



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



15966/07 (Presse 275)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2838. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Bruxelles, den 6.-7. december 2007

Formand

Rui PEREIRA

Portugals indenrigsminister

Alberto COSTA

Portugals justitsminister

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 9548 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

15966/07 (Presse 275)

1
DA

Vigtigste resultater af Rådets samling

Rådets vedtog en afgørelse om den fulde anvendelse af Schengenreglerne i Den Tjekkiske Republik, Estland, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Polen, Slovenien og Slovakiet.

I tilknytning til samlingen mødtes ministrene for retlige og indre anliggender og beskæftigelsesministrene til en orienterende drøftelse om migration, beskæftigelse og Lissabonstrategien.

Desuden gjorde Rådet generel status over, hvor langt man er nået med gennemførelsen af EU's terrorbekæmpelsesstrategi. Det vedtog strategiske retningslinjer og prioriterede foranstaltninger vedrørende sprængstoffsikkerhed og tilførte arbejdet en ny dynamik på flere relevante områder, som f.eks. beskyttelse af kritisk infrastruktur og forebyggelse af radikaliserings. Det udstak også retningslinjer for det fremtidige arbejde på nye områder såsom håndtering af CBRN-risici og specielt biologisk beredskab.

Det vedtog endvidere en fælles erklæring med Europarådet om indførelse af en europæisk dag mod dødsstraf.

Endelig nåede Rådet frem til en generel indstilling til et udkast til rammeafgørelse om anerkendelse af og tilsyn med betingede straffe, alternative sanktioner og betingede domme.

INDHOLD¹

DELTAGERE	6
PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
MIGRATION, BESKÆFTIGELSE OG LISSABONSTRATEGIEN.....	8
MOBILITETSPARTNERSKABER OG CIRKULÆR MIGRATION - <i>Rådets konklusioner</i>	10
GENNEMFØRELSE AF EU'S TERRORBEKÆMPELSESSTRATEGI.....	16
EUROPOL	18
EUROPÆISK DAG MOD DØDSSTRAF	19
RAMMEAFGØRELSE OM BEKÆMPELSE AF TERRORISME.....	21
E-JUSTICE	22
KONTRAKTLIGE FORPLIGTELSE (ROM I)	24
EUROJUSTS OG DET EUROPÆISKE RETLIGE NETVÆRKS ROLLE I FORBINDELSE MED BEKÆMPELSE AF ORGANISERET KRIMINALITET OG TERRORISME	25
DEN EUROPÆISKE KONTROLORDRE UNDER PROCEDURER FORUD FOR DOMSAFSIGELSE MELLEML MEDLEMSSTATERNE	28
ANERKENDELSE AF OG TILSYN MED BETINGEDE STRAFFE, ALTERNATIVE SANKTIONER OG BETINGEDE DOMME.....	29
EKSTERNE FORBINDELSER	30
DET BLANDEDE UDVALG	31
Udvidelse af Schengenområdet med ni nye medlemsstater.....	31
Tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold	32
Kontrol med erhvervelse og besiddelse af våben.....	33

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Presse-tjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER*

– Etablering af et hurtigt varslingsystem for tsunamier i det nordøstlige Atlanterhav og Middelhavet - Rådets konklusioner.....	34
– System for tidlig varsling i EU - Rådets konklusioner	34
– Øget sprængstofsikkerhed - Rådets konklusioner.....	34
– Minimere risici hvad angår sikkerhed og offentlig orden i forbindelse med fodboldkampe med en international dimension - Rådets konklusioner.....	34
– Ulovlig narkotikahandel langs kokainruten - Rådets konklusioner	34
– Kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare risici og biologisk beredskab - Rådets konklusioner.....	34
– Europæisk program for beskyttelse af kritisk infrastruktur	35
– Samarbejde mellem kontorer for inddrivelse af aktiver	35
– Organiseret kriminalitet - Udveksling af oplysninger og efterretninger	36
– Håndbogen for politi og sikkerhedsmyndigheder.....	36
– Det Europæiske Politiakademi (Cepol) - arbejdsprogram for 2008	36
– Det europæiske migrationsnetværk	37
– Bulgarien og Rumænien - Tiltrædelse af konventioner - Udvidelsen	37
– Ministertrojkamødet mellem Den Europæiske Union og USA	37
– EU's bistandsprojekter på narkotikaområdet i tredjelande	38

SCHENGEN

– Schengeninformationssystemet - Budget	38
– Schengenkonsultationsnettet	38

EKSTERNE FORBINDELSER

– Den Europæiske Unions særlige repræsentant ved Den Afrikanske Union	38
– EUSR i Sudan - Ændring af mandatet.....	39
– Arbejdsprogram for samarbejdet mellem EU og USA om krisestyring og konfliktforebyggelse	40

DEN FÆLLES UDENRIGS- OG SIKKERHEDSPOLITIK

– De palæstinensiske områder - EU-missioner - Kommando- og kontrolstruktur.....	40
---	----

BESKIKKELSER

– Regionsudvalget 41

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Laurette ONKELINX
Patrick DEWAELE

Vicepremierminister og justitsminister
Vicepremierminister og indenrigsminister

Bulgarien:

Miglena Ianakieva TACHEVA
Goran YONOV

Justitsminister
Viceindenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Jiří POSPÍŠIL
Ivan LANGER

Justitsminister
Indenrigsminister

Danmark:

Lene ESPERSEN
Birthe Rønn HORNBECH

Justitsminister
Minister for flygtninge, indvandrere og integration

Tyskland:

Brigitte ZYPRIES
Wolfgang SCHÄUBLE

Forbundsjustitsminister
Forbundsindenrigsminister

Estland:

Rein LANG
Jüri PIHL

Justitsminister
Indenrigsminister

Irland:

Seán POWER

Viceminister, Justitsministeriet og Ministeriet for Ligestilling og Lovreformer, med særligt ansvar for ligestillings-spørgsmål

Grækenland:

Prokopios PAVLOPOULOS

Indenrigsminister

Spanien:

Mariano FERNÁNDEZ BERMEJO
Jesús CALDERA SÁNCHEZ-CAPITÁN

Justitsminister
Arbejds- og socialminister

Frankrig:

Rachida DATI
Michèle ALLIOT-MARIE

Seglbevarer, justitsminister
Indenrigsminister og minister for oversøiske områder og lokale og regionale myndigheder

Italien:

Clemente MASTELLA
Giuliano AMATO

Justitsminister
Indenrigsminister

Cypern:

Sofoklis SOFOKLEOUS
Christos PATSALIDES

Justitsminister og minister for offentlig orden
Indenrigsminister

Letland:

Ivars GÖDMANIS
Mārtiņš BIČEVSKIS

Indenrigsminister
Statssekretær, Justitsministeriet

Litauen:

Petras BAGUŠKA
Raimondas ŠUKYS

Justitsminister
Indenrigsminister

Luxembourg:

Luc FRIEDEN
Nicolas SCHMIT

Justitsminister og minister for statens finanser og budget
Minister med ansvar for udenrigsspørgsmål og indvandring

Ungarn:

Albert TAKÁCS

Justits- og retshåndhævelsesminister

Malta:

Tonio BORG

Vicepremierminister og justits- og indenrigsminister

Nederlandene:

Ernst HIRSCH BALLIN

Guusje ter HORST

Justitsminister

Indenrigsminister og minister for forbindelserne inden for kongeriget

Østrig:

Maria BERGER

Günther PLATTER

Forbundsjustitsminister

Forbundsindenrigsminister

Polen:

Grzegorz SCHETYNA

Zbigniew ĆWIAKALSKI

Vicepremierminister, indenrigs- og forvaltningsminister

Justitsminister

Portugal:

Alberto COSTA

Rui PEREIRA

José MAGALHÃES

Justitsminister

Indenrigsminister

Attacheret statssekretær for indenrigsspørgsmål

Rumænien:

Tudor CHIUARIU

Cristian DAVID

Justitsminister

Indenrigsminister og minister for administrativ reform

Slovenien:

Lovro ŠTURM

Dragutin MATE

Justitsminister

Indenrigsminister

Slovakiet:

Stefan HARABIN

Robert KALIŇÁK

Vicepremierminister og justitsminister

Vicepremierminister og indenrigsminister

Finland:

Tuija BRAX

Astrid THORS

Justitsminister

Migrations- og Europaminister

Sverige:

Beatrice ASK

Tobias BILLSTRÖM

Justitsminister

Migrationsminister

Det Forenede Kongerige:

Jack STRAW

Meg HILLIER

Frank MULHOLLAND

Justitsminister, Lordkansler

Statssekretær, Indenrigsministeriet

Solicitor General (den skotske regering)

Kommissionen:

Franco FRATTINI

Næstformand

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

MIGRATION, BESKÆFTIGELSE OG LISSABONSTRATEGIEN

I tilknytning til samlingen mødtes ministrene for retlige og indre anliggender og beskæftigelsesministrene til en orienterende drøftelse om migration, beskæftigelse og Lissabonstrategien.

Debatten fokuserede på to hovedområder:

- Arbejdskraftmigration, integration på arbejdsmarkedet og forbindelsen til Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse, og
- Sort arbejde og ulovlig beskæftigelse som en pullfaktor for ulovlig indvandring.

På baggrund af debatten konkluderede formandskabet:

- at migration, beskæftigelse og Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse hænger nøje sammen. En godt forvaltet lovlig migration kan fortsat bidrage til at opfylde målene i Lissabonstrategien og bør rettes ind efter kvalifikationsmanglerne og arbejdsmarkedets behov,
- at der nu skal gøres fremskridt i arbejdet med henholdsvis direktivforslaget om tredjelandstatsborgeres indrejse med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse og direktivforslaget om en procedure med en enkelt ansøgning og et fælles sæt rettigheder for arbejdstagere fra tredjelande med lovligt ophold,
- at det er vigtigt med integrationsfremmende foranstaltninger, herunder på områder som kvalifikation og uddannelse og beskæftigelse og socialpolitikker, lige som også migranternes egen indsats for at integrere sig er det,
- at bekæmpelse af ulovlig beskæftigelse af tredjelandstatsborgere og sort arbejde ligeledes er vigtig, og afskrækkende sanktioner og effektiv håndhævelse kan bidrage hertil. Der bør derfor også arbejdes videre med direktivet om sanktioner over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, og med opfølgningen af Kommissionens meddelelse om sort arbejde.

Baggrund

Siden 1990'erne er den positive nettomigration blevet den største komponent for befolkningsændringen i de fleste medlemsstater, og den er - i løbet af de seneste 5 år - nået op på næsten 2 millioner nettomigranter om året i hele EU.

Indvandningsstrømmene mod Europa kan ikke forventes at aftage inden for en overskuelig fremtid. Den generelle socioøkonomiske baggrund i EU er i stigende grad præget af mangel på kvalifikationer og på arbejdskraft (som allerede kan mærkes i en række sektorer), konkurrence om de højtuddannede i en stadig mere globaliseret økonomi og den europæiske befolknings øgede demografiske aldring, som om blot nogle få år vil føre til indskrænkning af arbejdsstyrken i EU.

Som en opfølgning af politikplanen om lovlig migration fra 2005 fremlagde Kommissionen to lovgivningsforslag den 23. oktober 2007: et direktiv om indrejsetilladelse til EU for højt kvalificerede arbejdstagere og et direktiv om rettighederne for lovlige indvandrere i arbejde. Formålet med disse forslag er henholdsvis at gøre EU attraktiv for en kategori af arbejdstagere, som der er et stigende behov for, og at sikre, at alle arbejdstagere fra tredjelande har sammenlignelige rettigheder i hele EU. Sidstnævnte forslag fastsætter også en procedure med en enkelt ansøgning for at få en fælles arbejds- og opholdstilladelse. Der vil blive fremlagt tre yderligere forslag i efteråret 2008, og de vil omfatte indrejsetilladelse for sæsonarbejdstagere, virksomhedsinternt udstationerede og lønnede praktikanter.

Kommissionen forelagde også i maj 2007 et direktivforslag om sanktioner over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold. Formålet er at sikre, at alle medlemsstater indfører sanktioner af samme art over for arbejdsgivere, der beskæftiger sådanne tredjelandsstatsborgere, og håndhæver dem effektivt. Det foreslås, at arbejdsgiverne skal foretage tjek, inden de ansætter en tredjelandsstatsborger, og at medlemsstaterne skal udføre et minimumsantal af inspektioner af virksomheder, der er etableret i hver medlemsstat.

MOBILITETSPARTNERSKABER OG CIRKULÆR MIGRATION - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Det Europæiske Råd vedtog i konklusionerne af 14.-15. december 2006, at det internationale samarbejde og dialogen med hjem- og transitlandene skal styrkes og uddybes på en samlet og afbalanceret måde. Det erklærede bl.a., at det - under hensyntagen til medlemsstaternes kompetencer på dette område - skulle overvejes, hvordan muligheder for lovlig migration kan indarbejdes i EU's eksterne politikker med det formål at udvikle et afbalanceret partnerskab med landene, der er tilpasset specifikke arbejdsmarkedsbehov i EU-medlemsstaterne. Det skulle i denne forbindelse undersøges, hvordan cirkulær migration og midlertidig migration kan lettes.
2. Det Europæiske Råd fremhævede den 21.-22. juni 2007 på baggrund af Kommissionens meddelelse af 16. maj 2007 om cirkulær migration og mobilitetspartnerskaber mellem Den Europæiske Union og landene betydningen af et tættere samarbejde med landene om håndteringen af migrationsstrømmene.

Det erklærede, at særlige migrationspartnerskaber med landene kunne bidrage til en sammenhængende migrationspolitik, der kombinerer foranstaltninger med henblik på at lette mulighederne for en velstyret lovlig migration og de dermed forbundne fordele - og samtidig respekterer medlemsstaternes beføjelser og de særlige behov på deres arbejdsmarkeder - med foranstaltninger, der bekæmper ulovlig migration, beskytter flygtninge og tackler de grundlæggende årsager til migration, og samtidig påvirker udviklingen i hjemlandene i positiv retning.

3. I denne forbindelse godkendte Det Europæiske Råd Rådets konklusioner af 18. juni 2007, hvori Rådet gav udtryk for den opfattelse, at konceptet med mobilitetspartnerskaber mellem Den Europæiske Union, medlemsstaterne og landene kan afprøves ved hjælp af et begrænset antal pilotpartnerskaber. Rådet opfordrede derfor Kommissionen til at konsultere medlemsstaterne dels om videreudviklingen af dette koncept, herunder især om mandattet, dels med henblik på sonderende samtaler med interesserede landene om pilotpartnerskaber i tæt samarbejde med formandskabet og interesserede medlemsstater. Kommissionen blev opfordret til at rapportere tilbage til Rådet om resultatet af disse konsultationer, så Rådet inden udgangen af 2007 kan tage stilling til, om Kommissionen skal anmodes om at iværksætte pilotpartnerskaber.

4. Rådet var endvidere enigt om, at muligheder for lovlig migration, herunder en velforvaltet cirkulær migration, potentielt kan være til gavn for alle involverede partnere. Alle muligheder for en velforvaltet cirkulær migration skulle derfor undersøges i tæt samarbejde med alle relevante interessenter med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner senest i slutningen af 2007.
5. Rådet minder om konklusionerne af 20.-21. november 2007 vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om sammenhængen mellem EU's migrations- og udviklingspolitikker.
6. Rådet understreger, at mobilitetspartnerskaber bør være brede, skræddersyede og afbalancerede og også omfatte elementer af fælles interesse, f.eks. lovlig migration, bekæmpelse af ulovlig migration samt migration og udvikling, herunder cirkulær migration. Rådet minder også om, at migration til EU bør være baseret på respekten for EU's og dets medlemsstaters grundlæggende værdier.
7. På baggrund af ovenstående godkender Rådet følgende konklusioner:

A. Mobilitetspartnerskaber

8. Rådet fremhæver betydningen af et tæt samarbejde og politisk dialog med tredjelande om migrationsforvaltning, der, når det er relevant, bygger på de eksisterende rammer og muligheder med henblik på at fremme en samlet migrationsstrategi. Rådet finder, at mobilitetspartnerskaber kan udgøre en ny strategi, der giver ekstra fordele ved gennemførelsen af forskellige aspekter af den samlede migrationsstrategi. Rådet minder om, at der gøres rede for formålet med og parametrene for sådanne mobilitetspartnerskaber i punkt 10 i Rådets konklusioner af 18. juni 2007 om udvidelse og styrkelse af den samlede migrationsstrategi. Rådet understreger imidlertid, at indholdet af de individuelle mobilitetspartnerskaber kan variere betydeligt fra land til land alt efter de særlige forhold, der gør sig gældende i de enkelte situationer, og afhængigt af såvel EU's, dets medlemsstaters og de enkelte tredjelandes respektive mål, prioriteter og sikkerhedsinteresser.

9. Rådet noterer sig, at parterne i et mobilitetspartnerskab for EU's vedkommende vil omfatte både Det Europæiske Fællesskab og de medlemsstater, der ønsker at deltage i og bidrage til det. Mobilitetspartnerskaber vil dermed udgøre en samlet politisk ramme, der under hensyntagen til eksisterende forpligtelser og aftaler og som modstykke til tredjelandets tilsagn, især med hensyn til bekæmpelse af ulovlig indvandring i overensstemmelse med traktaten, kombinerer elementer, der hører under Fællesskabets kompetence, og elementer, der hører under medlemsstaternes kompetence. Rådet understreger, at mobilitetspartnerskaber vil skulle overholde kompetencefordelingen mellem EU og medlemsstaterne nøje.
10. Rådet udtrykker tilfredshed med resultaterne af de indledende drøftelser mellem Kommissionen og medlemsstaterne om de ekstra fordele ved mobilitetspartnerskaber og deres eventuelle indhold og struktur. På baggrund af disse drøftelser opfordrer Rådet Kommissionen til i tæt kontakt med medlemsstaterne og/eller formandskabet – med det formål at sikre tæt inddragelse af Rådet – at indlede en dialog med Kap Verde og Moldova med henblik på iværksættelse af pilotmobilitetspartnerskaber.
11. Der vil blive indledt sonderende drøftelser med en række andre interesserede tredjelande med det formål eventuelt at iværksætte nye pilotmobilitetspartnerskaber i overensstemmelse med punkt 11 i Rådets konklusioner af 18. juni 2007. Der vil i denne forbindelse blive lagt særlig vægt på de tredjelande, der har erklæret sig villige til at indlede en sådan dialog og er rede til at samarbejde med EU og dets medlemsstater om en effektiv migrationsforvaltning.
12. Kommissionen opfordres til at rapportere tilbage til Rådet om fremskridtene senest i juni 2008. Udviklingen af mobilitetspartnerskaber i fremtiden bør tage hensyn til erfaringerne med pilotprojekterne. På grundlag af disse yderligere sonderende drøftelser kan Rådet anmode om, at der indledes en dialog med henblik på iværksættelse af pilotmobilitetspartnerskaber.

B. Cirkulær migration

13. Rådet udtrykker tilfredshed med det arbejde, Kommissionen har gjort for at undersøge mulighederne for en velforvaltet cirkulær migration i tæt samarbejde med alle relevante interesser.
14. Cirkulær migration kan tjene til at fremme udviklingen i hjemlandene eller afbøde virkningerne af hjerneflugt. Ved videreudviklingen af politikker og iværksættelsen af initiativer til dette formål kan cirkulær migration forstås som en midlertidig, lovlig personbevægelse mellem en eller flere medlemsstater og bestemte tredjelande, uanset om der er tale om tredjelandstatsborgere, der tager lovlig beskæftigelse i EU, eller personer med lovlig bopæl i EU, der vender tilbage til hjemlandet. Hvis denne form for migration kan dække hjemlandenes og bestemmelseslandenes konstaterede arbejdskraftbehov, kan det være til fordel for alle involverede parter og bidrage til samudvikling. Dette kan f.eks. være frivilligt arbejde, studie- eller uddannelsesperioder i EU og udveksling af forskellig art. Velstyrede, incitamentbaserede bevægelser mellem hjem- og bestemmelseslande kan fremme de positive virkninger af det bidrag til udviklingen, som migranter og medlemmer af indvandrersamfund yder, når de besøger eller midlertidigt vender tilbage til hjemlandet. Sikkerhedsforanstaltninger, som forebygger overskridelse af opholdsfrister og garanterer tilbagevenden, er nøgleelementer, der som hovedregel skal hindre, at et midlertidigt ophold bliver permanent. Cirkulær migration kan lettes ved hjælp af en retlig ramme, der fremmer mobilitet og frivillig tilbagevenden.
15. Når der indføres lempelser for cirkulær migration for at imødekomme arbejdsmarkedets efterspørgsel, skal det ske under fuld overholdelse af gældende fællesskabsret, medlemsstaternes kompetence og princippet om fællesskabspræference for EU-borgere. Under henvisning til konklusionerne vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om sammenhængen mellem EU's migrations- og udviklingspolitikker af 20.-21. november 2007 bør medlemsstaterne ved forvaltningen af cirkulær migration tage behørigt hensyn til de mulige konsekvenser af deres politikker for udviklingsmålene i hjemlandene og bestræbe sig på at maksimere udviklingskonsekvenserne af sådanne politikker, navnlig med hensyn til begrænsning af problemet med hjerneflugt.

16. På grundlag af de første drøftelser om konceptet "cirkulær migration" og det mulige indhold heraf peger Rådet på følgende mulige elementer, der kan tages i betragtning i forbindelse med lettelse af cirkulær migration:
- a) information forud for udrejsen om arbejdsmarkedsmuligheder, sprogundervisning og faglig uddannelse og andre integrations- og ledsageforanstaltninger, der er til rådighed for migranter inden ankomsten til EU
 - b) partnerskaber mellem arbejdsformidlinger i partnerlande og medlemsstaterne med det formål at matche arbejdskraftudbud og -efterspørgsel bedre
 - c) bedre gensidig anerkendelse af kvalifikationer
 - d) studenterudvekslingsprogrammer, herunder videreførelse af stipendier i en årrække efter tilbagevenden til hjemlandet
 - e) foranstaltninger, der skal sikre en etisk ansættelsespolitik og afbøde hjerneflugt i sektorer, hvor der mangler menneskelige ressourcer
 - f) rådgivning og bistand i forbindelse med forvaltning af pengeoverførsler med henblik på større udviklingsfordele og med henblik på at øge virkningen af migranternes opsparing/investeringer i hjemlandene
 - g) støtte til hjemvendende forskere, så de kan fortsætte et forskningsprojekt i hjemlandet
 - h) reintegreringsstøtte til personer med lovligt ophold i EU, der ønsker at vende tilbage til deres hjemlande, idet denne støtte skal være tilgængelig i disse lande
 - i) foranstaltninger til at sikre tilbagevenden og tilbagetagelse, herunder tilsagn fra individuelle migranter om at ville vende tilbage og støttet frivillig tilbagevenden
 - j) en passende retlig ramme til fremme af cirkulær migration.

Rådet understreger, at disse og andre elementer skal drøftes af Rådets kompetente organer.

17. Rådet minder om, at bilaterale programmer for cirkulær migration også kan indgå i det bredere koncept med mobilitetspartnerskaber mellem EU og de pågældende tredjelande.
18. Rådet opfordrer Kommissionen til at tage de nødvendige skridt til at gøre det nemmere at yde finansiel støtte til oprettelse af projekter og programmer for cirkulær migration inden for den eksisterende finansielle ramme.
19. Rådet understreger nødvendigheden af at indføre mekanismer, der kan imødegå udfordringerne fra det stadig mere globaliserede arbejdsmarked, og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sørge for, at fællesskabslovgivningen om lovlig migration ikke hindrer cirkulær migration.
20. Rådet opfordrer Kommissionen til regelmæssigt at rapportere tilbage til Rådet om projekter og national lovgivning, der letter cirkulær migration, under behørigt hensyn til medlemsstaternes og tredjelandenes kompetence, med henblik på at fastlægge god praksis og videreudvikle politikkerne."

GENNEMFØRELSE AF EU'S TERRORBEKÆMPELSESSTRATEGI

Rådet gjorde generel status over, hvor langt man er nået med gennemførelsen af EU's terrorbekæmpelsesstrategi.

Det vedtog strategiske retningslinjer og prioriterede foranstaltninger vedrørende øget sprængstofsikkerhed (15618/07) og tilførte arbejdet en ny dynamik på flere relevante områder, som f.eks. beskyttelse af kritisk infrastruktur (15522/07) og forebyggelse af radikaliserings (15443/07). Det udstak også retningslinjer for det fremtidige arbejde på nye områder såsom håndtering af CBRN-risici og specielt biologisk beredskab (15902/07 og 15127/07).

EU's nye antiterrorkoordinatør Gilles de Kerchove forelagde sin første serie rapporter:

- om gennemførelse af strategien og handlingsplanen for terrorbekæmpelse (15411/1/07 + *ADD 1 REV 1*),
- om EU's strategi for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering (15443/07) og
- om strategien for mediekommunikation

Han henledte navnlig Rådets opmærksomhed på fem emner:

- udveksling af informationer og særlige undersøgelsesmetoder
- radikaliserings og rekruttering
- finansiering af den faglige bistand til tredjelande
- tilrettelæggelsen af Rådets arbejde
- gennemførelsen af EU's instrumenter.

Baggrund

EU's terrorbekæmpelsesstrategi, der blev vedtaget i december 2005, opdeler alle EU's tiltag på terrorbekæmpelsesområdet under fire overskrifter: FOREBYGGE, BESKYTTE, FORFØLGE OG REAGERE med det formål klart at angive, hvad EU prøver at opnå, og hvilke midler det agter at anvende.

Det første mål i terrorbekæmpelsesstrategien er at forhindre, at mennesker griber til terrorisme, ved at tackle de faktorer eller grundlæggende årsager, der kan føre til radikaliserings og rekruttering, både i Europa og internationalt. For at nå dette mål vedtog Rådet i december 2005 en strategi og en handlingsplan til bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering (jf. gennemførelsesrapporten i 15443/07).

Det andet mål for strategien til bekæmpelse af terrorisme er at beskytte borgerne og infrastrukturerne og mindske sårbarheden over for angreb, bl.a. ved at gøre grænser, transport og kritiske infrastrukturer mere sikre.

Det tredje mål i EU's terrorbekæmpelsesstrategi er at forfølge og efterforske terrorister såvel på tværs af EU's grænser som globalt, at hindre planlægning, rejsevirkosomhed og kommunikation, at opløse støttenetværk, at afskære finansiering og adgang til angrebsmaterialer og at retsforfølge terrorister. Antiterrorkoordinatoren aflagde i oktober 2007 en særskilt rapport om gennemførelsen af strategien for bekæmpelse af finansieringen af terrorisme (11948/2/07).

Den fjerde prioritet i EU's terrorbekæmpelsesstrategi er, at EU i en solidarisk ånd forbereder sig på at styre og mindske følgerne af et terrorangreb ved at forbedre kapaciteten til at håndtere følgevirkningerne, koordinationen af reaktionen og ofrenes behov.

EUROPOL

I afventen af, at der findes en løsning på det overordnede spørgsmål om beslutningsprocedurerne og at enkelte parlamentariske forbehold bliver hævet, nåede Rådet frem til en generel indstilling til kapitel VI ("Organisation"), kapitel VII ("Tavshedspligt") og kapitel IX ("Diverse bestemmelser") i udkastet til Rådets afgørelse om oprettelse af en europæisk politienhed.

Den 22. december 2006 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets afgørelse om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol). Denne rådsafgørelse skal træde i stedet for Europolkonventionen og bliver en reel forbedring af de operative og administrative aspekter af Europols funktionsmåde. Rådets afgørelse forventes at være endeligt udformet senest i juni 2008.

Rådet var i forvejen på samlingen i juni 2007 nået frem til en generel indstilling til kapitel I ("Oprettelse og opgaver") og på samlingen i november 2007 til kapitel II ("Informationsbehandlings-systemer") og kapitel III ("Fælles bestemmelser om behandling af oplysninger").

EUROPÆISK DAG MOD DØDSSTRAF

"FÆLLES ERKLÆRING FRA DEN EUROPÆISKE UNION OG EUROPARÅDET

OM INDFØRELSE AF EN "EUROPÆISK DAG MOD DØDSSTRAF"

den 10. oktober 2007

Den Europæiske Union og Europarådet,

der minder om, at dødsstraf er en krænkelse af de grundlæggende rettigheder, som Den Europæiske Union og Europarådet bygger på; afskaffelsen af dødsstraf er knæsat i protokol nr. 6 og 13 til den *europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder* og er afspejlet i artikel 2 i *Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder*,

der minder om, at der ikke siden 1997 er gennemført henrettelser i hele det geografiske område, som udgøres af Europarådets 47 medlemsstater, hvoraf 27 er medlemsstater i Den Europæiske Union,

der understreger, at afskaffelsen af dødsstraf er en betingelse, som stater skal opfylde for at blive medlem af Europarådet eller Den Europæiske Union,

der opfordrer Europarådets og Den Europæiske Unions medlemsstater til fortsat at forklare, hvor vigtigt det er at afskaffe dødsstraf i Europa af hensyn til respekten for den menneskelige værdighed,

der minder om den centrale plads, som protokol nr. 6 og 13 til den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, der afskaffer dødsstraf henholdsvis i fredstid og under alle forhold, indtager i det europæiske menneskerettighedssystem, og understreger, hvor vigtigt det er, at alle Europarådets medlemsstater ratificerer disse protokoller,

der minder om, hvor vigtigt det er, at Europarådets og Den Europæiske Unions medlemsstater ratificerer og fremmer den anden valgfri protokol til den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder, der er det vigtigste universelle instrument vedrørende afskaffelse af dødsstraf,

der understreger betydningen af med uformindsket styrke at fortsætte indsatsen for at få afskaffet dødsstraffen overalt i verden ved at foretage demarcher over for tredjelande, handle inden for rammerne af multilaterale fora og støtte civilsamfundets aktioner med henblik herpå,

der opfordrer de europæiske borgere til at støtte afskaffelsen af dødsstraf overalt i verden og derved bidrage til at udvikle de grundlæggende rettigheder og den menneskelige værdighed,

der anerkender betydningen af "*verdensdagen mod dødsstraf*", der har været afholdt hvert år den 10. oktober siden 2003, og betydningen af at styrke dette initiativ fra ikke-statslige organisationer gennem et engagement fra de europæiske institutioners side,

godkender indførelsen af en "europæisk dag mod dødsstraf" den 10. oktober hvert år."

RAMMEAFGØRELSE OM BEKÆMPELSE AF TERRORISME

Rådet havde en første udveksling af synspunkter om et forslag til ændring af rammeafgørelsen om bekæmpelse af terrorisme.

Formålet med forslaget er at opdatere den eksisterende rammeafgørelse ved at medtage offentlig opfordring til at begå terrorhandlinger, rekruttering til at begå terrorhandlinger og oplæring i at begå terrorhandlinger, f.eks. gennem en målrettet udbredelse af oplysninger om fremstilling af sprængstoffer og andre terrorvåben.

Det er vigtigt at medtage disse lovovertrædelser, der allerede er omfattet af f.eks. Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme, i rammeafgørelsen, fordi det medfører de fordele, som EU's mere integrerede institutionelle rammer giver, og også fordi rammeafgørelsens retlige ordning for typen og niveauet af strafferetlige sanktioner og obligatoriske regler om straffemyndighed vil finde anvendelse på de pågældende lovovertrædelser.

Forslaget indgår i en bred "terrorismepakke", som omfatter en handlingsplan vedrørende sprængstoffer, en rammeafgørelse om europæisk PNR og en evalueringsrapport om rammeafgørelsen.

Formandskabet påpegede, at:

- teksten sikrer den rigtige balance mellem de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder som f.eks. ytringsfrihed, forsamlings- og foreningsfrihed og ret til respekt for familielivet
- teksten til rammeafgørelsen bør vedtages, for så vidt angår strafbare handlinger (artikel 3 i Kommissionens forslag), så der ikke opstår konflikt med Europarådets konvention, og uden at ratifikationen af Europarådets konvention, bringes i fare
- for at gøre det helt klart, at proportionalitetsprincippet gælder i forbindelse med rammeafgørelsens gennemførelse, bør der indsættes en betragtning med et indhold svarende til konventionens artikel 12, stk. 2
- medlemsstaterne bør for at forstærke samarbejdet, især med andre lande, bestræbe sig på at fremskynde ratifikationsprocedurerne i forbindelse med Europarådets konvention.

På baggrund af debatten konkluderede formandskabet, at delegationerne i det store og hele udtrykte tilfredshed med Kommissionens forslag.

E-JUSTICE

Rådet havde en drøftelse om "e-justice"

Rådet besluttede i juni 2007, at der skulle gøres en indsats på e-justice-området med henblik på at oprette et decentraliseret e-justice-system i EU, som giver adgang til de eksisterende eller fremtidige edb-systemer på nationalt plan eller på fællesskabsplan. Rådet fastlagde prioriteter for dette arbejde.

Rådet påpegede i sine konklusioner fra juni 2007, at man skulle fortsætte arbejdet på e-justice-området for på europæisk plan at etablere en teknisk platform, der på det retlige område giver adgang til de eksisterende eller fremtidige edb-systemer på nationalt plan, fællesskabsplan og i påkommende tilfælde på internationalt plan på visse områder.

Det er tanken, at e-justice-portalen skal være et fælles udgangspunkt til EU-lovgivningen og den nationale lovgivning. Ved at integrere medlemsstaternes og EU's internetressourcer vil portalen give adgang til retsinformation, retslige og administrative myndigheder, registre, databaser og andre tilgængelige tjenester med henblik på at lette borgernes og juristernes daglige arbejdsopgaver inden for det europæiske retlige område.

Rådet

- a) noterede sig det arbejde, der er udført under det portugisiske formandskab, i lyset af Rådets konklusioner fra juni 2007
- b) noterede sig, at arbejdet med at registrere de fleste af de eksisterende projekter er i gang og skal være afsluttet inden udgangen af første halvår af 2008

- c) noterede sig, at arbejdet vil fortsætte i første halvår af 2008 for at gennemføre de af Rådet fastlagte prioriteter. Arbejdet vil især være koncentreret om
- i) at gøre e-justice-portalen som pilotprojekt operationel mellem medlemsstaternes repræsentanter
 - ii) at fortsætte drøftelserne om portalens indhold
 - iii) at skabe grundlag for grænseoverskridende videokonferencer og
 - iv) at fortsætte det tekniske arbejde i overensstemmelse med punkt 8 i Rådets konklusioner fra juni 2007.

Gruppen vedrørende Juridisk Databehandling (e-justice) vil forelægge Rådet en rapport i juni 2008 om de fremskridt, der er gjort på e-justice-området.

KONTRAKTLIGE FORPLIGTELSE (ROM I)

Rådet udtrykte tilfredshed med, at der var opnået enighed med Europa-Parlamentet efter førstebehandling om et forslag til forordning om lovvalgsregler for kontraktlige forpligtelser.

Teksten vil blive vedtaget, når jurist-lingvisterne fra de to institutioner har gennemgået den.

Formålet med dette forslag er at erstatte Romkonventionen om, hvilken lov der skal anvendes på kontraktlige forpligtelser, med en forordning og samtidig modernisere den, hvor der er behov for det. Forordningen finder anvendelse på kontraktlige forpligtelser på det civil- og handelsretlige område i alle situationer, hvor der skal foretages et lovvalg.

Målet er at harmonisere lovvalgsreglerne for kontraktlige forpligtelser inden for Fællesskabet. Denne harmonisering skal sikre, at selv om medlemsstaternes materielle ret er forskellig, vil alle domstole i en medlemsstat altid anvende samme lov - det være sig deres egen eller et andet lands - på den pågældende kontrakt.

Forslaget er baseret på princippet om partsautonomi, hvilket indebærer, at parterne i de fleste tilfælde frit kan vælge, hvilken lov der skal anvendes på deres kontrakt. Hvis de ikke har foretaget et sådant valg, indeholder forslaget imidlertid klare og forudsigelige regler for fastsættelsen af, hvilken lov der skal gælde for en kontrakt. Foruden den generelle ordning indeholder forslaget specifikke lovvalgsregler for bestemte tilfælde som forbrugeraftaler, transportaftaler, individuelle arbejdsaftaler.

Forslaget udgør et stort skridt fremad på vejen mod fuldførelsen af det retlige område og mod at styrke princippet om gensidig anerkendelse af retsafgørelser. Der har været afholdt en lang række uformelle møder med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed ved førstebehandlingen som led i den fælles beslutningsprocedure. Europa-Parlamentet vedtog sin betænkning den 29. november 2007.

EUROJUSTS OG DET EUROPÆISKE RETLIGE NETVÆRKS ROLLE I FORBINDELSE MED BEKÆMPELSE AF ORGANISERET KRIMINALITET OG TERRORISME

Rådet vedtog følgende konklusioner om bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme i EU.

"Rådet,

som hilser Kommissionens meddelelse¹ velkommen,

som tager i betragtning, at der blev afholdt et seminar "Eurojust, navigating the way forward" den 29.-30. oktober 2007 i Lissabon, som var tilrettelagt af Eurojust under ledelse af formandskabet,

1. minder om henstillingen i Haag-programmet fra november 2004 om styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i EU, hvori Kommissionen og Rådet opfordres til at overveje en videreudvikling af Eurojust;
2. udtrykker tilfredshed med den pragmatiske analyse, der er foretaget i Kommissionens meddelelse på grundlag af de positive virkninger, som fem års anvendelse af Eurojust-afgørelsen² har haft for det retlige samarbejde i EU;
3. giver sin fulde tilslutning til Kommissionens strategi om at evaluere gennemførelsen af Eurojust-afgørelsen med henblik på at overveje en mulig videreudvikling af Eurojust, herunder dets forhold til Det Europæiske Retlige Netværk og andre parter inden og uden for EU;
4. understreger betydningen af de praktiske og operationelle erfaringer, der er gjort af Eurojust i løbet af disse fem år og af det Det Europæiske Retlige Netværk, og anser det for at være et værdifuldt grundlag, der bør tages i betragtning ved vurderingen af behovene for en videre udvikling og forbedring af Eurojust og Det Europæiske Retlige Netværk;

¹ 14253/07 EUROJUST 56 EJM 30 COPEN 145.

² Rådets afgørelse 2002/187/RIA af 28. februar 2002, EFT L 63 af 6.3.2002.

5. noterer sig, at medlemsstaterne har gennemført Eurojust-afgørelsen under hensyn til deres forskellige retlige traditioner og således bidraget til en objektiv mangel på ligevægt mellem nationale medlemmer for så vidt angår kapaciteten til at udføre deres opgaver på en ensartet måde. Både for Eurojust og de nationale medlemmer bør denne situation og den faktiske brug af eksisterende beføjelser, herunder eventuelle problemer, vurderes indgående, når behovene for forbedringer gennemgås;
6. opfordrer medlemsstaterne til at undersøge yderligere måder at konsolidere og styrke Eurojust på med henblik på at hjælpe Eurojust med at udnytte sit potentiale til at fremme praktisk samarbejde, herunder Eurojusts kapacitet til at yde bistand til nationale myndigheder;
7. opfordrer medlemsstaterne til at undersøge muligheden for at sætte de nationale medlemmer i stand til at spille en proaktiv og effektiv rolle ved at lette samarbejde om og koordinering af grænseoverskridende vigtig efterforskning, samtidig med at fordelingen af beføjelser inden for de nationale systemer respekteres;
8. mener, at spørgsmålet om, hvorvidt der er grund til at øge Eurojusts Kollegiums kapaciteter som helhed, bør overvejes yderligere i samarbejde med nationale kompetente myndigheder med det formål at få det fulde udbytte ud af deres respektive roller;
9. henleder opmærksomheden på betydningen af at sikre en mere effektiv strøm af oplysninger, der er forenelig med de nationale systemer, mellem medlemsstaterne og Eurojust og ønsker en analyse af mulige løsninger, der kan give mulighed for en intensiveret, systematisk, struktureret og omfattende videregivelse af oplysninger;
10. henstiller, at der overvejes egnede løsninger for en bedre rationalisering og optimering af Eurojusts og Det Europæiske Retlige Netværks forskellige opgaver med henblik på at undgå dobbeltarbejde og overlappning og styrke forbindelserne mellem Eurojust, Det Europæiske Retlige Netværk og de kompetente nationale myndigheder;

11. opfordrer medlemsstaterne til at skabe større indbyrdes sammenhæng i det arbejde, der udføres af Eurojusts nationale medlemmer og de nationale kompetente myndigheder, herunder Det Europæiske Retlige Netværks og andre netværks kontaktpunkter, med henblik på at lette koordineringen af det arbejde, som udføres af Eurojust, Det Europæiske Retlige Netværk og andre lokale kontaktpunkter som f.eks. den nationale korrespondent for terrorisme;
12. deler Kommissionens synspunkt om, at forholdet mellem Eurojust, Europol, OLAF og andre relevante parter inden for det retlige samarbejde, bør forbedres;
13. vil gennemgå de forslag, der måtte blive fremlagt, og som opfylder ovennævnte politiske retningslinjer."

**DEN EUROPÆISKE KONTROLORDRE UNDER PROCEDURER FORUD FOR
DOMSAFSIGELSE MELLEM MEDLEMSSTATERNE**

Rådet noterede sig formandskabets orienterende note om behandlingen af forslaget vedrørende den europæiske kontrolordre under procedurer forud for domsafsigelse mellem Den Europæiske Unions medlemsstater.

På grundlag af mandatet fra Rådet (retlige og indre anliggender) i september havde det portugisiske formandskab efter høring af Kommissionen og de kommende slovenske og franske formandskaber udarbejdet en revideret udgave af forslaget. Rådets forberedende organer vil inden længe indlede behandlingen af denne tekst.

Den europæiske kontrolordre vil give den mistænkte mulighed for forud for domsafsigelse at blive underkastet kontrolforanstaltninger, der ikke indebærer frihedsberøvelse, i en anden medlemsstat end den, hvor straffesagen føres.

ANERKENDELSE AF OG TILSYN MED BETINGEDE STRAFFE, ALTERNATIVE SANKTIONER OG BETINGEDE DOMME

Rådet nåede frem til en generel indstilling til et udkast til rammeafgørelse om anerkendelse af og tilsyn med betingede straffe, alternative sanktioner og betingede domme.

Dette tyske og franske initiativ har til formål at fastsætte regler, hvorefter en anden medlemsstat end den, hvor den domfældte er dømt, fører tilsyn med tilsynsforanstaltninger, der er pålagt på grundlag af en dom, eller alternative sanktioner, der er knyttet til dommen, og træffer alle øvrige afgørelser i forbindelse med dommen og i påkommende tilfælde en afgørelse om prøvetid med tilsyn, medmindre andet er fastsat.

På grundlag af princippet om gensidig anerkendelse tager rammeafgørelsen sigte på at lette domfældtes resocialisering, forbedre beskyttelsen af ofrene og den brede offentlighed og lette anvendelsen af passende tilsynsforanstaltninger og alternative sanktioner for så vidt angår lovovertrædere, der ikke bor i domsstaten.

Portugal havde udpeget arbejdet med udkastet til rammeafgørelse som et af hovedmålene for sin formandskabsperiode inden for det retlige samarbejde i kriminalsager.

Det portugisiske formandskab, der arbejdede videre på det grundlag, som det tyske formandskab havde etableret, gjorde en betydelig indsats og nåede frem til en generel indstilling til rammeafgørelsen kun 11 måneder efter forhandlingernes start.

På samlingen i Rådet beklagede nogle medlemsstater og Kommissionen de indrømmelser, der havde måttet gøres om visse spørgsmål, som f.eks. spørgsmålet om dobbelt strafbarhed, for at skabe enighed. Det var dog almindeligt anerkendt, at den nuværende pakke udgør en afbalanceret tekst, der er affattet så omhyggeligt, at alle medlemsstaterne kan tilslutte sig den.

Rådets instanser skal gennemgå og færdigbehandle betragtningerne, attesten og formularen.

EKSTERNE FORBINDELSER

Rådet noterede sig

- resultatet af syvende møde i Det Permanente Partnerskabsråd EU-Rusland (retlige og indre anliggender) den 22.-23. november 2007 i Bruxelles
- forberedelsen af anden konference mellem parterne i FN-konventionen mod korruption den 28. januar-1. februar 2008
- resultatet af den diplomatiske konference i Haag om konventionen om international inddrivelse af børnebidrag og andre former for underholdsbidrag til familiemedlemmer og protokollen om, hvilken lov der skal anvendes på underholdspligt, og
- resultatet af første Euro-Middelhavs-ministermøde om migration den 18.-19. november 2007 i Albufeira (Portugal).

DET BLANDEDE UDVALG

Udvidelse af Schengenområdet med ni nye medlemsstater

Det blandede udvalg udtrykte tilfredshed med Rådets afgørelse om den fulde anvendelse af Schengenreglerne i Den Tjekkiske Republik, Estland, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Polen, Slovenien og Slovakiet.

Evalueringen af disse lande med hensyn til ophævelse af kontrollen ved de indre grænser er nu afsluttet, og Europa-Parlamentet afgav udtalelse den 15. november 2007.

Det skal bemærkes, at Rådet i afventen af Europa-Parlamentets udtalelse allerede den 8. november 2007 havde konkluderet, at de pågældende medlemsstater havde opfyldt alle de nødvendige betingelser for at anvende Schengenreglerne (databeskyttelse, luft-, land- og søgrænser, politisamarbejde, Schengeninformationssystemet og visumudstedelse).

Når afgørelsen træder i kraft, kan personkontrollen ved de indre grænser ophæves fra den 21. december 2007 ved land- og søgrænserne mellem og med de ni medlemsstater, som det drejer sig om, og fra den 30. marts 2008 ved luftgrænserne.

Herefter vil personer kunne bevæge sig frit, uden kontrol, på et område, der er udvidet til 3,6 mio. km², og som benævnes "Schengenområdet".

Der er flere oplysninger på factsheet om "Udvidelse af Schengenområdet":

www.consilium.europa.eu/showPage.asp

Tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold

Formandskabet briefede det blandede udvalgs medlemmer om den seneste udvikling med hensyn til et direktivforslag om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, herunder navnlig om resultatet af drøftelsen med Europa-Parlamentet for nylig.

Kommissionen forelagde dette forslag i 2005, og det er blevet behandlet indgående under en række formandskaber. Forslaget fastsætter fælles standarder og procedurer, som medlemsstaterne skal anvende i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold under overholdelse af de grundlæggende rettigheder, der udgør generelle principper for såvel fællesskabsretten som international ret, herunder beskyttelse af flygtninge og forpligtelser vedrørende menneskerettighederne.

Direktivudkastet omhandler centrale spørgsmål i tilbagesendelsespolitikken som frivillig udrejse for den tilbagevendende gennemførelse af en afgørelse om tilbagesendelse som led i en udsendelsesprocedure, udsættelse af udsendelsen, indførelse af indrejseforbud som ledsageforanstaltning til en afgørelse om tilbagesendelse, tilbagesendelsesafgørelsens form, retsmidler til imødegåelse af en afgørelse om tilbagesendelse og garantier for den tilbagevendende i perioden frem til tilbagesendelsen, mulighed for en fremskyndet tilbagesendelsesprocedure i visse tilfælde og tilbageholdelse af den tilbagevendende og betingelserne herfor.

Rådet havde lovet at fortsætte arbejdet i tæt kontakt med Europa-Parlamentet med henblik på at opnå enighed om direktivudkastet. Det portugisiske formandskab har derfor opprioriteret arbejdet med forslaget i Rådets instanser og holder sig fortsat i tæt kontakt med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed om forslaget.

Kontrol med erhvervelse og besiddelse af våben

Det blandede udvalg udtrykte tilfredshed med, at Rådet ved førstebehandlingen var nået til enighed med Europa-Parlamentet om et direktivforslag om kontrol med erhvervelse og besiddelse af våben.

Kommissionen forelagde den 2. marts 2006 ovennævnte forslag, som tager sigte på at tilpasse et eksisterende direktiv fra 1991 til bestemmelserne i FN's protokol om ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben og dele, komponenter og ammunition hertil, der er knyttet til FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet fra maj 2001.

Europa-Parlamentet stemte om en tekst den 29. november 2007. Rådets og Europa-Parlamentets endelige vedtagelse af den tekst, som der er opnået enighed om, finder sted efter juristlingvistbehandlingen.

Det nye direktiv imødegår den ulovlige brug af skydevåben uden at være til gene for den lovlige brug af skydevåben.

Retsakten indfører regler, der øger sikkerheden med hensyn til ejerskab af skydevåben, men uden at være til gene for jægere, målskytter og andre ejere med våbentilladelse. Teksten omfatter kontrol med salg af våben på internettet, styrkelse af mærkningssystemet, edb-registrering og forlængelse af dataopbevaringsperioden til tyve år.

Det nye direktiv kommer til at omfatte besiddelse og erhvervelse af skydevåben samt dele og ammunition hertil, herunder også når de er importeret fra tredjelande. Direktivet finder ligeledes anvendelse på ulovlig fremstilling af og ulovlig handel med våben og vigtige komponenter hertil. Desuden medtages våben, der kan ombygges, under den nye definition af "skydevåben". Politiet har i mange medlemsstater konstateret, at forbrydere i stigende grad benytter sig af sådanne våben. Det fremgår endvidere, at direktivet skal omfatte salg "via fjernkommunikationsteknik" (f.eks. via internettet), og at de medlemsstater, der overhovedet tillader det, skal "føre streng kontrol" hermed.

For at gøre det lettere at spore våbnene kræves det i teksten, at der påsættes alfanumeriske symboler. Mærkningen skal anbringes på en "væsentlig del af skydevåbenet", og den skal angive fabrikanrens navn, fremstillingssted og -år samt serienummer.

Som følge af subsidiaritetsprincippet kan medlemsstaterne indføre mere vidtgående bestemmelser end direktivet og bibeholde deres strengere klassificeringssystemer i den nationale våbenlov. Teksten opfordrer endvidere medlemsstaterne til at forenkle den administrative procedure for at opnå tilladelse til erhvervelse og besiddelse af skydevåben.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Etablering af et hurtigt varslingsystem for tsunamier i det nordøstlige Atlanterhav og Middelhavet - Rådets konklusioner

Se følgende [link](#).

System for tidlig varsling i EU - Rådets konklusioner

Se følgende [link](#).

Øget sprængstofsikkerhed - Rådets konklusioner

Se følgende [link](#).

Minimere risici hvad angår sikkerhed og offentlig orden i forbindelse med fodboldkampe med en international dimension - Rådets konklusioner

Se følgende [link](#).

Ulovlig narkotikahandel langs kokainruten - Rådets konklusioner

Se følgende [link](#).

Kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare risici og biologisk beredskab - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om håndtering af kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare risici og om biologisk beredskab, (CBRN), der viser vejen fremad med hensyn til at imødegå naturlige og menneskeskabte CBRN-risici (ulykker, terrorisme) i 2008 og 2009 (15127/07).

Disse konklusioner blev udarbejdet på baggrund af Kommissionens grønbog om biologisk beredskab fra juli 2007 (11951/07), der igangsatte en høringsproces på europæisk plan om, hvorledes biologiske risici kan reduceres, og hvordan beredskabet og indsatsen som led i en strategi, der omfatter alle farer, kan styrkes.

De ligger for så vidt angår terrortruslen i forlængelse af CBRN-programmet fra 2002 (14627/02). CBRN-programmet blev indarbejdet i det EU-solidaritetsprogram, som Rådet vedtog den 2. december 2004, og som udvidede CBRN-programmet til at omfatte alle terrortrusler og -angreb (15480/04). Endelig blev solidaritetsprogrammet integreret i EU's handlingsplan til bekæmpelse af terrorisme, der er en løbende handlingsplan, der blev udarbejdet kort tid efter angrebene den 11. september 2001, og som ajourføres hvert år.

Rådet noterede sig endvidere udkastet til en oversigt over EU's instrumenter vedrørende det biologiske beredskab, som er relevante for udkastet til Rådets konklusioner.

[Link](#) til Rådets konklusioner.

Europæisk program for beskyttelse af kritisk infrastruktur

Rådet noterede sig et udkast til en fremskridtsrapport om drøftelserne om et europæisk program for beskyttelse af kritisk infrastruktur. Rapporten gør status over de fremskridt, der er gjort, og opstiller retningslinjer for det videre arbejde.

Efter terrorangrebet i Madrid anmodede Det Europæiske Råd i juni 2004 om at få udarbejdet en overordnet strategi med henblik på udvidet beskyttelse af kritiske infrastrukturer (10679/2/04, punkt 19). I december 2005 opfordrede Rådet Kommissionen til at forelægge et forslag på dette område og opstillede nogle generelle principper, som der skulle tages hensyn til i det fremtidige arbejde (14689/05).

I december 2006 forelagde Kommissionen en meddelelse om et europæisk program for beskyttelse af kritisk infrastruktur (EPCIP) (16932/06), hvori den opstiller en samlet politisk tilgang og ramme for EPCIP samt et forslag til et direktiv om indkredsning og klassificering af europæisk kritisk infrastruktur og vurdering af behovet for at beskytte den (16933/06). I februar 2007 udsendte Kommissionen endvidere en meddelelse om beskyttelse af Europas kritiske energi- og transportinfrastruktur.

Samarbejde mellem kontorer for inddrivelse af aktiver

Rådet vedtog en afgørelse om samarbejde mellem medlemsstaternes kontorer for inddrivelse af aktiver om opsporing og identificering af udbyttet fra strafbart forhold eller andre formuegoder forbundet med kriminalitet (6262/07).

Det skal bemærkes, at hovedmotivet for den grænseoverskridende organiserede kriminalitet er økonomisk vinding. Denne økonomiske vinding er et incitament til at begå yderligere kriminalitet for at opnå endnu større gevinst. De retshåndhævende myndigheder bør derfor have de nødvendige forudsætninger for at efterforske og analysere de finansielle spor i forbindelse med kriminel virksomhed. For at bekæmpe organiseret kriminalitet effektivt kræves der en hurtig udveksling mellem Den Europæiske Unions medlemsstater af oplysninger, der kan føre til opsporing og beslaglæggelse af udbyttet fra strafbart forhold og andre formuegoder, der tilhører kriminelle.

Det er derfor nødvendigt, at der etableres et tæt samarbejde mellem de relevante myndigheder i medlemsstaterne, som er involveret i opsporingen af ulovligt udbytte og andre formuegoder, der eventuelt vil kunne konfiskeres, og at der gives mulighed for direkte kommunikation mellem disse myndigheder.

I kraft af denne afgørelse vil medlemsstaterne med henblik herpå kunne oprette nationale kontorer for inddrivelse af aktiver med kompetence på disse områder, og det sikres, at disse kontorer hurtigt kan udveksle oplysninger.

Organiseret kriminalitet - Udveksling af oplysninger og efterretninger

Rådet noterede sig den endelige rapport om evalueringsbesøgene i alle 27 medlemsstater vedrørende udveksling af oplysninger og efterretninger om bekæmpelse af organiseret kriminalitet mellem Europol og medlemsstaterne og medlemsstaterne indbyrdes.

Medlemsstaterne anmodes om inden udgangen af 2008 at aflægge rapport om, hvordan de har gennemført de henstillinger, som eksperterne har rettet til dem.

Håndbogen for politi og sikkerhedsmyndigheder

Rådet vedtog en henstilling om håndbogen for politi og sikkerhedsmyndigheder vedrørende samarbejde ved større arrangementer med en international dimension (*14143/2/07*).

Det Europæiske Politiakademi (Cepol) - arbejdsprogram for 2008

Rådet godkendte Det Europæiske Politiakademis arbejdsprogram for 2008, der fremsendes til Europa-Parlamentet og Kommissionen til orientering (*13481/07 + COR 1*).

Det europæiske migrationsnetværk

Rådet nåede frem til en generel indstilling til et udkast til beslutning om oprettelse af et europæisk migrationsnetværk.

Beslutningen vil blive vedtaget efter gennemgangen af Europa-Parlamentets udtalelse.

Kommissionen forelagde ovennævnte forslag i august 2007. Formålet med forslaget er formelt at oprette det europæiske migrationsnetværk - der allerede er igangsat som et pilotprojekt - og at give det et egentligt retsgrundlag, som beskriver dets mål, opgaver og struktur samt andre elementer, der er vigtige for dets funktion, f.eks. finansieringen af det og oprettelsen af et informationsudvekslingssystem, der er åbent for offentligheden.

Netværkets specifikke formål er at opfylde informationsbehovet hos Fællesskabets institutioner og medlemsstaternes myndigheder og institutioner om migration og asyl ved at tilvejebringe ajourførte, objektive, pålidelige og sammenlignelige oplysninger om migration og asyl med henblik på at støtte Den Europæiske Unions politikformulering på disse områder. Det har også til opgave at formidle oplysninger om disse spørgsmål til offentligheden.

Bulgarien og Rumænien - Tiltrædelse af konventioner - Udvidelsen

Rådet vedtog afgørelser om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af konventionen om gensidig bistand og samarbejde mellem toldmyndighederne (14546/07) og konventionen om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (14549/07) med henblik på at foretage de tilpasninger af disse konventioner, som er nødvendige som følge af de to landes tiltrædelse af EU.

Ministertrojkamødet mellem Den Europæiske Union og USA

Rådet noterede sig den foreløbige dagsorden for RIA-ministertrojkamødet mellem Den Europæiske Union og USA den 10.-11. december 2007 i Washington D.C.

EU's bistandsprojekter på narkotikaområdet i tredjelande

Rådet godkendte en note om omfanget af finansieringen samt den geografiske og tematiske fordeling af EU-narkotikaprojekter (15998/07).

Noten indeholder en oversigt, der har til formål at forbedre koordinationen og undgå overlapninger og huller i EU's bistandsprojekter på narkotikaområdet i kandidatlandene og i tredjelande.

SCHENGEN

Schengeninformationssystemet - Budget

Repræsentanterne for de berørte medlemsstater, forsamlet i Rådet, godkendte beretningen om forvaltningen af gennemførelsen af C.SIS's anlægs- og driftsbudget for 2006 (15014/07).

Schengenkonsultationsnettet

Rådet vedtog en beslutning om opdatering af de tekniske specifikationer i Schengenkonsultationsnettet (15202/07).

EKSTERNE FORBINDELSER

Den Europæiske Unions særlige repræsentant ved Den Afrikanske Union

Rådet vedtog en fælles aktion om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant ved Den Afrikanske Union (13814/07).

Ved den fælles aktion udnævnes Koen Vervaeke som EUSR. Han får base i Addis Abeba. Udnævnelsen gælder for perioden fra den 6. december 2007 til den 31. december 2008.

Den Afrikanske Union (AU) er gennem de sidste år blevet en strategisk kontinental aktør og en vigtig international partner for EU. Det Europæiske Råd udpegede i december 2006 en øget EU-tilstedeværelse ved AU i Addis Abeba som en konkret foranstaltning, der kunne medvirke til at styrke EU's strategiske partnerskab med Afrika.

EUSR ved AU udnævnes som led i oprettelsen af en funktionelt integreret EU-delegation ved AU i Addis Abeba. EUSR vil samtidig blive udnævnt til Europa-Kommissionens delegationschef.

Mandatet for EUSR bygger på EU's overordnede politiske mål til støtte for Afrikas bestræbelser på at opbygge en fredelig, demokratisk fremtid præget af velstand som fastsat i den fælles EU-Afrikastrategi, der skal vedtages på topmødet mellem EU og Afrika den 8.-9. december i Lissabon. Den Afrikanske Union bliver EU's vigtigste partner med hensyn til at gennemføre den fælles strategi.

(Jf. endvidere pressemeddelelse S355/07, hvori den højtstående repræsentant Javier Solana og kommissær Louis Michel hilser udnævnelsen velkommen.)

EUSR i Sudan - Ændring af mandatet

Rådet vedtog en fælles aktion om ændring af fælles aktion 2007/108/FUSP om forlængelse af mandatet for Den Europæiske Unions særlige repræsentant i Sudan, Torben BRYLLE (15327/07).

Mandatet for EUSR i Sudan ændres, så det afspejler hans nye opgaver i overensstemmelse med fælles aktion 2007/677/FUSP om EU's militæroperation i Tchad og Den Centralafrikanske Republik (EUFOR Tchad/RCA), der blev vedtaget den 15. oktober, og som også definerer den rolle, som EUSR i Sudan skal spille i forhold til denne militære operation.

I henhold til fælles aktion 2007/108/FUSP skal de politiske mål for EUSR i Sudan tage behørigt hensyn til de regionale udløbere af konflikten i Darfur for Tchad og Den Centralafrikanske Republik. EUSR i Sudan får derfor mandat til at vejlede den øverstbefalende for EU-styrken om politiske spørgsmål, bl.a. for at sikre en overordnet sammenhæng med EU's aktioner over for Sudan/Darfur.

Arbejdsprogram for samarbejdet mellem EU og USA om krisestyring og konfliktforebyggelse

Rådet godkendte et udkast til arbejdsprogram for teknisk dialog og forstærket samarbejde mellem EU og USA om krisestyring og konfliktforebyggelse.

EU og USA har allerede indledt en dialog om krisestyring og ønsker at udvikle den yderligere gennem tæt samarbejde, der er foreneligt med og bygger på samarbejde med andre nationer og multilaterale organisationer med henblik på at give en bedre respons på regionale og internationale kriser.

DEN FÆLLES UDENRIGS- OG SIKKERHEDSPOLITIK

De palæstinensiske områder - EU-missioner - Kommando- og kontrolstruktur

- EUPOL COPPS

Rådet vedtog en fælles aktion om ændring af fælles aktion 2005/797/FUSP om Den Europæiske Unions politimission i de palæstinensiske områder (EUPOL COPPS) for at rette missionens mandat ind efter de nye retningslinjer for kommando- og kontrolstrukturen for EU's civile krisestyringsoperationer, som Rådet vedtog i juni 2007 (14628/07).

Rådet vedtog også en afgørelse med henblik på at dække udgifterne i forbindelse med missionen i januar og februar 2008 med det budget, der blev tildelt for 2007 (15028/07).

I november 2005 vedtog Rådet fælles aktion 2005/797/FUSP om Den Europæiske Unions politimission i de palæstinensiske områder for en treårig periode. EUPOL COPPS' operationelle fase startede den 1. januar 2006.

- EU BAM Rafah

Rådet vedtog en fælles aktion om ændring af fælles aktion 2005/889/FUSP om oprettelse af en EU-grænsebistandsmission ved grænseovergangen i Rafah med henblik på at rette mandatet for missionen ind efter de nye retningslinjer for kommando- og kontrolstrukturen for EU's civile krisestyringsoperationer (14805/07).

I november 2005 vedtog Rådet fælles aktion 2005/889/FUSP om oprettelse af en EU-grænsebistandsmission ved grænseovergangen i Rafah (EU BAM Rafah) for en tolv måneders periode. Missionen er senere blevet forlænget i november 2006 og i maj 2007.

BESKIKKELSER**Regionsudvalget**

Rådet vedtog afgørelser om beskikkelse for den resterende del af mandatperioden, der udløber den 25. januar 2010,

a) som medlem:

- efter indstilling fra den belgiske regering
Johan SAUWENS, medlem af det flamske parlament

b) som suppleanter:

- efter indstilling fra den finske regering
Martina MALMBERG, formand for kommunalrådet i Inkoo

- efter indstilling fra den spanske regering
Elsa CASAS CABELLO, Comisionada de Acción Exterior, Comunidad Autónoma de Canarias;

 - efter indstilling fra den belgiske regering
Ludwig CALUWE, medlem af det flamske parlament

 - efter indstilling fra den franske regering
Jean-Jacques FRITZ, conseiller régional de la région Alsace;
-