

Folketingets Integrationsudvalg
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 30. april 2008
Kontor: Udlændingelovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Fremsendelse

Under henvisning til Integrationsudvalgets brev af 17. april 2008 følger hermed besvarelsen af spørgsmål nr. 1 og 2 ad L 131.

Birthe Rønn Hornbech

/Vibeke Hauberg



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 1 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 17. april 2008.

Spørgsmål:

"Ministeren bedes nærmere redegøre for, hvordan og efter hvilke kriterier skribenterne udvælges, herunder redegøre for de kriterier og procedurer, som indgår i ICORN's vurderinger og den procedure, som ICORN anvender ved udvælgelsen samt redegøre for forskelle og ligheder mellem ICORN's kriterier og procedure i forhold til de kriterier og procedurer, som UNHCR anvender ved vurderingen af kvoteflygtninge."

Svar:

Hvis en person ønsker at blive optaget på ICORNs liste over forfulgte forfattere, skal den pågældende udfylde et ansøgningsskema, der behandles af ICORNs sekretariat i Stavanger, Norge. Når ICORN har modtaget og registreret en ansøgning fra en forfatter, sender ICORN ansøgningen til udtalelse i den internationale forfatterorganisation PEN's komité for forfattere i fængsel Writers in Prison Committee.

Writers in Prison Committee, der således i praksis foretager vurderingen af ansøgere, er en permanent komité under International PEN, som arbejder for forfulgte forfattere og skribenter over hele verden. Writers in Prison Committee følger løbende sager om krænkelse af forfatters og andre skribenters ytringsfrihed over hele verden og fører en database over sådanne sager. Vurderingen af en ansøger foretages af Writers in Prison Committees faste stab i London, som typisk vil være akademikere/researchere. Ved vurderingen inddrages forskere, der kender de pågældende lande og områder godt.

Vurderingen af, om en ansøger kan optages på listen over forfulgte forfattere, omfatter to elementer:

For det første skal den pågældende virke som skribent ("writer").

For det andet skal den pågældende være forfulgt på grund af sin litterære virksomhed. De nærmere betingelser herfor er fastsat i ICORNs charter. Det fremgår heraf, at den pågældende skal være i fare på grund af sin litterære virksomhed, skal være idømt eller i fare for at blive idømt straf på grund af vedkommendes litterære virksomhed eller være ude af stand til frit at give udtryk for sine meninger af frygt for forfølgelse fra statslige myndigheder eller ikke-statslige sammenslutninger m.v.

Hvis Writers in Prison Committee godkender, at en forfatter optages på listen, sendes ansøgningen videre til endelig godkendelse hos ICORN.

Udlændinge, der tilbydes ophold i Danmark som kvoteflygtninge, udvælges blandt UNHCR-flygtninge. For alle kvotesager gælder, at UNHCR forud for sagernes præsentation for Danmark har haft flere samtaler med de pågældende og på denne baggrund udfærdiget en "Resettlement Registration Form". Den udfærdigede "Resettlement Registration Form" beskriver kort baggrunden for, at den pågældende er flygtet fra hjemlandet, situationen i opholdslandet samt årsagen til, at UNCHR finder, at genbosætning er den bedste eller den eneste løsning. Herudover indeholder UNHCR-papirerne også oplysninger om helbred, uddannelse, tidligere beskæftigelse m.v.

UNHCR's definition af flygtningebegrebet er mere omfattende end udlændingelovens definition. Når Udlændingetjenesten skal vurdere, om en UNHCR-flygtning skal tilbydes ophold i Danmark som kvoteflygtning, er det således bl.a. et krav, at den pågældende ville kunne opnå opholdstilladelse, hvis vedkommende var indrejst i Danmark som asylansøger.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 2 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 17. april 2008.

Spørgsmål:

"Ministeren bedes redegøre for, hvilke konkrete elementer der gør, at ministeren mener, at ordningen om opholdstilladelse til udlændinge efter fribyordningen mere har karakter af en arbejdsmarkedsaftale end en aftale om beskyttelse af personer, som er forfulgte"

Svar:

Som det fremgår af lovforslaget, er det hensigten, at et ophold i Danmark som led i fribyordningen er midlertidigt, og at den pågældende udlænding skal vende tilbage til hjemlandet. Tilsvarende gælder for udenlandske studerende og arbejdstagere, der meddeles opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold her i landet.

Lovforslaget indebærer ikke ændringer i udlændingelovens regler om adgang til opnåelse af asyl i Danmark. Den vurdering af en forfatters behov for ophold, som den internationale fribyorganisation foretager, afspejler fribyorganisationens formål og bør ikke sammenlignes med reglerne om meddelelse af asyl. De udlændinge, der vil kunne få opholdstilladelse efter fribyordningen, er udlændinge, som vil blive tilbudt ophold af en kommune på grundlag af en særlig aftale mellem kommunen og den pågældende. Disse udlændinge udgør således en helt særlig gruppe, og der er ikke tale om, at det er vurderet, at de er individuelt forfulgte efter reglerne om asyl.

Folketingets Integrationsudvalg
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 30. april 2008
Kontor: Udlændingelovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Fremsendelse

Under henvisning til Integrationsudvalgets brev af 24. april 2008 følger hermed besvarelsen af spørgsmål nr. 3-13 ad L 131.

Birthe Rønn Hornbech

/Vibeke Hauberg



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 3 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"Kan ministeren garantere, at den forfulgte forfatter ikke opnår permanent ophold i Danmark, men kun har et frirum her i landet for en periode, sådan som det er forudsat i loven?"

Svar:

Hensigten er, at et ophold i Danmark som led i fribyordningen er midlertidigt, og at den pågældende skal vende tilbage til hjemlandet. Det indgår derfor også i lovforslaget, at en person, der får opholdstilladelse på grundlag af fribyordningen ikke kan opnå tidsubegrænset opholdstilladelse. Tidsubegrænset opholdstilladelse vil således forudsætte, at den pågældende efterfølgende får opholdstilladelse på et grundlag, der giver mulighed for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 4 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"Hvordan garanterer regeringen, at den forfulgte forfatter udrejser af Danmark, når "frirumsperioden" (opholdstilladelsen) udløber?"

Svar:

Der henvises til besvarelsen af spørgsmål nr. 5.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 5 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"Det fremgår klart af bemærkningerne, at den forfulgte forfatter ikke skal have permanent opholdstilladelse i Danmark, men i fald denne ikke kan/vil udrejse af Danmark efter endt ophold, erhverver denne så tålt ophold?"

Svar:

Som det fremgår af bemærkningerne til den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9 c, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, skal den pågældende udrejse af Danmark, hvis han eller hun ikke længere har opholdstilladelse.

Endvidere indgår det i den værdierklæring, som skal underskrives af de forfattere m.fl., der tilbydes ophold her i landet som led i fribyordningen, at den pågældende erklærer at vide, at opholdet i Danmark som led i fribyordningen er midlertidigt, at det er hensigten, at den pågældende skal vende tilbage til sit hjemland, og at formålet med opholdet således er at give den pågældende mulighed for i en periode at udøve sine litterære aktiviteter i Danmark for derefter at vende tilbage til sit hjemland.

Der er ikke nogen lande, hvortil frivillig udrejse ikke er mulig.

Hvis den pågældende ikke udrejser frivilligt, vil politiet drage omsorg for udrejsen, dvs. udsende den pågældende tvangsmæssigt, jf. udlændingelovens § 30.

Det bemærkes, at ICORN har oplyst, at hvis der er behov herfor, vil ICORN, efter at forfatteren har haft 2 års ophold i en medlemsby, søge at formidle kontakt til andre af byerne i det internationale netværk, hvor forfatteren m.fl. kan tilbydes ophold.

Udlændinge, der opholder sig i Danmark på tålt ophold, er personer, som har fået afslag på opholdstilladelse som flygtning, og hvor udlændingemyndighederne har truffet afgørelse om, at de pågældende ikke kan udsendes af Danmark, jf. udlændingelovens § 31.

Efter denne bestemmelse må en udlænding, der er omfattet af § 7, stk. 1 (konventionsflygtninge), ikke udsendes til et land, hvor den pågældende risikerer forfølgelse af de i flygtningekonventionen af 28. juli 1951, artikel 1 A, nævnte grunde, eller hvor udlændingen ikke er beskyttet mod videresendelse til et sådant land. Dette gælder dog ikke, hvis udlændingen med rimelig grund må anses for en fare for statens sikkerhed, eller hvis udlændingen efter endelig dom for en særlig farlig forbrydelse må betragtes som en fare for samfundet. Ingen udlændinge må dog udsendes til et land, hvor den pågældende risikerer dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, eller hvor udlændingen ikke er beskyttet mod videresendelse til et sådant land.

Der er således ikke tale om, at en forfatter m.fl., der har haft opholdstilladelse her i landet som led i fribyordningen, og som ikke udrejser, uanset at den pågældende ikke længere har noget opholdsgrundlag, får tålt ophold.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 6 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"Hvis en forfulgt forfatter, der har ophold her i landet under fribyordningen, søger asyl, skal fribyen så fortsat betale for opholdet, eller bliver det Udlændingesservice, der kommer til at betale?"

Svar:

En udlænding, som opholder sig her i landet og indgiver en ansøgning om asyl, får som udgangspunkt udgifter til underhold og nødvendige sundhedsmæssige ydelser dækket af Udlændingesservice, indtil udlændingen får opholdstilladelse, udrejser eller udsendes.

Dette gælder dog bl.a. ikke, hvis udlændingen har lovligt ophold her i landet på andet grundlag, herunder en udlænding, der har opholdstilladelse som led i den foreslåede fribyordning. Det henhører således fortsat under kommunalbestyrelsen at afholde udgifterne til udlændingens ophold som led i fribyordningen, uanset at udlændingen søger om asyl.

En opholdstilladelse, der er meddelt som led i den foreslåede fribyordning, inddrages, hvis den pågældende opnår asyl. Udlændingesservice skal således samtidig med meddelelse af asyl inddrage opholdstilladelsen, der er meddelt efter den foreslåede bestemmelse i § 9 c, stk. 4, under henvisning til, at grundlaget for opholdstilladelsen – forudsætningen om det midlertidige frirum til at arbejde for ytringsfriheden – ikke længere er til stede, jf. udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 1.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 7 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"I tilfælde af, at den forfulgte forfatter søger asyl, overføres denne så til Center Sandholm?"

Svar:

Asylansøgere skal som udgangspunkt bo på et asylcenter, mens deres asylsag behandles. I visse tilfælde kan Udlændingesservice dog tillade privat indkvartering. Det vil især være relevant for asylansøgere, der har herboende familiemedlemmer eller venner.

Fribyordningen bygger på en forudsætning om, at udlændingen og dennes eventuelle familie bor og opholder sig i den kommune, der har indgået aftale med udlændingen om fribyopholdet, og at kommunen afholder udgifterne til udlændingens ophold. Dette gælder også, hvis udlændingen måtte ansøge om asyl. I sådanne tilfælde vil Udlændingesservice således ikke træffe beslutning om, at den pågældende skal tage ophold på et asylcenter.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 8 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"Tjekkes forfulgte forfattere, der indstilles til ophold i Danmark under fribyordningen, på forhånd af PET?"

Svar:

Der vil blive foretaget sikkerhedsmæssige høringer af efterretningstjenesterne i alle tilfælde, hvor det er på tale at give opholdstilladelse til en forfatter m.fl. efter fribyordningen samt check i Schengeninformationssystemet (SIS), inden der kan udstedes opholdstilladelse.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 9 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"Hvis PET vurderer, at den forfulgte forfatter udgør en trussel mod Danmark, kan den forfulgte forfatter så afvises – eventuelt uden begrundelse?"

Svar:

Ja. Efter udlændingelovens § 10, stk. 1, kan blandt andre udlændinge, der må anses for en fare for statens sikkerhed, ikke gives opholdstilladelse. Tilsvarende gælder for udlændinge, der må anses for en alvorlig trussel mod den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed.

I de særlige situationer, hvor det drejer sig om udlændinge, der kan være til fare for statens sikkerhed, vurderer integrationsministeren på baggrund af en indstilling fra justitsministeren, om dette er tilfældet, jf. udlændingelovens § 45 b, stk. 1. Vurderes det, at udlændingen må anses for en fare for statens sikkerhed, kan udlændingen ikke meddeles opholdstilladelse.

Efter udlændingelovens § 45 b, stk. 2, kan integrationsministeren efter indstilling fra justitsministeren bestemme, at de oplysninger, der har ført til, at udlændingen må anses for en fare for statens sikkerhed, af sikkerhedsmæssige grunde ikke kan videregives til den udlænding, vurderingen angår. Integrationsministeren kan endvidere på baggrund af en indstilling fra justitsministeren bestemme, at oplysningerne af sikkerhedsmæssige grunde ikke kan videregives til en udlændingemyndighed, der skal træffe afgørelse i sagen.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 10 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"Kan en meddelt opholdstilladelse under ordningen trækkes tilbage, såfremt den forfulgte forfatter under sit ophold i Danmark misbruger opholdstilladelsen til anden aktivitet, end det der er forudsat som formål under fribyordningen – f.eks. begår kriminalitet?"

Svar:

En udlænding, der har opholdstilladelse efter fribyordningen, vil som andre udlændinge være omfattet af udlændingelovens regler om udvisning og inddragelse af opholdstilladelse.

Der gælder endvidere det særlige for forfattere m.fl., der har opholdstilladelse som led i fribyordningen, at grundlaget for opholdet bl.a. er en aftale mellem kommunen og den pågældende.

Hvis aftalen mellem den pågældende forfatter m.v. misligholdes på en sådan måde, at der er grundlag for at ophæve aftalen, kan dette således få konsekvenser for udlændingens og dennes eventuelle families adgang til at opholde sig i Danmark. Hvis kommunen ophører med at forsørge udlændingen og dennes familie under opholdet i kommunen, fordi aftalen mellem kommunen og udlændingen misligholdes af udlændingen, er grundlaget for opholdstilladelsen ikke længere til stede. Udlændingesservice kan i så fald beslutte at inddrage opholdstilladelsen efter udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 1.

Det indgå endvidere i lovforslaget, at en kommunalbestyrelse skal orientere Udlændingesservice, hvis en aftale mellem en kommune og en forfatter ophæves, jf. den foreslåede bestemmelse i § 44 g.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 11 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"Hvordan garanterer regeringen, at også den forfulgte eventuelle medbragte familie udrejser af Danmark, når "frirums-perioden" (opholdstilladelsen) udløber?"

Svar:

Grundlaget for en opholdstilladelse til medfølgende familiemedlemmer vil være opholdsgrundlaget for forfatteren m.fl., der er meddelt opholdstilladelse som led i fribyordningen. Hvis forfatteren ikke længere har opholdstilladelse og skal udrejse af Danmark, vil familiens opholdstilladelse således ikke kunne forlænges, og familien skal også udrejse af Danmark.

Hvis den pågældende ikke udrejser frivilligt, vil politiet drage omsorg for udrejsen, dvs. udsende den pågældende tvangsmæssigt, jf. udlændingelovens § 30.

Det bemærkes, at ICORN har oplyst, at hvis der er behov herfor, vil ICORN, efter at forfatteren har haft 2 års ophold i en medlemsby, søge at formidle kontakt til andre af byerne i det internationale netværk, hvor forfatteren m.fl. kan tilbydes ophold.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 12 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"Vil der blive givet afslag på en ansøgning/indstilling til en forfulgt forfatter, såfremt denne ønsker at medbringe flere koner?"

Svar:

Opholdstilladelse til en forfatters medfølgende familie, herunder en ægtefælle, vil blive givet efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, 1. pkt., hvorefter der kan meddeles opholdstilladelse, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derfor. Der vil ikke blive meddelt opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 1, 1. pkt., til mere end en ægtefælle til en forfatter, der meddeles opholdstilladelse som led i fribyordningen.



Dato: 30. april 2008
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2007/4032-32
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: Besvarelse

Besvarelse af spørgsmål nr. 13 ad L 131 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 24. april 2008.

Spørgsmål:

"Vil ministeren løbende orientere udvalget i hvert enkelt tilfælde, hvor der gives opholdstilladelse under fribyordningen således, at udvalget/befolkningen kan følge ordningen?"

Svar:

Ja. Integrationsministeriet vil bede Udlændingetjenesten om løbende at orientere ministeriet om udlændinge, der meddeles opholdstilladelse som led i fribyordningen. Ministeriet vil herefter orientere udvalget, bl.a. om hvilket land den pågældende kommer fra, og om den pågældende har medfølgende familie.

