

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

30. maj 2008

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 68/151/EØF og 89/666/EØF for så vidt angår krav til visse typer selskaber i Fællesskabet om offentliggørelse og oversættelse – KOM (2008) 194 endelig

Resumé

Kommissionen foreslår en ændring af direktiv 68/151/EØF, om offentliggørelseskrav, for så vidt angår bestemmelser om offentliggørelse af nærmere angivne oplysninger i handels- eller selskabsregistre samt i nationale offentlige tidender. Direktivændringen medfører, at der fremover vil være krav om offentliggørelse af selskabsoplysninger i et offentligt tilgængeligt, elektronisk register, hvor elektronisk offentliggørelse tidligere alene var en mulighed. Desuden foreslår Kommissionen en ændring af direktiv 89/666/EØF, om filialer, for så vidt angår krav om autoriseret oversættelse af selskabsdokumenter i forbindelse med stiftelse og registrering af filialer af aktie- og anpartsselskaber. Ved anmeldelse af filialer vil der således fremover ikke kunne kræves en oversættelse udført af en dansk autoriseret translatør eller tolk, da dokumenter bekræftet af en udenlandsk translatør eller tolk ligestilles hermed. Forslaget til ændring af 11. direktiv forventes at medføre ændringer af lov om aktieselskaber og lov om anpartsselskaber samt evt. Erhvervs- og Selskabsstyrelsens anmeldelsesbekendtgørelse.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 17. april 2008 fremsat forslag til ændring af to selskabsdirektiver. Det foreslås at ændre 1. selskabsdirektiv om samordning af de garantier, som kræves i medlemsstaterne af de i traktatens artikel 58, stk. 2, nævnte selskaber til beskyttelse af såvel selskabsdeltageres som tredjemands interesser, med det formål at gøre disse garantier lige byrdefulde. Det foreslås endvidere at ændre 11. selskabsdirektiv om offentlighed vedrørende filialer oprettet i en medlemsstat af visse former for selskaber henhørende under en anden stats retsregler.

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 44, stk. 2, litra g), i traktaten, som også udgør retsgrundlaget for begge de direktiver, der foreslås ændret. Ændringsdirektivet skal vedtages med kvalificeret flertal efter den fælles beslutningsprocedure, jf. artikel 251 i traktaten.

Den foreslåede ændring er led i den anden pakke af såkaldte "fast track"-forslag til reduktion af administrative byrder omfattende lovgivningsforanstaltninger inden for selskabsret, regnskabsaflæggelse og revision med sigte på at forenkle erhvervsbetingelserne for europæiske selskaber. Pakken indeholder forslag til målrettede og begrænsede ændringer, som skal resultere i en hurtigt realiseret forenkling.

Kommissionen angiver, at formålet med initiativet er at bidrage til at forbedre EU-virksomheders konkurrenceevne ved at reducere deres administrative byrder, hvor det kan lade sig gøre uden større negative konsekvenser for andre interesserede parter. Indsatsen skal derfor rettes mod de oplysningskrav i selskabsretten, som ikke giver brugerne af informationerne en væsentlig merværdi i forhold til udgifterne hermed.

I henhold til det oprindelige 1. selskabsdirektiv skal selskaber offentliggøre bestemte oplysninger i nationale, offentlige, papirbaserede tidender, der skal indføres i medlemslandenes selskabs- eller handelsregistre. Det drejer sig bl.a. om oplysninger om selskabets stiftelse, ændringer i ledelsen af selskabet, likvidation samt regnskabsoplysninger, der skal offentliggøres hvert år. I de fleste tilfælde medfører offentliggørelsen i den nationale tidende ekstra omkostninger for selskaberne uden at bibringe nogen reel merværdi i dag, hvor selskabsregistre i stort omfang stiller deres informationer til rådighed online.

Ved direktiv 2003/58/EF blev der åbnet mulighed for at benytte andre effektive bekendtgørelsesmåder end den nationale, offentlige tidende. Dette kan eksempelvis være ved et system, som sikrer at de offentliggjorte oplysninger er tilgængelige i kronologisk orden gennem en central elektronisk platform. I forhold til denne modernisering er der således, ved det foreliggende forslag, tale om en ændring, fra at brugen af et elektronisk register ikke blot er en mulighed til, at det derimod er et krav.

Kommissionen foreslår, at der fastsættes et nyt minimumskrav om offentliggørelse via en central elektronisk platform, der giver adgang til de offentliggjorte oplysninger i kronologisk orden. Medlemsstaterne kan herudover fortsat forlange offentliggørelse i andre medier. Dog skal medlemsstaterne sikre sig, at denne yderligere offentliggørelse ikke indebærer særlige gebyrer for selskaberne.

Forslaget om ændring af 11. selskabsdirektiv omhandler kravene i national ret om oversættelse af dokumenter i det register, hvor en given filial er registreret. I forbindelse med registreringen af en filial skal selskaber videregive bestemte oplysninger fra deres egen aktmappe til registret for filialen. Det medfører ofte dobbeltomkostninger for selskaber, fordi de ikke blot skal lade visse dokumenter oversætte til sproget i den medlemsstat, hvor filialen er oprettet, men også skal opfylde – i nogle tilfælde ganske omfattende – krav om attestering og/eller bekræftelse af oversæt-

telsen af en notar¹.

Kommissionen foreslår, at medlemsstaterne skal anerkende en oversættelse, bekræftet ved en procedure, der accepteres af en anden medlemsstats administrative eller retlige myndighed, samt at medlemsstaterne kan bibeholde muligheden for at forlange dokumenter nævnt i direktivets art. 2, stk. 2, litra b) og c) samt art. 3 oversat og oversættelsens rigtighed bekræftet.

Det foreslås desuden, at medlemsstaterne skal acceptere attesteringer, som omtalt i artikel 2, stk. 2, litra c), udstedt på det officielle sprog i den medlemsstat, hvor filialen er oprettet.

Endelig foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne ikke kan stille andre formelle krav til oversættelsen, end de ovenfor nævnte.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets udtalelse om forslaget foreligger endnu ikke.

3. Nærhedsprincippet

Omkring 40 pct. af de danske virksomheders administrative byrder kan relateres til EU og den nationale implementering af EU-lovgivning, herunder f.eks. i forbindelse med implementeringen af det indre marked. Regeringens mål om at reducere byrderne med op til 25 pct. i 2010 gør det relevant både at fokusere på byrder som følge af danske love og regler og byrder afledt af EU-regulering.

Kommissionen udtaler at:

”Det kræver en indsats på EU-plan at få løst disse problemer, fordi de forpligtelser, der i medfør af første selskabsdirektiv indebærer administrative byrder, udspringer af EU-regler.

For så vidt angår ellefte selskabsdirektiv, har medlemsstaterne i henhold til direktivet ret til at pålægge selskaber sådanne byrder. Under disse omstændigheder kan der kun opnås en effektiv reduktion af de administrative byrder ved at ændre de relevante EU-regler. En EU-foranstaltning er derfor fuldt berettiget.

De foreslåede ændringer er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at fjerne unødvendige administrative byrder på de pågældende områder, og står i rimeligt forhold til dette formål.”

Det er på denne baggrund regeringens foreløbige vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet der er tale om en ophævelse af krav, der følger af de gældende EU-direktiver. De pågældende regler er pålagt ved et direktiv og ophæves ved et direktiv.

4. Gældende dansk ret

Forslag om ændring af 1. selskabsdirektiv:

Forslaget medfører ingen ændringer i dansk ret.

¹ En notar er en tjenestemand, der f.eks. bevidner rigtigheden af underskrifter og lign.

For så vidt angår offentliggørelse af de omtalte selskabsdokumenter og oplysninger om aktieselskaber er dette reguleret i Aktieselskabslovens § 154, stk. 4 - 6. De tilsvarende regler for anpartsselskaber findes i anpartsselskabslovens § 69, stk. 4 og 5. For offentliggørelse af regnskabsdokumenter findes reglerne herom i årsregnskabslovens §§ 154 og 155.

I henhold til disse bestemmelser kan Erhvervs- og Selskabsstyrelsen fastsætte regler for anmeldelse og registrering, herunder brugen af styrelsens edb-system. Styrelsen kan desuden i henhold til disse bestemmelser fastsætte regler om indsendelse, herunder elektronisk, samt offentliggørelse på et hvert andet af Fællesskabets officielle sprog foruden dansk.

Forslagets indhold svarer i vidt omfang til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens gældende praksis, hvad angår elektronisk registrering og offentliggørelse. Styrelsen har i en årrække udnyttet de muligheder, som den teknologiske udvikling har medført for dermed at forenkle procedurerne omkring registrering og offentliggørelse af selskabsoplysninger. De omhandlede selskabsdokumenter og oplysninger offentliggøres således allerede i dag elektronisk gennem styrelsens hjemmeside, www.cvr.dk.

Der er således på baggrund af direktivet ikke behov for ændringer i dansk lovgivning

Forslag om ændring af 11. selskabsdirektiv:

Forslaget vil medføre en ændring af de danske regler, idet det vil være nødvendigt at ændre de krav, der gør sig gældende i dag.

Anmeldelse med henblik på registrering af en filial er reguleret i Aktieselskabslovens § 150, jf. kap. 17, Anpartsselskabslovens § 68, jf. kap. 12, samt Anmeldelsesbekendtgørelsens §§ 3 og 8 via bemyndigelsesbestemmelser i loven.

Det følger af disse bestemmelser, at oprettelse af en filial skal anmeldes til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, samt at denne anmeldelse bl.a. skal vedlægges et officielt bevis for, at det udenlandske selskab er lovligt bestående i hjemlandet. Desuden skal vedlægges kopi af det udenlandske selskabs stiftelsesoverenskomst og vedtægter. Herudover skal alle efterfølgende ændringer også leve op til dette krav.

Hvis dokumenterne er affattet på andre sprog end dansk, skal de ledsages af en autoriseret oversættelse. For filialer af udenlandske selskaber kan styrelsen dog i særlige tilfælde fritage fra kravet herom. I praksis fritager styrelsen generelt fra kravet, når der er tale om norske eller svenske dokumenter, og efter et konkret skøn, når der er tale om officielle beviser for, at det udenlandske selskab er lovligt bestående i hjemlande. Det kan eksempelvis være i form af udskrifter fra udenlandske registreringsmyndigheder.

5. Høring

Direktivforslaget er sendt i høring hos ”EU-Specialudvalget for etablering og tjenesteydelser” med frist for besvarelse den 13. juni 2008.

6. Andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes officielle holdninger til forslaget.

7. Foreløbig dansk holdning

Danmark støtter aktivt arbejdet med bedre regulering i EU. Arbejdet i EU ligger i naturlig forlængelse af indsatsen for regelforenkling og administrative lettelser i Danmark.

Danmark vil derfor som udgangspunkt arbejde for at reducere de administrative byrder for virksomhederne jf. målsætningen i ”Handlingsprogrammet for reduktion af administrative byrder i Den Europæiske Union” og dermed Lissabon Strategien for fremme af vækst og arbejde.

I forlængelse heraf er det Danmarks foreløbige holdning til forslaget vedrørende ændring af 1. selskabsdirektiv, at dette er et godt tiltag til at mindske de administrative byrder, som påhviler selskaberne i forbindelse med offentliggørelse af oplysninger.

Ligeledes er det Danmarks foreløbige holdning til forslaget vedrørende ændringen af 11. selskabsdirektiv, at dette initiativ, er en god mulighed for at fremme nedbringelsen af de administrative byrder for selskaberne i forbindelse med oprettelse og efterfølgende ændring af en filial.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget forventes at medføre ændringer af lov om aktieselskaber og lov om anpartsselskaber samt evt. Erhvervs- og Selskabsstyrelsens anmeldelsesbekendtgørelse.

Forslaget skønnes ikke at ville have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget forventes at medføre positive samfundsøkonomiske konsekvenser, da de foreslåede ændringer vil medføre lettelse af de administrative byrder for selskaberne uden nævneværdigt tab af informationsværdi for brugerne af de omhandlede oplysninger og dokumenter.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes at medføre administrative lettelser til gavn for selskaberne, da det fremover vil være lettere at oprette filialer på tværs af landegrænserne inden for EU.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.