

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



NOTAT

Dato: 5. september 2007
Kontor: Internationalt
J.nr.: 2007/4050-1001

Bidrag til samlenotat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) og møde i det blandede udvalg med deltagelse henholdsvis af Norge og Island og af Schweiz den 18. september 2007

Dagsordenspunkt 8): Rådskonklusioner om den aktuelle situation ved EU's sydlige søgrænser	2
Dagsordenspunkt 9): Frontex: et centralt register for teknisk udstyr, et europæisk patruljeringsnetværk samt implementering af Rabbit-forordningen – status.....	5
Dagsordenspunkt 10): Frontex årsberetning 2006.....	8
Dagsordenspunkt 11): Ændret forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere (KOM(2006)110).....	10
Dagsordenspunkt 12): Kommissionens tredje rapport om visumreciprocitet i forhold til visse tredjelande i overensstemmelse med artikel 2 i Rådets forordning nr. 851/2005 af 2. juni 2005, der ændrer Rådets forordning nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Visumforordningen).....	15

Dagsordenspunkt 8): Rådskonklusioner om den aktuelle situation ved EU's sydlige søgrænser

Nyt notat.

Resumé:

Formandskabet har fremlagt et udkast til rådskonklusioner vedrørende EU's sydlige grænser. Rådskonklusionerne vedrører blandt andet byrdefordeling af asylansøgere og flygtninge, videreudvikling af det europæiske patruljeringsnetværk, samarbejde mellem Frontex, IOM og UNHCR, Frontex' rolle i forbindelse med fælles EU-udsendelser, analysen af den internationale havret og etableringen af asylekspertteams. Sagen vurderes ikke at have hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Regeringen støtter en styrkelse af EU's grænsesamarbejde og finder det nyttigt løbende at drøfte behovet for en videre udvikling.

1. Baggrund

I forbindelse med rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007 foreslog Malta, at ansvaret for ulovlige indvandrere, der bliver reddet af et fartøj – registreret i en medlemsstat – i en "search and rescue"-zone, som henhører under et tredjeland, skal fordeles ligeligt mellem alle medlemsstaterne. Dog således, at det antal ulovlige indvandrere, som en medlemsstat modtager på denne vis, skal kunne fratrækkes i det antal kvoteflygtninge, som medlemsstaten modtager. Forslaget blev ikke drøftet i Rådet, men blev i stedet udskudt til et møde i Coreper den 27. juni 2007.

På mødet i Coreper den 27. juni 2007 var der enighed om at opfordre Kommissionen til at udarbejde en analyse af den aktuelle situation ved EU's sydlige søgrænser samt fremsætte forslag til yderligere tiltag, der kan iværksættes på området. Endvidere blev Kommissionen opfordret til at følge op på forpligtelserne i forhold til Frontex' operationelle budget. Medlemsstaterne og Frontex blev samtidig opfordret til at komme med forslag til, hvordan de fælles patruljeringer i området kan intensiveres, mens medlemsstaterne herudover opfordres til rent faktisk at stille det tekniske udstyr til rådighed, der er indmeldt på den centrale fortegnelse over udstyr til Frontex.

Formandskabet har på baggrund af et udsendt spørgeskema fremlagt et udkast til rådskonklusioner.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 18. september 2007 forventes Rådet at vedtage rådskonklusionerne.

2. Formål og indhold

Sagen er sat på dagsordenen som led i opfølgningen på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007 for så vidt angår den aktuelle situation ved EU's sydlige søgrænser, særligt omkring Malta.

Formålet med vedtagelsen af rådskonklusionerne er at fastlægge, hvilke områder medlemslandene, Kommissionen og Frontex skal fokusere på for så vidt angår den aktuelle situation ved EU's sydlige grænser.

Udkastet til rådskonklusionerne understreger indledningsvist, at de initiativer, der iværksættes, skal være inden for rammerne af den samlede migrationsstrategi, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i december 2006.

Det er anført i konklusionerne, at medlemsstaterne kan udvise solidaritet med de særligt berørte medlemsstater ved at yde teknisk bistand og på bilateralt grundlag at indgå frivillige aftaler om at modtage asylansøgere og flygtninge fra de EU-lande, der er særligt belastede.

Konklusionerne opfordrer til, at samarbejdet med tredjelande fortsættes og styrkes.

Konklusionerne vedrører desuden den videre udvikling af det europæiske patruljeringsnetværk i et samarbejde mellem medlemsstaterne og Frontex og etablering af længerevarende fælles operationer i Middelhavet. I den forbindelse skal det sikres, at Frontex modtager tilstrækkeligt med finansielle ressourcer. Konklusionerne opfordrer desuden Frontex og medlemsstaterne til at styrke samarbejdet med UNHCR og IOM i forbindelse med gennemførelse af den integrerede grænsekontrol, herunder spørgsmål vedrørende beskyttelse til flygtninge og tilbagesendelse. Desuden skal arbejdet med fælles EU-udsendelser styrkes.

Konklusionerne opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til snarest at færdiggøre analysen af international havret. Desuden anmodes Kommissionen om at fortsætte undersøgelsen af Maltas forslag fra rådsmødet den 12.-13. juni 2007. Endelig opfordres der til, at der i den videre debat om Kommissionens grønbog om det fremtidige fælles europæiske asylsystem ses nærmere på udviklingen af asylekspertteams og på at opnå en mere balanceret fordeling af asylansøgere og flygtninge i EU.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der alene er tale om rådskonklusioner om den videre udvikling af EU's grænsesamarbejde, vurderes sagen ikke at have konsekvenser for dansk ret. En eventuel senere opfølgning på nogle af de tiltag, der lægges op til i rådskonklusionerne, kan dog på længere sigt få konsekvenser for dansk ret. Der vil blive taget stilling til dette i forbindelse med behandlingen af eventuelle nye konkrete ideer og forslag.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en styrkelse af EU's grænsesamarbejde og finder det nyttigt løbende at drøfte behovet for en videre udvikling.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Alle medlemsstaterne støtter et styrket operationelt EU-samarbejde om grænsekontrol og er positiv over for en løbende drøftelse heraf.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 30. august 2007.

Dansk Flygtningehjælp finder, at der er brug for solidaritet i forhold til modtagelse og asylsagsbehandling. Dansk Flygtningehjælp foreslår en model, hvor de berørte sydeuropæiske lande garanterer, at opsamlede personer hurtigt sejles i land. Til gengæld skal de øvrige EU-lande garantere, at de vil aflaste de berørte lande. Denne aflastning skal være mere end blot finansiel. Der kunne være tale om hjælp til en hurtig screeningproces, hvorved åbenbart grundløse sager hurtigt kan sorteres fra.

Dansk Røde Kors støtter et effektivt praktisk samarbejde om modtagelse af asylansøgere, da det højner og harmoniserer standarden på området og anfører, at et sådant samarbejde allerede eksisterer blandt organisationer og myndigheder i EU. Dansk Røde Kors er derfor af den opfattelse, at et Europæisk Støttekontor på asylområdet primært forestå koordinering af træning og erfaringsudveksling.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der alene er tale om rådskonklusioner, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Konklusionerne har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige, eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

Det kan ikke udelukkes, at en eventuel senere opfølgning af nogle af de tiltag, der lægges op til i rådskonklusionerne, kan dog på længere sigt få statsfinansielle konsekvenser. Der vil blive taget stilling til dette i forbindelse med behandlingen af eventuelle nye konkrete ideer og forslag.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 9): Frontex: et centralt register for teknisk udstyr, et europæisk patruljeringsnetværk samt implementering af Rabbit-forordningen – status

Nyt notat.

Resumé:

Formandskabet ventes at orientere om status for Frontex' arbejde med oprettelsen af et centralt register over teknisk udstyr, der kan stilles til rådighed for medlemsstaterne, samt give en status for oprettelsen af et europæisk patruljeringsnetværk ved EU's sydlige søgrænser. Herudover ventes formandskabet at orientere om implementering af Rabbit-forordningen. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Regeringen vil tage orienteringen om status til efterretning.

1. Baggrund

Som følge af situationen i Middelhavsområdet og et øget antal ulovlige indvandrere er der i EU et generelt fokus på, hvordan blandt andet grænsekontrollen og Frontex' rolle kan styrkes, og der er løbende iværksat en lang række tiltag på området.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 18. september 2007 forventes formandskabet at ville informere om status for Frontex' arbejde med oprettelsen af et centralt register over teknisk udstyr, der kan stilles til rådighed for medlemsstaterne, samt give en status på oprettelsen af et europæisk patruljeringsnetværk ved EU's sydlige søgrænser. Derudover forventes formandskabet at informere om implementeringen af Rabbit-forordningen.

2. Formål og indhold

I rådskonklusioner af 6. oktober 2006 om styrkelse af de sydlige eksterne søgrænser blev Frontex blandt andet opfordret til at etablere en central fortegnelse over teknisk udstyr i de enkelte medlemslande, som vil kunne anvendes i krisesituationer. En sådan fortegnelse skal udarbejdes i medfør af artikel 7 i Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 om oprettelse af et europæiskagentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser.

På mødet i Det Europæiske Råd den 14.-15. december 2006 blev Frontex opfordret til at færdiggøre arbejdet med oprettelse af et centralt register over teknisk udstyr, der tilbydes medlemsstaterne, og som kan stilles til rådighed for en anden medlemsstat. På mødet blev Frontex endvidere opfordret til hurtigst muligt at oprette et permanent kystvagtnetværk ved EU's sydlige søgrænse.

Medlemslandene har nu meddelt udstyr til det centrale register. Danmark har i den forbindelse meddelt Frontex, at Danmark kan stille følgende udstyr til rådighed for det centrale register:

- et medicinsk støttemodul, der omfatter sundhedspersonale og udstyr til nødbehandling, herunder nødoperationer,
- to mobile kontorer med it- og kommunikationsmidler, samt
- 21 firehjulstrukne køretøjer

Derudover har Danmark tilbudt at bidrage med sundhedsfagligt personale til at løse opgaver ombord på patruljeskibe.

Danmark har endvidere meddelt Frontex, at Danmark fortsat overvejer, om det er muligt at stille yderligere materiel til rådighed for det centrale register.

Det tekniske udstyr, der allerede er meldt ind, vil kunne blive stillet til rådighed i løbet af 24-72 timer, men der er imidlertid endnu ikke modtaget anmodninger om konkret at stille det til rådighed for en Frontex-operation.

Frontex fremlagde allerede i juli 2006 et gennemførlighedsstudie, der gik ud på at undersøge mulighederne for oprettelse af et europæisk patruljeringsnetværk ved EU's sydlige maritime grænse. Patruljeringsnetværket er nu ved at blive implementeret som en fælles operation koordineret af Frontex ved EU's sydlige grænser i Middelhavet og dele af Atlanterhavet i samarbejde med en række involverede medlemsstater, der omfatter Portugal, Spanien, Frankrig, Italien, Malta, Grækenland, Cypern og Slovenien. Patruljeringsnetværket blev operationelt den 24. maj 2007.

Forordningen for oprettelse af hurtige grænseindsatshold (Rabit-forordningen) blev vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007 og trådte i kraft den 20. august 2007 efter offentliggørelse i EU-tidende den 31. juli 2007. Frontex' bestyrelse har iværksat den nærmere implementering.

Ifølge Rabit-forordningen skal de hurtige grænseindsatshold sammensættes fra en pulje af nationale grænsevagter, der kan udsendes med kort varsel, når en medlemsstat anmoder om assistance til at kontrollere sine ydre grænser. Der vil således blive etableret en generel pulje af eksperter, som alle medlemsstaterne skal bidrage til.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om en orientering om status for en række tiltag, har sagen ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil tage orienteringen om status til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemslande forventes at tage orienteringen til efterretning.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 30. august 2007.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en orientering om status, har nærhedsprincippet ikke betydning for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Idet der alene er tale om en orientering om status for en række tiltag, har sagen ikke statsfinansielle konsekvenser, samfundsøkonomiske, administrative, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Emnet har senest været forelagt til orientering for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19.-20. april 2007.

Dagsordenspunkt 10): Frontex årsberetning 2006

Nyt notat.

Resumé:

EU's grænseagentur, Frontex, er forpligtet til at fremsende agenturets godkendte årsberetning for det foregående år til Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet hvert år. Årsberetningen for 2006 skal herefter offentliggøres. Årsberetningen har hverken statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Nærhedsprincippet har ikke betydning. Regeringen tager Frontex' orientering af Rådet om årsberetningen til efterretning.

1. Baggrund

Det fremgår af artikel 20, stk. 2b, i Rådets forordning (EF) Nr. 2007/2004 af 26. oktober 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser, at bestyrelsen i Frontex hvert år inden den 31. marts vedtager agenturets årsberetning for det foregående år og sender det til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen til orientering. Årsberetningen skal herefter offentliggøres.

Årsberetningen blev vedtaget af Frontex' bestyrelse den 22. marts 2007.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 18. september 2007 forventes det, at Rådet vil tage fremsendelsen af Frontex' årsberetning til efterretning.

2. Formål og indhold

Årsberetningen indeholder en gennemgang af de aktiviteter og projekter, Frontex har gennemført i 2006, herunder følgende Frontex-operationer:

- Poseidon, en kombineret land- og søgrænseoperation,
- Amazon, en fælles operation ved lufthavne,
- Hera I og Hera II, fælles operationer i havet mellem det vestlige Afrika og De Kanariske Øer
- Nautilus I, en fælles operation ved Malta, som blandt andet Danmark deltog i.

Derudover nævnes de af Frontex udarbejdede gennemførlighedsstudier, Medsea og Bortec vedrørende et fælles patruljeringsnetværk og et fælles grænseovervågningssystem. Ligeledes omtales Frontex' arbejde med assistance til medlemsstaternes udsendelsesoperationer, udarbejdelse af risikoanalyser, forskningsopgaver, samarbejdet med tredjelande samt assistance i forbindelse med træning af grænsevagter.

3. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Da der er tale om vedtagelse af en årsberetning om Frontex' aktiviteter i 2006, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen tager fremsendelsen af Frontex' årsberetning for 2006 til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemslande forventes at tage årsberetningen til efterretning.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 30. august 2007.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om årsberetningen, men Parlamentet orienteres herom.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om fremsendelse af en årsberetning til Rådet, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Frontex' årsberetning for 2006 har ikke samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 11): Ændret forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere (KOM(2006)110)*

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

Resumé:

Kommissionens ændrede forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere vedrører integrering af biometriske kendetegn (fingeraftryk og ansigtsbillede) i opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere. Kommissionen fremsatte allerede i 2003 et forslag til ændring af Rådets forordning nr. 1030/2002 vedrørende integrering af biometriske kendetegn i opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere, hvorom Rådet (retlige og indre anliggender) i november 2003 opnåede politisk enighed. Tekniske undersøgelser i forhold til opholdsstickeren viste imidlertid efterfølgende, at der var behov for at ændre forslaget.

Forslaget skønnes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslaget. Da forslaget udgør en udbygning af Schengen-reglerne, skal Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen træffe afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret. Ved en dansk tilslutning til forslaget vil det have lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

Regeringen støtter, at der udarbejdes opholdstilladelser, der mindsker muligheden for misbrug. Regeringen støtter på den baggrund vedtagelsen af forslaget.

1. Baggrund

Kommissionen har den 13. marts 2006 fremsat et ændret forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere. Forslaget vedrører integrering af biometriske kendetegn i opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere.

Kommissionen fremsatte allerede den 24. september 2003 et forslag til ændring af Rådets forordning nr. 1030/2002 vedrørende integrering af biometriske kendetegn i opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere, hvorom Rådet (retlige og indre anliggender) den 27. november 2003 opnåede politisk enighed. Tekniske undersøgelser viste imidlertid efterfølgende, at der var tekniske vanskeligheder forbundet med integrering af biometriske kendetegn i stickerformatet, hvorfor Rådet (retlige og indre anliggender) den 24. februar 2005 besluttede at

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

afskaffe opholdstilladelser i form af stickere og alene anvende opholdstilladelser i form af separate kort. Som følge heraf blev Kommissionen af Rådet opfordret til at ændre sit første forslag om ændring af forordning nr. 1030/2002.

Kommissionens forslag er fremsat med hjemmel i artikel 63, nr. 3, litra a), i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af forslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007 *blev der mod forventning ikke* opnået enighed om udkast til ændringsforordning.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 18. september 2007 søges der opnået enighed om udkast til ændringsforordning med henblik på efterfølgende vedtagelse.

2. Formål og indhold

Formålet med både Kommissionens første forslag og det nu fremlagte om at ændre den eksisterende forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere er i hovedsagen at indføre et krav om integrering af biometriske kendetegn (ansigtsbillede og fingeraftryk) i opholdstilladelser på en harmoniseret måde. Med harmoniseringen sikres interoperabilitet, hvilket vil sige, at forskellige edb-systemer kan behandle det samme digitale billede af f.eks. et fingeraftryk.

De biometriske kendetegn indlægges i en kontaktløs chip inkorporeret i opholdstilladelsen. Herudover kan medlemsstaterne indsætte en separat kontaktchip i opholdstilladelsen, som medlemsstaterne kan anvende i forbindelse med nationale regler om at give fastboende tredjelandsstatsborgere adgang til e-tjenester via id-kort og opholdstilladelser.

Endvidere indeholder forslaget en bestemmelse om, at opholdstilladelser i form af stickere udgår af brug efter en overgangsperiode på to år.

Integreringen af biometriske kendetegn skal etablere en mere pålidelig sammenhæng mellem indehaveren og opholdstilladelsen, hvilket er et vigtigt bidrag til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig indvandring og ulovligt ophold.

Der fastsættes i forslaget en aldersgrænse for optagelse af biometriske kendetegn, hvorefter der optages fingeraftryk af alle personer på seks år og derover. Der henvises i den forbindelse til FN's Børnekonvention. Personer, der af fysiske grunde ikke er i stand til at afgive fingeraftryk, fritages herfor.

Lagringen af ansigtsbilledet som primært biometrisk kendetegn gennemføres senest to år efter vedtagelsen af de tekniske specifikationer, og lagringen af to fingeraftryk gennemføres senest tre år efter vedtagelsen af de tekniske specifikationer.

Endelig indeholder forslaget en bestemmelse, der, sammenholdt med en tilknyttet erklæring, fastlægger medlemsstaternes forpligtelse til at anvende det ensartede opholdskort med visse mindre tilpasninger i forhold til EU-borgeres familiemedlemmer, der er tredjelandstatsborgere.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Vedtagelsen af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen, og forslaget ikke er bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

En tilknytning til forslaget på mellemstatsligt grundlag i medfør af Protokollen om Danmarks Stilling vil få lovgivningsmæssige konsekvenser, idet gennemførelsen af forslaget i dansk ret vil nødvendiggøre en ændring i udlændingeloven med henblik på indsættelse af hjemmel til optagelse af biometriske kendetegn i form af fingeraftryk og foto af alle tredjelandstatsborgere, der gives opholdstilladelse i Danmark.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at der udarbejdes opholdstilladelser, der mindsker muligheden for misbrug. Regeringen støtter på den baggrund vedtagelsen af forslaget.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemslande forventes at tilslutte sig enigheden om forslaget.

6. Høring

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS). Forslaget har desuden *senest* været drøftet på et møde i SPAIS den 30. august 2007.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal høres i henhold til EF-traktatens artikel 67, stk. 1, jf. Rådets afgørelse nr. 2004/927/EF af 22. december 2004.

Europa-Parlamentet har den 5. juni 2007 vedtaget en betænkning, hvori Parlamentet godkender Kommissionens forslag med visse nærmere ændringer, der i vid udstrækning allerede er taget højde for på baggrund af forslaget drøftelser i rådsregi. Europa-Parlamentet har blandt andet lagt vægt på, at det sikres, at misbrug af de biometriske data undgås.

8. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i sit forslag anført, at det er nødvendigt og hensigtsmæssigt med henblik på at nå det grundlæggende mål om at indføre interoperable biometriske kendetegn, at der fastlægges regler for alle de medlemsstater, der deltager i Schengen-samarbejdet. Forordningen er i den sammenhæng ikke mere vidtgående, end hvad der er nødvendigt for at opnå målet om at indføre interoperable biometriske kendetegn.

Regeringen kan tilslutte sig Kommissionens vurdering.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

En eventuel dansk deltagelse i forslaget om opholdstilladelser med biometriske kendetegn vil have statsfinansielle konsekvenser, der dog ikke kan fastlægges fuldt ud på nuværende tidspunkt.

Der forventes udgifter forbundet med etableringen af ordningen for optagelse af fingeraftryk og fotografi, hvilket blandt andet omfatter udgifter til optageudstyr, understøttende programmer og uddannelse af personale. Fingeraftryk og fotos forventes optaget i Udlændingeservice, på hovedpolitistationerne og på repræsentationerne verden over. Repræsentationerne forventes dog i et vist omfang allerede i forbindelse med gennemførelsen af visuminformationssystemet (VIS) at have udstyr og uddannet personale til optagelsen af fingeraftryk og fotos.

Der forventes endvidere merudgifter i form af blandt andet højere udgifter til produktion af opholdskort, der af Tyskland vurderes til at ligge på minimum 175,- kroner stykket.

Der vil før Danmarks gennemførelse af projektet blive foretaget en foranalyse af de nærmere proceduremæssige og tekniske ændringsbehov. Udgifter til foranalysen forventes finansieret af uforbrugte bevillinger fra implementeringen af foto på opholdsstickers, en løsning der skal være klar til august 2007, og hvor der altså tidligere er afsat bevilling. Den endelige estimering af de samlede udgifter til gennemførelse af forslaget om opholdstilladelser med biometriske kendetegn afventer foranalysen, der forventes gennemført i efteråret 2007.

Kommissionens forslag har ingen samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har i forbindelse med Kommissionens første forslag været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27.-28. november 2003.

Sagen har endvidere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007.

Dagsordenspunkt 12): Kommissionens tredje rapport om visumreciprocitet i forhold til visse tredjelande i overensstemmelse med artikel 2 i Rådets forordning nr. 851/2005 af 2. juni 2005, der ændrer Rådets forordning nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Visumforordningen)

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

Resumé:

Det forventes, at Kommissionen på rådsmødet fremlægger sin tredje rapport om visumreciprocitet, og at medlemsstaterne kort vil drøfte visumrelationerne med USA. Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Regeringen er enig i, at der bør søges opnået reciprocitet i fritagelsen fra krav om visum for alle EU-landene i forhold til de lande, der ifølge Visumforordningen ikke er visumpligtige ved indrejse til Schengen-området.

1. Baggrund

Kommissionen fremlagde henholdsvis den 11. januar 2006 og den 5. oktober 2006 sin første og anden rapport om visumreciprocitet i forhold til visse konkrete tredjelande, der i medfør af Visumforordningen er fritaget for krav om visum ved indrejse i Schengen-området.

Kommissionens rapporter blev fremlagt i overensstemmelse med artikel 2 i Rådets forordning nr. 851/2005 af 2. juni 2005, der ændrer procedurerne vedrørende gennemførelse af visumreciprocitet i Visumforordningen.

Kommissionens tredje rapport skulle have været præsenteret i slutningen af marts 2007, men er blevet udskudt til efteråret.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007 *orienterede* Kommissionen om status på rapporten og dens *forventede* indhold.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 18. september 2007 forventes Kommissionen at fremlægge sin tredje rapport om visumreciprocitet.

2. Formål og indhold

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. juni 2005 vedtog medlemsstaterne at ændre procedurerne i Visumforordningen for Fællesskabets reaktionsmuligheder over for tredjelande, der er fritaget fra krav om visum ved indrejse til Schengen-området, men som opretholder eller indfører visumpligt over for en eller flere EU-medlemsstater. De nye procedurer udbygger blandt andet Kommissionens mulighed for på medlemsstaternes vegne at forhandle med de pågældende tredjelande om eventuelle ændringer i disses visumpolitik.

I den forbindelse har Kommissionen henholdsvis den 11. januar 2006 og den 5. oktober 2006 fremlagt rapporter om resultaterne af forhandlingerne med blandt andre USA, Canada og Australien. Drøftelserne vedrører specielt de EU-lande, der tiltrådte EU den 1. maj 2004.

Siden påbegyndelsen af Kommissionens forhandlinger med de pågældende tredjelande er der sket større eller mindre fremskridt i forhold til alle tredjelandene undtagen i forhold til USA, idet USA ikke reelt ønsker at lempe i visumkravene for de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 eller i 2007 (Bulgarien og Rumænien).

USA har den 3. august 2007 vedtaget en lov, der strammer betingelserne for optagelse i det amerikanske Visa Waiver Programme (VWP), der fritager en række lande fra visumpligt, herunder Danmark. Med stramningen ønsker USA at styrke sikkerheden især via et bedre sikkerhedssystem til kontrol af de udrejsende via fly fra USA. Endvidere vil der blive indført et forudgående elektronisk kontrolsystem af alle indrejsende med henblik på opnåelse af en forhåndsgodkendelse (Electronic Travel Authorization, ETA). Gennemførelsen af de nye systemer forventes at vare minimum et år, og først derefter vil USA begynde at overveje, hvilke lande der vil kunne opfylde betingelserne for optagelse på Visa Waiver Programme.

Kommissionens tredje rapport om visumreciprocitet foreligger endnu ikke, men det forventes, at Kommissionen inden rådsmødet den 18. september 2007 udsender rapporten til medlemsstaterne. Kommissionen ventes i den forbindelse at fremkomme med en vurdering af de ændrede betingelser i USA's Visa Waiver Programme.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig i, at der bør søges opnået reciprocitet i fritagelsen fra krav om visum for alle EU-landene i forhold til de lande, der ifølge Visumforordningen ikke er visumpligtige ved indrejse til Schengen-området.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Medlemsstaterne forventes at tage Kommissionens rapport til efterretning.

6. Høring

Sagen har senest været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 30. august 2007.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en *rapport* om status på spørgsmålet om visumreciprocitet mellem EU-landene og visse tredjelande, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, da der er tale om en rapport fra Kommissionen.

Sagen skønnes endvidere hverken at have miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har i forbindelse med Kommissionens første rapport været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 21. februar 2006. Sagen har endvidere været forelagt forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. juli 2006.

I forbindelse med Kommissionens anden rapport har sagen været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5.-6. oktober 2006.

I relation til Kommissionens tredje rapport blev sagen forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007.