

Betænkning afgivet af Retsudvalget den 3. april 2008

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om hold af heste (Objektivt erstatningsansvar og lovpligtig ansvarsforsikring for løsgående heste) [af justitsministeren (Lene Espersen)]

1. Ændringsforslag

Justitsministeren har stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 30. januar 2008 og var til 1. behandling den 22. februar 2008. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og justitsministeren sendte den 4. oktober 2007 dette udkast til udvalget, jf. folketingsår 2007-08, 1. samling, alm. del – bilag 13. Den 30. januar 2008 sendte justitsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser fra Danske Motorcyklister Råd og Landbrugsraadet.

Justitsministeren har over for udvalget kommenteret henvendelserne til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 9 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. 2 af udvalgets spørgsmål til justitsministeren og dennes svar herpå er optrykt som bilag til betænkningen.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Socialistisk Folkeparti finder, at det er nødvendigt at registrere heste i et centralt register for at gøre loven effektiv.

Socialistisk Folkeparti tager til efterretning, at justitsministeren i svar på spørgsmål 8 oplyser, at et forordningsforslag stiller krav om, at alle heste i EU mærkes, og at den organisation, der udsteder

hestepas, i forbindelse med pasudstedelsen skal registrere visse oplysninger om hesten i en database. Disse oplysninger skal gøres tilgængelige via en central database i den enkelte medlemsstat. Det forventes, at registreringen af heste i en central database vil være gennemført med udgangen af 2009. Justitsministeren har endvidere i svar på spørgsmål 9 oplyst, at en ordning som foreslået af Kommissionen umiddelbart synes at imødekomme det ønske om registrering af heste, som er fremkommet i forbindelse med høringen over lovforslaget.

På denne baggrund afstår Socialistisk Folkeparti fra at fremsætte ændringsforslag om oprettelse af et hesteregister.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Sambandsflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *justitsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 1

1) I det under *nr. 1* foreslåede § 30 c, *stk. 2, 2. pkt.*, ændres ordet »han« til: »parten«.
[Redaktionel ændring med henblik på at formulere reglen kønsneutral]

2) I det under *nr. 1* foreslåede § 30 c, *stk. 2, 2. pkt.*, ændres ordet »ham« til: »vedkommende«.
[Redaktionel ændring med henblik på at formulere reglen kønsneutral]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1 og 2

De foreslåede ændringer er alene af redaktionel karakter og indebærer, at reglen formuleres kønsneutral.

*Kim Andersen (V) Søren Pind (V) Karsten Nonbo (V) Peter Skaarup (DF) fmd.
 Marlene Harpsøe (DF) Colette L. Brix (DF) Tom Behnke (KF) Vivi Kier (KF)
 Naser Khader (NY) Karen Hækkerup (S) Magnus Heunicke (S) Mogens Jensen (S)
 Julie Skovsby (S) Anne Baastrup (SF) nfm. Karina Lorentzen (SF)
 Simon Emil Ammitzbøll (RV) Line Barfod (EL)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

| | | | |
|--------------------------------------|----|------------------------------|---|
| Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) | 47 | Ny Alliance (NY) | 3 |
| Socialdemokratiet (S) | 45 | Inuit Ataqatigiit (IA) | 1 |
| Dansk Folkeparti (DF) | 25 | Siumut (SIU) | 1 |
| Socialistisk Folkeparti (SF) | 23 | Tjóðveldisflokkurin (TF) | 1 |
| Det Konservative Folkeparti (KF) | 17 | Sambandsflokkurin (SP) | 1 |
| Det Radikale Venstre (RV) | 9 | Uden for folketingsgrupperne | 2 |
| Enhedslisten (EL) | 4 | (UFG) | |

Oversigt over bilag vedrørende L 59

| Bilagsnr. | Titel |
|------------------|--|
| 1 | Høringssvar og høringsoversigt, fra justitsministeren |
| 2 | Henvendelse af 21/2-08 fra Danske Motorcyklisters Råd |
| 3 | Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 4 | Henvendelse af 27/2-08 fra Landbrugsraadet |
| 5 | Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 6 | 1. udkast til betænkning |
| 7 | Ændringsforslag fra justitsministeren |
| 8 | 2. udkast til betænkning |
| 9 | 3. udkast til betænkning |
| 10 | 4. udkast til betænkning |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 59

| Spm.nr. | Titel |
|----------------|--|
| 1 | Spm. om kommentar til henvendelsen af 21/2-08 fra Danske Motorcyklisters Råd, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm. om uddybning af høringsvaret fra Hestens Værn, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 3 | Spm. om redegørelse for direktiv om identifikation af hovdyr, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 4 | Spm. om trafikuheld med løsgående heste, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 5 | Spm. om antal ulykker med større dyr, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 6 | Spm. om puljelignende erstatningsordning for skader forvoldt af ukendte heste og uforsikrede heste, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 7 | Spm. om kommentarer til henvendelsen af 27/2-08 fra Landbrugsraadet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 8 | Spm. om, hvornår det kan forventes at alle heste er registreret i en central database, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 9 | Spm. om krav om en central registrering af heste, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |

2 af udvalgets spørgsmål til justitsministeren og dennes svar herpå

Spørgsmålene og justitsministerens svar herpå er optrykt efter ønske fra SF.

Spørgsmål 8:

Hvornår kan alle heste, dvs. også hobbyheste, i EU forventes at være registreret i en central database, hvis den forordning, som omtales i svaret på spørgsmål 3, træder i kraft som forventet den 1. juli 2009?

Svar:

Som oplyst i besvarelsen af spørgsmål nr. 3 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende lovforslaget har Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri oplyst, at EU-kommissionen i 2002 påbegyndte arbejdet med en forordning om identifikation af hovdyr, der ifølge det foreliggende forslag (revision 23) skal træde i kraft den 1. juli 2009.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har oplyst, at forordningsforslaget bl.a. indebærer, at alle heste, der fødes i lande i Fællesskabet – dvs. både avls- og konkurrenceheste og heste til opdræt og brugsdyr (hobbyheste) – skal identificeres og forsynes med et identifikationsdokument (hestepas) inden den 31. december i fødselsåret eller senest 6 måneder efter fødslen. Importerede heste skal identificeres inden for en måned efter indførsel, og der skal i givet fald udstedes et hestepas, medmindre hesten allerede er i besiddelse af et gyldigt identifikationsdokument.

Der stilles endvidere i forordningsforslaget krav om, at heste skal mærkes, og at den organisation, der udsteder hestepas, i forbindelse med pasudstedelsen skal registrere visse oplysninger om hesten i en database. Disse oplysninger skal gøres tilgængelige via en central database i den enkelte medlemsstat.

Forordningsforslagets artikel 26 indeholder visse overgangsregler for heste født før forordningens ikrafttræden. Bestemmelsen indebærer, at heste, der pr. 30. juni 2009 allerede er identificeret i henhold til kommissionsbeslutning 93/632/EØF eller 2000/68/EF, vil skulle anses for at være identificeret i henhold til forordningens bestemmelser. Identifikationspapirerne for disse heste vil skulle registreres i databasen senest den 31. december 2009.

Heste født inden den 30. juni 2009, som ikke er identificeret i henhold til kommissionsbeslutningerne, vil efter forslaget skulle identificeres i overensstemmelse med forordningens bestemmelser senest den 31. december 2009. Dette indebærer bl.a., at der inden denne dato skal være udstedt et hestepas for de pågældende heste, at hesten skal være mærket, og at der skal registreres visse oplysninger om hesten i databasen.

Det må på den baggrund forventes, at registreringen af heste i en central database i givet fald vil skulle være gennemført med udgangen af 2009.

Spørgsmål 9:

Vil den centrale database, som omtales i svaret på spørgsmål 3, imødekomme det ønske om krav om en central registrering af heste, som er fremkommet, bl.a. under høringen af lovforslaget?

Svar:

1. Som oplyst i besvarelsen af spørgsmål nr. 2 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende lovforslaget anføres det bl.a. i høringssvaret fra Hestens Værn, at anvendelsen af loven i praksis må forudsætte, at den enkelte hest og hestens ejer let kan identificeres, og at dette ikke er muligt i dag, da der ikke i Danmark er krav om registrering af heste. Hestens Værn finder derfor, at det vil være nødvendigt, at der først indføres krav om central registrering af samtlige heste i Danmark.

Landbrugsraadet, Dansk Landbrug og Landsudvalget for Heste har i deres høringssvar bl.a. bemærket, at der ikke i dag findes en entydig identifikation af heste i Danmark, idet der ikke – til forskel fra visse andre dyrearter – stilles krav om, at heste skal registreres og/eller mærkes.

2. Som anført i besvarelsen af spørgsmål nr. 2 finder Justitsministeriet ikke, at en registreringsordning er en nødvendig forudsætning for, at de foreslåede regler vil kunne fungere hensigtsmæssigt i praksis.

3. Som det imidlertid fremgår af besvarelsen af spørgsmål nr. 3 og 8 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende lovforslaget, har Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri oplyst, at en eventuel vedtagelse af Kommissionens forslag til forordning om identifikation af hovdyr vil indebære, at heste skal forsynes med et identifikationsdokument (hestepas) og mærkes individuelt med en såkaldt transponder eller eventuelt en anden form for mærkning. Det gælder både avls- og konkurrenceheste og heste til opdræt og brugsdyr (hobbyheste).

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har oplyst, at den organisation, der udsteder et hestepas, efter forordningsforslaget vil skulle registrere visse oplysninger om hesten i en central database. Der vil bl.a. skulle registreres oplysninger, der kan bruges til identifikation af hesten, og det skal registreres, om hesten er udelukket fra konsum, samt navn og adresse på den person, som hestepasset er udstedt til. Det følger endvidere af forordningsforslaget, at der i hestepasset skal være oplysning om hestens ejer eller dennes agent/repræsentant.

Justitsministeriet finder på baggrund heraf, at en ordning som foreslået af Kommissionen umiddelbart synes at imødekomme det ønske om registrering af heste, som er fremkommet i forbindelse med høringen over lovforslaget.