlinger om de økonomiske partnerskabsaftaler mellem EU og regionale sammenslutninger af AVS-lande (udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet). Der var i Rådet bl.a. generel enighed om, at det primære formål med de økonomiske partnerskabsaftaler er fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling.

I det udestående spørgsmål om AVS-landenes markedsadgang i EU, hvor Kommissionen har fremlagt et tilbud om told- og kvotefri markedsadgang for alle produkter fra AVS-landene med overgangsordninger for sukker og ris, og hvor flere EU-medlemslande har ønsket overgangsordninger for bananer, blev der opnået et kompromis, hvor sukker og ris blev fastholdt som de eneste særligt følsomme produkter. Kommissionen tilkendegav samtidig villighed til løbende at vurdere implikationerne for bananproduktionen i EU.

Fra dansk side blev der i den forbindelse afgivet en erklæring om, at man ville have foretrukket en told- og kvotefri markedsadgang i EU for alle typer produkter fra AVS-landene uden overgangsordninger. Erklæringen fik tilslutning fra Sverige og UK.

Rådet anerkendte, at der for så vidt angik markedsadgangen i AVS-landene for EU-produkter var behov for fleksibilitet for følsomme produkter. Der kunne være undtagelse for visse produkter, sikkerhedsklausuler og lange overgangsperioder i særlige tilfælde for meget følsomme produkter.

Rådet anmodede Kommissionen om regelmæssigt at informere Rådet om forløbet i forhandlingerne med henblik på bedømmelse af opnåede fremskridt.

Det generelle danske indlæg under drøftelserne var baseret på retningslinierne i folketingsbeslutning V 41.

16. Handel og udvikling

Punktet blev vedtaget uden debat.

17. Code of Conduct (adfærdskodeks) for arbejdsdeling og komplementaritet

Rådskonklusionerne blev vedtaget. Rådet drøftede adfærdskodeksen for arbejdsdeling. Adfærdskodeksen har et efter omstændighederne godt indhold og kan anvendes af Danmark i det fremadrettede arbejde med at fokusere bistanden yderligere.

18. Monterrey: Målsætninger for officiel bistand

Rådskonklusionerne blev vedtaget. Fra alle sider var der en generel anerkendelse af at EU faktisk har gjort det bedre i 2006 end forudset i de 2002 fastsatte mål, idet EU og medlemslandene i 2006 tilsammen nåede et niveau på 0,42% (målsætningen var 0,39%). Særligt en række af de nye medlemslande understregede deres forpligtelse til gradvist at leve op til EU forpligtelserne, men understregede samtidig en række problemer hermed. Ikke mindst disse lande fandt samtidig store udfordringer i at sikre en folkelig opbakning bag en udviklingsbistand på det niveau. Der opfordredes til dialog og samarbejde mhp oplysning om udviklingsproblemstillingerne, herunder en betoning af at disse må ses i lyset af globaliseringen.

19. Fælles EU-Afrika strategi

Der blev kort orienteret om arbejdet med at udforme en fælles EU-Afrika strategi. Et papir, som skitserer rammerne for den fremtidige fælles EU/Afrika-strategi, der skal vedtages på EU/Afrika-topmødet i Lissabon til december, blev godkendt. Formålet med den nye strategi er at styrke og udvikle samarbejdet mellem Europa og Afrika på en lang række områder omfattende bl.a. fattigdomsbekæmpelse, fred og sikkerhed, migration, økonomisk vækst og handelssamarbejde. Som et konkret element i denne strategi blev der vedtaget rådskonklusioner med retningslinier for et EU-Afrika Energi Partnerskab, der de kommende måneder skal konkretiseres.

20. Forslag til Rådets forordning om gennemførelsen af Den 10. Europæiske Udviklingsfond

Punktet blev vedtaget uden debat.

21. Ligestilling og kvinder i udviklingsbistand

Rådskonklusionerne om ligestilling og kvinder i bistand blev vedtaget som a-punkt. En lang række ministre ønskede i forbindelse hermed at slå fast, at det var vigtigt, at EU ikke gik tilbage på sit *acquis* vedr. kvinders seksuelle og reproduktive rettigheder og sundhed. Udviklingsministeren tilsluttede sig det planlagte svenske indlæg samt erklæringen fra UK herom, der fik stor opbakning.

22. Energisamarbejdet mellem Afrika og Europa

Punktet blev vedtaget uden debat.

23. Libyen

Ministrene drøftede sagen om de fem dødsdømte bulgarske sygeplejersker og den palæstinske læge. Kommissionen orienterede om status for samtaler med Libyen.

24. Uzbekistan

Rådet drøftede en forlængelse af visumrestriktionerne mod visse personer fra Uzbekistan. Der blev vedtaget rådskonklusioner, som forlængede sanktionsregimet for otte ud af tolv personer med yderligere seks måneder. Konklusionerne fremhævede EU's alvorlige bekymring over menneskerettighedssituationen i Uzbekistan, og at EU og Uzbekistan den 8.-9. maj 2007 afholdt det første møde i den nye strukturerede og resultat-orienterede menneskerettighedsdialog.