

---

FOLKETINGET



**Europaudvalget**  
**Europaudvalgets sekretariatet**

**Til:** Udvalgets medlemmer og stedfortrædere

**Dato:** 26. august 2008

**OMTRYK** 1. september 2008 (fortrolighedsklausul ophævet)

**Europaudvalgets behandling af opholdsdirektivet (direktiv 2004/38/EF)**

Som opfølgning på Europaudvalgets samråd om Metock-dommen med integrationsministeren den 12. august 2008 redegør denne EU-note kort for Europaudvalgets behandling af opholdsdirektivet. Der fokuseres særligt på konsekvenserne for dansk lovgivning. Til sidst i noten er endvidere optrykt en række §20-spørgsmål/svar i perioden 2001-2003, hvor forslaget til opholdsdirektivet bliver behandlet.

**Første forelæggelse i Europaudvalget**

Den 21. september 2001 forelægges forslag til opholdsdirektivet<sup>1</sup> for første gang for Europaudvalget. Ifølge det fortrolige referat fra mødet omtaler ministeren ikke punktet, og udvalgsmedlemmerne stiller ikke spørgsmål til ministeren om direktivforslaget.

For så vidt angår konsekvenserne for dansk lovgivning oplyser regeringen i samlenotatet følgende: *"Som en af de væsentligste ændringer i forhold til allerede gældende regler udvides adgangen for en unionsborger til at medtage familiemedlemmer"*<sup>2</sup>. Endvidere anfører regeringen, at *"Direktivet vil i sin nuværende udformning medføre ændringer i udlændingelovgivningen og skønnes ligeledes at give anledning til ændringer i blandt andet lovgivningen på uddannelses- og socialområdet og i lovgivningen om personregistrering, erhvervelse af fast ejendom og dansk indfødsret. Direktivet forventes i sin nuværende udformning at medføre en vis udvidelse af retten til familiesammenføring [...]"*<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> KOM (2001) 257 fremsat den 23. maj 2001.

<sup>2</sup> Samlenotat dateret 13. september 2001, EEU alm. del. bilag 1674 side 105.

<sup>3</sup> Samlenotat dateret 13. september 2001, EEU alm. del. bilag 1674 side 107.

### **Anden forelæggelse i Europaudvalget**

Direktivforslaget forelægges for Europaudvalget for anden gang den 8. november 2002. Ifølge det fortrolige referat fra mødet omtaler ministeren ikke punktet, og udvalgsmedlemmerne stiller ikke spørgsmål til ministeren om forslaget.

Regeringens samlenotat<sup>4</sup>, som Europaudvalget modtager op til udvalgsmødet den 8. november 2002 er med få undtagelser identisk med samlenotatet fra den første forelæggelse i 2001. For så vidt angår afsnittet om konsekvenserne for dansk lovgivning og forventningen om en vis udvidelse af retten til familiesammenføring er ordlyden den samme.

### **Tredje forelæggelse i Europaudvalget (forhandlingsoplæg)**

Den 19. september 2003 bliver et revideret direktivforslag<sup>5</sup> om opholdsdirektivet forelagt Europaudvalget med henblik på mandat. Forud for mødet modtager Europaudvalget et grundnotat<sup>6</sup> og et samlenotat<sup>7</sup>. Grundnotatet omhandler det oprindelige direktivforslag fra 2001, mens samlenotatet forholder sig til det reviderede direktivforslag.

Regeringen anfører i samlenotatet, at det reviderede direktivforslag er blevet ændret på en række områder som følge af Europa-Parlamentets første udtalelse og forhandlingerne i Rådet. Regeringen oplyser i den forbindelse, at det reviderede direktivforslag giver mulighed for udvidelse af familiesammenføringsreglerne på en række områder. Eksempelvis nævnes, at forslaget udvider adgangen til familiesammenføring for studerende, og at medlemsstaterne skal give familiesammenføring til registrerede partnere, hvis den pågældende medlemsstats nationale lovgivning sidestiller registrerede partnere med ægtefæller<sup>8</sup>.

For så vidt angår konsekvenser for dansk lovgivning oplyser regeringen i samlenotatet følgende: *"Direktivforslaget vil kræve visse ændringer i udlændingelovgivningen, i lovgivningen om statens uddannelsesstøtte og i personnummerlovgivningen<sup>9</sup>".*

---

<sup>4</sup> Samlenotat dateret den 31. oktober 2002, EUU alm. del. bilag 166.

<sup>5</sup> KOM (2003) 199 fremsat den 15. april 2003.

<sup>6</sup> Grundnotat dateret den 12. september 2003, EUU alm. del. bilag 1286.

<sup>7</sup> Samlenotat dateret den 12. september 2003, EUU alm. del. bilag 1285.

<sup>8</sup> Se side 4 og 5 i samlenotatet for en komplet liste over ændringer fremhævet af regeringen.

<sup>9</sup> Samlenotat dateret den 12. september 2003, EUU alm. del. bilag 1285 side 7.

Af det fortrolige referat fra udvalgsrådet den 19. september 2003, fremgår det af økonomi- og erhvervsminister Bendt Bendtsens fremlæggelse, at regeringen forventer, at debatten på rådsmødet vil omhandle fire emner.

- Hvorvidt registrerede partnere og ugifte samlevende skal være omfattet af den gruppe af personer, der kan opholde sig i en anden medlemsstat sammen med EU-borgeren.
- Hvorvidt EU-borgere og deres familiemedlemmer skal have ret til at opholde sig i et andet medlemsland i op til seks måneder uden administrative formaliteter (på daværende tidspunkt havde EU-borgere og familiemedlemmer ret til 3 måneder).
- Spørgsmålet om hvor længe en EU-borger og dennes familie skal have opholdt sig i et andet medlemsland for at opnå permanent opholdsret.
- Spørgsmålet om muligheden for at inddrage opholdsretten, hvis den pågældende er blevet dømt for strafbare forhold<sup>10</sup>.

Efter ministerens forelæggelse er der en kort spørgsmålsrunde, hvor 3 medlemmer tager ordet. De 3 indlæg omhandler spørgsmålet om, hvorvidt EU-borgere og deres familiemedlemmer skal have ret til at opholde sig i et andet medlemsland i op til seks måneder uden administrative formaliteter i stedet for 3 måneder.

Som det eneste parti kunne Dansk Folkeparti ikke støtte forhandlingsoplægget.

Efter rådsmødet modtager Europaudvalget regeringens redegørelse fra rådsmødet. Heri oplyser regeringen, at der blev opnået enighed om de 4 udestående spørgsmål, som økonomi- og erhvervsministeren redegjorde for under sin forelæggelse til Europaudvalget<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Udvalgsrådsreferat (02) side 1530-1532.

<sup>11</sup> Redegørelse fra regeringen dateret den 9. oktober 2003, alm. del. – bilag 15 side 1.

**Oversigt over modtagne dokumenter vedrørende opholdsdirektivet**

<b>Dokumenter</b>	<b>Modtaget</b>	<b>Bilagshenvisning (Europa-udvalget)</b>
Samlenotat til møde i Europaudvalget den 21. september 2001. Direktivet behandles første gang.	13.9. 2001.	Alm. del. – bilag 1674 folketingsåret 2000-01.
Pressemeddelelse fra rådsmødet.	12. 11. 2001.	Alm. del – bilag 160 folketingsåret 2001-02, 1. samling.
Samlenotat til møde i Europaudvalget den 8. november 2002. Direktivet behandles anden gang.	31. 10 2002.	Alm. del. – bilag 166 folketingsåret 2002-03.
Pressemeddelelse fra rådsmødet.	10. 1. 2003.	Alm. del. – bilag 460 folketingsåret 2002-03.
Grundnotat.	12. 9. 2003.	Alm. del. – bilag 1286 folketingsåret 2002-03.
Samlenotat til møde i Europaudvalget den 19. september 2003. Direktivet behandles tredje gang. Der gives mandat til regeringen.	12. 9. 2003.	Alm. del. – bilag 1285 folketingsåret 2002-03.
Regeringens redegørelse fra rådsmødet.	9. 10. 2003.	Alm. del. – bilag 15 folketingsåret 2003-04.
Udvalgsmødereferat (fortroligt).	7. 10. 2003.	Udvalgsmødereferat (02) side 1530 folketingsåret 2003-04.
Beslutningsreferat fra Europaudvalgs-møde den 19. september 2003.	25. 9. 2003.	Alm. del. – bilag 1329 folketingsåret 2002-03.
Notat om afgivelse af indlæg i Metock-dommen.	15. 5. 2008.	Alm. del. – bilag 266 folketingsåret 2007-08, 2. samling.
EU-note om Carpenter-dommen.	24. 7. 2002 (genoptrykt 12. 8. 2008).	EU-note – E 53 folketingsåret 2007-08, 2. samling.
EU-note om Akrich-dommen.	8. 10. 2003 (genoptrykt 12. 8. 2008).	EU-note – E 54 folketingsåret 2007-08, 2. samling.
EU-note om Metock-dommen.	28. 7. 2008.	EU-note – E 51 folketingsåret 2007-08, 2. samling.

Med venlig hilsen

Anna de Klauman,  
(36 94)