



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



10319/07 (Presse 126)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2804. samling i Rådet

Økonomi og finans

Luxembourg, den 5. juni 2007

Formand

Peer STEINBRÜCK
Tysklands forbundsfinansminister

P R E S S E

Vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet vedtog afgørelser om afslutning af de **procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud**, som det indledte i 2003 og 2004 over for **Tyskland, Grækenland og Malta**, idet det er lykkedes disse lande at bringe deres offentlige underskud ned under 3% af bruttonationalproduktet (BNP), som er den maksimumstærskel, der er fastsat i EU's stabilitets- og vækstpagt.

Efter den nylige ophævelse af afgørelsen vedrørende Frankrig er der nu kun syv procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i kraft, nemlig vedrørende Den Tjekkiske Republik, Italien, Ungarn, Polen, Portugal, Slovakiet og Det Forenede Kongerige. I et vist omfang skyldes forbedringen opsvinget i økonomien. Samtidig har reformen i 2005 af EU's stabilitets- og vækstpagt imidlertid tilskyndet medlemsstaterne til at konsolidere deres budgetter i de gode tider.

Rådet vedtog et sæt konklusioner om **skattesvig** og en pakke med foranstaltninger, der tager sigte på at **forenkle momsordningerne for virksomheder**. Med hensyn til skattesvig opfordrede det Kommissionen til at forelægge forslag til lovgivning om forbedring af effektiviteten i forbindelse med en lang række konventionelle foranstaltninger til bekæmpelse af svig og til at arbejde videre med videregående foranstaltninger til bekæmpelse af svig, herunder beskatning i afgangsmedlemsstaten, og med en analyse af virkningerne af en valgfri "reverse-charge"-ordning - hvor momsskylden flyttes fra den leverende virksomhed til den modtagende virksomhed - som en mulighed for bekæmpelse af momssvig.

Rådet vurderede også de fremskridt, som **Cypern og Malta** har gjort med hensyn til opfyldelse af konvergenskriterierne med henblik på at tillade dem at **indføre euroen som valuta den 1. januar 2008**. Stats- og regeringscheferne vil få forelagt forslag herom med henblik på drøftelse på en samling i Rådet i tilknytning til Det Europæiske Råds møde den 21. og 22. juni.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
 PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
PROCEDUREN I FORBINDELSE MED UFORHOLDSMÆSSIGT STORE UNDERSKUD.....	7
Tyskland	7
Grækenland.....	8
Malta	9
UDVIDELSE AF EURO-OMRÅDET - RAPPORTER OM CYPERN OG MALTA	10
DE OFFENTLIGE FINANSERS KVALITET	11
BEKÆMPELSE AF SKATTESVIG	14
MOMS.....	19
ERHVERVSBESKATNING.....	20
Fælles konsolideret selskabsskattegrundlag.....	20
Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning.....	20
INTERNE AFREGNINGSPRISER.....	21
MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING.....	22
Eurogruppen	22
EIB's Styrelsesråds årsmøde.....	22

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*EKSTERNE RELATIONER*

– Aftaler med Sydkaukasus - EU's udvidelse.....	23
– Tyrkiet - Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug.....	23
– Menneskerettighedsrådet	23
– Iran - Gennemførelse af restriktive foranstaltninger.....	26

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Jan DE BOCK

Fast repræsentant

Bulgarien

Plamen Vassiler ORESHARSKI

Finansminister

Den Tjekkiske Republik:

Tomáš ZÍDEK

Vicefinansminister, afdelingen for internationale forbindelser og finanspolitik

Danmark:

Thor PEDERSEN

Finansminister

Tyskland:

Peer STEINBRÜCK

Thomas MIROW

Forbundsfinansminister

Statssekretær, Forbundsfinansministeriet

Estland:

Ivari PADAR

Finansminister

Irland:

Bobby MCDONAGH

Fast repræsentant

Grækenland:

Georgios ALOGOSKOUFIS

Økonomi- og finansminister

Spanien:

Pedro SOLBES MIRA

Anden viceministerpræsident samt økonomi- og finansminister

Frankrig:

Pierre SELLAL

Fast repræsentant

Italien:

Rocco Antonio CANGELOSI

Fast repræsentant

Cypern:

Michalis SARRIS

Finansminister

Letland:

Oskars SPURDZIŅŠ

Finansminister

Litauen:

Mr Rimantas ŠADŽIUS

Finansminister

Luxembourg:

Jean-Claude JUNCKER

Premierminister, ministre d'Etat og finansminister

Ungarn:

János VERES

Finansminister

Malta:

Lawrence GONZI

Premierminister, finansminister

Nederlandene:

Jan Kees de JAGER

Statssekretær for finansspørgsmål

Østrig:

Wilhelm MOLTERER

Vicekansler og forbundsfinansminister

Polen:

Jacek DOMINIK

Understatssekretær, Finansministeriet

Portugal:

Fernando TEIXEIRA DOS SANTOS

Ministro de Estado, finansminister

Rumænien

Varujan VOSGANIAN

Økonomi- og handelsminister

Slovenien:

Andrej BAJUK

Finansminister

Slovakiet:

Ján POČIATEK

Finansminister

Finland:

Jyrki KATAINEN

Vicestatsminister, finansminister

Sverige:

Anders BORG

Finansminister

Det Forenede Kongerige:

Ed BALLS

Statssekretær for økonomiske spørgsmål,
Finansministeriet**Kommissionen:**

Joaquin ALMUNIA

Medlem

László KOVÁCS

Medlem

Andre deltagere:

Lucas PAPADEMOS

Philippe MAYSTADT

Xavier MUSCA

Joe GRICE

Næstformand for Den Europæiske Centralbank

Formand for Den Europæiske Investeringsbank

Formand for Det Økonomiske og Finansielle Udvalg

Formand for Udvalget for Økonomisk Politik

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

PROCEDUREN I FORBINDELSE MED UFORHOLDSMÆSSIGT STORE UNDERSKUD

Rådet afsluttede de procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, som det indledte i 2003 og 2004 over for Tyskland, Grækenland og Malta, idet det er lykkedes disse lande at bringe deres offentlige underskud ned under 3% af bruttonationalproduktet (BNP), som er den maksimumstærskel, der er fastsat i EU's stabilitets- og vækstpagt.

Det vedtog afgørelser i henhold til EF-traktatens artikel 104, stk. 12, om ophævelse af beslutning 2003/89/EF, 2004/917/EF og 2005/186/EF om et uforholdsmæssigt stort underskud i Tyskland, Grækenland og Malta.

Tyskland

Rådet fandt, at det tyske underskud – som lå på 1,7% af BNP i 2006, hvilket skal sammenholdes med 4% i 2003 – var blevet reduceret på troværdig og holdbar vis, ikke mindst i betragtning af, at underskuddet ifølge Kommissionens prognoser fra foråret forventes at falde yderligere i 2007 og 2008. Det noterede sig imidlertid, at den offentlige gældskvote i Tyskland var på 67,9% i 2005 -- hvilket er et godt stykke over EU's referenceværdi på 60% -- og at den forventes at ligge på 65,4% i 2007.

Proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev indledt, da Tyskland i 2002 var nået op på et underskud på 3,7% af BNP. Rådet vedtog beslutning 2003/89/EF i januar 2003 i henhold til traktatens artikel 104, stk. 6, sammen med en henstilling efter artikel 104, stk. 7, vedrørende foranstaltninger, der skulle bringe situationen til ophør.

Tysklands underskud lå imidlertid på 3,2% af BNP i 2005, hvilket stadig er over maksimumstærsklen, og i marts 2006 vedtog Rådet en afgørelse i henhold til traktatens artikel 104, stk. 9, hvori Tyskland blev anmodet om at bringe underskuddet ned under 3%, samtidig med at fristen for korrektionen blev forlænget.

Grækenland

Rådet fandt, at Grækenlands underskud, som udgjorde 2,6% af BNP i 2006, hvilket skal sammenholdes med 7,9% i 2004, var blevet korrigeret på troværdig og holdbar vis, ikke mindst i betragtning af, at underskuddet ifølge Kommissionens prognoser fra foråret forventes at ligge på under 3% i 2007 og 2008. Det noterede sig imidlertid, at den offentlige gæld i Grækenland udgjorde 108,5% af BNP i 2004 og forventes at falde til 97,5% i 2008, hvilket stadig er langt over EU's referenceværdi på 60%, men dog nærmer sig denne.

Proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev indledt, efter at Grækenlands gæld i 2003 steg til et beløb, der indledningsvis skønnedes at udgøre 3,2% af BNP. Rådet vedtog beslutning 2004/917/EF i juli 2004 i henhold til traktatens artikel 104, stk. 6, sammen med en henstilling efter artikel 104, stk. 7, vedrørende foranstaltninger, der skulle bringe situationen til ophør.

I september 2004 forelagde de græske myndigheder reviderede oplysninger, der viste, at det offentlige underskud havde været på over 3% siden 2000, og underskuddene for perioden 2000-2003 blev revideret i opadgående retning med mere end to procentpoint af BNP hvert år. Tallene blev revideret igen senere.

I januar 2005 vedtog Rådet en beslutning om konstatering, jf. traktatens artikel 104, stk. 8, af, at Grækenland ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger til opfølgning af Rådets henstilling fra juli 2004. I februar 2005 vedtog Rådet en beslutning om at pålægge Grækenland, jf. EF-traktatens artikel 104, stk. 9, at træffe foranstaltninger til den nedbringelse af underskuddet til under 3%, samtidig med, at det forlængede fristen for korrektionen.

Grækenlands nationale statistiske tjenester har truffet en række foranstaltninger med henblik på at forbedre de oplysninger om underskud og gæld, der indberettes til Kommissionen, og dette har ført til en betydelig mindskelse af overensstemmelserne. Som følge heraf frafaldt Eurostat i oktober 2006 sit forbehold med hensyn til tallenes kvalitet, og selv om der stadig forekommer uoverensstemmelser, som der ikke kan redegøres for, er det ikke sandsynligt, at en eventuel fremtidig revision vil føre til, at underskuddet i 2006 vil overstige tærsklen på 3%.

Malta

Rådet fandt, at Maltas underskud - som udgjorde 2,6% af BNP i 2006 - var blevet nedbragt på troværdig og holdbar vis, ikke mindst i betragtning af at underskuddet ifølge Kommissionens prognoser fra foråret forventes at falde yderligere i 2007 og 2008. Det noterede sig imidlertid, at Maltas offentlige gæld forventes at forblive på omkring 66% af BNP i 2007, hvilket stadig er over EU's referenceværdi på 60%, og falde til 64,3% i 2008.

Proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev indledt, efter at Maltas underskud i 2003 steg til 9,7% af BNP. Rådet vedtog i juli 2004 beslutning 2005/186/EF i medfør af traktatens artikel 104, stk. 6, nogle få uger efter Maltas tiltrædelse af EU, tillige med en henstilling i medfør af artikel 104, stk. 7, hvori der fastsættes korrigerende foranstaltninger.

Afslutning af proceduren i forbindelse med Maltas uforholdsmæssigt store underskud er en nødvendig forudsætning for, at Malta kan indføre euroen den 1. januar 2008 (se s. 10).

UDVIDELSE AF EURO-OMRÅDET - RAPPORTER OM CYPERN OG MALTA

Rådet drøftede:

- rapporter fra Kommissionen og Den Europæiske Centralbank¹ om Cyperns og Maltas fremskridt med hensyn til at opfylde konvergenskriterierne og om deres forpligtelser vedrørende den økonomiske og monetære union i EU
- forslag til Rådets beslutninger med henblik på at lade de to lande tilslutte sig euro-området fra den 1. januar 2008.

Rådet delte Kommissionens vurdering, at Cypern og Malta har opnået en høj grad af holdbar konvergens og derfor opfylder de nødvendige betingelser for at indføre euroen som deres valuta.

Formandskabet vil underrette stats- og regeringscheferne om Rådets drøftelser på en rådssamling den 21. juni i tilknytning til Det Europæiske Råd. Det forventes, at Rådet derefter vil træffe en beslutning på samlingen den 10. juli.

De foreslåede rådsbeslutninger vil for Cyperns og Maltas vedkommende betyde ophævelse af, hvad der anses som en dispensation fra den 1. januar 2008.

Tretten af EU's 27 medlemsstater anvender på nuværende tidspunkt euroen som deres valuta: Belgien, Tyskland, Grækenland, Spanien, Frankrig, Irland, Italien, Luxembourg, Nederlandene, Portugal, Østrig, Slovenien og Finland. Eurosedler og -mønter blev indført i tolv af disse lande den 1. januar 2002 og i Slovenien den 1. januar 2007.

¹ *Dok. 9689/07 + ADD 1, 9696/07 + ADD 1 og 9701/07.*

I rapporterne behandles spørgsmålet om hvorvidt medlemsstatens lovgivning er forenelig med traktatens bestemmelser og med statuten for Det Europæiske System af Centralbanker. Der redegøres også for, om medlemsstaten opfylder konvergenskriterierne - prisstabilitet, offentlig budgetstilling, valutakursstabilitet og langfristede rentesatser - samt en række andre faktorer.

DE OFFENTLIGE FINANSERS KVALITET

Rådet noterede sig en rapport fra Udvalget for Økonomisk Politik (*dok. 9936/07*) og vedtog følgende konklusioner:

- "1. Forøgelse af de offentlige udgifters efficiens og forbedring af indkomststrukturernes kvalitet er vigtige elementer i Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse og vil bidrage til opfyldelse af målene i stabilitets- og vækstpagten.
2. Rådet hilser den rapport velkommen, som Udvalget for Økonomisk Politik og Kommissionen har udarbejdet i forlængelse af det mandat, der blev givet i januar 2006, og som handler om det arbejde, der allerede er udført, og om vejen frem for de offentlige finansers kvalitet.
3. Rådet understreger behovet for at optimere den offentlige sektors aktiviteter og for at nå frem til bedre resultater under hensyn til de begrænsede offentlige midler. En sammenligning mellem medlemsstaternes efficiens på vigtige udgiftsområder viser, at der er betydelige forskelle mellem medlemsstaterne, og i mange tilfælde kunne politikresultaterne forbedres.
4. Medlemsstaterne har allerede udviklet en række strategier for at forbedre udgiftsefficiensen, herunder en mere udstrakt brug af resultatoplysninger, for at øge budgetprocessens gennemsigtighed. Brugen af resultatoplysninger i budgetprocessen er et vigtigt redskab for beslutningstagning - idet fokus flyttes fra udgifter til reelle resultater. En mere systematisk og uafhængig evaluering af eksisterende politikker kan bidrage til at styrke de offentlige udgifters efficiens. Der er et stort behov for at udnytte de allerede tilgængelige oplysninger bedre.
5. Rådet mener endvidere, at målingen af efficiens og effektivitet skal udvikles yderligere på grundlag af omfattende og mere sammenlignelige oplysninger om input, output og resultater. En analyse af efficiens og effektivitet for de enkelte udgiftsområder ser ud til at være meget lovende, når det drejer sig om at opnå valuta for pengene. Der bør etableres en fastere ramme for metode og måling. Medlemsstaterne og Kommissionen kan inddrage analyser af effektivitet og efficiens i de nationale reformprogrammer under Lissabon-strategien og Fællesskabets Lissabon-program.

6. Rådet ser også med tilfredshed på de ændringer og forbedringer i forbindelse med nationale fiskale regler og institutioner, der gennemføres af medlemsstaterne, samt på den mere udstrakte anvendelse på nationalt plan af mellemsigtede budgettrammer for budgetplanlægning. Dette kan bidrage til at opnå bedre budgetresultater og øge efficiensen af de offentlige udgifter.
7. Ministrene noterede sig også nogle af de seneste udgiftstendenser i medlemsstaterne. De mener, at en solidt funderet database er afgørende for bedre at kunne analysere de langsigtede udgiftstendensers struktur, og at den er en vigtig forudsætning for at sikre, at man får valuta for pengene, såvel i de enkelte lande som landene imellem i overensstemmelse med vækstmålene i Lissabon-strategien. Medlemsstaterne, navnlig dem som er bagefter med dataoverførsel, bør i tæt samarbejde med Eurostat intensivere deres bestræbelser på at indsamle og formidle de såkaldte COFOG-oplysninger om økonomiske funktioner i overensstemmelse med de anmodninger, som Rådet tidligere har fremsat.
8. Selv om der kan konstateres en vis stabilisering i den samlede procentdel, som skatter og afgifter udgør af BNP, og medlemsstaterne har gennemført mange væsentlige strukturreformer af skatte- og afgiftssystemerne, rejser udfordringerne i forbindelse med globalisering, mobilitet, aldring og konsolidering af de offentlige finanser en række vanskelige politiske og praktiske spørgsmål. Rådet fremhæver derfor behovet for provenusystemer, der kan øge vækst og beskæftigelse og i videst muligt omfang levere et stabilt provenu. Det opfordrer medlemsstaterne til inden for deres nationale ansvarsområder at bevæge sig i retning af robuste, retfærdige, efficiente og væksthæmende provenusystemer.
9. Rådet:
 - noterer sig de fremskridt, der er gjort med arbejdet om nationale fiskale regler og institutioner og støtter den foreslåede vej frem, som i særlig grad fokuserer på, hvilken indvirkning de institutionelle rammer har på de offentlige finansers sammensætning, gennemsigthed og efficiens
 - noterer sig de fremskridt, der er gjort med oplysningernes tilgængelighed, og opfordrer Eurostat og de nationale statistikmyndigheder til yderligere at intensivere deres bestræbelser på senest i 2008 at fremlægge detaljerede COFOG-oplysninger på niveau II, navnlig om uddannelse, sundhedsvæsen og social beskyttelse samt en række specifikke punkter såsom FoU og grundforskning

- opfordrer Udvalget for Økonomisk Politik og Kommissionen til yderligere at udvikle analyse og måling af de offentlige udgifters efficiens og effektivitet, navnlig ved at uddybe analysen med hensyn til FoU og uddannelse på baggrund af debatten om "sociale broer" og ved at se på fremtidige indsatsområder, såsom sundhedsvæsen, aspekter af overførselsindkomster og infrastruktur
- noterer sig det arbejde, som Kommissionen og Udvalget for Økonomisk Politik har gjort med hensyn til den offentlige provenustruktur og bekræfter atter medlemsstaternes behov for at udveksle oplysninger om igangværende og planlagte skatte- og afgiftsreformer og deres indvirkning på vækst og beskæftigelse i de nuværende procedurer
- vil til efteråret vende tilbage til spørgsmålet om reformer, der kan forbedre den offentlige forvaltnings efficiens på grundlag af udveksling af bedste praksis."

BEKÆMPELSE AF SKATTESVIG

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet understreger, at skattesvig og især svig i forbindelse med indirekte beskatning skal bekæmpes effektivt og resolut af hensyn til de ærlige virksomheder og medlemsstaternes budgetter. Rådet nåede allerede den 28. november 2006 til enighed om, at der på fællesskabsplan er et presserende behov for at få fastlagt en strategi for bekæmpelse af skattesvig, navnlig i forbindelse med indirekte beskatning, som skal supplere den nationale indsats på området.

I. Konventionelle foranstaltninger

Med hensyn til de konventionelle foranstaltninger til bekæmpelse af skattesvig, som Kommissionen har foreslået i sin meddelelse af 31. maj 2006 om bekæmpelse af skattesvig (KOM(2006) 254 endelig), udstak Rådet den 28. november 2006 de retningslinjer, Kommissionen havde anmodet om. Det opfordrede Kommissionen til i tæt samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde elementerne til en strategi til bekæmpelse af skattesvig på fællesskabsplan og udpegede de aspekter, som skal prioriteres i den forbindelse.

Rådet anmodede den 28. november 2006 Kommissionen om på samlingen i juni 2007 at aflægge rapport til Rådet om de fremskridt, der er gjort med hensyn til disse aspekter, og fremlægge et oplæg til en strategi for bekæmpelse af svig på europæisk plan. Kommissionen har efterkommet denne anmodning.

Økofin-Rådet anerkender rapporten fra Kommissionen og de forslag til foranstaltninger, som er skitseret heri. Det er enigt om, at følgende foranstaltninger i første omgang skal prioriteres:

- ændringer i forbindelse med angivelse af leveringer inden for Fællesskabet med henblik på at reducere tidsrammerne
- hurtigere udveksling af disse oplysninger mellem skatteadministrationerne

- kontrol af den solidariske hæftelse i tilfælde, hvor der ikke er forelagt oplysninger om leveringer inden for Fællesskabet, eller hvor disse oplysninger ikke er forelagt korrekt, for så vidt dette fører til tab af moms i et efterfølgende led
- forbedring af kvitteringsmeddelelser og oplysninger om momsregistrerede virksomheder til erhvervsdrivende, som er beskæftiget med handel inden for Fællesskabet, uden at de risikoanalyser, som medlemsstaterne gennemfører, hindres.

Rådet anmoder Kommissionen om at forelægge de nødvendige forslag til lovgivning med en vurdering af de juridiske konsekvenser senest ved udgangen af 2007, således at Rådet kan vedtage dem inden udgangen af 2008.

Endvidere anmoder Rådet Kommissionen om straks at gennemgå alle de foranstaltninger til bekæmpelse af svig, som medlemsstaterne har foreslået, og som er anført i bilaget til dens rapport (dok. 10052/07 FISC 88), og med henblik herpå at forelægge en rapport i andet halvår 2007, således at Rådet inden udgangen af 2007 kan træffe afgørelse om, hvad der videre skal ske.

II. Videregående foranstaltninger

Kommissionen nævner i sin meddelelse af 31. maj 2006 om bekæmpelse af skattesvig også nogle videregående foranstaltninger til bekæmpelse af momssvig. Det drejer sig først og fremmest om to foranstaltninger:

- beskatning af transaktioner inden for Fællesskabet, og
- muligheden for på frivillig basis at anvende en generel "reverse charge"-procedure.

Rådet konkluderede på samlingen den 28. november 2006, at drøftelserne om mulige retlige ændringer af momssystemet (navnlig muligheden for at lægge afgift på transaktioner inden for Fællesskabet eller for på frivillig basis at anvende et generelt "reverse charge"-system over for de mest bekostelige former for moms-svig) ikke har ført til noget resultat og ikke har gjort det muligt at blive enige om retningslinjer. Rådet vil fortsætte sit arbejde med alle disse lovgivningsmæssige foranstaltninger, for at der senest på samlingen i juni 2007 kan udstikkes retningslinjer for Kommissionen. Det er målet, at disse aspekter også skal kunne medtages i strategien til bekæmpelse af skatte-svig på fællesskabsplan. Rådet har udført denne opgave i første halvår 2007.

1. Beskatning af transaktioner inden for Fællesskabet

Kommissionen har fremlagt to modeller til beskatning af transaktioner inden for Fællesskabet:

- beskatning i ankomstmedlemsstaten (bestemmelseslandet), og
- beskatning i afgangsmedlemsstaten (oprindelseslandet) med en enhedsafgiftssats på 15% og en bilateral (= mikroøkonomisk) clearing-ordning.

a) Beskatning i ankomstmedlemsstaten

Der var ikke tilslutning til denne model under drøftelserne, men nogle få medlemsstater gik dog ind for at fortsætte gennemgangen af dette oplæg. Det altovervejende flertal af medlemsstaterne har anført tungtvejende forbehold mod modellen eller afvist den med følgende argumenter:

- tilgangen er ikke et egnet middel til bekæmpelse af svig
- tilgangen skaber nye muligheder for svig
- tilgangen medfører uacceptable byrder for forvaltningen og for de momspligtige.

På baggrund heraf anmoder Rådet Kommissionen om først at gå videre med dette oplæg, hvis modellen for beskatning i afgangsmedlemsstaten skulle vise sig ikke at være et egnet middel til bekæmpelse af svig.

b) Beskatning i afgangsmedlemsstaten

Under drøftelserne var nogle imod denne model, mens andre gik ind for, at man skulle arbejde videre med den. Et stort antal medlemsstater har ganske vist tilkendegivet, at clearing-ordningen, der er nødvendig i forbindelse med modellen, udgør et problem.

Da ca. halvdelen af medlemsstaterne går ind for denne model, anmoder Rådet Kommissionen om at arbejde videre med dette oplæg og først og fremmest afklare følgende aspekter (i relation til de systematiske aspekter og clearing-ordningen):

- de generelle følger af en clearing-ordning for medlemsstaternes budgetter, herunder især medlemsstater, som hovedsagelig importerer, og medlemsstater, som hovedsagelig eksporterer
- et groft overslag over meromkostningerne for de afgiftspligtige og skatteadministrationerne som følge af indførelsen af beskatning af transaktioner inden for Fællesskabet
- risikoen for nye former for svig og egnethed til bekæmpelse af kendte former for svig
- fordelingen af ansvar og risiko mellem afgangsmedlemsstaten, hvor afgiften betales, og ankomstmedlemsstaten, hvor afgiften fratrækkes
- de konkurrencemæssige aspekter af beskatningen af transaktioner inden for Fællesskabet i forhold til de nationale afgiftsordninger og i sammenligning med den eksisterende ordning.

Rådet anmoder Kommissionen om at forelægge en relevant analyse senest ved udgangen af 2007.

2. Indførelse af en generel "reverse-charge"-procedure

To medlemsstater arbejder for en generel "reverse-charge"-procedure til bekæmpelse af momssvig, hvor momsskylden for indenlandske transaktioner over en bestemt tærskel flyttes fra den leverende virksomhed til den modtagende virksomhed. De medlemsstater, der er interesseret i denne foranstaltning, ønsker, at der i fællesskabslovgivningen indføres mulighed for at anvende denne ordning, uden at den nødvendigvis skal anvendes på samme måde i alle medlemsstater. De fleste medlemsstater nærer betænkelighed ved en sådan mulighed.

Rådet anmoder Kommissionen om at foretage en analyse af følgerne af en sådan mulighed for det indre marked - med en tærskel på 5 000 EUR - og forelægge resultaterne heraf senest ved udgangen af 2007. Følgende aspekter bør afklares i forbindelse med denne analyse:

- følgerne for medlemsstater, der ikke anvender "reverse-charge"-proceduren, navnlig for deres budgetter, også i henseende til virksomhedernes konkurrenceevne
- sammenhæng i og harmonisering af momslovgivningen i EU
- omkostningerne ved gennemførelsen af "reverse-charge"-proceduren for de afgiftspligtige og administrationen
- flytning af svig til andre medlemsstater, som ikke anvender en "reverse charge"-procedure
- risikoen for nye former for svig
- muligheden for gennemførelse af et tidsmæssigt begrænset pilotprojekt i en interesseret medlemsstat."

MOMS

Rådet behandlede en pakke af foranstaltninger, hvis formål er at forenkle momsordningerne for virksomheder. Det vedtog følgende konklusioner:

- "1. Som følge af de omfattende fremskridt i sagen er Rådet nået til politisk enighed om de elementer i momspakken, der vedrører:
 - leveringsstedet for tjenesteydelser (jf. dog punkt 2)
 - mini-étstedsordningen
 - udkastet til direktiv om tilbagebetaling
 - elementer i det administrative samarbejde.
2. Rådet anerkender, at inden hele pakken vedtages formelt, er der behov for yderligere drøftelser om ændring af leveringsstedet for tjenesteydelser i forbindelse med B2C-leveringer af teleydelser, radio- og tv-spredningstjenester og elektronisk leverede tjenesteydelser samt tjenesteydelser til søs (artikel 56, 58 og 59a i udkastet til direktiv om leveringsstedet for tjenesteydelser), og det opfordrer det portugisiske formandskab til at forberede en endelig aftale herom.
3. Rådet opfordrer også det portugisiske formandskab til, inden hele pakken vedtages formelt, at finde løsninger, der kan forbedre de kontrol- og samarbejdsforanstaltninger, der omfatter både leverandørens medlemsstat og forbrugsmedlemsstaten (herunder eventuelt rapporteringspligt i den medlemsstat, hvor den pågældende er etableret, for så vidt angår omfanget af levering af tjenesteydelser til andre medlemsstater, elektronisk sammenligning af disse beløb med de beløb, der er deklareret i alle relevante forbrugsmedlemsstater), uden unødigt forøgelse af den byrde, der pålægges den erhvervsdrivende med hensyn til at overholde reglerne, eller skattemyndighedernes administrative byrder.
4. Rådet bekræfter, at det agter at skride til formel vedtagelse af momspakken inden den 31. december 2007, så pakken kan træde i kraft senest den 1. januar 2010."

ERHVERVSBEKATNING

Fælles konsolideret selskabsskattegrundlag

Rådet noterede sig en statusrapport fra Kommissionen om det arbejde, der foregår i en teknisk arbejdsgruppe, om eventuel fastsættelse af et fælles konsolideret skattegrundlag for hele EU med sigte på at forenkle ordninger vedrørende direkte erhvervsbeskatning (9415/07).

Rådet havde en udveksling af synspunkter herom.

Et fælles konsolideret skattegrundlag ville give selskaber, der er etableret i mere end én medlemsstat, mulighed for at beregne koncernens skattepligtige indkomst efter et enkelt sæt regler. Idéen blev drøftet på et uformelt ministermøde i september 2004 i Scheveningen og i april 2006 i Wien.

På grundlag af den brede støtte, der blev givet udtryk for i Scheveningen med hensyn til at indlede det tekniske arbejde, nedsatte Kommissionen en arbejdsgruppe, der skulle bistå den med at udarbejde et lovgivningsforslag om et fælles konsolideret skattegrundlag. Gruppen er mødtes hver tredje måned og bistås nu af seks undergrupper, der arbejder med de mere tekniske aspekter.

Kommissionen agter at forelægge et lovgivningsforslag næste år og at arbejde sammen med medlemsstaterne og eksterne eksperter om at skabe en afbalanceret tekst, der tager hensyn til medlemsstaternes ønsker.

Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

Rådet udvekslede synspunkter om arbejdet i Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen, der behandler gennemførelsen af en adfærdskodeks fra 1997 med det formål at fjerne skadelig skattekonkurrence i EU. Rådet bad gruppen om at fortsætte sit arbejde med "standstill" og "rollback" og inden årets udgang at aflægge rapport til Rådet om drøftelserne vedrørende sit kommende arbejde.

Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen er ansvarlig for at evaluere og gennemgå medlemsstaternes skatteforanstaltninger med henblik på rollback af skattemæssige foranstaltninger, der anses for at være skadelige, og for overvågning af medlemsstaternes tilsagn om ikke at indføre nye skadelige foranstaltninger ("standstill").

INTERNE AFREGNINGSPRISER

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet hilser med tilfredshed Kommissionens tredje meddelelse af 26. februar 2007 om det arbejde, som Det Fælles EU-Forum for interne afregningspriser (JTPF) har gennemført med henblik på at forebygge, at tvister om afregningspriser og dertil knyttet dobbeltbeskatning overhovedet opstår, ved at indføre retningslinjer for forhåndsftaler om interne afregningspriser i EU.

Rådet anerkender det arbejde, der er gjort i JTPF, som et vigtigt skridt fremad og noterer sig medlemsstaternes tilsagn om at ville følge retningslinjerne og gennemføre dem i deres nationale administrative praksis, så vidt det er juridisk muligt.

Rådet hilser også med tilfredshed Kommissionens beslutning af 22. december 2006 om forlængelse af JTPF's mandat med endnu to år (som kan forlænges yderligere) og opfordrer Kommissionen til at holde Rådet løbende orienteret om forummets resultater."

MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING

Eurogruppen

Ministrene fra medlemsstaterne i euro-området deltog i et møde i Eurogruppen den 4. juni.

EIB's Styrelsesråds årsmøde

Ministrene mødtes til årsmødet i Styrelsesrådet for Den Europæiske Investeringsbank med EIB's formand Philippe Maystadt.

*

* *

Under frokosten drøftede ministrene auktion over tildelinger efter 2012 under EU's handelsordning for CO₂-emissioner. De blev orienteret om Eurogruppens møde den 4. juni og om resultatet af G8-finansministrenes møde i Potsdam den 18.-19. maj.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

EKSTERNE RELATIONER

Aftaler med Sydkaukasus - EU's udvidelse

Rådet vedtog afgørelser om undertegnelse og midlertidig anvendelse af protokollerne til partnerskabs- og samarbejdsaftalerne med Armenien (8076/07), Aserbajdsjan (8078/07) og Georgien (8080/07) for at tage hensyn til Republikken Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af EU.

Tyrkiet - Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug

Rådet vedtog en afgørelsen om undertegnelse af en aftale med Tyrkiet om Tyrkiets deltagelse i arbejdet i Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (13648/06).

Menneskerettighedsrådet

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU støtter fortsat FN's Menneskerettighedsråds mission og er fortsat engageret i opfyldelsen af alle aspekterne af dets mandat. EU minder om, at alle Menneskerettighedsrådets medlemmer har et særligt ansvar for at sikre, at det lever op til de forventninger, som verden stiller til det, og at alle dets medlemmer deler ansvaret for at tage menneskerettighedskrænkelser op effektivt, troværdigt og rettidigt for at hjælpe med til at fremme og beskytte alle menneskerettighederne og for at fremme effektiv koordinering og mainstreaming af menneskerettighederne i FN-systemet som krævet af FN's Generalforsamling i resolution 60/251.

2. EU noterer sig resultatet af valget til Menneskerettighedsrådet den 17. maj, men beklager, at nogle regionale grupper fulgte den praksis kun at indstille så mange kandidater, som der var ledige pladser. EU er af den overbevisning, at denne såkaldte "clean slates"-praksis bør undgås, og tilskynder alle regionale grupper til i forbindelse med fremtidige valg at indstille flere kandidater, end der er pladser. EU minder alle Rådets medlemmer om, at det er deres pligt at opretholde de højeste standarder med hensyn til fremme og beskyttelse af menneskerettighederne og i fuld udstrækning at samarbejde med Menneskerettighedsrådet. EU hilser i den forbindelse specielt velkommen, at FN's Generalforsamling for nylig sendte det kraftige signal, at et undertrykkende regime, der ikke holdes ansvarligt for sine handlinger, ikke bør være medlem af Menneskerettighedsrådet.
3. EU hilser velkommen, at Menneskerettighedsrådet på sit fjerde ordinære møde enstemmigt vedtog en betydningsfuld resolution om situationen i Darfur, og opfordrer til effektiv gennemførelse af denne resolution; Menneskerettighedsrådet vil på sit femte møde gøre status over fremskridtet i gennemførelsen af resolutionen. EU udtrykker tilfredshed med, at der på fjerde møde var en konstruktiv drøftelse om tematiske menneskerettighedsspørgsmål, og især med, at der blev opnået enighed om en konsensusresolution om retten til udvikling; EU udtrykker endvidere tilfredshed med, at der til stadighed føres interaktive dialoger med alle, der er indehavere af et mandat i forbindelse med særlige procedurer, og med FN's højkommisær for menneskerettigheder, og opfordrer til, at dette gøres til fast praksis ved alle kommende møder i Menneskerettighedsrådet.
4. I betragtning af den igangværende institutionsopbygningsproces er EU af den opfattelse, at det kommende femte møde i Menneskerettighedsrådet bliver kritisk for, hvordan det vil komme til at fungere fremover, og for dets troværdighed. EU forventer, at institutionsopbygningsprocessen afsluttes med et vellykket konsensusresultat inden udgangen af Menneskerettighedsrådets første år, og det vil fortsat engagere sig aktivt i virkeliggørelsen af dette mål, som det tillægger topprioritet. EU understreger den vigtige rolle, som Menneskerettighedsrådets formand spiller i den forbindelse.
5. Rådet understreger, at EU under forhandlingerne i Genève, som EU skal være med til at evaluere resultatet af, gennem dialog og samarbejde med alle interessenter vil arbejde for, at Menneskerettighedsrådet får en central, effektiv og troværdig rolle inden for FN-systemet, samtidig med at EU understreger nødvendigheden af et meningsfyldt resultat. Rådet opfordrer alle andre til fortsat at deltage i disse bestræbelser.

6. Rådet lægger stor vægt på opretholdelsen af de eksisterende tema- og landemandater og muligheden for at oprette nye mandater ved simpelt flertal. EU anser det for vigtigt, at de særlige procedurers uafhængighed, autonomi og ekspertise bevares, især med hensyn til udvælgelsesprocedurerne. EU ville i den forbindelse have foretrukket, at Menneskerettighedsrådet havde beskæftiget sig med staternes pligt til at samarbejde med de særlige procedurer uden at opstille en adfærdskodeks for disse mekanismer. En eventuel fremtidig adfærdskodeks skal imidlertid være i overensstemmelse med andre relevante FN-dokumenter, især de bestemmelser om status, grundlæggende rettigheder og pligter, som Generalforsamlingen vedtog i 2002, og som gælder for andre tjenestemænd end ansatte i sekretariatet og eksperter på mission, og en eventuel kodeks må ikke begrænse den manøvrermargin, som mandatindehavere nødvendigvis må have for at kunne opfylde deres mandater på en effektiv måde.
7. Rådet gentager, at det er nødvendigt at oprette en effektiv og troværdig procedure for den universelle regelmæssige gennemgang, der er fælles for alle medlemsstater og fører til et klart resultat, som Menneskerettighedsrådet kan følge op på, og indebærer aktiv deltagelse af uafhængige eksperter og et bredt spektrum af interessenter, herunder ngo'er og nationale menneskerettighedsinstitutioner. Hvad angår ekspertrådgivningsorganet og den nye klageprocedure vil EU arbejde for betydelige forbedringer i forhold til den tidligere underkommission og den såkaldte 1503-procedure.
8. Rådet understreger, at Menneskerettighedsrådet er nødt til at være i stand til at tage sig af presserende situationer, hvor menneskerettighederne krænkes, på alle samlinger. Dette bør afspejles i Menneskerettighedsrådets dagsorden og arbejdsprogram."

Iran - Gennemførelse af restriktive foranstaltninger

Rådet vedtog en forordning om ændring af forordning nr. 423/2007 om restriktive foranstaltninger over for Iran.

Forordningen har til formål at gennemføre nogle af foranstaltningerne i fælles holdning 2007/140/FUSP, ændret ved fælles holdning 2007/246/FUSP, i fællesskabslovgivningen med henblik på at sikre ensartet anvendelse hos økonomiske operatører i alle medlemsstater.

Fælles holdning 2007/246/FUSP, som gennemfører FN's Sikkerhedsråds resolution 1747 (2007), forbyder levering af teknisk og økonomisk bistand, finansiering og investering i forbindelse med våben og tilhørende materiel til Iran eller til anvendelse i Iran.

Rådet vedtog også følgende erklæring:

"Rådet og Kommissionen bekræfter, at forelæggelse og fremsendelse af de fornødne dokumenter til en bank med henblik på endelig overførsel til personer, enheder eller organer, der ikke er anført på listen, for at udløse betalinger, der er tilladt i medfør af punkt 15 i UNSCR 1737 (2006), ikke er det samme som at stille pengemidler til rådighed som omhandlet i artikel 7, stk. 3, i forordning (EF) nr. 423/2007."
