



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



15698/07 (Presse 270)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2836. samling i Rådet

Økonomi og finans

Bruxelles, den 4. december 2007

Formand

Fernando TEIXEIRA DOS SANTOS
Ministro de Estado, Portugals finansminister

P R E S S E

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet nåede til enighed om en pakke med nye **momsordninger for tjenesteydelser** og nåede frem til et kompromis om bestemmelserne for teleydelser, radio- og tv-spredningstjenester og elektronisk leverede tjenesteydelser.

Ordningerne indebærer en ændring af momsbeskatningsstedet for tjenesteydelser fra det sted, hvor leverandøren er etableret, til det sted, hvor kunden befinder sig, med en étstedsordning, der sætter leverandørerne i stand til at opfylde et enkelt sæt forpligtelser i deres hjemland, herunder for tjenesteydelser, der leveres i andre medlemsstater. Momsindtægterne overføres fra leverandørens hjemland til de øvrige involverede medlemsstater.

Rådet drøftede **nedsatte momssatser**, vedtog konklusioner om det kommende arbejde inden for dette område og nåede til enighed om at forlænge de midlertidigt nedsatte satser i Den Tjekkiske Republik, Cypern, Malta, Polen og Slovenien.

Rådet vedtog konklusioner om:

- den årlige multilaterale overvågning i forbindelse med de nationale **økonomiske reformprogrammer**, som medlemsstaterne har forelagt i henhold til Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse;
- de økonomiske virkninger af **migration**;
- en gennemgang af **Lamfalussyreguleringsprocessen** for finansielle tjenesteydelser;
- hindringer for udbygning af europæiske **markeder for risikovillig kapital**;
- foranstaltninger til bekæmpelse af **skatteunddragelse**;
- arbejdet vedrørende skadelig konkurrence i forbindelse med **erhvervsbeskatning**.

Det nåede også til enighed om et omarbejdet direktiv om **kapitaltilførselsafgifter**.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

PROCEDUREN I FORBINDELSE MED UFORHOLDSMÆSSIGT STORE UNDERSKUD.....	7
Polen.....	7
LISSABONSTRATEGIEN FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE - MULTILATERAL OVERVÅGNING	8
GLOBALISERING - DE ØKONOMISKE VIRKNINGER AF MIGRATION.....	11
FINANSIELLE TJENESTEYDELSER	13
Gennemgangen af Lamfalussyprocessen	13
Forsikringssektorens solvens (Solvens II)	22
Markeder for risikovillig kapital.....	23
MERVÆRDIAFGIFT	26
Moms på tjenesteydelser (momspakken)	26
Nedsatte momssatser	28
KAPITALTILFØRSELSAFGIFTER	30
BEKÆMPELSE AF SKATTEUNDDRAGELSE.....	31
SKADELIG KONKURRENCE PÅ SKATTEOMRÅDET - ADFÆRDSKODEKSEN.....	33
MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING.....	34

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*EKSTERNE FORBINDELSER*

— EU's politimission i Bosnien-Hercegovina	35
¹ • Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.	
• Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted http://www.consilium.europa.eu .	
• Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.	

HANDELSPOLITIK

- Antidumping - siliciummangan - Kina, Kasakhstan, Ukraine.....35

FISKERI

- Aftale med Guinea-Bissau36
- Orienteringspriser for 2008.....36

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Didier REYNDERS

Vicepremierminister og finansminister

Bulgarien

Plamen Vassilev ORESHARSKI

Finansminister

Den Tjekkiske Republik:

Tomáš ZÍDEK

Vicefinansminister, afdelingen for internationale forbindelser og finanspolitik

Danmark:

Lars Løkke RASMUSSEN

Finansminister

Tyskland:

Peer STEINBRÜCK

Forbundsfinansminister

Estland:

Ivari PADAR

Finansminister

Irland:

Bobby McDONAGH

Fast repræsentant

Grækenland:

Georgios ALOGOSKOUFIS

Økonomi- og finansminister

Spanien:

Pedro SOLBES MIRA

Anden viceministerpræsident samt økonomi- og finansminister

Frankrig:

Pierre SELLAL

Fast repræsentant

Italien:

Tommaso PADOA SCHIOPPA

Økonomi- og finansminister

Cypern:

Michalis SARRIS

Finansminister

Lettland:

Oskars SPURDZIŅŠ

Finansminister

Litauen:

Valentinas MILTIENIS

Vicefinansminister

Luxembourg:

Jean-Claude JUNCKER

Jeannot KRECKÉ

Premierminister, ministre d'Etat og finansminister
Minister for økonomi og udenrigshandel samt
sportsminister**Ungarn:**

János VERES

Finansminister

Malta:

Tonio FENECH

Statssekretær, Finansministeriet

Nederlandene:

Wouter BOS

Finansminister, vicepremierminister

Østrig:

Wilhelm MOLTERER

Vicekansler og forbundsfinansminister

Polen:

Jan VINCENT-ROSTOWSKI

Finansminister

Portugal:

Fernando TEIXEIRA DOS SANTOS

João AMARAL TOMAZ

Ministro de Estado, finansminister
Statssekretær for skattepørgsmål

Rumænien

Varujan VOSGANIAN

Økonomi- og finansminister

Slovenien:

Andrej BAJUK

Finansminister

Slovakiet:

Peter KAŽIMÍR

Statssekretær, Finansministeriet

Finland:

Jyrki KATAINEN

Vicestatsminister, finansminister

Sverige:

Anders BORG

Finansminister

Det Forenede Kongerige:

Alistair DARLING

Finansminister

Kommissionen:

Joaquín ALMUNIA

Medlem

László KOVACS

Medlem

Charlie McCREEVY

Medlem

Andre deltagere:

Lucas PAPADEMOS

Næstformand for Den Europæiske Centralbank

Philippe MAYSTADT

Formand for Den Europæiske Investeringsbank

Xavier MUSCA

Formand for Det Økonomiske og Finansielle Udvalg

Joe GRICE

Formand for Udvalget for Økonomisk Politi

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**PROCEDUREN I FORBINDELSE MED UFORHOLDSMÆSSIGT STORE UNDERSKUD****Polen**

Rådet drøftede en meddelelse fra Kommissionen, der indeholder en vurdering af de foranstaltninger, Polen har truffet for at efterkomme Rådets henstilling, der baseret på artikel 104, stk. 7, og som blev rettet til landet den 27. februar 2007, om at bringe situationen med det uforholdsmæssigt store offentlige underskud til ophør senest i 2007.

Rådet var enig med Kommissionen i, at de konsolideringsforanstaltninger, de polske myndigheder har truffet, ifølge de foreliggende oplysninger er i overensstemmelse med henstillingen, da underskuddet for 2007 forventes at ligge under 3,0% af BNP. Polen forventes i 2007 at opnå en strukturel forbedring tæt på et procentpoint, hvilket klart er mere end den forbedring på 0,5 procentpoint, som Rådet havde anbefalet.

Rådet fandt derfor, at der på nuværende tidspunkt ikke er behov for yderligere skridt i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud.

Rådet noterede sig imidlertid, at holdbarheden i korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, uden hvilken proceduren i forbindelse med det uforholdsmæssigt store underskud ikke kan ophæves, er sårbar over for betydelige risici, da underskuddet forventes på ny at stige til over 3% af BNP i 2008.

På denne baggrund opfordrer Rådet de polske myndigheder til i deres forestående konvergensprogram for 2008-2010 at fastsætte en mellemfristet budgetstrategi for hele valgperioden, der er i overensstemmelse med en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud for at gøre yderligere fremskridt hen imod den mellemfristede målsætning i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpakten.

LISSABONSTRATEGIEN FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE - MULTILATERAL OVERVÅGNING

Rådet vedtog følgende konklusioner.

"Rådet drøftede gennemførelsen i det forløbne år af medlemsstaternes nationale reformprogrammer for perioden 2005-2008 på grundlag af en første horisontal vurdering foretaget af Udvalget for Økonomisk Politik. Det samlede billede af de første tre år af den genlancerede Lissabonstrategi er forholdsvis positivt. Mange af Lissabonmålene kan imidlertid ikke nås uden en yderligere beslutsom reformindsats. Reformerne udviser resultater, selv om fremskridtene varierer betydeligt mellem medlemsstater og reformområder. Rådet godkendte rapporten fra Udvalget for Økonomisk Politik.

Det er nu af afgørende betydning at opretholde dette tempo og optrappe reformindsatsen på de områder, hvor fremskridtene i 2007 har været begrænsede, navnlig fremme af konkurrence, især i servicesektoren og på energimarkederne, forøgelse af incitamenterne i overførselsindkomssystemerne og gennemførelse af foranstaltninger vedrørende flexicurity, der er i overensstemmelse med nationale forhold.

1) Innovation og SMV'er

Udformning af innovationspolitikker er et centralt element i alle medlemsstaters reformprogrammer. SMV'er virksomheder står over for særlige vanskeligheder hvad angår innovation, og mange medlemsstater har indført skræddersydede innovationspolitikker specielt til fordel for SMV'er. Forbedrede rammebetingelser, herunder fjernelse af eksisterende konkurrencehindringer, bedre lovgivning og uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemer er afgørende for en forbedring af innovationsresultater, navnlig inden for servicesektoren. Det er også nødvendigt for nogle medlemsstater at forbedre innovative SMV'ers adgang til finansiering. Mens en række medlemsstater gør fremskridt med hensyn til at nå deres nationale FoU-mål, er der stadig et stykke vej tilbage for mange lande, inden de når disse mål, navnlig hvad angår private FoU-udgifter. Medlemsstater bør sikre FoU-udgifternes effektivitet.

2) Bedre lovgivning og konkurrence

Der gøres gode fremskridt i mange medlemsstater med bedre regulering, især med hensyn til måling og nedbringelse af den unødvendige administrative byrde. De lande, der endnu ikke har fastlagt et mål på dette område, opfordres til at gøre dette. Der er på nuværende tidspunkt behov for konkrete resultater og yderligere initiativer vedrørende konsekvensvurderinger og forenkling, også på EU-plan. Der bør gøres mere for at styrke regulatorers og nationale konkurrencemyndigheders uafhængighed.

Konkurrencehindringer inden for servicesektoren giver stadig anledning til bekymring, navnlig på områder såsom liberale tjenesteydelser og detailhandel. Der er gjort gode fremskridt med hensyn til reguleringsmæssige hindringer for iværksætterånd, men det er nødvendigt med en yderligere indsats for at gøre det lettere, hurtigere og mindre bekosteligt at starte en virksomhed og ansætte den første medarbejder.

Mens teknologisk innovation og gennemførelse af EU's direktiver har fremmet liberaliseringen af sektorerne for telekommunikation og posttjenester, hvilket har øget konkurrencen på begge områder, er de europæiske elektricitets- og gasmarkeder stadig præget af mange hindringer, og de er stadig langt fra at være velfungerende eller fuldt integrerede. Kun et begrænset antal medlemsstater har taget eller er ved at tage de nødvendige foranstaltninger til at nå frem til et ægte konkurrencepræget, sammenkoblet og fælles indre marked for elektricitet og gas i hele Europa. I overensstemmelse med kravene i energidirektiverne fra 2003 og opfordringen på Det Europæiske Råds møde i marts 2007 omfatter disse nødvendige foranstaltninger en mere effektiv adskillelse af forsynings- og produktionsaktiviteter fra operationer på nettet (unbundling) og netadgang på lige vilkår.

3) Arbejdsmarkeder

De gode resultater på de europæiske arbejdsmarkeder fortsatte i det forløbne år, idet de nød godt af løntilbageholdenhed, iværksatte reformer og gunstige konjunkturbetingelser. En beskæftigelsesfrekvens på 60% for kvinder i 2010 er nu inden for rækkevidde.

Der er også gjort gode fremskridt med hensyn til 50%-beskæftigelsesmålet for ældre arbejdstagere. For at imødegå den udfordring, som befolkningernes aldring udgør, er det imidlertid nødvendigt med yderligere reformer for at forlænge arbejdslivet og bremse stigningerne i pensionsudgifterne. Der er behov for en vedholdende reformindsats for at bringe den samlede beskæftigelsesfrekvens i EU tættere på målet om 70%. Langtidsledigheden er stadig høj, hvilket kan føre til social udstødelse.

Der er kun sket begrænsede fremskridt med hensyn til reformen af lovgivning om sikkerhed i ansættelsen. Der skal også gøres flere fremskridt med hensyn til reformen af bistandssystemet. Reformene bør i stigende grad fokusere på foranstaltninger med henblik på, at det skal kunne betale sig at arbejde, forbedring af incitamenterne i velfærdsordningerne til at fortsætte på arbejdsmarkedet eller til at tage arbejde og gennemførelse af flexicurityforanstaltninger i overensstemmelse med nationale forhold. Reformen af skatte- og socialsikringsystemerne, som medlemsstaterne allerede har indledt, bør konsolideres. Alle initiativer bør være målrettede og i overensstemmelse med finanspolitisk holdbarhed. Der bør også lægges mere vægt på en øget anvendelse af arbejdskraften både gennem en forøgelse af beskæftigelsen og det gennemsnitlige antal arbejdstimer.

Rådet opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til dette arbejde i sin kommende strategirapport. Det ser frem til resultaterne af den anden runde af den multilaterale overvågning, som Udvalget for Økonomisk Politik er ansvarlig for, i forbindelse med ajourføringen af de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker i begyndelsen af næste år. Rådet understreger, at fortsatte strukturerede reformer er vigtige for, at ØMU'en kan fungere godt, med henblik på at maksimere fordelene ved den fælles valuta. Det noterer sig også fremskridtene med metoden til at vurdere Lissabonrelaterede reformer."

GLOBALISERING - DE ØKONOMISKE VIRKNINGER AF MIGRATION

Rådet vedtog følgende konklusioner.

"Rådet understregede følgende punkter vedrørende den økonomiske og finansielle dimension af migration som et bidrag til Det Europæiske Råds drøftelser om migrationspolitikker:

Migration spiller en vigtig rolle med hensyn til at øge vækstpotentialet og lette tilpasninger. Immigration har bl.a. bidraget til den stærke vækst i beskæftigelsen i mange EU-medlemsstater i det seneste årti og derved bidraget til at øge den potentielle outputvækst. I en række lande har immigration også bidraget til at afhjælpe flaskehalse på arbejdsmarkedet og medvirket til at inddæmme inflationspresset og forbedre konkurrenceevnen. Desuden kan immigration øge arbejdskraftens mobilitet generelt og således bidrage til at absorbere asymmetriske chokpåvirkninger. Indvirkningen på arbejdskraftens produktivitet kan også være positiv, selv om det er vanskeligt at måle.

Virkningerne af migration på velfærdsudgifter og de offentlige financers holdbarhed er komplekse og afhænger af migrationstypen og andre landespecifikke omstændigheder, især de institutionelle rammer, der karakteriserer de nationale arbejdsmarkeder, samt skatte- og understøttelsessystemernes virkemåde.

Migration er blevet en vigtig faktor i befolkningsvæksten i EU og er den mest dynamiske årsag til befolkningsændringer. På lang sigt kan migrationsstrømme imidlertid kun delvis udligne de demografiske tendenser, der påvirker arbejdskraftressourcerne (faldende fødselsrater og aldring).

På denne baggrund mener Rådet følgende:

- Den økonomiske og finanspolitiske dimension af migration er af central betydning i den mere generelle analyse af dette spørgsmål. Migrationens virkninger på vækstpotentialet og væksten i beskæftigelsen, arbejdsmarkederne, tilpasningskapaciteten, produktiviteten, konkurrenceevnen og de offentlige finanser kan være betydelige og bør derfor ikke ignoreres.

- Migration af både højtuddannede og lavtuddannede kan bidrage positivt til en økonomis dynamik afhængigt af modtagerlandenes specifikke situation og behov. En effektiv immigrationspolitik bør være nøje forbundet med færdigheder, der har relation til arbejdsmarkedets krav. Vil man drage nytte af de potentielle fordele ved immigration, især på mellemlang sigt, er dette i afgørende grad afhængigt af vellykkede integrationspolitikker for immigranterne og af deres indsats for at integrere sig. Der er behov for effektive og virksomme integrationspolitikker, navnlig på områderne færdigheder og uddannelse, og idet det sikres, at arbejdsmarkedet fungerer effektivt.
- Fordelene ved en vellykket integration af migranter, især på arbejdsmarkedet, bør ikke mindske medlemsstaternes indsats for at gennemføre reformer. Immigration er ingen erstatning for strukturelle reformer. Migrationens potentielle bidrag til vækst afhænger især af, at man fortsætter arbejdsmarkedsreformer i mange medlemsstater, herunder reformer med henblik på at forbedre fleksibiliteten, rekrutteringsbetingelserne for hurtigt at afhjælpe mangel på arbejdskraft samt incitamenterne til at arbejde.
- Immigration kan bidrage til finansiering af de offentlige skattefinansierede pensionsordninger på kort til mellemlang sigt, men dens indvirkning på de offentlige finansers holdbarhed på lang sigt er i bedste fald marginal. Den mindsker derfor ikke nødvendigheden af hensigtsmæssige reformer af pensionsordningerne og foranstaltninger til at fjerne barrierer for højere arbejdsmarkedsdeltagelse, der er nødvendige for at sikre finanspolitisk holdbarhed på længere sigt.
- Det er også vigtigt, at medlemsstaterne bidrager til at mindske de negative virkninger af "hjerneflugten" i oprindelseslandene, og at de gør mere for at lette pengeoverførsler på en mere omkostningseffektiv måde. Udenlandske arbejdstageres midlertidige eller definitive tilbagevenden til oprindelseslandet kan være en "hjernevinding", når migranterne eventuelt har erhvervet yderligere færdigheder, som vil øge væksten i oprindelseslandene ved øget markedskendskab og -adgang, arbejdskraftsproduktivitet og iværksætterpotentiale.
- Nationale immigrationspolitikker har helt klart virkninger ud over de nationale grænser, da der findes et indre marked med arbejdskraftens frie bevægelighed for EU-borgere uden indre grænser inden for Schengenområdet. Der bør tages hensyn til virkningerne af de foranstaltninger med hensyn til økonomisk migration, som medlemsstaterne allerede har truffet. Grænseoverskridende følgevirkninger og vigtige økonomiske og fiskale dimensioner skal tages i betragtning, når der udformes migrationspolitikker og -samarbejde mellem medlemsstaterne, både for lovlig og ulovlig immigration. Medlemsstaterne bør også overveje, hvorledes man bedst muligt kan samarbejde med oprindelseslandene."

FINANSIELLE TJENESTEYDELSER

Gennemgangen af Lamfalussyprocessen

Rådet udvekslede synspunkter om en gennemgang af Lamfalussy-reguleringsprocessen for finansielle tjenesteydelser på grundlag af rapporter fra Kommissionen¹, Udvalget for Finansielle Tjenesteydelser og et interinstitutionelt overvågningsudvalg (13913/07).

Rådet vedtog følgende konklusioner².

"Rådet ERINDRER OM

- resolutionen om en mere effektiv regulering af værdipapirmarkedene i Den Europæiske Union, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i Stockholm den 23. marts 2001, hvor Det Europæiske Råd besluttede at indføre Lamfalussy-metoden med fire niveauer (rammeprincipper, gennemførelsesforanstaltninger, samarbejde og håndhævelse) i værdipapirsektoren. Formålet var at nå frem til en metode til regulering af værdipapirmarkedene, der var tilstrækkelig smidig til at kunne reagere på markedsudviklingen og reguleringsstandarder og at effektivisere beslutningsprocessen og dermed sikre EU's konkurrenceevne på området og samtidig overholde kravene til gennemsigtighed, retssikkerhed og ligevægt mellem institutionerne
- sine konklusioner af 3. december 2002, hvori det bekræftede, at det "klart foretrækker gennemførelsesordninger, der bygger på Lamfalussyrammerne, for alle finansielle sektorer", og opfordrede Kommissionen til at "nedsætte udvalgene på niveau 2 udelukkende med en rådgivende funktion og snarest muligt nedsætte udvalgene på niveau 3"

¹ Meddelelse fra Kommissionen: "Gennemgang af Lamfalussyprocessen: Styrkelse af den tilsynsmæssige konvergens" (13364/07).

² Den italienske delegation undlod at stemme.

- sine konklusioner af 16. november 2004 om gennemgangen af Lamfalussyrammerne, hvor det fandt, at "de ganske vist foreløbig begrænsede erfaringer viser, at indførelsen af Lamfalussyrammerne har været vellykket og har opfyldt de vigtigste mål. Anvendelsen af rammerne har givet ny fremdrift til og har øget fleksibiliteten af lovgivningsprocessen, så der kan reageres på teknologiske ændringer og markedsudviklinger ved at vedtage gennemførelsesbestemmelser hurtigere og mere fleksibelt. Indførelsen har også banet vej for et mere effektivt samarbejde samt for konvergens på tilsynsområdet." Rådet fandt desuden bl.a., at "udviklingen af niveau 3, herunder fremme af konvergens og samarbejde på tilsynsområdet, og fuld og konsekvent gennemførelse samt håndhævelse af vedtagne lovgivningsmæssige foranstaltninger er af afgørende betydning for, at markedsdeltagerne kan udnytte fordelene ved Lamfalussyrammerne"
- sine konklusioner af 7. december 2004, hvor det med tilfredshed noterede sig "oprettelsen af Det Europæiske Banktilsynsudvalg (CEBS) og Det Europæiske Tilsynsudvalg for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (CEIOPS)", konstaterede, "at de nye udvalg allerede bidrager til reguleringsforberedelsesarbejdet, tilsynssamarbejdet, skabelsen af konvergens med hensyn til tilsynspraksis samt vurderingen af den finansielle stabilitet" og endvidere erindrede om, at "samtlige elementer i Lamfalussyrammerne regelmæssigt skal overvåges for at sikre, at den nye struktur hurtigt implementeres"
- sine konklusioner af 5. maj 2006 om Kommissionens hvidbog om politikken for finansielle tjenesteydelser (2005-2010), hvori det understregede "behovet for at være særlig opmærksom på konvergens på tilsynsområdet, som understreget i FSC's rapport om finansielt tilsyn, og på optimeringen af samarbejdet mellem hjemlandets tilsynsførende og værtslandets tilsynsførende inden for den nuværende retlige ramme", og også understregede, at "Lamfalussyprocessen er en vigtig del af det overordnede regelværk, som er udviklet for at kunne tackle den udfordring, som den accelererende integration på de finansielle markeder udgør. For at sikre, at denne ramme fortsat vil være i stand til at klare kommende udfordringer, bør den også fremover anvendes som led i en dynamisk og åben dialog mellem alle de berørte institutioner og organer.

Rådet HILSER den overordnede gennemgang VELKOMMEN, som FSC og Kommissionen har foretaget på grundlag af bl.a. den afsluttende rapport fra den interinstitutionelle overvågningsgruppe og det arbejde, der er udført i udvalgene på niveau 3 (CEBS, CEIOPS og CESR).

På den baggrund FINDER Rådet i det store og hele, at de hidtidige erfaringer med Lamfalussyprocessen er positive, også i lyset af den brede støtte, som interessenterne gentagne gange har givet udtryk for, idet den betydeligt har øget effektiviteten af EU's system for regulering og tilsyn samt kvaliteten af lovgivningsprocessen i overensstemmelse med målene om "bedre regulering", dvs. gennem bedre høring, gennemsigtighed og konsekvensanalyse. Rådet MENER imidlertid, at der uden at ændre ligevægten mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen bør foretages yderligere forbedringer på disse områder på alle Lamfalussy-niveauer.

Rådet har navnlig draget følgende mere specifikke konklusioner:

Lamfalussy-metodens niveau 1 og 2:

Rådet:

- UNDERSTREGER betydningen af, at Europas lovgivere fastsætter realistiske frister for omsætning og gennemførelse i national ret, også under hensyntagen til niveau 2-foranstaltningerne, og ERINDRER i denne forbindelse om sine førnævnte konklusioner af 5. maj 2006 om Kommissionens hvidbog, hvori det udtrykte enighed om, at "medlemsstaterne må og skal spille deres rolle med hensyn til at omsætte og gennemføre de vedtagne tekster vedrørende handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser rettidigt, korrekt, konsekvent og uden unødvendige reguleringsmæssige tilføjelser"
- OPFORDRER Kommissionen til med forbehold af den fælles beslutningsprocedure at overveje en parallel kortlægning af de mulige resultater på niveau 1 og niveau 2 og HILSER Kommissionens nuværende praksis med at redegøre for enhver væsentlig afvigelse fra niveau 3-udvalgenes tekniske rådgivning VELKOMMEN
- HILSER MED TILFREDSHED den indsats, Kommissionen og niveau 3-udvalgene allerede har ydet med henblik på åbne og gennemsigtige høringer med alle interessenter, men erindrer om de førnævnte konklusioner af 5. maj 2006 om Kommissionens hvidbog, hvori det noterede sig "betydningen af at styrke forbruger-inputtet" og understregede "behovet for at fremme en passende inddragelse af forbrugerne og SMV'erne"

- UNDERSTREGER betydningen af, at der anvendes økonomiske konsekvensanalyser på alle stadier af Lamfalussyprocessen, under hensyntagen til den indvirkning, de påtænkte foranstaltninger vil få på konvergensmekanismerne på tilsynsområdet
- NOTERER SIG, at hovedansvaret for at begrænse antallet af valgmuligheder og skøn i EU-direktiverne og dermed skabe de nødvendige forudsætninger for yderligere tilsynskonvergens ligger hos lovgiveren (Rådet og Europa-Parlamentet), og FORPLIGTER SIG TIL at begrænse anvendelsen af nationale skøn og "forgyldning" til det minimum, der er nødvendigt i betragtning af de nationale markeders særlige karakteristika, og OPFORDRER Europa-Parlamentet til at tilslutte sig disse bestræbelser
- OPFORDRER medlemsstaterne til at føre tilsyn med de valgmuligheder og skøn, der er indeholdt i deres nationale lovgivning, begrænse anvendelsen heraf (overalt, hvor det er muligt) og underrette Kommissionen herom og OPFORDRER institutionerne til at indføre en "revisionsklausul" i kommende EU-retsakter om alle de valgmuligheder og skøn, der findes i de respektive retsakter. Når denne revisionsklausul træder i kraft efter et nærmere fastsat tidsrum, bør nødvendigheden og anvendelsen af de pågældende valgmuligheder og skøn tages op til revision, og de bør om nødvendigt ophæves, hvor der ikke påvises noget behov for dem
- OPFORDRER Kommissionen til at udføre tværfaglig overensstemmelseskontrol, hvor det stadig er nødvendigt, for at skabe sammenhæng i terminologi og effekt i al EU-lovgivning om finansielle tjenesteydelser.

Lamfalussy metodens niveau 3:

Rådet ERINDRER OM sine konklusioner af 5. maj 2006 om FSC's rapport om finansielt tilsyn, hvori det støttede "Lamfalussyrammen samt tilsynsudvalgene på niveau 3 i deres samarbejde og konvergens af deres opgaver" og godkendte FSC's rapport om finansielt tilsyn, og det bekræfter sin stærke støtte til en hurtig gennemførelse af alle rapportens henstillinger.

Rådet UNDERSTREGER derfor betydningen af, at udvalgene på niveau 3 og deres medlemmer har tilstrækkelige midler til at udføre deres opgaver i form af konvergens og samarbejde på tilsynsområdet inden for EU. Rådet vil derfor:

- OPFORDRE Kommissionen til, i samarbejde med udvalgene på niveau 3, at undersøge forskellene i tilsynsbeføjelser og -mål mellem de nationale tilsynsførende og, hvor det (stadig) er nødvendigt og hensigtsmæssigt, fastsætte tilstrækkelige beføjelser i de relevante direktiver til at sikre, at EU-direktiverne gennemføres korrekt i alle medlemsstaterne. Endvidere OPFORDRES Kommissionen til, i samarbejde med udvalgene på niveau 3, at gøre status over sammenhæng og ækvivalens mellem medlemsstaternes beføjelser og den reelle anvendelse heraf samt over forskelle i sanktionsordninger. Denne status skulle navnlig gøre det muligt at slå fast, hvorvidt sådanne sanktionsbeføjelser har en tilstrækkelig ensartet virkning
- OPFORDRE Kommissionen til inden april 2008 at præcisere niveau 3-udvalgenes rolle og overveje alle de forskellige muligheder for at styrke disse udvalgs funktion, uden at bringe uligevægt i den nuværende institutionelle struktur eller reducere de tilsynsførendes redegørelsespligt
- OPFORDRE udvalgene på niveau 3 til at forelægge udkast til deres arbejdsprogram for Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet, så at de kan give udtryk for deres synspunkter med hensyn til de vigtigste prioriteter og yde politisk rådgivning vedrørende konvergens og samarbejde på tilsynsområdet. Udvalgene på niveau 3 vil så skulle aflægge årlig rapport om, hvorvidt deres mål nås
- UNDERSTREGE betydningen af at overveje at lade de nationale tilsynsførendes beføjelser omfatte samarbejde inden for EU og bestræbelser på europæisk tilsynskonvergens og tage hensyn til samtlige medlemsstaters ønske om finansiell stabilitet og OPFORDRE FSC og EFC til at behandle dette spørgsmål med henblik på at aflægge rapport til det uformelle møde mellem finansministrene og cheferne for centralbankerne i april 2008
- OPFORDRE udvalgene på niveau 3 til at undersøge mulighederne for at styrke den nationale anvendelse af deres retningslinjer, henstillinger og standarder, uden at der ændres ved, at de ikke er juridisk bindende
- Idet det erkender betydningen af at fortsætte med at træffe afgørelser ved konsensus, når det er muligt, ANMODE udvalgene på niveau 3 om at effektivisere deres beslutningsprocedure ved at indføre muligheden for at anvende afstemning med kvalificeret flertal, når der er behov for det. Mens disse udvalgs afgørelser ikke er retligt bindende, bør de, der ikke indfører denne mulighed, offentligt gøre rede for deres afgørelse

- NOTERE SIG niveau 3-udvalgenes stadig flere forpligtelser i henhold til EU-lovgivningen og OPFORDRE Kommissionen til at overveje finansiel støtte via EU's budget til bestemte projekter omfattende hele EU, som udvalgene på niveau 3 anmoder om. Det bør også overvejes at forelægge alle anmodninger fra EU-institutionerne for udvalgene på niveau 3, hvilket vil kræve væsentlige investeringer fra udvalgenes side til forudgående costbenefitanalyser af de enkelte sager
- UDTRYKKE TILFREDSHED MED niveau 3-udvalgenes bestræbelser på at udvikle redskaber til at afhjælpe eller minimere forskelle i tilsynskultur (fælles uddannelsesprogrammer og udstationeringsordninger) og OPFORDRE Kommissionen til at undersøge mulighederne for EU-finansiering af sådanne programmer over EU's budget på grundlag af veldefinerede specifikke projekter fra udvalgene på niveau 3

Rådet UNDERSTREGER behovet for effektivt tilsyn med grænseoverskridende grupper, og med henblik herpå vil det:

- OPFORDRE Kommissionen til at tage de direktiver om finansielle tjenesteydelser, der stadig har behov for det, op til revision og indsætte bestemmelser, der giver mulighed for at anvende frivillig uddelegering af opgaver. Derudover OPFORDRES både Kommissionen og udvalgene på niveau 3 til at analysere mulighederne for frivillig uddelegering af tilsynsbeføjelser
- MENE, at kollegierne af tilsynsførende kan styrkes i deres funktion, ved at der indføres et sæt fælles operationelle retningslinjer for dem og for de forskellige medlemmers rettigheder og ansvar (myndighederne i henholdsvis oprindelsesmedlemsstat og værtsmedlemsstat), og OPFORDRE udvalgene på niveau 3 til at undersøge mulighederne for at udarbejde sådanne retningslinjer med henblik på at skabe konsistens i de forskellige kollegiers arbejdsprocedurer, effektivisere beslutningsprocessen og skabe tryghed for de tilsynsførende, der indgår i kollegiet. Derudover OPFORDRES udvalgene på niveau 3 til at overvåge, om der er sammenhæng i de forskellige tilsynskollegiers praksis, og til at udveksle bedste praksis
- OPFORDRE Kommissionen til, med bistand fra udvalgene på niveau 3, at tage de direktiver om finansielle tjenesteydelser, hvor der stadig er behov for det, op til revision for at sikre, at bestemmelserne til støtte for samarbejde på tilsynsområdet og udveksling af oplysninger mellem de kompetente myndigheder er tilfredsstillende

- ERINDRE OM sine konklusioner af 5. maj 2006 om finansiell integration, hvori det opfordrede udvalgene på niveau 3 til at "tage hensyn til de indkredsede hindringer og til FSC'S rapport om tilsynskonvergens i deres bestræbelser på at opnå konvergens mellem regler og praksis og især til at arbejde i retning af fælles formater for finansielle institutioner, der aflægger rapport til de tilsynsførende, for at undgå dobbeltomkostninger" og derudover OPFORDRE udvalgene på niveau 3 til at indføre fælles rapporteringsformater for hele EU for at nedbringe industriens rapporteringsomkostninger, hvor det er muligt, og OPFORDRE Kommissionen og udvalgene på niveau 3 til senest medio 2008 at foreslå en tidsplan for arbejdet hen imod rapporteringsformater for hele EU, således at der findes et enkelt sæt af datakrav og rapporteringsdatoer.

Lamfalussy metodens niveau 4:

Rådet:

- ERINDRER OM sine førnævnte konklusioner af 5. maj 2006 om FSC's rapport om finansielt tilsyn, hvori det indtrængende anmodede "medlemsstaterne om at gennemføre alle resterende foranstaltninger under handlingsplanen og tilknyttede foranstaltninger rettidigt samt om at sikre en passende og konsekvent håndhævelse"
- OPFORDRER medlemsstaterne til, eventuelt med bidrag fra udvalgene på niveau 3, at vedtage fælles formater, hvor det er hensigtsmæssigt, for angivelse af EU-lovgivningens omsætning og gennemførelse i national ret
- UNDERSTREGER betydningen af, at Kommissionen bevilger tilstrækkelige personalemæssige ressourcer til at kontrollere, at direktiverne bliver korrekt gennemført i national ret, og kontrollere overtrædelsesprocedurerne, hvor det er relevant.

Vejen frem:

Rådet:

- GODKENDER en køreplan (i bilaget) for vejen frem, der omfatter detaljerede tidsplaner for den indsats, der skal gøres
- OPFORDRER FSC og EFC til at overvåge de fremskridt, der gøres med tilsynsordninger, med henblik på at sikre, at de europæiske tilsynsordninger i fuldt omfang lever op til de udfordringer, der er forbundet med konvergens og samarbejde på tilsynsområdet i form af øget skønsmargen i tilsynet og grænseoverskridende gruppetsyn i forbindelse med yderligere finansiell integration og globalisering

- OPFORDERER FSC til at fortsætte sit arbejde med analyse af tilsynsspørgsmål med henblik på at vurdere, hvilken rolle EU's tilsynsrammer spiller på de nuværende komplekse markeder, og hvor effektive de er, og
- NOTERER SIG, at udviklingen af going concern-tilsynsordninger, på både nationalt og tværnationalt plan, bør forløbe parallelt med ordninger for krisestyring / finansiell stabilitet, og OPFORDERER FSC og EFC til at tage disse overvejelser med i betragtning i det videre arbejde om dette spørgsmål for at sikre sammenhæng mellem ordningerne for kriseforebyggelse og -styring.

BILAG

Køreplan

- Kommissionen udarbejder inden april 2008 en vurdering af, hvordan niveau 3-udvalgenes rolle kan præciseres, og overvejer alle de forskellige muligheder for at styrke disse udvalgs funktion, således at FSC og EFC kan behandle dette spørgsmål med henblik på det uformelle møde mellem finansministrene og cheferne for centralbankerne i april 2008
- FSC og EFC undersøger mulighederne for at lade de nationale tilsynsførendes beføjelser omfatte målsætningen vedrørende EU-samarbejde og -konvergens på tilsynsområdet, og aflægger rapport til det uformelle møde mellem finansministrene og cheferne for centralbankerne i april 2008
- Medlemsstaterne vedtager inden april 2008, eventuelt med bidrag fra udvalgene på niveau 3, fælles formater, hvor det er hensigtsmæssigt, for angivelse af EU-lovgivningens omsætning og gennemførelse i national ret
- Udvalgene på niveau 3 forelægger inden midten af 2008 for første gang udkast til deres arbejdsprogrammer for Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet, og begynder derefter at aflægge rapport årligt om fremskridtene
- Udvalgene på niveau 3 undersøger inden midten af 2008 mulighederne for at styrke den nationale anvendelse af deres retningslinjer, henstillinger og standarder, uden at der ændres ved, at de ikke er juridisk bindende

- Udvalgene på niveau 3 indfører inden midten af 2008 muligheden for at anvende afstemning med kvalificeret flertal, forbundet med en "comply or explain"-procedure
- Udvalgene på niveau 3 undersøger inden midten af 2008 mulighederne for at indføre et fælles sæt operationelle retningslinjer for kollegier af tilsynsførende og overvåger, om der er sammenhæng i de forskellige tilsynskollegiers praksis
- Udvalgene på niveau 3 og Kommissionen foreslår inden midten af 2008 en tidsplan for indførelsen af rapporteringsformater for hele EU med henblik på et enkelt sæt af datakrav og rapporteringsdatoer
- Kommissionen gør inden udgangen af 2008 i samarbejde med udvalgene på niveau 3 tværfaglig status over sammenhæng og ækvivalens mellem medlemsstaternes sanktionsbeføjelser og den reelle anvendelse heraf samt over forskelle i sanktionsordninger
- Kommissionen overvejer inden udgangen af 2008 finansiel støtte via EU's budget til bestemte projekter omfattende hele EU, som udvalgene på niveau 3 anmoder om
- Kommissionen undersøger inden udgangen af 2008 mulighederne for EU-finansiering via EU's budget af udvikling af redskaber, der skal bidrage til niveau 3-udvalgenes opbygning af en fælles tilsynskultur
- Kommissionen og udvalgene på niveau 3 tager inden udgangen af 2008 direktiverne om finansielle tjenesteydelser op til revision og indsætter bestemmelser, der giver mulighed for at anvende frivillig uddelegering af opgaver, samt analyserer mulighederne for frivillig uddelegering af tilsynsbeføjelser
- Kommissionen tager med bistand fra udvalgene på niveau 3 inden udgangen af 2008 direktiverne om finansielle tjenesteydelser op til revision for at sikre, at bestemmelserne til støtte for samarbejde på tilsynsområdet og udveksling af oplysninger mellem de kompetente myndigheder er tilfredsstillende

- Kommissionen vil i samarbejde med udvalgene på niveau 3 1) inden udgangen af 2008 undersøge forskellene i tilsynsbeføjelser og -mål mellem de nationale tilsynsførende og 2) inden udgangen af 2009, hvor det stadig er nødvendigt og hensigtsmæssigt, fastsætte sammenhængende beføjelser i de relevante direktiver om finansielle tjenesteydelser
- Kommissionen udfører inden midten af 2009 tværfaglig overensstemmelseskontrol, hvor det stadig er nødvendigt, for at skabe sammenhæng i terminologi og effekt i al EU-lovgivning om finansielle tjenesteydelser.

*

* *

I overensstemmelse med disse konklusioner vil Rådet fortsat nøje overvåge fremskridtene på disse områder med hensyn til konvergens hvad angår tilsyn med og effektiv koordinering af grænseoverskridende markedsaktører. I den forbindelse fandt man, at en række spørgsmål, som blev bragt op under drøftelserne, navnlig af den italienske delegation, var vigtige og skal overvejes yderligere set i et længere perspektiv, hvilket vil ske på et uformelt ministermøde, som skal afholdes den 4. og 5. april 2008.

Forsikringssekskabers solvens (Solvens II)

Rådet havde en orienterende debat om et forslag til direktiv om nye solvensregler for forsikringssekskaber og genforsikringssekskaber ("Solvens II") på grundlag af en fremskridtsrapport fra en arbejdsgruppe i Rådet (15538/07).

Ifølge forslaget omarbejdes 13 gældende forsikringsdirektiver til én enkelt retsakt, og desuden indføres en ny model for regulering og tilsyn i forsikringssektoren. Formålet er at sikre yderligere integration af EU's forsikringsmarked, at øge beskyttelsen af forsikringstagere og begunstigede, at forbedre EU's forsikringssekskabers og genforsikringssekskabers konkurrenceevne og at fremme bedre regulering af forsikringssektoren.

Rådet udtrykte tilfredshed med de store fremskridt, der allerede var gjort, og nåede til enighed om, at der er behov for at arbejde videre med bestemmelserne om koncernstøtte for så vidt angår:

- konsekvenser for integrationen af det indre marked og for konkurrencen på nationalt plan
- konsekvenser for beskyttelsen af forsikringstagerne og de begunstigede i krisesituationer
- tydeliggørelse af de juridiske og praktiske aspekter i forbindelse med sikkerheden ved grænseoverskridende overførsel af midler mellem en koncerns forskellige enheder
- tydeliggørelse af tilsynskollegiets rolle og forsikringstilsynsudvalgets rådgivende rolle inden for rammerne af gennemgangen af Lamfalussy-reguleringsprocessen (jf. side 12).

Fokus for drøftelserne i arbejdsgruppen har været de dele af forslaget, der vedrører omarbejdningen, samt de kvalitative krav, tilsynsreglerne, ledelsessystemet, indberetningskravene og bestemmelserne om offentliggørelse, hvor der er opnået principiel enighed. De mere følsomme bestemmelser vedrørende koncernstøtteordningen i forbindelse med tilsynet med forsikringskoncerner er blevet drøftet med fokus på den praktiske gennemførelse.

Markeder for risikovillig kapital

Rådet noterede sig en fremskridtsrapport fra Udvalget for Finansielle Tjenesteydelser (FSC), hvori indkredses hindringer for yderligere udbygning af de europæiske markeder for risikovillig kapital (15551/07).

Det vedtog følgende konklusioner.

"Rådet MINDER OM sine konklusioner fra oktober 2004 om opfølgningen af handlingsplanen for risikovillig kapital, hvori det understregede, "at markeder for risikovillig kapital spiller en afgørende rolle for tilvejebringelse af egenkapitalfinansiering til vækststærke små og mellemstore virksomheder og dermed for jobskabelse og udvikling af en stærk iværksætterkultur i EU. Effektive markeder for risikovillig kapital yder et centralt bidrag til en konkurrencedygtig, innovativ og dynamisk økonomi i EU i henhold til Lissabonstrategien".

Rådet ERKENDER, at de europæiske markeder for risikovillig kapital stadig er opdelt efter landegrænser, og at navnlig europæiske venturekapitalselskaber og fonde i gennemsnit stadig ikke er tilstrækkelig store, specialiserede og rentable til at passe til de amerikanske fonde og markeders kritiske masse og fordelagtighed for nye/innovative selskaber. Rådet MENER, at denne situation kræver yderligere afhjælpende foranstaltninger, og minder om sine konklusioner fra oktober 2006, hvor det påtog sig nøje at følge udviklingen inden for finansiering med risikovillig kapital og innovation i en række etaper.

På den baggrund vil Rådet:

- HILSE FSC's fremskridtsrapport for 2007 om de vigtigste resterende hindringer for udbygningen af de europæiske markeder for risikovillig kapital VELKOMMEN,
- OPFORDRE medlemsstaterne til at fortsætte deres indsats for at udbedre de mangler og fjerne de hindringer, der i øjeblikket begrænser mulighederne for at udvikle markederne for risikovillig kapital, og indkredse god praksis, herunder vedrørende selskabsret og beskatning, når det er hensigtsmæssigt, og navnlig MINDE om sine konklusioner fra oktober 2004, hvori det opfordrede "til at forbedre samarbejdet mellem alle berørte tjenester og institutioner på EF-niveau samt på nationalt og regionalt niveau",
- UNDERSTREGE betydningen af at tackle den allerede påpegede opdeling og svaghederne på venturekapitalmarkederne og STØTTE en snarlig afslutning af de forskellige dele af det opfølgende arbejde, som Kommissionen udfører; navnlig HILSE det VELKOMMEN, at Kommissionen har til hensigt at offentliggøre en meddelelse om fjernelse af hindringer for grænseoverskridende investeringer foretaget af venturekapitalfonde, og SE FREM TIL at gennemgå Kommissionens forslag om det videre arbejde,
- UNDERSTREGE betydningen af, hvor det er hensigtsmæssigt, at fjerne de resterende relevante hindringer i medlemsstaternes lovgivninger for institutionelle investorers investering i privat egenkapital/venturekapital ved at modernisere EU-lovgivningen og ligeledes LÆGGE VÆGT PÅ de igangværende forhandlinger om Solvens II-direktivet med henblik på, at Europa-Parlamentet og Rådet hurtigt vedtager det, de tilknyttede fremtidige niveau 2-foranstaltninger, der vil følge, og en præcisering af relevante regnskabsregler; SE FREM TIL den revision af direktivet om arbejdsmarkedsrelaterede pensionskasser, der forventes i 2008,

- OPFORDRE Kommissionen til på grundlag af en solid dokumentation yderligere at fremme tilvejebringelsen af risikovillig kapital til vækststærke og teknologibaserede SMV'er bl.a. gennem Den Europæiske Investeringsfond (EIF), programmet for konkurrenceevne og innovation, Jeremie-initiativet (vedrørende fælles europæiske midler til virksomheder i mikro- til mellemstørrelse) for bedre at gøre noget ved hullerne på markedet, navnlig gennem støtte til oprettelse af teknologivirksomheder og deres vækst, herunder teknologioverførsel, produktudvikling og første markedsføring."

MERVÆRDIAFGIFT

Moms på tjenesteydelser (momspakken)

Rådet nåede til politisk enighed om to udkast til direktiver og et udkast til forordning, der har til formål at ændre momsreglerne for at sikre, at moms på tjenesteydelser tilflyder det land, hvor forbruget finder sted, og for at forhindre konkurrenceforvridning mellem medlemsstater, der anvender forskellige momssatser.

Den såkaldte momspakke vil blive vedtaget uden yderligere drøftelser på en kommende rådssamling efter færdigudformning af teksterne.

De nye regler vil betyde, at virksomhed til virksomhed-tjenesteydelser skal momsbeskattes på det sted, hvor kunden befinder sig, og ikke som i øjeblikket på det sted, hvor leverandøren er etableret.

For virksomhed til forbruger-tjenesteydelser vil beskatningsstedet fortsat være det sted, hvor leverandøren er etableret. Men under visse omstændigheder vil de generelle regler for såvel virksomheder som detailkunder ikke finde anvendelse, og der skal gælde særlige regler med henblik på at følge princippet om beskatning på forbrugsstedet. Disse undtagelser omfatter navnlig restaurationsydelser, leje af transportmidler, tjenesteydelser, der vedrører kultur, sport, videnskab og undervisning samt virksomhed til forbruger-levering af teleydelser, radio- og tv-spredningstjenester og elektroniske tjenesteydelser.

For at forenkle de momsordninger, der er en følge af de nye regler for teleydelser, radio- og tv-spredningstjenester og elektroniske tjenesteydelser, indføres en étstedsordning, så leverandører i deres hjemland kan opfylde et enkelt sæt regler med hensyn til registrering, angivelse og betaling, herunder for tjenesteydelser leveret i andre medlemsstater, hvor de ikke er etableret. Momsindtægterne vil så blive overført fra den medlemsstat, hvor leverandøren er etableret, til den medlemsstat, hvor kunden befinder sig, og hvis momssatser og -tilsyn finder anvendelse.

Foranstaltningerne vil som hovedregel træde i kraft den 1. januar 2010.

"Momspakken" indeholder:

- et udkast til direktiv om leveringsstedet for tjenesteydelser¹
- et udkast til direktiv om procedurer for tilbagebetaling af moms til ikke-etablerede virksomheder²
- et udkast til forordning om forbedring af det administrative samarbejde og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne³.

Det lykkedes Rådet at nå til politisk enighed ved hjælp af et kompromis, der indebærer ændrede regler om beskatningssted for virksomhed til forbruger-levering af teleydelser, radio- og tv-spredningstjenester og elektroniske tjenesteydelser.

For denne sektor gælder følgende:

- anvendelsen af de nye regler og af étstedsordningen udskydes til den 1. januar 2015
- etableringsmedlemsstaten beholder indtil 1. januar 2019 en andel af de momsbeløb, der opkræves under étstedsordningen. Denne andel beløber sig til 30% fra 1. januar 2015 til 31. december 2016, 15% fra 1. januar 2017 til 31. december 2018 og 0% fra 1. januar 2019 og frem
- Kommissionen vil blive anmodet om en rapport vedrørende den praktiske anvendelighed af de nye regler, inden de træder i kraft. Rapporten vil dog ikke berøre de nye reglers ikrafttræden.

¹ udkast til direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF.

² som fastsat i direktiv 2006/112/EF.

³ udkast til forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1798/2003.

Nedsatte momssatser

Rådet

- vedtog konklusioner om det fremtidige arbejde med nedsatte satser for merværdiafgift (moms) på grundlag af en meddelelse fra Kommissionen
- nåede, i afventen af Europa-Parlamentets udtalelse, til enighed om en generel indstilling vedrørende et udkast til direktiv, der har til formål at forlænge visse midlertidige undtagelser, som i øjeblikket tillader Den Tjekkiske Republik, Cypern, Malta, Polen og Slovenien at anvende nedsatte momssatser for visse tjenesteydelser.

Direktivet vil blive vedtaget på en kommende rådssamling, når Europa-Parlamentet har afgivet udtalelse.

Rådets konklusioner

"Rådet

ERINDRER OM sin anmodning fra januar 2006 til Kommissionen om at forelægge Rådet og Europa-Parlamentet en rapport med en samlet vurdering af virkningen af nedsatte momssatser for lokale tjenesteydelser, herunder restaurationsydelser, navnlig for så vidt angår jobskabelse, økonomisk vækst og det indre marked, på grundlag af en undersøgelse foretaget af en uafhængig økonomisk tænketank;

NOTERER SIG Kommissionens meddelelse fra juli 2007 til Rådet og Europa-Parlamentet om andre momssatser end normalsatser for moms, der bygger på en sådan uafhængig undersøgelse, og som har været genstand for drøftelser i Rådet;

OPFORDRER Coreper og Fiskalgruppen til at forberede en drøftelse i Rådet om de økonomiske virkninger af at anvende nedsatte satser og spørgsmålet om, hvorvidt nedsatte momssatser er det egnede instrument til at nå sektorpolitiske mål.

Rådet vender tilbage til disse spørgsmål i 2008.

NOTERER SIG, at Kommissionen har til hensigt at forelægge et forslag om nedsatte momssatser i 2008."

Udkastet til direktiv

Udkastet til direktiv tager sigte på at forlænge visse undtagelser, der blev indsat i tiltrædelsesakterne for Den Tjekkiske Republik, Cypern, Malta, Polen og Slovenien ved disse landes tiltrædelse af EU i 2004, og som ellers ville udløbe ved udgangen af 2007.

Direktivet giver i en yderligere periode indtil den 31. december 2010 mulighed for:

- at Den Tjekkiske Republik kan anvende en nedsat momssats på 5% for byggearbejder i forbindelse med boligbyggeri
- at Cypern kan anvende en nulsats for moms for farmaceutiske produkter og de fleste fødevarer, samt en nedsat sats på 5% for restaurationsydelser
- at Malta kan anvende en nulsats for moms for farmaceutiske produkter og fødevarer
- at Polen kan anvende en nulsats for moms for visse bøger og specialiserede tidsskrifter, en nedsat sats på 7% for restaurationsydelser, for opførelse, renovering og forandring af beboelse og for nye boliger, samt en særligt nedsat sats på 3% for de fleste fødevarer
- at Slovenien kan anvende en nedsat momssats på 8,5% for tilberedning af måltider og en nedsat momssats på 5% for opførelse, renovering og vedligeholdelse af privat boligbyggeri.

Rådet og Kommissionen erklærede, at den generelle indstilling, der er opnået enighed om, ikke foregriber de stadig forestående generelle drøftelser om en omdefinering af anvendelsesområdet for de nedsatte momssatser, og bekræftede på dette grundlag, at de overgangsbestemmelser, der er fastsat i tiltrædelsestraktaterne, ikke vil blive forlænget yderligere.

KAPITALTILFØRSELSAFGIFTER

Rådet nåede, i afventen af Europa-Parlamentets udtalelse, til enighed om en generel indstilling vedrørende et udkast til en omarbejdet udgave af direktiv 69/335/EØF om kapitaltilførselsafgifter.

Direktivet, der har til formål at forenkle de eksisterende bestemmelser, vil skulle vedtages på en kommende rådssamling, når Europa-Parlamentet har afgivet udtalelse.

BEKÆMPELSE AF SKATTEUNDDRAGELSE

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet nåede i november 2006 til enighed om at fastlægge en strategi for bekæmpelse af skattesvig på fællesskabsplan, især skattesvig i forbindelse med indirekte beskatning, for at supplere den nationale indsats.

Rådet prioriterede i juni 2007 en række opgaver, som blev pålagt Kommissionen, og som omfattede både konventionelle og mere vidtrækkende foranstaltninger.

Rådet MINDER OM sine konklusioner fra juni 2007 (9803/1/7 REV1 FISC 81 og 10052/07 FISC 88) og NOTERER SIG:

- det igangværende arbejde med de mere vidtrækkende foranstaltninger og opfordrer indtrængende Kommissionen til at forelægge sine resultater
- oplysningen om, at Kommissionen agter at forelægge forslag til retsakter om de konventionelle foranstaltninger på grundlag af det arbejde, der er udført i overensstemmelse med det af Rådet fastsatte mandat,

således at der kan finde en drøftelse sted i løbet af første kvartal af 2008.

Rådet:

- NOTERER SIG Kommissionens rapport om situationen med hensyn til drøftelserne om de konventionelle foranstaltninger til bekæmpelse af momssvig, som medlemsstaterne har foreslået, og især de fremskridt, der er gjort i ekspertgruppen vedrørende en strategi for bekæmpelse af skattesvig, og OPFORDRER Kommissionen til at fortsætte sit arbejde og forelægge resultaterne heraf for Rådet i første halvdel af 2008. De punkter, der er anført i konklusionerne i denne rapport, bør drøftes i dette videre arbejde;
- OPFORDRER de medlemsstater, som ikke har truffet sådanne foranstaltninger, til at undersøge muligheden for på nationalt plan at indføre passende lovgivning for at sikre en sammenlignelig beskyttelse med hensyn til sanktioner og straffesager over for dem, der begår momssvig, uanset om den begåede svig fører til indkomsttab på deres eget område eller på andre medlemsstaters område;

- NOTERER SIG forelæggelsen af Kommissionens meddelelse, hvori den anmoder om politiske retningslinjer for nogle nøgleelementer, der bidrager til fastlæggelsen af en strategi for bekæmpelse af momssvig inden for EU;
- NOTERER SIG de betænkeligheder, der kommer til udtryk i meddelelsen, og GIVER følgende retningslinjer:

Kommissionen bør foretage en indgående analyse med henblik på at fastlægge en moderne forvaltnings behov for oplysninger for at kunne kontrollere især EU's fælles momssystem. Denne analyse bør tage hensyn til de mål, der er fastsat i Rådets "Handlingsprogram for reduktion af administrative byrder i Den Europæiske Union" (reduktion på 25% af den nuværende administrative byrde senest i 2012);

OPFORDRER Kommissionen til at fortsætte arbejdet med henblik på at styrke medlemsstaternes forvaltning af EU's momssystem;

ERKENDER vigtigheden af at råde over ajourførte oplysninger om forhandleres status for at sikre, at de momsordninger, der gælder for handelen inden for Fællesskabet, fungerer korrekt, og STØTTER videre arbejde med en fælles tilgang til registrering og sletning af registreringer af forhandlere;

ER ENIGT I, at medlemsstaternes kapacitet til at opkræve moms i forbindelse med svig kan øges,

og OPFORDRER Kommissionen til at overveje forslag til retsakter om disse aspekter, hvor det er relevant.

Rådet OPFORDRER Kommissionen til at drøfte alle disse aspekter i tæt samarbejde med medlemsstaterne og at aflægge rapport til Rådet i løbet af 2008 om de fremskridt, der er gjort."

SKADELIG KONKURRENCE PÅ SKATTEOMRÅDET - ADFÆRDSKODEKSEN

Rådet noterede sig en rapport om gennemførelse af en adfærdskodeks, der tilsigter at undgå situationer inden for EU med skadelig konkurrence på skatteområdet, hvor gunstige skattemæssige forhold i en medlemsstat tiltrækker virksomheder fra andre medlemsstater.

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Med hensyn til adfærdskodeksen bekræftede Rådet, at medlemsstaternes har givet tilsagn om at ville bekæmpe skadelig konkurrence på skatteområdet ved hjælp af adfærdskodeksen som nedfældet i Rådets konklusioner af 1. december 1997. Rådet mindede endvidere om, at medlemsstaterne bør behandles ens i forhold til kodeksen, og bekræftede, at vurderingen af foranstaltningerne bør være retfærdig og gennemsigtig i overensstemmelse med kodeksen og dens procedureregler (som fastlagt i Rådets konklusioner af 9. marts 1998).

For så vidt angår de fremskridt, der er gjort i Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen, gjorde Rådet følgende:

- det hilste med tilfredshed de fremskridt med standstill, som Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) har gjort under det portugisiske formandskab, og det tilsluttede sig punkt 1. til 15. i gruppens rapport (dok. 15545/1/07 REV 1 FISC 157)
- det anmodede gruppen om at fortsætte med at overvåge standstill og gennemførelsen af rollback og aflægge rapport til Rådet inden afslutningen af det slovenske formandskab, og
- det anmodede gruppen om snarest at løse alle udestående spørgsmål vedrørende gruppens fremtidige arbejde, herunder de proceduremæssige aspekter, og aflægge rapport til Rådet inden udgangen af det slovenske formandskab."

MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING**- Eurogruppen**

Ministrene fra euroområdet medlemsstater mødtes i Eurogruppen den 3. december.

- Morgenmadsmøde

Ministrene afholdt et morgenmadsmøde, hvor formanden for Eurogruppen aflagde rapport om gruppens møde den 3. december og om et besøg, som en delegation fra Eurogruppen har aflagt i Kina. De drøftede også reaktionerne på stigningerne i olieprisen og bekræftede det tilsagn, de havde givet på det uformelle møde i september 2005 i Manchester, om ikke at indføre forvridende finanspolitiske foranstaltninger for at afbøde virkningen af stigende oliepriser.

*

* *

Over frokosten drøftede ministrene den økonomiske situation og blev debriefet om et møde, afholdt den 17.-18. november i Cape Town, mellem finansministrene og centralbankcheferne fra G20-landene, der omfatter industrialiserede økonomier og vækstøkonomier.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**EKSTERNE FORBINDELSER****EU's politimission i Bosnien-Hercegovina**

Rådet vedtog en afgørelse om gennemførelse af fælles aktion 2007/749/FUSP om EU's politimission (EUPM) i Bosnien-Hercegovina (BiH) og fastsatte EUPM's budget for 2008 til 14 800 000 EUR (15049/07).

Den fælles aktion, der blev vedtaget i november, forlængede EUPM fra den 1. januar 2008 til den 31. december 2009 efter opfordring fra myndighederne i BiH. Missionen blev indledt i 2003. Det nuværende mandat udløber den 31. december 2007.

Formålet med EUPM er at etablere en varig, professionel og multietnisk polititjeneste, der arbejder efter internationale standarder. Den fungerer i samråd med og under lokal politisk vejledning af EU's særlige repræsentant i BiH som en del af EU's generelle retsstatstilgang i BiH og i regionen.

HANDELSPOLITIK**Antidumping - siliciummangan - Kina, Kasakhstan, Ukraine**

Rådet vedtog en forordning om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af siliciummangan med oprindelse i Kina (8,2%) og Kasakhstan (6,5%) og afslutning af proceduren vedrørende importen af siliciummangan med oprindelse i Ukraine (14945/07).

FISKERI**Aftale med Guinea-Bissau**

Rådet vedtog en afgørelse om godkendelse af indgåelse af en aftale om midlertidig anvendelse af en protokol om de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er fast-sat i EU's fiskeripartnerskabsaftale med Guinea-Bissau, for perioden 16. juni 2007 - 15. juni 2011 (14389/07).

De fiskerimuligheder, der er fastsat i protokollen, fordeles mellem medlemsstaterne på følgende måde:

- rejefiskeri: Spanien 1 421 bruttoregisterton (BRT), Italien 1 776 BRT, Portugal 1 066 BRT, Grækenland 137 BRT
- fiskeri efter fisk/blæksprutter: Spanien 3 143 BRT, Italien 786 BRT, Grækenland 471 BRT
- notfartøjer til tunfiskeri og langlinefartøjer med flydeline: Spanien 10 fartøjer, Frankrig 9, Portugal 4
- stangfiskerfartøjer: Spanien 10 fartøjer, Frankrig 4.

Fællesskabets finansielle modydelse for den fireårige periode beløber sig til 7 mio. EUR om året.

Orienteringspriser for 2008

Rådet vedtog en forordning om fastsættelse for 2008 af orienteringspriser og EF-producentpriser for visse fiskevarer i henhold til forordning (EF) nr. 104/2000 (15281/07).

Ifølge forordning (EF) nr. 104/2000 fastsættes priserne på grundlag af gennemsnittet af noteringerne for en betydelig del af EF's produktion på engrosmarkeder eller i havne i de sidste tre fangstår forud for 2008. Der skal tages hensyn til tendenserne i produktion og efterspørgsel, og priserne er dermed et velegnet redskab til at fastlægge, hvilke prisniveauer der udløser intervention for fiskevarer, og samtidig stabilisere markederne og undgå produktionsoverskud i Fællesskabet.