

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 28. maj 2008

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af lønsum m.v.

(Afgiftsmæssig ligestilling mellem offentlig og privat virksomhed m.v.)

[af skatteministeren (Kristian Jensen)]

1. Ændringsforslag

Skatteministeren har stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 14. december 2007 og var til 1. behandling den 17. januar 2008. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 15. oktober 2007 dette udkast til udvalget, jf. SAU alm. del - bilag 33, folketingsåret 2007-08, 1. samling. Den 3. januar og 19. maj 2008 sendte skatteministeren indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Dansk Industri,
Experimentarium,
Foreningen af Statsautoriserede Revisorer,
Forum for De Videnspædagogiske Aktivitetscentre,
Historisk-Arkæologisk Forsøgscenter, Lejre,
HTS - Handel, Transport & Serviceerhvervene,
John Linnemann, Taastrup,
LOS - Landsforeningen af Opholdssteder, Botilbud og Skolebehandlingstilbud,
Organisationen af Selvejende Institutioner og
Organisationen Danske Museer.

Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Deputationer

Endvidere har Forum for De Videnspædagogiske Aktivitetscentre mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 12 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger

Et *flertal* i udvalget (V, DF, KF og NY) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (S, SF, RV og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de stillede ændringsforslag.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Sambandsflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *skatteministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 1

- 1) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:
 »01. I § 1, stk. 2, indsættes efter nr. 3 som nye numre:
 »4) specialundervisning i et dagbehandlingstilbud eller et anbringelsessted i henhold til folkeskolelovens § 22, stk. 5,
 5) formidlingsvirksomhed ved Videnspædagogiske Aktivitetscentre, der er omfattet af Undervisningsministeriets tilskudsordning for Videnspædagogiske Aktivitetscentre,«
 Nr. 4 og 5 bliver herefter nr. 6 og 7.«

[Ad nr. 4: Fritagelse for lønsumsafgift af specialundervisning i private eller offentlige institutioner.
 Ad nr. 5: Fritagelse for lønsumsafgiftspligt for formidlingsvirksomhed ved de Videnspædagogiske Aktivitetscentre, der er omfattet af Undervisningsministeriets »Tilskudsordning for Videnspædagogiske Aktivitetscentre«]

- 2) I det under *nr. 3* foreslåede § 1, stk. 2, *nr. 6*, der bliver nr. 8, indsættes efter »museumsloven« eller i tilknytning til universitetsloven«.

[Fritagelse af museer tilknyttet universiteterne, som ikke samtidig er omfattet af museumsloven]

Til § 2

- 3) Datoen »1. april 2008« ændres til: »1. januar 2009«.
 [Ikrafttrædelse ændres til den 1. januar 2009]

Bemærkninger

Til nr. 1

Til nr. 4

Med bestemmelsen fritages specialundervisning i private eller offentlige dagbehandlingstilbud eller anbringelsessteder, når dette sker i henhold til folkeskolelovens § 22, stk. 5, for lønsumsafgift.

Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Ændringsforslaget medfører et årligt provenutab på ca. 5 mio. kr. fra lønsumsafgiften.

Kommunerne vil via reviderede budgetter og betalinger få et tilsvarende fald i de kommunale udgifter til institutionerne.

Administrative konsekvenser for det offentlige

For kommunerne vil ændringsforslaget have meget begrænsede administrative konsekvenser i form af en budgetkorrektion.

Til nr. 5

Med bestemmelsen fritages for lønsumsafgiftspligt formidlingsvirksomhed ved de Videnspædagogiske Aktivitetscentre, der modtager driftstilskud gennem »Tilskudsordningen for Videnspædagogiske Aktivitetscentre« under Undervisningsministeriet

Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Ændringsforslaget medfører et årligt provenutab på knap 2 mio. kr. fra lønsumsafgiften.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for det offentlige.

Til nr. 2

Med tilføjelsen ønskes fritagelse for lønsumsafgift for museumsvirksomhed, der drives af eller i tilknytning til institutioner omfattet af universitetsloven. Det er dog en forudsætning for fritagelse for lønsumsafgift, at museets formål er i overensstemmelse med museumslovens formålsbestemmelser.

Til nr. 3

Det foreslås at ændre bestemmelsen om ikrafttræden således, at lovforslaget træder i kraft den 1. januar 2009.

Torsten Schack Pedersen (V) Karsten Lauritzen (V) Peter Christensen (V) Jacob Jensen (V)

Mikkel Dencker (DF) Pia Adelsteen (DF) Lars Barfoed (KF) Charlotte Dyremose (KF)

Anders Samuelson (NY) nfm. Nick Hækkerup (S) John Dyrby Paulsen (S) Klaus Hækkerup (S)

René Skau Björnsson (S) Mette Frederiksen (S) Jesper Petersen (SF)

Niels Helveg Petersen (RV) fmd. Frank Aaen (EL)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Ny Alliance (NY)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende L 46

Bilagsnr.	Titel
1	Henvendelse af 3/1-08 fra LOS - Landsforeningen af Opholdssteder, Botilbud og Skolebehandlingstilbud
2	Høringssvar og høringsnotat, fra skatteministeren
3	Henvendelse af 11/1-08 fra HTS - Handel, Transport og Service
4	Skatteministerens foreløbige kommentar til henvendelsen af 3/1-08 fra LOS - Landsforeningen af Opholdssteder, Botilbud og Skolebehandlingstilbud
5	Henvendelse af 29/1-08 fra OSI - Organisationen af Selvejende Institutioner
6	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 3/1-08 fra Landsforeningen af Opholdssteder, Botilbud og Skolebehandlingstilbud
7	Henvendelse af 4/02-08 fra Organisationen Danske Museer
8	Henvendelse af 5/2-08 fra Foreningen af Statsautoriserede Revisorer
9	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 29/01-08 fra OSI - Organisationen af Selvejende Institutioner
10	Henvendelse af 28/1-08 fra Experimentarium
11	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 28/1-08 fra Experimentarium
12	Henvendelse af 14/4-08 fra Experimentarium og Forum for De Videnspædagogiske Aktivitetscentre
13	Henvendelse af 16/4-08 fra Historisk-Arkæologisk Forsøgscenter, Lejre
14	Henvendelse af 23/4-08 fra Forum for De Videnspædagogiske Aktivitetscentre
15	Ændringsforslag fra skatteministeren
16	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 4/2-08 fra Organisationen Danske Museer
17	Henvendelse af 12/5-08 fra John Linnemann, Taastrup
18	1. udkast til betækning
19	Notat og bilag fra Finansministeriet vedrørende kompensationsordning ved ophævelse af lønsumsafgiftsfritagelsen for den offentlige sektor
20	Supplerende høringsskema og høringssvar, fra skatteministeren
21	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 11/1-08 fra HTS - Handel, Transport & Service
22	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 5/2-08 fra Foreningen af Statsautoriserede Revisorer

Bilagsnr.	Titel
23	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 16/4-08 fra Experimentarium på vegne af Forum for de Videnspædagogiske Aktivitetscentre
24	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 16/4-08 fra Historisk-Arkæologisk Forsøgscenter, Lejre
25	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 23/4-08 fra Experimentarium på vegne af Forum for de Videnspædagogiske Aktivitetscentre
26	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 12/5-08 fra John Linnemann, Taastrup
27	2. udkast til betænkning
28	Ændringsforslag fra skatteministeren
29	Henvendelse af 20/5-08 fra DI
30	Kommentar til henvendelse af 20/5-08 fra DI

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 46

Spm.nr.	Titel
1	Spm., om lovforslaget indeholder incitament til, at offentlige myndigheder udfører egenproduktion fremfor at købe ydelser hos eksterne leverandører, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om ministeren vil oplyse, om lovforslaget har økonomiske konsekvenser for borgerne, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om begrundelsen for, at kompensationsordningen ikke er fremlagt samtidig med lovforslagets fremsættelse, til skatteministeren, kopi til finansministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvornår ministeren forventer, at Finansministeriet har færdigbehandlet spørgsmålet om en kompensationsordning, til skatteministeren, kopi til finansministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om ministeren forventer, at kompensationsordningen vil blive sendt i høring, til skatteministeren, kopi til finansministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm., om kompensationsordningen forventes at træde i kraft samtidig med tidspunktet for ikrafttræden af lovforslaget, til skatteministeren, kopi til finansministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om ministeren er indstillet på om nødvendigt at udskyde lovforslagets ikrafttrædelsestidspunkt, til skatteministeren, kopi til finansministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm., om ministeren kan oplyse, om compensation vil ske fuldstændigt og på institutionsniveau, til skatteministeren, kopi til finansministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm., om ministeren forventer, at kompensationsordningen vil blive udformet således, at der også sker compensation for øgede udgifter

- 10 som følge af øget administration, til skatteministeren, kopi til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om der er praktiske eller juridiske hindringer for et sådant senere ikrafttrædelsestidspunkt, jf. KL og Danske Regioners høringssvar, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om baggrunden for, at ministeren ikke af egen drift har tilsendt udvalget kopi af henvendelsen af 28. januar 2008 fra Experimentarium, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om at indhente undervisningsministerens kommentarer til lovforslaget navnlig for så vidt angår de problemstillinger, der er rejst i henvendelserne af 28. januar og 14. april 2008 fra Eksperimentarium og Forum for De Videnspædagogiske Aktivitetscentre, til skatteministeren, kopi til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå