



24. maj 2007  
6. kontor

---

## Samlenotat vedr. Rådsmødet (ECOFIN) den 5. juni 2007

1. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
  - a) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – rådsbeslutning om op-  
hævelse af proceduren for Tyskland *side 3*  
- *Rådsbeslutning*  
KOM-dokument findes ikke
  - b) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – rådsbeslutning om op-  
hævelse af proceduren for Malta *side 8*  
- *Rådsbeslutning*  
KOM-dokument findes ikke
  - c) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – rådsbeslutning om op-  
hævelse af proceduren for Grækenland *side 12*  
- *Rådsbeslutning*  
KOM-dokument findes ikke
2. Konvergensrapporter fra Kommissionen og ECB *side 17*  
- *Præsentation*  
KOM(2007) 255, KOM(2007) 258
3. Kvaliteten af de offentlige finanser *side 21*  
- *Rådskonklusioner*  
KOM-dokument findes ikke
4. Skat
  - a) Bekæmpelse af momssvig *side 23*  
- *Rådskonklusioner*  
KOM(2006) 254
  - b) Momspakken *side 27*  
- *Politisk enighed*  
KOM(2003) 822, KOM(2004) 728, KOM(2005) 334
  - c) Fælles konsolideret selskabsskattebase (CCCTB) *side 32*  
- *Orienterende drøftelse*

KOM(2007) 223

- d) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning *side 36*
  - *Rådskonklusioner*
  - KOM-dokument findes ikke
  
- e) EU Joint Transfer Pricing Forum – Retningslinier for indgåelse af aftaler om *side 41*  
forhåndsprisfastsættelse  
- *Rådskonklusioner*  
KOM(2007) 71

**Dagsordenspunkt 1a:                    Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – råds-  
beslutning om ophævelse af proceduren for Tyskland**

**Resumé**

*ECOFIN ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Tyskland.*

**Baggrund**

*Rådets pålæg til Tyskland af 14. marts 2006*

ECOFIN vedtog på rådsmødet den 14. marts 2006 en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.9, der retter pålæg til Tyskland om korrektion af det uforholdsmæssigt store offentlige underskud i 2007. Det tyske underskud havde overskredet Traktatens 3-procentsgrænse fire år i træk siden 2002 og Tyskland har været genstand for proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud siden den 21. januar 2003, jf. tabel 1.

Afgørelsen om et pålæg var baseret på, at det tyske 2005-underskud ifølge opgørelser fra Tyskland og Eurostat udgjorde 3,3 pct. af BNP, og henviste til Stabilitets- og Vækstpagtens forordning 1467/97, artikel 10.3, som bestemmer, at ”hvis de faktiske data...viser, at en deltagende medlemsstat ikke har korrigeret et uforholdsmæssigt stort underskud inden for de frister, der er fastsat ... i henstillingerne efter artikel 104.7 ... træffer Rådet straks en beslutning i henhold til ... artikel 104.9 ...”, d.v.s. retter et pålæg til det pågældende land.

Den nye tyske forbundsregering havde forinden fremlagt en økonomisk-politisk strategi, der som et centralt element var rettet mod korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2007. Kommissionen vurderede i forbindelse med pålægget, at det tyske underskud fortsat ville udgøre lidt over 3 pct. af BNP i 2006 og klart under 3 pct. af BNP i 2007, og at det strukturelle underskud vil være uændret i 2006 og blive reduceret med mindst 1 pct. af BNP i 2007. Kommissionen vurderede, at en sådan strukturel budgetforbedring på mindst 1 pct. af BNP samlet i 2006-2007, måtte anses for at være konsistent med Pagten, herunder benchmark-reglen om årlige strukturelle budgetforbedringer på 0,5 pct. af BNP, og at en sådan konsolidering ville være tilstrækkelig til at sikre en holdbar korrektion senest i 2007. Kommissionen lagde vægt på, at specificering, vedtagelse og implementering af den tyske konsolidering var i gang.

**Tabel 1: Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland – sagen kort**

21.01.2003	Henstilling (104.7) med frist for korrektion i 2004
25.11.2003	ECOFIN nedstemmer Kommissionens henstillinger m.h.p. 1: beslutning (104.8) om manglende efterlevelse af henstillingen (104.7) og 2: pålæg (104.9) med frist for korrektion i 2005. ECOFIN vedtager konklusioner (med stort set samme substans som Kommissionens oplæg til pålæg, dog lidt svagere krav til strukturelle budgetforbedringer)
27.01.2004	Kommissionen anlægger sag mod Rådet ved Domstolen
13.07.2004	Domstolen afsiger dom: 1) søgsmål om Rådets manglende vedtagelse af beslutninger baseret på Kommissionens henstillinger afvises, 2) Rådets konklusioner annulleres
14.12.2004	Kommissionen offentliggør meddelelse, der gør gældende, at de facto frist for korrektion bør være 2005
18.01.2005	ECOFIN vedtager konklusioner, der endosserer at fristen for korrektion er 2005
24.02.2006	Opgørelse fra Tyskland/Eurostat angiver et underskud på 3,3 pct. af BNP i 2005
01.03.2006	Kommissionen offentliggør henstilling om et pålæg (104.9) – begrundet i faktiske tal – til Tyskland
14.03.2006	ECOFIN vedtager pålæg (104.9) med frist for korrektion i 2007 og krav om strukturelle budgetforbedringer på 1 pct. af BNP samlet i 2006-2007
10.10.2006	Rådet konkluderer, at Tyskland gør tilstrækkelige fremskridt i forhold til fristen for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2007 og at det ikke er nødvendigt med nye skridt i proceduren
16.05.2007	Kommissionen fremlægger henstilling om en rådsbeslutning (104.12), der ophæver proceduren

Rådets beslutning af 14. marts pålægger således Tyskland følgende:

- Tyskland skal bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør hurtigst muligt og senest i 2007.
- Tyskland skal sikre en forbedring af den strukturelle saldo på mindst 1 procentenhed i forhold til BNP samlet i 2006 og 2007.
- Tyskland skal fremlægge rapporter om indsatsen for at efterleve pålægget, og Kommissionen vurderer fremskridtene mod korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.
- Tyskland skal gennemføre de nødvendige tiltag for at sikre fastholdelse af budgetkonsolideringen i retning af den mellemfristede målsætning om strukturel budgetbalance gennem strukturelle budgetforbedringer på mindst 0,5 pct. af BNP årligt efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.

Den 10. oktober 2006 vedtog Rådet foreløbige konklusioner om opfølgningen på pålægget på grundlag af en rapport fra Tyskland og en vurdering fra Kommissionen. Rådet noterede, at Tysklands reduktion af det strukturelle underskud skønnedes at være en smule mindre end – men tæt på – den ene procent af BNP samlet i 2006-2007, som blev anbefalet i pålægget, men vurderede, at den underliggende budgetforbedring var tilstrækkelig til at sikre den påkrævede korrektion, idet underskuddet på daværende tidspunkt skønnedes at ville udgøre godt 3 pct. af BNP i 2006 og ca. 2,5 pct. af BNP i 2007. Rådet konkluderede således, Tyskland gjorde tilstrækkelige

fremskridt i forhold til 2007-fristen for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud og at det ikke var nødvendigt med yderligere skridt i proceduren.

**Tabel 2: Tysklands offentlige saldo og strukturelle budgetforbedringer og pålæggets krav hertil**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Offentlig budgetsaldo:</b>						
Tidligere anbefalet saldo (ECOFIN 18. jan. 2005)	-3.9	-2.9				
Påkrævet saldo (pålæg af 14. marts 2006)				>-3.0		
Tysk stabilitetsprogram af 22. februar 2006	-3.7	-3.3	-3.3	-2½	-2	-1½
Kommissionens prognose af 8. maj 2006	-3.7	-3.3	-3.1	-2.5		
Kommissionens prognose af 6. november 2006	-3,7	-3,2	-2,3	-1,6	-1,2	
Tysk stabilitetsprogram af 30. november 2006	-3.7	-3.2	-2.1	-1½	-1½	-1,0
Kommissionens prognose af 7. maj 2007	-3,7	-3,2	-1,7	-0,6	-0,3	
<b>Strukturelle budgetforbedringer:</b>						
Tidligere anbefalede budgetforbedringer (ECOFIN 18. jan. 2005)	-0.4	1.0				
Påkrævede budgetforbedringer (pålæg af 14. marts 2006)			≥1.0 i alt		0.5	0.5
Tysk stabilitetsprogram af 22. februar 2006	0.1	0.4	0.1	1.1	0.3	0,4
Kommissionen prognose af 8. maj 2006	0.1	0.4	0.1	0.7		
Kommissionens prognose af 6. november 2006	0.1	0.6	0,5	0,8	0,2	
Tysk stabilitetsprogram af 30. november 2006	0,1	0,6	0,7	0,5	0,0	0,5
Kommissionens prognose af 7. maj 2007	0,1	0,6	0,9	0,7	0,1	

## Indhold

ECOFIN ventes på rådsmødet den 5. juni 2007 at træffe en beslutning under traktatens artikel 104.12, der ophæver Rådets beslutning om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud i Tyskland af 21. januar 2003. Kommissionen har den 16. maj 2007 fremlagt en henstilling vedrørende en sådan rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Tyskland.

Kommissionens henstilling skyldes, at Tysklands offentlige underskud blev bragt ned under 3 pct. af BNP i 2006 og skønnes at holde sig under 3 pct. af BNP fremadrettet. I forbindelse med Kommissionens prognose og det tyske stabilitetsprogram i november 2006 blev det skønnet, at underskuddet ville udgøre lidt over 2 pct. af BNP i 2006 og ca. 1,5 pct. af BNP i 2007, og at den strukturelle budgetforbedring ville udgøre over 1 pct. af BNP samlet i 2006-2007.

Kommissionens seneste prognose viser, at underskuddet udgjorde 1,7 pct. af BNP i 2006, og skønner, at underskuddet vil falde yderligere til 0,6 pct. af BNP i 2007. Det estimeres endvidere, at den strukturelle budgetforbedring udgjorde 0,9 pct. af BNP i 2006 og vil udgøre 0,7 pct. af BNP i 2007 og dermed klart over 1 pct. af BNP samlet i 2006-2007.

Det vurderes således, at mindst halvdelen af den nominelle budgetforbedring i både 2006 (ca. 1,5 pct.-enheder) og 2007 (ca. 1 pct.-enhed) er af strukturel karakter, mens den resterende del skyldes den gunstige konjunkturudvikling.

	2004	2005	2006	2007	2008
Offentlig budgetsaldo	-3,7	-3,2	-1,7	-0,6	-0,3
Strukturel saldo	-3,0	-2,4	-1,5	-0,8	-0,7
Offentlige indtægter	43,4	43,5	44,0	43,7	43,4
Offentlige udgifter	47,1	46,8	45,7	44,3	43,7
Offentlig gæld	65,7	67,9	67,9	65,4	63,6
BNP-vækst	1,2	0,9	2,7	2,5	2,4
Output gap	-1,5	-1,8	-0,3	0,4	0,9

Den nominelle og strukturelle forbedring af de offentlige finanser skyldes primært udgiftssiden og sekundært indtægtssiden, idet udgifterne skønnes at falde med ca. 2,5 pct.-enheder samlet i 2006-2007, mens indtægterne skønnes at stige med ca. 0,2 pct.-enheder i samme periode.

Udgifterne til overførsler mv. er faldet i takt med konjunkturfremgangen, mens reformer og effektiviseringer i den offentlige sektor samt reduktion af subsidier bidrager til et strukturelt fald i udgifterne. Indtægterne stiger som følge af højere provenu fra især selskabsskatter og forhøjelsen af normalsatsen for moms fra 16 til 19 pct. i 2007, mens nedsættelsen af de sociale bidrag bidrager negativt til indtægterne.

Kommissionen skønner, at det offentlige underskud vil blive reduceret yderligere til 0,3 pct. af BNP i 2008, hvor der ventes en fortsat stærk konjunkturudvikling, mens den strukturelle saldo vil være stort set uændret. Forsat positive effekter af eksisterende tiltag ventes således opvejet af den planlagte reform af selskabsbeskatningen. Det noteres her, at Rådet har pålagt Tyskland at fastholde konsolideringen gennem underliggende budgetforbedringer på 0,5 pct. af BNP årligt for at nå den mellemfristede målsætning om strukturel budgetbalance. Rådet har endvidere – i sin udtalelse om det tyske stabilitetsprogram primo 2007 – anbefalet, at man fra tysk side drager fordel af de gode tider og styrker den strukturelle budgettilpasning i 2008, herunder ved at anvende merindtægter til forbedring af de offentlige finanser.

Den offentlige bruttogæld er på grund af de store underskud og den lave vækst steget væsentligt fra omkring Traktatens referenceværdi på 60 pct. af BNP i 2002 til ca. 68 pct. af BNP i 2005, men stabiliserede sig i 2006 og ventes at falde fra og med 2007.

Kommissionen konkluderer samlet, at Tyskland i overensstemmelse med pålægget har sikret et underskud på klart under 3 pct. af BNP i 2006, et år før fristen, og en underliggende budgetforbedring, der vil udgøre over 1 pct. af BNP samlet i 2006-2007, samt at underskuddet også fremadrettet må skønnes at holde sig væsentligt under 3 pct. af BNP, hvorfor korrektionen vurderes at være holdbar.

Kommissionens henstilling lægger op til en rådsbeslutning under artikel 104.12, der – på basis af præmisser i lighed med Kommissionens vurdering – gør gældende, at 1) en helhedsvurdering tilsiger at det uforholdsmæssigt store underskud i Tyskland er blevet korrigeret, og 2) Rådets beslutning om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud i Tyskland under artikel 104.6 af 21. januar 2003 er ophævet.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen vedrørende Kommissionens henstilling om ophævelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sager i relation til proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, herunder forud for ECOFIN den 21. januar 2003, ECOFIN den 25. november 2003 og ECOFIN den 18. januar 2005 samt ECOFIN den 10. oktober 2006.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Fra dansk side støttes en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.12, der fastslår, at Tyskland har korrigeret sit uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Rådets pålæg. Fra dansk side vurderes det, at den igangværende genopretning af de offentlige finanser i Tyskland er en væsentlig faktor i relation til fremgangen i tysk økonomi, ligesom en fortsat konsoliderings- og reformpolitik er afgørende for at styrke vækstpotentialet og sikre finanspolitikens holdbarhed på lang sigt.

##### *Andre landes holdninger*

ECOFIN ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver beslutningen om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud af 21. januar 2003 og således ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Tyskland.

**Dagsordenspunkt 1b:                    Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – råds-  
beslutning om ophævelse af proceduren for Malta**

**Resumé**

*Rådet ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Malta, idet Malta har korrigeret sit uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Rådets henstilling af 5. juli 2004.*

**Baggrund**

Maltas offentlige budgetunderskud udgjorde 9,7 pct. af BNP i 2003, hvilket er over Traktatens referenceværdi for budgetunderskuddet på 3 pct. af BNP. Endvidere udgjorde Maltas offentlige gæld 72 pct. af BNP i 2003, hvilket ligeledes er over Traktatens referenceværdi for offentlig gæld på 60 pct. af BNP.<sup>1</sup>

ECOFIN vedtog på rådsmødet den 5. juli 2004 på grundlag af henstillinger fra Kommissionen en rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud for Malta – jf. Traktatens artikel 104.6 – og en rådshenstilling til Malta om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør så hurtigt som muligt – jf. Traktatens artikel 104.7.

Rådshenstillingen opfordrede Malta til at:

- bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør hurtigst muligt.
- gennemføre de i det maltesiske konvergensprogram planlagte tiltag til budgetkonsolidering mhp. at nedbringe underskuddet på de offentlige finanser til under 3 pct. af BNP i 2006, herunder særligt gennemføre tiltag af strukturel karakter for at rationalisere og reducere udgifterne.
- iværksætte korrigerende foranstaltninger senest den 5. november 2004 (fire måneder efter henstillingen) mhp. at nå konvergensprogrammets mål for budgetsaldoen i 2005.
- sikre, at stigningen i den offentlige gældskvote stoppes i 2005 og herefter nedbringes.
- sikre, at en budgetstilling tæt på balance eller i overskud fastholdes efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.

ECOFIN drøftede på rådsmødet den 18. januar 2005 Maltas opfølgning på henstillingen i lyset af 4-månedersfristen for iværksættelse af effektive tiltag og vurderede på grundlag af en orientering fra Kommissionen, at den maltesiske regerings

---

<sup>1</sup> Tallene stammer fra det tidspunkt, hvor proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Malta blev initieret. Tabel 1 indeholder de seneste tal baseret på Kommissionens forårsprognose 2007. Af det samlede budgetunderskud på 9,7 pct. af BNP i 2003 udgjorde 2,9 pct. af BNP engangsudgifter forbundet med gennemførelsen af et omstrukturingsprogram for skibsværfterne, herunder det offentlige overtagelse af gæld og rentebetalinger.



tiltag på dette tidspunkt syntes tilstrækkelige til at nå målet for budgetunderskuddet i 2005.

### Indhold

Kommissionen har den 16. maj 2007 offentliggjort en henstilling under Traktatens artikel 104.12 med henblik på en rådsbeslutning om ophævelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Malta. Henstillingen ventes behandlet på ECOFIN den 5. juni 2007.

Baggrunden for Kommissionens henstilling er, at Maltas budgetunderskud for 2006 blev opgjort til 2,6 pct. af BNP faldende fra 3,1 pct. af BNP i 2005. I forbindelse med Kommissionens forårsprognose 2007 skønnes budgetunderskuddet yderligere reduceret til 2,1 pct. af BNP i 2007 og 1,6 pct. af BNP i 2008, *jf. tabel 1*. Malta har således bragt sit faktiske underskud ned under 3 pct. af BNP. Til trods for en række engangstiltag vurderer Kommissionen, at den planlagte reduktion af underskuddet er af permanent karakter og dermed holdbar.

**Tabel 1. Maltas budgetsaldo og gæld, 2003-2008**

Pct. af BNP	2003	2004	2005	2006	2007	2008 <sup>1</sup>
Offentlig budgetsaldo	-10,0	-4,9	-3,1	-2,6	-2,1	-1,6
Indtægter	38,6	41,9	42,9	42,7	42,2	41,9
Udgifter	48,6	46,8	46,0	45,2	44,3	43,4
Strukturel budgetsaldo <sup>2</sup>	-6,4	-4,3	-3,8	-2,7	-2,6	-1,6
Offentlig gæld	70,4	73,9	72,4	66,5	65,9	64,3
Real BNP-vækst (pct.)	-2,3	0,4	3,0	2,9	3,0	2,8

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2007 og Maltas konvergensprogram, januar 2007

- 1) Kommissionens beregninger baseret på en forudsætning om ingen politikændringer.
- 2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag.

Det faktiske underskud i 2006 var noget højere end det budgetmål, der blev godkendt af Rådet under artikel 104.7 (2,3 pct. af BNP), men lavere end målet anført i Maltas opdaterede konvergensprogram fra januar 2006 (2,7 pct. af BNP).

Den samlede korrektion i perioden 2003 til 2006 udgjorde 7,4 procentpoint af BNP. Tilpasningen har fundet sted på såvel indtægtssiden som udgiftssiden. Indtægterne som andel af BNP steg med ca. 4 procentpoint som følge af ændret indirekte beskatning og en øget indsats for en mere effektiv skatteopkrævning. De faldende udgifter som andel af BNP på ca. 3½ procentpoint kan primært forklares ved øget brug af engangstiltag.<sup>2</sup>

De udgiftsreducerende engangstiltag udgjorde i gennemsnit ca. 1 pct. af BNP årligt i perioden 2004 til 2006. Uden disse ville budgetunderskuddet for 2006 (3,3 pct. af BNP) fortsat have været over referenceværdien på 3 pct. af BNP. Anvendelsen af engangstiltag forventes imidlertid at være aftagende for 2007 og 2008.

<sup>2</sup> Herunder særligt salg af jord, der regnes som en negativ udgift.

Kommissionens skøn for budgetunderskuddet for 2008 (1,6 pct. af BNP) er relativt forsigtigt sammenlignet med notifikationerne for april 2007 (0,9 pct. af BNP). Det skyldes primært, at de maltesiske myndigheder forudser lavere udgifter både hvad angår lønninger til offentligt ansatte og indkøb af varer og tjenesteydelser.

Det strukturelle budgetunderskud blev reduceret fra 3,8 pct. af BNP i 2005 til 2,7 pct. af BNP i 2006 og ventes reduceret yderligere til 2,6 pct. af BNP i 2007 og 1,6 pct. af BNP i 2008 (ved ingen politikændringer og uden brug af engangstiltag). Ifølge Kommissionen har Malta i tråd med Rådets henstilling under artikel 104.7 iværksat en række strukturforbedrende tiltag i perioden 2004 til 2006.<sup>3</sup>

Der gennemføres en strukturel budgetforbedring på godt 1 procentenhed samlet set over to år (2006-2008), hvilket af Kommissionen overordnet set vurderes at være på linie med Rådets henstilling om en holdbar budgetmæssig konsolidering mod landets mellemfristede budgetmål (MTO) for den strukturelle saldo (balance i 2009) efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud. Til trods for at indsatsen i 2007 er begrænset, er den gennemsnitlige tilpasning i 2007-2008 overordnet set i overensstemmelse med princippet i Stabilitets- og Vækstpagten om en årlig strukturel budgetforbedring på minimum 0,5 pct. af BNP for euro- og ERMII-lande.

Den offentlige gæld er faldet fra 72,4 pct. af BNP i 2005 til 66,5 pct. af BNP i 2006. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2007 skønnes gældskvoten at falde yderligere til hhv. 65,9 og 64,3 pct. af BNP i 2007 og 2008. Selvom dette fortsat er over Traktatens referenceværdi for offentlig gæld på 60 pct. af BNP, er det Kommissionens vurdering, at gældsudviklingen er i overensstemmelse med rådshenstillingen under Traktatens artikel 104.7.

ECOFIN ventes på grundlag af Kommissionens henstilling at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der fastslår følgende:

- Korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud i Malta er ud fra en overordnet vurdering blevet fuldført i 2006 i overensstemmelse med henstillingen under Traktatens artikel 104.7 af 5. juli 2004.
- Rådsbeslutningen under Traktatens artikel 104.6 om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud i Malta ophæves.

ECOFIN træffer afgørelser vedrørende Traktatens artikel 104.12 med et flertal på to tredjedele af sine medlemmers stemmer som vægtet i henhold til Traktatens

---

<sup>3</sup> Herunder bl.a. omstruktureringer og reduceret beskæftigelse i den offentlige sektor, forbedrede arbejdsgange og øget effektivitet i primære offentlige virksomheder, privatisering, kontrol med sociale betalinger, begrænsede lønstigninger som led i den flerårige fælles aftale for offentligt ansatte (2005-2010) mv.

artikel 205, idet stemmer afgivet af det berørte land – in casu Malta – dog ikke medregnes.

Ophævelsen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud er en af betingelserne for, at Malta vil kunne indtræde i euroområdet fra 1. januar 2008, *jf. samlenotat om konvergensrapporter fra Kommissionen og ECB*.

#### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Iværksættelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Malta i form af Rådets henstilling under Traktatens artikel 104.7 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 5. juli 2004 med henblik på forhandlingsoplæg, og Rådets drøftelse af Maltas opfølgning på henstillingen inden for 4-månedersfristen for iværksættelse af tiltag blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar 2005 med henblik på orientering.

#### **Holdning**

##### *Vedrørende dansk holdning*

Fra dansk side støttes en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Malta.

Fra dansk side ser man positivt på, at Malta har sikret en korrektion af sit uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpacten, og man opfordrer Malta til at gøre tilstrækkelige fremskridt – som foreskrevet i konvergensprogrammet fra januar 2006 – mod opfyldelse af landets MTO og i overensstemmelse dermed reducere gældskvoten.

##### *Vedrørende andre landes holdning*

EU-landene ventes generelt at støtte en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Malta.

**Dagsordenspunkt 1c:                      Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Grækenland**

**Resumé**

*ECOFIN ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Grækenland.*

**Baggrund**

*Rådets pålæg til Grækenland af 17. februar 2005*

ECOFIN vedtog på rådsmødet den 17. februar 2005 en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.9, der retter pålæg til Grækenland om korrektion af det uforholdsmæssigt store offentlige underskud i 2006.

Afgørelsen om et pålæg blev truffet som konsekvens af at Rådet i en beslutning under artikel 104.8 den 18. januar 2005 måtte konstatere, at Grækenland ikke havde iværksat effektive tiltag i overensstemmelse med Rådets henstilling under artikel 104.7 af 5. juli 2004, der anbefalede Grækenland at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2005.

Rådets beslutning af 17. februar 2005 pålægger således Grækenland følgende:

Grækenland skal

- bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør så hurtigt som muligt og senest i 2006 i kraft af
  - en streng gennemførelse af 2005-budgettet, der bør sikre et faktisk underskud på ca. 3,6 pct. af BNP i 2005, og
  - gennemførelse af budgetforbedrende tiltag af permanent karakter svarende til 0,6 pct. af BNP i 2006, der bør sikre et faktisk underskud på under 3 pct. af BNP i 2006
- styrke indsatsen for at identificere og kontrollere faktorer udover nettolåntagningen, som bidrager til ændringer i gældens niveau, m.h.p. at sikre, at den offentlige bruttogæld mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien på 60 pct. af BNP med tilfredsstillende hastighed
- styrke indsatsen for at sikre rettidig og korrekt budgetstatistik i overensstemmelse med EU-reguleringen.
- fremlægge en række rapporter, der redegør for fremskridt i forhold til at respektere anbefalingerne i denne beslutning, og Kommissionen og Rådet vil vurdere Grækenlands efterlevelse af denne beslutning.
- gennemføre de nødvendige tiltag for at sikre, at budgetkonsolidering i retning af en mellemfristet budgetsaldo tæt på balance eller i overskud fortsætter gennem en reduktion af det konjunkturrensede underskud med mindst 0,5 pct. af BNP per år efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.
- gennemføre effektive tiltag for at leve op til denne beslutning senest den 21. marts 2005.

Den 12. april 2005 vurderede Rådet opfølgningen på pålægget på grundlag af græsk rapportering og en meddelelse fra Kommissionen. Kommissionen og Rådet konkluderede, at Grækenlands tiltag var konsistente med pålægget og at det ikke var nødvendigt med yderligere skridt i proceduren.

Grækenlands offentlige finanser har været genstand for en række statistiske revisioner gennem de senere år. Den første større revision i september 2004 viste, at det græske underskud permanent havde udgjort over 3 pct. af BNP, mens data indtil da havde vist et underskud under 3 pct. af BNP fra og med 2000. Efterfølgende revisioner viste blandt andet, at underskuddene frem til og med 2005 var væsentligt større end skønnet på tidspunktet for Rådets pålæg af 17. februar 2005. De græske myndigheder har i samarbejde med Eurostat forbedret kvaliteten af statistikken for de offentlige finanser væsentligt.

**Tabel 2: Grækenlands offentlige saldo og strukturelle budgetforbedringer og pålæggets krav hertil**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Offentlig budgetsaldo:</b>						
<b>Påkrævet saldo (pålæg af 17. februar 2005)</b>		-5,5	-3,6	>-3,0		
Græsk stabilitetsprogram af marts 2005	-5,2	-6,1	-3,7	-2,9	-2,4	
Græsk stabilitetsprogram af december 2005	-5,7	-6,6	-4,3	-2,6	-2,3	-1,7
Græsk stabilitetsprogram af december 2006	-6,1	-7,8	-5,2	-2,6	-2,4	-1,8
Kommissionens prognose af 7. maj 2007	-6,2	-7,9	-5,5	-2,6	-2,4	-2,7
<b>Strukturelle budgetforbedringer:</b>						
<b>Påkrævede budgetforbedringer (pålæg af 17. februar 2005)</b>			1,7	>0,6		
Græsk stabilitetsprogram af marts 2005		-1,4	2,6	0,9	0,5	
Græsk stabilitetsprogram af december 2005		-1,3	2,4	1,1	0,9	0,6
Græsk stabilitetsprogram af december 2006		-2,0	2,7	2,2	0,6	0,5
Kommissionens prognose af 7. maj 2007		-2,0	2,4	2,2	0,3	0,1

## Indhold

ECOFIN ventes på rådsmødet den 5. juni 2007 at træffe en beslutning under traktatens artikel 104.12, der ophæver Rådets beslutning om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud i Grækenland af 5. juli 2004. Kommissionen har den 16. maj 2007 fremlagt en henstilling vedrørende en sådan rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Grækenland.

Kommissionens henstilling skyldes, at Grækenlands offentlige underskud blev bragt ned under 3 pct. af BNP i 2006 og skønnes at holde sig under 3 pct. af BNP fremadrettet. I forbindelse med Kommissionens prognose og det græske stabilitetsprogram ultimo 2006 blev det skønnet, at underskuddet havde udgjort ca. 5,2 pct. af BNP i 2005 og ville udgøre ca. 2,6 pct. af BNP i 2006.

Kommissionens seneste prognose opgiver et underskud på 5,5 pct. af BNP i 2005 og bekræfter, at underskuddet udgjorde 2,6 pct. af BNP i 2006, inklusive engangstiltag på ca. 0,6 pct. af BNP. Kommissionen estimerer endvidere, at den strukturelle budgetforbedring udgjorde over 2 pct. af BNP i både 2005 og 2006, hvilket er klart mere end anbefalet i Rådets pålæg. Det skal imidlertid ses i lyset af at underskuddet og dermed de nødvendige budgetforbedringer har vist sig at være større end skønnet på tidspunktet for Rådets pålæg.

Det vurderes således, at omtrent hele den nominelle budgetforbedring i 2005 (ca. 2,5 pct.-enheder) og godt to tredjedele af den nominelle budgetforbedring i 2006 (ca. 3 pct.-enheder) skyldes strukturelle budgetforbedringer, mens den resterende del skyldes engangstiltag og en gunstig konjunkturudvikling.

	2004	2005	2006	2007	2008
Offentlig budgetsaldo	-7,9	-5,5	-2,6	-2,4	-2,7
Strukturel saldo	-8,5	-6,1	-3,9	-3,6	-3,5
Strukturel primær saldo	-3,0	-1,2	0,7	0,8	0,7
Offentlige indtægter	42,1	41,6	43,2	43,0	42,5
Offentlige udgifter	49,8	47,3	46,1	45,5	45,3
Offentlig gæld	108,5	107,5	104,6	100,9	97,6
BNP-vækst	4,7	3,7	4,3	3,7	3,7
Output gap	1,5	1,4	1,7	1,5	1,6

Styrkelsen af de offentlige finanser i 2006 skyldes forbedringer på både udgiftssiden og indtægtssiden, idet udgifterne skønnes nedbragt med ca. 1,2 pct.-enheder, mens indtægterne skønnes forøget med ca. 1,6 pct.-enheder. Udgifterne er nedbragt som følge af besparelser og effektiviseringer i den offentlige sektor samt faldende renteudgifter på gælden, mens indtægterne er forøget som følge af blandt andet højere punktafgifter og styrket bekæmpelse af skatteunddragelse.

Kommissionen noterer, at de græske myndigheder i samarbejde med Eurostat har gennemført tiltag for at forbedre budgetstatistikken, og at Eurostat har verificeret de seneste græske indberetninger vedrørende de offentlige finanser. Kommissionen vurderer, at der er en relativt lav sandsynlighed for at en eventuel fremtidig revision vil indebære et 2006-underskud over 3 pct. af BNP.

Kommissionen noterer endvidere, at de græske myndigheder har fremlagt reviderede data i relation til det græske bruttonationalprodukt, som kan lede til en ny opgørelse, hvorefter det nominelle BNP forøges med omtrent 26 pct. af BNP årligt fra og med 2000. Forholdet undersøges af Eurostat, og den græske procedure baseres fortsat på de eksisterende BNP-data.

Kommissionens seneste prognose skønner, at underskuddet vil falde yderligere til ca. 2,4 pct. af BNP i 2007 inklusive engangstiltag på ca. 0,5 pct. af BNP (lidt min-

dre end i 2006), hvormed underskuddet fortsat vil udgøre under 3 pct. af BNP eksklusive engangstiltag, og at underskuddet herefter vil stige til ca. 2,7 pct. af BNP i 2008, hvor der ikke ventes engangstiltag.

Kommissionen noterer imidlertid, at en eventuel opjustering af det græske BNP – udover at reducere det offentlige underskud som andel af BNP – kan indebære en stigning i det græske bidrag til EU's budget, dels med tilbagevirkende kraft, eventuelt i form af en engangseffekt på 2007-saldoen, og dels fremadrettet. Det anslås, at opjusteringen i givet fald kan lede til et underskud, der er tæt på – men under – 3 pct. af BNP i 2007.

Kommissionen skønner, at den strukturelle budgetforbedring vil udgøre klart under 0,5 pct. af BNP i 2007 og tæt på nul i 2008. Det noteres her, at Rådet har pålagt Grækenland at fastholde konsolideringen gennem underliggende budgetforbedringer på 0,5 pct. af BNP årligt for at nå den mellemfristede målsætning (MTO) om en strukturel saldo i balance eller overskud. Rådet har i sin udtalelse om det græske stabilitetsprogram primo 2007 fundet, at den strukturelle budgettilpasning i retning af MTO bør styrkes.

Den offentlige bruttogæld udgjorde ca. 105 pct. af BNP i 2006. Gælden er i de senere år faldet mindre end tilsagt af udviklingen i saldo, renter og BNP-vækst, hvilket skyldes diverse statistisk-tekniske forhold (stock-flow-justeringer), men skønnes i 2007 og de kommende år at falde hurtigere som følge af relativt store primære overskud og fortsat høj vækst.

Kommissionen konkluderer samlet, at Grækenland i overensstemmelse med pålægget har sikret et underskud på under 3 pct. af BNP i 2006 og en underliggende budgetforbedring, der passende er større end krævet i Rådets pålæg, samt at underskuddet også fremadrettet må skønnes at holde sig under 3 pct. af BNP, hvorfor korrektionen vurderes at være holdbar.

Kommissionens henstilling lægger op til en rådsbeslutning under artikel 104.12, der – på basis af præmisser i lighed med Kommissionens vurdering – gør gældende, at 1) en helhedsvurdering tilsiger at det uforholdsmæssigt store underskud i Grækenland er blevet korrigeret, og 2) Rådets beslutning om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud i Grækenland under artikel 104.6 af 5. juli 2004 er ophævet.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen vedrørende Kommissionens henstilling om ophævelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Grækenland har ikke tidligere været

forelagt Folketingets Europaudvalg. Sager i relation til proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Grækenland har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, herunder forud for ECOFIN den 5. juli 2004, ECOFIN den 18. januar 2005, ECOFIN den 17. februar 2005 samt ECOFIN den 12. april 2005.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Fra dansk side støttes en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.12, der fastslår, at Grækenland har korrigeret sit uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Rådets pålæg. Fra dansk side vurderes det, at det er afgørende for Grækenland at fastholde en væsentlig budgetkonsolidering og styrke reformarbejdet i lyset af de massive langsigtede udfordringer for de offentlige finanser.

#### *Andre landes holdninger*

ECOFIN ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver beslutningen om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud af 5. juli 2004 og således ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Grækenland.



## Dagsordenspunkt 2: Konvergensrapporter fra Kommissionen og ECB

### Resumé

*På rådsmødet (ECOFIN) den 5. juni 2007 ventes en drøftelse af Kommissionens og ECB's beretninger vedrørende konvergenssituationen i Cypern og Malta. Kommissionen vurderer, at Cypern opfylder kravene til euromedlemskab, og at Malta opfylder kravene, givet Rådet beslutter at ophæve proceduren om uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta. Kommissionen har således den 16. maj 2007 fremsat forslag om Cypern og Maltas optagelse i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.*

### Baggrund og indhold

I henhold til Traktatens artikel 122 stk. 2 skal Kommissionen og ECB mindst hvert andet år, eller på anmodning fra et land med dispensation, aflægge beretninger til ECOFIN (konvergensrapporter), der blandt andet undersøger, hvorvidt landet med dispensation opfylder adgangskravene vedrørende konvergenskriterierne og lovgivningens forenelighed med Traktaten og ESCB/ECB-statutten.

Beslutningen om optagelse af et land i eurosamarbejdet træffes af ECOFIN med kvalificeret flertal på baggrund af konvergensrapporterne og efter høring af Europa-Parlamentet samt drøftelse i Rådet i dets sammensætning af stats- og regeringschefer.

Med henblik på at indtræde i eurosamarbejdet den 1. januar 2008 har Cypern og Malta i februar 2007 anmodet om at få vurderet, hvorvidt de opfylder adgangskravene. Rapporterne fra Kommissionen og ECB af 16. maj 2007 indeholder således alene vurderinger af konvergenssituationen i Cypern og Malta.

### Cypern

Det er Kommissionens vurdering, at Cypern opfylder konvergenskriterierne.

- Den gennemsnitlige inflation i Cypern har gennem de 12 måneder fra april 2006 til marts 2007 været 2,0 pct., hvilket er under referenceværdien på 3,0 pct. Kommissionen skønner i sin seneste prognose<sup>4</sup>, at inflationen vil forblive under referenceværdien i de kommende måneder, bl.a. som følge af reduktion af bilafgifterne og lavere priser på tøj og sko. Cyperns overgangsordning med nedsat moms på fødevarer, medicin og restaurantydelser udløber ved udgangen af 2007, hvilket skønnes at få en effekt på inflationen på omkring et procentpoint. Selvom effekten forventes at være midlertidig, skønner Kommissionen, at anden-runde effekter ikke kan udelukkes. Inflationen forventes dog at forblive under referenceværdien.
- Offentlige finanser: Cypern er på nuværende tidspunkt ikke underlagt proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, idet Rådets beslutning af 5. juli 2004 om eksistensen af et sådan underskud blev ophævet den 11. juli

---

<sup>4</sup> Kommissionens forårsprognose, 2007.

2006. Budgetunderskuddet udgjorde 1,5 pct. af BNP i 2006, hvilket er under referenceværdien på 3 pct. af BNP. Den offentlige gæld har været aftagende siden 2005 og udgjorde 65,3 pct. af BNP i 2006. Kommissionen skønner i sin seneste prognose, at gælden fortsat vil aftage i 2007 til 61,5 pct. af BNP.

- Valutakurskriteriet: Cypern har deltaget i ERMII siden den 2. maj 2005 og har således deltaget i mekanismen i over to år. I de to år forud for konvergensvurderingen har det cypriotiske pund ligget tæt på centralkursen over for euroen.
- Den gennemsnitlige lange rente i Cypern fra april 2006 til marts 2007 har været 4,2 pct., hvilket er under referenceværdien på 6,4 pct.
- Lovgivningen i Cypern er i overensstemmelse med Traktaten og ESCB/ECB-statutten.

ECB fremhæver, at det er vigtigt, at Cypern fremover fortsætter med en holdbar og troværdig budgetkonsolidering baseret på strukturelle foranstaltninger, samt at de finanspolitiske resultater forbedres gennem en mærkbar reduktion af den høje gældskvot. Endvidere er det vigtigt, at der især i den offentlige sektor fastholdes en moderat lønudvikling, som bl.a. afspejler væksten i arbejdskraftproduktiviteten, og at der gennemføres yderligere strukturreformer på produkt- og arbejdsmarkederne.

#### Malta

Det er Kommissionens vurdering, at Malta opfylder konvergenskriterierne, givet Rådet beslutter at ophæve proceduren om uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta.

- Den gennemsnitlige inflation i Malta har gennem de 12 måneder fra april 2006 til marts 2007 været 2,2 pct., hvilket er under referenceværdien på 3,0 pct. Kommissionen forventer, at inflationen vil forblive under referenceværdien i de kommende måneder.
- Offentlige finanser: Malta er i henhold til Rådets beslutning af 5. juli 2004 underlagt proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Malta har imidlertid reduceret det offentlige underskud til 2,6 pct. af BNP i 2006, og Kommissionen vurderer i sin seneste prognose, at underskuddet vil aftage yderligere i 2007 til 2,1 pct. af BNP. Den offentlige gæld har været aftagende siden 2005 og udgjorde i 2006 66,5 pct. af BNP. Kommissionen vurderer, at gælden vil aftage yderligere til 65,9 pct. af BNP i 2007. Kommissionen vurderer, at Malta holdbart har korrigeret det uforholdsmæssigt store underskud, og Kommissionen anbefaler således, at Rådet beslutter at ophæve proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Malta (jf. samlenotat om ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta). Hvis Rådet beslutter at ophæve proceduren, vurderer Kommissionen, at Malta opfylder konvergenskriteriet vedrørende offentlige finanser.
- Valutakurskriteriet: Malta har deltaget i ERMII siden den 2. maj 2005 og har således deltaget i mekanismen i over to år. I de to år forud for konvergens-

vurderingen har den maltesiske lira ligget tæt på centralkursen over for euroen.

- Den gennemsnitlige lange rente i Malta fra april 2006 til marts 2007 har været 4,3 pct., hvilket er under referenceværdien på 6,4 pct.
- Lovgivningen i Malta er i overensstemmelse med Traktaten og ESCB/ECB-statutten.

ECB fremhæver, at det er vigtigt, at Malta fremover fortsætter med en holdbar og troværdig budgetkonsolidering, samt at de finanspolitiske resultater forbedres gennem en mærkbar reduktion af den høje gældskvote. Endvidere er det vigtigt, at der – både i den offentlige og private sektor – fastholdes en moderat lønudvikling, som bl.a. tager højde for væksten i arbejdskraftproduktiviteten. Endelig fremhæver ECB, at opmærksomheden skal rettes mod løsningen af strukturelle begrænsninger for økonomisk vækst og jobskabelse, især ved at fremme deltagelsen på arbejdsmarkedet. Styrket konkurrence på produktmarkederne og en forbedring af arbejdsmarkedets funktion er i denne forbindelse meget afgørende.

Kommissionen har den 16. maj 2007 fremsat forslag om, at Cypern og Malta optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

På rådsmødet (ECOFIN) den 5. juni 2007 ventes en drøftelse af Kommissionens og ECB's rapporter om Cypern og Malta samt af Kommissionens forslag om optagelse af de to lande i eurosamarbejdet. På mødet forventes økonomi- og finansministrene endvidere at vedtage en beslutning om at ophæve proceduren om uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta.

Optagelsen af Cypern og Malta i eurosamarbejdet ventes vedtaget på ECOFIN-mødet den 10. juli 2007 efter høring af Europa-Parlamentet og drøftelse i Rådet i dets sammensætning af stats- og regeringschefer.

#### **Europa-Parlamentets holdning**

Sagen forventes drøftet i Europa-Parlamentets Komité for Økonomiske og Monetære Anliggender den 4.-5. juni 2007 og i plenarforsamling den 19.-20. juni 2007.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Sagen om Sloveniens optagelse i eurosamarbejdet blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2006 og til orientering forud for rådsmødet (ECOFIN) den 11. juli 2006.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Fra dansk side støttes, at Cypern opfylder de nødvendige betingelser for deltagelse i euroen og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

Fra dansk side støttes endvidere, at Malta opfylder de nødvendige betingelser for deltagelse i euroen, givet Rådet beslutter at ophæve proceduren om uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta, og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

#### *Andre landes holdninger*

Det forventes, at alle medlemslandene støtter, at Cypern opfylder de nødvendige betingelser for deltagelse i euroen og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

Det forventes endvidere, at alle medlemslandene støtter, at Malta opfylder de nødvendige betingelser for deltagelse i euroen, givet Rådet beslutter at ophæve proceduren om uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta, og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

### Dagsordenspunkt 3: Kvaliteten af de offentlige finanser

#### Resumé

*Den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) og Kommissionen har udarbejdet en rapport om arbejdet med kvaliteten af de offentlige finanser samt det fremtidige arbejde herom. Der ventes enighed om et udkast til rådskonklusioner, der blandt andet opfordrer Kommissionen og EPC til at fortsætte arbejdet med analyser af effektiviteten af de offentlige udgifter.*

#### Baggrund

Øget effektivitet af de offentlige udgifter og forbedret kvalitet af de offentlige indtægter er vigtige elementer i Lissabon-strategien og kan endvidere understøtte målene i Stabilitets- og Vækstpagten.

Rådet (ECOFIN) opfordrede i januar 2006 Kommissionen og EPC til at analysere de nationale finanspolitiske regler og institutioner i EU, tilgængeligheden af data med henblik på at overvåge sammensætningen af de offentlige udgifter samt måle effektiviteten af de offentlige udgifter.

I den forbindelse har EPC og Kommissionen udarbejdet en rapport der beskriver fremskridtene i opfyldelsen af Rådets opfordringer, præsenterer en analyse af de offentlige finansers indtægtsside og der er forslag til det fremtidige arbejde med kvaliteten af de offentlige finanser.

Rapporten er behandlet af EPC den 22. maj 2007 og af EFC den 24.-25. maj 2007 med henblik på fremlæggelse for Rådet (ECOFIN) den 5. juni 2007. Der er udarbejdet et udkast til rådskonklusioner, jf. nedenfor, som afspejler rapportens hovedkonklusioner.

#### Indhold

Det ventes, at Rådet vil vedtage konklusioner på baggrund af rapporten om kvaliteten af de offentlige finanser, der bl.a. fastslår, at:

- Det er nødvendigt, at optimere den offentlige sektors aktiviteter samt opnå bedre resultater givet de begrænsede offentlige midler.
- For at opnå bedre budgetmæssige resultater og øget effektivitet af de offentlige udgifter opfordres landene til at forbedre de nationale finanspolitiske regler og institutioner i medlemslandene samt at gøre mere brug af mellem-lange budgetrammer i budgetlægningen.
- Med henblik på at analysere langsigtstrukturerne i de offentlige udgifter, herunder også at sikre ”værdi for pengene”, er det afgørende med en fyldestgørende database. Medlemslandene – især de lande, som er bagud mht. levering af såkaldt COFOG data<sup>5</sup> – skal derfor i tæt samarbejde med Euro-

---

<sup>5</sup> COFOG er en forkortelse for ”Classification of the functions of Government” og betegner data for de offentlige udgifter, fordelt på udgiftsområder.

stat intensivere arbejdet med henblik på at opfylde Rådets tidligere opfordringer<sup>6</sup>.

- Baseret på mere dækkende og sammenlignelige data for input, output og resultater bør efficiens- og effektivitetsmålinger videreudvikles. Når der er etableret en fælles konsistent metodologi for efficiens- og effektivitetsmåling på tværs af grænserne, kan analyser af efficiens og effektivitet af de offentlige udgifter også indgå i evalueringerne af de Nationale Reformprogrammer.
- Der er udfordringer på skatteområdet, herunder i forbindelse med globalisering, mobilitet, aldrende befolkning samt konsolidering af de offentlige finanser. Det er derfor nødvendigt med et skattesystem, som kan fremme vækst, beskæftigelse samt stabile skatteprovenuier. Medlemslandene opfordres således til at bevæge sig mod et mere robust, fair, efficient og væksthæmmende skattesystem.
- Rådet opfordrer Eurostat og de nationale statistikkontorer til at øge indsatsen for tilgængelighed af detaljeret COFOG level II data, herunder særligt på undervisnings- og sundhedsområdet samt det sociale område og F&U, således at data er tilgængeligt senest i 2008.
- Rådet opfordrer Kommissionen og EPC til at videreudvikle analyserne og effektivitetsmålingen af de offentlige udgifter, herunder særligt i forbindelse med F&U, undervisning og sundhed, undersøge kvaliteten og effektiviteten af de offentlige skattestrukturer og alternative indtægtskilder, samt undersøge effekterne af skatteudgifter.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Rapporten og udkastet til rådskonklusioner afspejler generelt danske holdninger og hilses velkommen.

##### *Andre landes holdninger*

Der ventes at kunne opnås enighed om udkastet til rådskonklusioner.

---

<sup>6</sup> For Danmarks vedkommende har Danmarks Statistik indberettet COFOG level II data dvs. detaljeret data for de offentlige udgifter fordelt på udgiftsområder i perioden 1990-2005 i overensstemmelse med Kommissionens forespørgsel.

#### Dagsordenspunkt 4a: Bekæmpelse af momssvig

##### Resumé

*Formandskabet forventes at fremlægge et udkast til rådskonklusioner, hvori Rådet bl.a. opfordrer Kommissionen til inden årets udgang at fremsætte forslag om en række stramninger m.v. af momsreglerne for EU-handelen inden for rammerne af det gældende moms-system. Kommissionen forventes endvidere opfordret til at analysere bl.a. muligheden for at anvende generel omvendt betalingspligt for moms af indenlandske B2B-leverancer.*

KOM(2006)254

##### Baggrund og indhold

Kommissionen udsendte i maj 2006 en meddelelse om behovet for at udvikle en koordineret strategi til forbedring af bekæmpelsen af svig med skatter og afgifter (KOM(2006)254). Meddelelsen anviser ikke en altfavnende løsning på problemerne, men helt overordnet mener Kommissionen, at svig kan bekæmpes bedre via en mere effektiv og moderne organisering af kontrolsystemerne kombineret med et stærkt og ikke mindst hurtigt samarbejde mellem medlemslandene og evt. OLAF (Kommissionens enhed til bekæmpelse af svig). Meddelelsen blev drøftet på ECOFIN-møderne den 7. juni 2006 og 28. november 2006.

På ECOFIN-mødet den 28. november 2006 vedtog Rådet konklusioner, der opfordrede Kommissionen til at forberede en fællesskabsstrategi til bekæmpelse af skattesvig – først og fremmest på afgiftsområdet og særligt med hensyn til moms inden for rammerne af det gældende moms-system. Rådet anmodede Kommissionen om at præsentere en rapport herom på ECOFIN-mødet i juni 2007.

Konklusionerne fastlagde endvidere, at arbejdet i rådsregi med at undersøge mulige ændringer i moms-systemet for at bekæmpe karruselsvig og 'missing trader'-svig skulle fortsætte med henblik på retningslinjer til Kommissionen på ECOFIN-mødet i juni 2007. Det drejer sig dels om ophævelse af sælgers 0-sats for varesalg til erhvervskunder i andre EU-lande, dels mulighed for at medlemsstaterne kan indføre generel omvendt betalingspligt for moms af indenlandske B2B-leverancer.

På ECOFIN-mødet den 5. juni 2007 forventes Kommissionen at præsentere en rapport om sit arbejde. Kommissionen ventes at tilkendegive, at overvejelserne stadig er foreløbige, og at det er for tidligt at fremlægge en strategi.

Formandskabet ventes at fremlægge et forslag til rådskonklusioner, som tager Kommissionens rapport til efterretning og giver tilslutning til, at følgende forholdsregler får høj prioritet, så de nødvendige direktiv- og forordningsforslag kan fremsættes af Kommissionen inden udgangen af 2007 med henblik på, at Rådet vedtager forslagene inden udgangen af 2008:

1. Indførelse af kortere frister for virksomhedernes selvangivelse af leverancer til andre EU-lande. I dag skal virksomhederne kvartalsvis afgive oplysninger

- om salget til andre EU-lande. Der drøftes månedlig afgivelse af disse oplysninger.
2. Skattemyndighederne skal have hurtigere rådighed over virksomhedernes nævnte angivelsesoplysninger. Angivelsesoplysningerne fra salgslandet lægges ind i en database og stilles på den måde til rådighed for købslandet. Det drøftes at forkorte fristerne for, hvor hurtigt det skal gå – både ved, at virksomhederne får kortere frist til at afgive oplysningerne og ved, at salgslandet får kortere frist til at lægge dem ind i databasen.
  3. Virksomhederne skal angive leverancer til andre EU-lande pr. transaktion. I dag angiver virksomhederne deres salg til erhvervs kunder i andre EU-lande summarisk og periodevis. I sammenhæng med it-udviklingen drøftes det at pålægge virksomhederne at afgive oplysningerne pr. transaktion.
  4. Indførelse af grænseoverskridende solidarisk hæftelse for moms mellem sælger og køber i tilfælde, hvor der indtræder momstab på grund af svig, og hvor sælger samtidig ikke har angivet leverancen eller ikke har angivet leverancen korrekt. En sådan grænseoverskridende solidarisk hæftelse findes ikke i dag.
  5. Forbedring af de offentlige systemer, hvor sælgervirksomheder i ét EU-land kan få bekræftet momsnummer og andre oplysninger om erhvervs kunder i andre EU-lande. Efter gældende regler skal sælgervirksomhederne have mulighed for hos myndighederne at få bekræftet, at et momsnummer, som en erhvervs kunde har opgivet, er korrekt. Det overvejes at udbygge og forbedre disse systemer – både af hensyn til god service og for at give sælger bedre muligheder for at undgå at få en svindler som kunde.

Med hensyn til ændringer i momssystemet forventes konklusionerne at indeholde en opfordring til Kommissionen om yderligere at undersøge modellen om ophævelse af sælgers 0-sats for varesalg til erhvervs kunder i andre EU-lande. Modellen indebærer, at sælger i afganglandet skal fakturere moms til sin erhvervs kunde i modtagerlandet med en fælles EU-momssats på 15 pct. og indbetale momsen til skattemyndighederne i afganglandet. Modtagerlandet skal give kunden fradragsret for denne moms efter de almindelige regler, og momsen skal overføres fra afgangland til modtagerland via en clearing-ordning. Denne ordning skal baseres på registrering af momsen i forbindelse med hver enkelt vareleverance.

Kommissionens undersøgelser forventes at skulle foretages med henblik på tilbage melding inden udgangen af 2007. Fokus skal særligt være på følgende:

- Clearing-ordningens generelle virkninger for medlemsstaternes momsindtægter og herunder især for medlemsstater med relativt høje import- eller eksportkvoter.
- Et skøn over de yderligere administrative omkostninger for virksomhederne og for skattemyndighederne.
- Mulige risici med hensyn til nye svigsformer.
- Fordeling af ansvar og risici mellem afgangland og modtagerland med hensyn til moms, der ikke indbetales.



- Sammenligning af likviditetsmæssige og konkurrencemæssige virkninger ved EU-køb og køb fra indlandet efter reglerne i dag hhv. efter eventuel ophævelse af sælgers 0-sats.

Endelig forventes konklusionerne at opfordre Kommissionen til inden udgangen af 2007 at undersøge følgende spørgsmål i tilknytning til en eventuel ordning, hvor medlemsstaterne kan vælge at indføre generel omvendt betalingspligt for indenlandske B2B-leverancer:

- Virkningerne for medlemsstater, som ikke anvender den generelle omvendte betalingspligt, herunder især virkninger for momsindtægterne og virksomhedernes konkurrencemæssige stilling.
- Betydningen for sammenhængen i og harmoniseringen af momslovgivningen i EU.
- Omkostningerne for virksomheder og for skattemyndigheder ved at indføre generel omvendt betalingspligt.
- Konsekvenser vedrørende flytning af svig til medlemsstater, som ikke anvender omvendt betalingspligt.
- Risici med hensyn til nye former for svig.
- Mulighederne for at interesserede medlemsstater indfører generel omvendt betalingspligt i en begrænset periode som et pilotprojekt.

På ECOFIN-mødet den 5. juni 2007 forventes en drøftelse med henblik på vedtagelse af udkastet til rådskonklusioner.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om Kommissionens meddelelse KOM(2006)254.

#### **Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Kommissionens rapport og forslaget til rådskonklusioner har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens rapport og forslaget til rådskonklusioner har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser, men tiltag til bekæmpelse af skattesvig forventes at have positive statsfinansielle konsekvenser.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Kommissionens rapport og forslaget til rådskonklusioner har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser, men tiltag til bekæmpelse af skattesvig forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

### **Høring**

Kommissionens meddelelse KOM(2006)254 har ikke været sendt i høring.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for Rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2006 og senest forud for Rådsmødet (ECOFIN) den 28. november 2006.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Danmark støtter generelt målsætningen om at forbedre indsatsen mod skattesvig.

Danmark mener som udgangspunkt, at momssvig bør bekæmpes inden for rammerne af de grundlæggende momsregler, der gælder i dag. Danmark går endvidere ind for målrettede foranstaltninger, der belaster det ærlige erhvervsliv mindst muligt.

Danmark kan overordnet støtte udkastet til rådskonklusioner. Danmark finder det nødvendigt med mere analyse af de administrative virkninger for virksomhederne, før Rådet eventuelt opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag om kortere angivelsesperioder og angivelse af EU-handelen pr. transaktion.

#### *Andre landes holdninger*

Et flertal af medlemsstaterne forventes at støtte udkastet til rådskonklusioner.

Forskellige mindretal af lande mener, at det er nødvendigt med mere analyse af de administrative virkninger for virksomhederne, før Rådet eventuelt opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag om kortere angivelsesperioder mv. for EU-handelen; at Rådet også skal opfordre Kommissionen til at fremsætte forslag, der giver medlemsstaterne mulighed for at indføre stramninger med hensyn til moms af den indenlandske handel – herunder angivelseskrav, udskydelse af godtgørelse af negativ moms og solidarisk hæftelse for moms; og at Kommissionens analyse af generel omvendt betalingspligt for moms ikke bør omfatte muligheden for et pilotprojekt.

## Dagsordenspunkt 4b: Momspakken

### Resumé

*På Rådsmødet (ECOFIN) den 5. juni ventes en ny drøftelse af momspakken. Siden mødet den 28. november 2006 har formandskabet arbejdet videre med de enkelte dele af pakken. Der er på nuværende tidspunkt ikke udsigt til umiddelbar enighed om One Stop Shop-ordningen. For alligevel at kunne få vedtaget forslagene om ændret beskatningssted for ydelser B2B/B2C og 8. momsdirektiv, har formandskabet foreslået en mini One Stop Shop-ordning, som bygger på den allerede eksisterende særordning for 3. landsvirksomheders angivelse og betaling af e-handelsydelser til private i EU. Såfremt der kan vedtages en rådserklæring om, at der skal arbejdes videre med udformningen af den nye store One Stop Shop-ordning, kan der eventuelt opnås politisk enighed om de fremlagte forslag.*

KOM(2004)728, KOM(2003)822, KOM(2005)334

### Baggrund og indhold

På ECOFIN-mødet den 5. juni 2007 forventes en ny drøftelse af forslagene i momspakken. Momspakken blev senest drøftet på ECOFIN-mødet den 28. november 2006, hvor det blev aftalt, at drøftelserne af forslagene i momspakken skulle fortsætte under det tyske formandskab med henblik på en samlet løsning medio 2007.

B2B/B2C-forslaget vil betyde, at de fleste ydelser, der sælges grænseoverskridende i EU, skal momsbeses i forbrugerens/kundens land. Gældende regler vil kræve, at sælger bliver momsregistreret i alle de lande, der sælges til. Dette er besværligt, og Kommissionen har derfor foreslået, at der laves en One Stop Shop, hvor sælgerne kan angive og betale til alle de andre lande og dermed undgå en række momsregistreringer. Der findes allerede en lille One Stop Shop designet specielt til 3. landsvirksomheders salg af e-handelsydelser til private kunder i EU.

Det har vist sig vanskeligt at nå til enighed om udformningen af en helt ny og omfattende One Stop Shop. For ikke at skulle vente med at ændre beskatningsstedsreglerne for ydelser B2B/B2C foreslår formandskabet, at man midlertidigt udvider den gældende lille One Stop Shop til også at omfatte e-handelsydelser, teleydelser og radio- og tv-spredningsydelser, når disse sælges fra EU-virksomheder til private kunder i andre EU-lande.

Den momspakke, der forelægges på rådsmødet, indeholder således følgende forslag:

- Ændring af beskatningsstedet for ydelser B2B og B2C: Foreslået ikrafttræden 1. januar 2009, dog 1. januar 2011 for ændringerne af beskatningsstedet for grænseoverskridende ydelser vedrørende kultur, sport, underholdning mv. og 1. januar 2013 for B2C-langtidsudlejning af transportmidler.
- Nyt 8. momsdirektiv: Foreslået ikrafttræden 1. januar 2009

- “Mini One Stop Shop”: Foreslået ikrafttræden 1. januar 2009 og med ophør af ordningen 31. december 2012
- Eventuelt en erklæring om videre arbejde med den store nye One Stop Shop

I det fremlagte forslag til retsakt er forslagene vedrørende B2B/B2C og 8. momsdirektiv tilpasset det nye samlede momsdirektiv (2006/112/EU), som den 1. januar 2007 trådte i kraft i stedet for det såkaldte 6. momsdirektiv (77/388/EØF).

#### Forslag om ændret beskatningssted for ydelser B2B og B2C

Kommissionen har stillet forslag om ændring af beskatningsstedet for grænseoverskridende salg af tjenesteydelser til private (B2C) og virksomheder (B2B), således at ydelserne hovedsageligt momsbes i forbrugslandet.

#### Forslag om nyt 8. momsdirektiv

En momspligtig virksomhed, som foretager et indkøb i et medlemsland, hvor virksomheden ikke er registreret – og derfor ikke har mulighed for at få momsfradrag – kan søge om godtgørelse af momsen på indkøbet i det pågældende land på baggrund af det 8. momsdirektiv. Procedurene vedrørende godtgørelsesansøgninger efter direktivet er imidlertid så administrativt omfattende, at mange virksomheder ikke søger godtgørelserne.

Kommissionen foreslår en modernisering af godtgørelsesprocedurerne i 8. momsdirektiv, der vil gøre det lettere for virksomhederne at søge moms på indkøb i de andre EU-lande tilbage fra disse landes myndigheder.

Moderniseringen kræver ændringer i forordningen om administrativt samarbejde (1798/2003), idet der skal laves et system for elektroniske udvekslinger af de relevante dokumenter og informationer. Det elektroniske system går under benævnelser VIES II<sup>7</sup>.

#### Forslag om “Mini One Stop Shop”

Formandskabet foreslår, at der fra tidspunktet for ikrafttræden af ændrede regler for beskatningsstedet af grænseoverskridende ydelser B2B/B2C etableres en ”mini One Stop Shop”. Ordningen skal være tidsbegrænset, men i princippet gælde, indtil der kan etableres en helt ny One Stop Shop-ordning.

Mini One Stop Shoppen er en udvidelse af den ordning, som siden 2003 har været gældende, når virksomheder fra 3. lande sælger e-handelsydelser til private i EU. Ordningen betyder, at en sælgervirksomhed kun skal momsregistreres i ét EU-land, uanset hvor mange EU-lande den har salg til og dermed er momspligtig i.

---

<sup>7</sup> Forkortelse for ”VAT Information Exchange System”.

Alle momsangivelser og momsbeløb sendes til registreringslandet, som efterfølgende fordeler pengene til de medlemslande, hvor der har været salg til.

Mini One Stop Shop-ordningen foreslås udvidet til at omfatte både 3. landsvirksomheders og EU-virksomheders B2C-salg af e-handelsydelser, teleydelser og radio- og tv-spredningsydelser til EU-lande, hvor virksomheden ikke er momsregistreret.

Som konsekvens af, at mini One Stop Shop-ordningen foreslås udvidet med EU-virksomhedernes salg af teleydelser og e-handelsydelser mv. til private, foreslås forordning 1798/2003 om administrativt momssamarbejde tilrettet, således at de regler for samarbejdet, der hidtil har været gældende for 3. landssærordningen, også gælder i relation til mini One Stop Shop-ordningen.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Forslagene er fremsat i henhold til Traktatens artikel 93, som kræver vedtagelse med enstemmighed.

#### **Nærhedsprincippet**

Kommissionens forslag har til formål at lette virksomhedernes grænseoverskridende handel og dermed funktionen af det indre marked. Forslagene vil ikke påvirke medlemslandenes afgiftskompetence ud over, hvad der er nødvendigt for det indre markeds funktion. Regeringen skønner derfor, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet behandlede både B2B/B2C-forslaget og forslaget vedrørende One Stop Shop mv. den 7. september 2005 og støttede forslagene, idet man dog opfordrede Rådet til at medtage visse mindre forslag til tekstændringer i B2B/B2C-forslaget.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Forslagene vil kræve ændringer i momslovgivningen.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Forslag om ændret beskatningssted for ydelser B2B og B2C skønnes at give staten et merprovenu på godt 300 mio. kr. årligt. En stor del af disse penge må forventes at skulle tilbageføres som kompensation til transportvirksomheder, der hidtil har leaset transportmidler i andre EU-lande (overvejende busser).

Forslagene om mini One Stop Shop og 8. momsdirektiv skønnes at give staten et varigt nettoprovenutab på ca. 60 mio. kr., hvor ca. 55 mio. kr. vedrører forslaget om nyt 8. momsdirektiv, som skønnes at medføre, at flere udenlandske virksomheder vil søge om momsgodtgørelse.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

En vedtagelse af B2B/B2C-forslagene samtidig med anvendelse af en mini One Stop Shop (og ikke en helt ny stor shop) vil betyde, at nogle virksomheder ikke kan anvende en administrativt forenklet shop-ordning, men må lade sig registrere i forbrugslandene vedrørende salg af de ydelser, der ikke er omfattet af mini One Stop Shoppen. Disse virksomheder vil få en administrativ omkostning. Det skønnes dog, at der er tale om ganske få virksomheder, idet alle e-handelsvirksomheder – som antages at udgøre langt hovedparten af de virksomheder, der berøres af de ændrede B2C-regler – omfattes af mini One Stop Shoppen.

### **Høring**

Der henvises til det supplerende samlenotat vedr. Rådsmødet (ECOFIN) den 28. november 2006.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Momspakken har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 5. maj 2006, rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2006 og rådsmødet (ECOFIN) den 28. november 2006.

### Forslag om beskatningssted for ydelser B2B og B2C

Grundnotat om Kommissionens oprindelige forslag (B2B) blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 16. januar 2004, og supplerende grundnotat blev oversendt den 14. april 2004. Desuden blev det oprindelige forslag forelagt til forhandlingsoplæg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 7. december 2004.

Et revideret grundnotat om Kommissionens ændrede forslag (B2B og B2C) blev oversendt til udvalget den 5. oktober 2005. Ændringsforslaget vedrørende salg af ydelser til private blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for det Europæiske Råds møde den 15.-16. december 2005.

### Forslag om 8. momsdirektiv og One Stop Shop

Grundnotat er oversendt den 7. december 2004, og supplerende grundnotat er oversendt den 14. april 2005. Fremskridtsrapporten vedr. "One Stop Shop" mv. blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 8. november 2005.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 16. november 2004 og forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2006.

Mini One Stop Shoppen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (ECOFIN) den 28. november 2006.

## Holdning

### *Dansk holdning*

Danmark støtter formandskabets forslag om, at B2B/B2C-forslagene, en mini One Stop Shop samt et nyt 8. momsdirektiv hurtigst muligt vedtages. Danmark kan støtte formandskabets tidsplan som indebærer, at forslagene træder i kraft 1. januar 2009. Endvidere støttes, at mini One Stop Shoppen tidsbegrænses til 31. december 2012, idet det må forventes, at den nye One Stop Shop vil kunne være færdigforhandlet og klar til anvendelse fra 1. januar 2013.

Danmark støtter som udgangspunkt forslag, der forenkler og nedbringer virksomhedernes administrative byrder. Danmark støtter således formandskabets forslag om, at der arbejdes videre med de øvrige dele af den oprindelige momspakke, herunder den nye One Stop Shop og ændrede fradragsretsregler.

Danmark lægger vægt på, at mini One Stop Shoppen udvides efter principperne i 3. landsordningen, og at de grundlæggende regler i denne ikke ændres. Forslag om eventuelle ændringer vil kunne gøre det sværere at finde en hurtig løsning for mini One Stop Shoppen.

### *Andre landes holdninger*

Hovedparten af medlemslandene støtter de forelagte forslag. Enkelte lande har dog opretholdt forbehold for hele eller dele af momspakken.

#### **Dagsordenspunkt 4c: Fælles konsolideret selskabsskattebase i EU (CCCTB)**

##### **Resumé**

*På Rådsmødet (ECOFIN) den 5. juni 2007 forventes Kommissionen at præsentere sin seneste meddelelse om det hidtidige arbejde i arbejdsgruppen vedr. en fælles konsolideret selskabsskattebase og om de næste skridt i arbejdet.*

KOM(2007)223

##### **Baggrund og indhold**

På det uformelle Rådsmøde (ECOFIN) i 2004 blev det besluttet at nedsætte en teknisk arbejdsgruppe, der skal hjælpe Kommissionen med at udarbejde forslag til regler for en fælles konsolideret selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).

CCCTB er en af de modeller for harmonisering af selskabsbeskatningen i EU, som Kommissionen skitserede i sin selskabsskattemeddelelse fra 2001. Modellen vedrører harmonisering af selskabsskattebasen for koncerner med aktiviteter i flere medlemslande.

Hovedprincippet i modellen er, at selskaber/koncerner i EU får opgjort den skattepligtige selskabsindkomst i henhold til ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles herefter mellem de berørte lande efter en fordelingsnøgle (baseret på fx koncernens omsætningsandele i de respektive lande). Det enkelte land beskatter så sin del af indkomsten med sin egen selskabsskattesats.

Det er således kun metoden til beregning af den skattepligtige indkomst, som bliver fælles. Hver medlemsstat vil fortsat kunne bestemme skattesatsen for den del af koncernens skattepligtige indkomst, som tilfalder den.

En harmoniseret skattebase og en fordelingsnøgle for det samlede overskud vurderes at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende investeringer inden for EU – og dermed medføre besparelser på rådgivning og administration. Ét sæt skatteregler vil også medføre, at det bliver lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer, og det vil i stor udstrækning forhindre dobbeltbeskatning inden for EU.

En samlet opgørelse af selskabers overskud vil afskaffe problemer med hensyn til, hvorvidt der skal gives fradrag for udenlandske underskud. Et sådant fradrag ligger implicit i forslaget om én samlet opgørelse af overskud og underskud på EU-basis.

I det omfang samarbejdet omfatter alle EU-lande, vil fælles regler for skattebasen i teorien fjerne problemerne med ”transfer pricing” (interne afregningspriser mellem koncernforbundne selskaber) inden for EU. Imidlertid vil tilsvarende skattekontrolmæssige problemer i stedet opstå vedrørende fordelingsnøglen, fordi sel-



skaberne vil ønske, at overskud fordeles til de lande, der har den laveste selskabs-skattesats. Derved vil reglerne for fordelingen af det samlede overskud i stedet blive sat under pres.

Det er Kommissionens opfattelse, at etableringen af CCCTB er den eneste måde, man kan fjerne de skattemæssige barrierer for selskaber, der opererer i flere medlemslande. I den forbindelse har Kommissionen i en meddelelse forpligtet sig til at fremsætte et forslag til CCCTB i 2008. At dømme efter de hidtidige fremskridt i arbejdsgruppen er det en meget ambitiøs tidsfrist – i hvert fald hvis der skal være tale om et detaljeret forslag.

Kommissionen offentliggjorde den 5. april 2006 en meddelelse om det hidtidige arbejde i arbejdsgruppen og om de næste skridt i arbejdet [KOM(2006)157]. Meddelelsen berørte også forskellige overordnede aspekter i relation til CCCTB, bl.a. sammenhængen mellem internationale regnskabsstandarder og CCCTB, om det skal være obligatorisk eller frivilligt for selskaberne at anvende reglerne, og om den fælles selskabsskattebase skal opgøres på konsolideret niveau (koncernniveau).

Kommissionen præsenterede meddelelsen på ECOFIN-mødet den 7. juni 2006, og på ECOFIN-mødet den 28. november 2006 gav Kommissionen en mundtlig status for arbejdet med CCCTB.

Kommissionen har den 2. maj 2007 offentliggjort en ny meddelelse om arbejdet med CCCTB [KOM(2007)223]. Formålet med meddelelsen er at redegøre for fremskridtene i arbejdet og de næste skridt i arbejdet samt at henlede opmærksomheden på nogle emner af særlig vigtighed. Kommissionen fremhæver bl.a. konsolideringen (den samlede beskatning af koncernen) og den dertil knyttede nøgle til fordeling af skatten mellem medlemslandene som særlig vigtig. Endvidere fremhæves spørgsmålet om frivillig anvendelse af CCCTB, behandlingen af den finansielle sektor og de administrative aspekter ved CCCTB.

Det bemærkes, at det tyske formandskab den 15.-16. maj 2007 var værter for en konference om CCCTB. Konferencen bragte imidlertid ikke væsentligt nyt – heller ikke vedrørende de enkelte medlemsstaters holdning til CCCTB.

Det formodes, at Kommissionen på ECOFIN-mødet den 5. juni 2007 endnu en gang vil indskærpe vigtigheden af, at medlemsstaterne prioriterer arbejdet med CCCTB højt. Det må endvidere formodes, at Kommissionen vil fastholde sin plan om at fremsætte et forslag til CCCTB i 2008.

Der forventes ingen diskussion af den tekniske udformning af reglerne – heller ikke på et mere overordnet plan.

**Hjemmelsgrundlag**

Et eventuelt forslag om CCCTB vil have hjemmel i EF-traktatens artikel 94 (vedtagelse med enstemmighed).

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har udtalt sig positivt om Kommissionens bestræbelser på at skabe regler for en fælles selskabsskattebase, jf. Parlamentets betænkning om beskatning af virksomheder i Den Europæiske Union: et fælles konsolideret selskabsbeskatningsgrundlag (2005/2120 (INI)).

**Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

**Statsfinansielle konsekvenser**

På nuværende tidspunkt er det vanskeligt at vurdere, hvilke provenumæssige konsekvenser det vil få for Danmark at deltage i CCCTB.

Danmark begrænsede i 2005 mulighederne for – via reglerne om international sambeskatning – at udnytte underskud i udenlandske selskaber i og uden for EU. (Provenuet herved var 2 mia. kr., som blev brugt til at nedsætte selskabsskattesatsen med 2 procentpoint). Deltagelse i CCCTB kan imidlertid indebære, at international sambeskatning genindføres på EU-niveau, og at danske selskaber igen vil kunne udnytte underskud i selskaber i EU. Provenutabet for Danmark vil afhænge af udnyttelsen af underskuddene.

Hertil kommer, at den præcise – og endnu uafklarede – afgrænsning af grundlaget (skattemæssige afskrivninger, fradragsregler i øvrigt, håndtering af finansiel indkomst og kapitalgevinster mv.) kan have stor betydning for provenuvirkningerne.

Der er således en vis risiko for, at deltagelse i CCCTB vil indebære et provenutab for Danmark, men de samlede konsekvenser vil afhænge af den konkrete model for basen.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Da der ikke foreligger et færdigt forslag, kan de samfundsmæssige konsekvenser ikke opgøres præcist, men i det omfang en fælles konsolideret selskabsskattebase mindsker de administrative byrder, vil der isoleret set være samfundsøkonomiske gevinster i forhold til virksomhederne.

Det er ikke på det foreliggende grundlag muligt at afgøre, om forslaget vil kunne give anledning til en samlet effektivitetsgevinst for landene som helhed og for de enkelte lande, hvilket forudsætter, at der også tages højde for provenuvirkninger og administrative byrder i skatteforvaltningen.

**Høring**

Ikke relevant.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøderne (ECOFIN) den 7. juni 2006 og den 28. november 2006.

**Holdning***Dansk holdning*

Danmark er positiv over for drøftelser om fælles regler for selskabsskattebasen. Danmarks endelige stillingtagen vil dog afhænge af det konkrete forslag fra Kommissionen og løsningen på de væsentlige udeståender.

*Andre landes holdninger*

Der er store uenigheder mellem medlemslandene om, hvordan selve opgørelsen af en fælles konsolideret selskabsskattebase skal konstrueres.

Medlemslandene er på nuværende tidspunkt delt i tre grupper. En mindre gruppe presser hårdt på for fremskridt i projektet. En lidt større gruppe har store reservationer mod projektet, og de resterende medlemslande er positive overfor at forsætte undersøgelse af mulighederne for en fælles konsolideret selskabsskattebase og afventer konkrete forslag.

#### Dagsordenspunkt 4d:            Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

##### Resumé

*Adfærdskodeksgruppen for erhvervsbeskatning aflægger rapport om arbejdet i første halvår 2007. Rapporten konkluderer, at EU-landene overholder aftalen i adfærdskodeksen om ikke at indføre skatteordninger, der kan skade andre lande. Gruppen foreslår et program for dens fremtidige arbejde. ECOFIN ventes at tage rapporten til efterretning.*

##### Baggrund

Som del af EU's skattepakke indgik EU-landene i december 1997 en politisk aftale om, at et land ikke må have skadelige særordninger med nedsat beskatning på selskabsområdet med henblik på at tiltrække udenlandske investeringer. De nye EU-lande har tilsluttet sig denne aftale.

Adfærdskodeksen har kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig. Hovedprincippet er, at en ordning er skadelig, hvis den for det første medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau, fx nulbeskatning, i forhold til de skatteregler, der normalt gælder i det pågældende land, og hvis den for det andet er isoleret fra landets egen økonomi. Den sidste betingelse er fx opfyldt, hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandskejede virksomheder eller for transaktioner med udenlandske virksomheder.

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodeksen ("standstill"), og de skal ophæve eller ændre deres gældende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("rollback").

ECOFIN etablerede i 1998 en særlig adfærdskodeksgruppe til at overvåge, at kodeksen overholdes. Gruppen træffer afgørelse ved "bred enighed".

Gruppen undersøgte omkring 270 skatteordninger og identificerede 66 ordninger, der blev anset i strid med kodeksen (40 ordninger i EU-lande og 26 i deres tilknyttede områder). Resultatet blev præsenteret for ECOFIN i november 1999. ECOFIN aftalte i november 2000, at de skadelige skatteordninger som hovedregel skulle afvikles inden udløbet af 2005. Rådet kan dog godkende, at selskaber omfattet af en skadelig ordning, der skal afvikles, forbliver under ordningen i en periode efter afviklingen.

Som led i gennemførelsen af skattepakken godkendte ECOFIN den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af de skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne – som beskrevet i rapporten – var tilstrækkelige til, at de undersøgte ordninger ikke længere var i strid med kodeksen. Rådet gav desuden tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af flere ordninger efter 2005.

Den 13. oktober 2003 godkendte Rådet en rapport fra arbejdsgruppen for udvikelse af EU (skatteeksperterne) med en liste over 30 ordninger i tiltrædelses-

landene, som var i strid med adfærdskodeksen. Rådet opnåede enighed om, at den gennemførte eller planlagte afvikling af ordningerne var passende i 27 tilfælde.

Rådet godkendte den 11. juli 2006 en tilsvarende rapport vedr. Bulgarien og Rumænien med en liste over tre bulgarske ordninger og fem rumænske ordninger i strid med kodeksen. Rådet opnåede enighed om, at den gennemførte eller planlagte afvikling af ordningerne var passende.

ECOFIN har pålagt gruppen at fortsætte arbejdet med at overvåge, at EU-landene overholder aftalen om "rollback" og pligten til "standstill". Gruppen rapporterer løbende til Rådet, hvilket igen forventes at ske på ECOFIN den 5. juni 2007.

#### **Indhold**

Adfærdskodeksgruppen aflægger rapport til ECOFIN om arbejdet i første halvår 2007 med at overvåge "rollback" og overholdelse af pligten til "standstill".

Rapporten indeholder følgende elementer:

#### *Rollback*

EU-landene har bekræftet, at de afvikler skadelige ordninger i overensstemmelse med, hvad ECOFIN godkendte den 3. juni 2003.

Gruppen har siden udarbejdelsen af rapporten for 2. halvår 2006 desuden undersøgt afviklingen af følgende ordninger, som tidligere er vurderet som skadelige:

- Nederlandene oplyser, at ordningen på De Nederlandske Antiller - Free Zones (F024) er ophævet.
- Malta oplyser, at ordningen International Trading Companies (ML4) er ophævet fra 1. januar 2007.
- Malta oplyser, at ordningen Dividends from (other) Maltese companies with Foreign Income (ML5) er afviklet fra 1. januar 2007.
- Slovenien oplyser, at de regler, hvorved ordningen Foreign Income (SL4) blev afviklet, er flyttet til den ny selskabsskattelov.
- UK oplyser, at følgende ordninger på Isle of Man er ophævet: International Business Companies (F061), Exemption for Non Resident Companies (F062), Exempt Insurance Companies (F063), Fund Management (F065), Offshore Banking Business (F066) og International Loan Business (F067).

I forbindelse med "rollback" skal ECOFIN tage stilling til anmodninger om tidsbegrænset forlængelse af ordninger, som skal afvikles, for så vidt angår de selskaber, som allerede er omfattet af ordningen.

Bulgarien har bedt om tilladelse til, at de selskaber, som fik fordel af ordningen om udenlandske investeringer (BG5) i 1998, og som var omfattet af ordningen den 31. december 2006, kan få fordel af ordningen frem til 31. december 2007.

### *Standstill*

Siden udarbejdelsen af rapporten for 2. halvår 2006 er der anmeldt følgende nye skatteordninger, som kan være i strid med kodeksen:

- Bulgarien: Ændring af ordningen Investeringsskattegodtgørelse (BG4),
- Nederlandene: Renteboks,
- Nederlandene: Patentboks,
- Slovenien: Skattefritagelse for udbytter og kapitalfortjeneste,
- Slovenien: Venture kapital ordning,
- Slovenien: Ændring af ordning for økonomiske zoner,
- UK: Isle of Man – Afgift på udloddet indkomst.

Gruppen konkluderede, at de bulgarske og slovenske ordninger ikke var i strid med kodeksen. Gruppen bad Kommissionen om at udarbejde beskrivelser af de andre ordninger inden gruppens næste møde.

Nederlandenes ordninger om renteboks og patentboks medfører, at et selskab kan vælge, at dets nettoindkomst fra koncernfinansieringsvirksomhed beskattes med 5 pct., og at nettoindkomsten fra selvudviklede immaterielle rettigheder, der er beskyttet som patent, beskattes med 10 pct. – i stedet for sædvanlig selskabsskat på 29,6 pct. Ordningen med renteboksen er genstand for en statsstøtteprocedure, og beskrivelsen af denne ordning vil således alene blive taget til efterretning, og vurderingen vil ikke blive afsluttet, så længe denne procedure foregår.

### *Gruppens fremtidige arbejde*

Udover gruppens nuværende arbejde med at overvåge ”rollback” og ”standstill” har gruppen set på seks nye områder, som kan drøftes i de næste 18 måneder:

1. Gruppen kan overveje, om det er muligt at forbedre gruppens arbejdsmåder, herunder hvorledes den træffer beslutninger. Gruppen kan overveje fordele og ulemper ved at lægge vægt på tidligere afgørelser, eller om hver sag skal bedømmes for sig.
2. Gruppen kan drøfte samspillet mellem statsstøtteprocedure og vurdering efter adfærdskodeksen.
3. Gruppen kan drøfte, om der er mulighed for en fælles politisk forståelse af den seneste udvikling i europæisk ret vedr. begrebet ”anti abuse” og især hvad ”ægte økonomisk virksomhed” betyder inden for EU’s ”anti abuse”-regler. Gruppen skal altså forsøge at undersøge, om det er muligt at afgrænse, hvornår et foretagendes virksomhed i et land ikke er af en sådan art, at der er tale om ægte økonomisk virksomhed, med den virkning, at andre lande kan anvende deres anti-misbrugs-regler.

4. Gruppen kan følge op på dens arbejde med gennemsigtighed og informationsudveksling på området ”transfer pricing”.

5. Gruppen kan genoptage arbejdet fra 1999 med en sammenligning af EU-landenes administrative praksis i skattesager og drøfte, i hvilket omfang EU-landene i praksis lempet skatteordninger i et omfang, der kan anses som skadelig.

6. Gruppen kan drøfte muligheder for at støtte EU-landene til at øge deres indflydelse vedr. fremme af adfærdskodeksens principper i 3. lande.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Der er tale om en politisk aftale uden hjemmel i Traktaten.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Rapporten har ikke betydning for gældende dansk ret.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Rapporten har ikke statsfinansielle konsekvenser.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rapporten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser, men begrænsning af unfair skattekonkurrence som følge af afvikling af ordninger vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **Høring**

Rapporten har ikke været sendt i høring.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om adfærdskodeksgruppens rapport vedrørende andet halvår 2006 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (ECOFIN) den 28. november 2006.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Danmark er enig i rapporten og kan støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning og godkender forslaget til fremtidigt arbejde.

Danmark kan tiltræde, at Rådet godkender anmodningen om forlængelse af den bulgarske ordning, idet Rådet tidligere har godkendt tilsvarende anmodninger fra andre lande.

*Andre landes holdninger*

Alle lande ventes at være enige i rapporten og at godkende forlængelsen af den bulgarske ordning om udenlandske investeringer (BG5).

Vedr. det foreslåede arbejdsprogram mener otte lande, at gruppen først skal drøfte de to første punkter (procedure og sammenhængen med statsstøtteprocedure), og når (hvis) der opnås enighed om resultatet vedr. disse punkter, kan gruppen drøfte de andre punkter. De otte lande argumenterer med, at de to første punkter er de vigtigste, dvs. at blive enige om proceduren og om samspillet med statsstøtteproceduren. 14 lande samt Kommissionen mener, at gruppen kan drøfte alle seks punkter sideløbende.



**Dagsordenspunkt 4e: EU Joint Transfer Pricing Forum – Retningslinier for indgåelse af aftaler om forhåndsprisfastsættelse**

**Resumé**

*På rådsmødet (ECOFIN) den 5. juni 2007 forventes EU-landene at tiltræde retningslinier for skattemyndighedernes indgåelse af aftaler om forhåndsprisfastsættelse ("Advance Pricing Agreements").*

KOM(2007)71

**Baggrund og indhold**

EU Joint Transfer Pricing Forum blev nedsat i 2002 med det formål at komme med forslag til pragmatiske løsninger til undgåelse eller afskaffelse af dobbeltbeskatning i forbindelse med interne afregningspriser ved transaktioner mellem koncernforbundne selskaber i forskellige lande. Mandatet for EU Joint Transfer Pricing Forum er med virkning fra den 1. marts 2007 blevet fornyet for en periode på to år med mulighed for forlængelse i yderligere to år.

Forumet har som et led i arbejdet udarbejdet et sæt retningslinier for indgåelse af forhåndsprisaftaler – "Advance Pricing Agreements" (APA'er). En APA er en aftale mellem skattemyndigheder om den måde, hvorpå visse transaktioner mellem koncernforbundne parter vil blive beskattet i fremtiden. APA'er indgås på foranledning af en skatteyder.

Med retningslinierne er udarbejdet en "best practice" for, hvorledes skattemyndighederne skal gennemføre forhandlingerne om indgåelse af APA'er. Formålet er at effektivisere forhandlingsprocessen til gavn for skatteyderne. I retningslinierne lægges der op til en proces i fire faser – uformel kontakt, en formel anmodning fra skatteyder, evaluering af anmodning og forhandling mellem skattemyndighederne og endelig den formelle aftale. Det er detaljeret beskrevet, hvad der bør foregå i de forskellige faser, og der er en angivelse af den tidsmæssige ramme, der bør stræbes efter ved en forhandling.

**Hjemmelsgrundlag**

Der er tale om retningslinier – en "best practice" – uden hjemmel i traktaten.

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres i denne sag.

**Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

De danske skattemyndigheder kan i dag indgå APA'er med hjemmel i indgåede dobbeltbeskatningsaftaler, der indeholder en artikel herom. Retningslinierne vil ikke påvirke dansk ret.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Retningslinierne har ikke statsfinansielle konsekvenser.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Der forventes ingen samfundsøkonomiske konsekvenser af retningslinierne.

**Høring**

Ikke relevant.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Retningslinierne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning***Dansk holdning*

Fra dansk side støtter man en tiltrædelse af retningslinierne.

*Andre landes holdninger*

Alle medlemslande forventes at støtte en tiltrædelse af retningslinierne.