

DEPARTEMENTET
EUK Kirst
MST LG

GRUNDNOTAT

Kommissionens forslag til Forordning om ændring af bilag IV og V til Europaparlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 850/2004 for så vidt angår behandling af affald med indhold af persistente organiske miljøgifte i termiske og metalluriske produktionsprocesser KOM(2008) 462

Resume

Kommissionen har oversendt et forslag til Rådet, som vedrører opdatering af bilag IV og V til Forordning 850/2004 om persistente organiske miljøgifte.

Med forslaget ønsker kommissionen at bringe bilagene i overensstemmelse med Baselkonventionens generelle tekniske retningslinjer for miljømæssigt forsvarlig håndtering af affald, der består af, indeholder eller er forurenede med persistente organiske miljøgifte.

Dette indebærer, at termiske og metalluriske processer tilføjes listen over metoder til destruktion eller irreversibel omdannelse af persistente organiske miljøgifte, samt at det tydeliggøres, at den del af kasseret udstyr, som indeholder eller er forurenede med POP-stoffer, udskilles.

Forslaget indebærer endvidere, at de toksicitetsækvivalentsfaktorer, der i bilag IV og V til POP-forordningen er benyttet til at beregne koncentrationsværdierne for PCDD og PCDF, bliver revideret, så de stemmer overens med de ajourførte værdier fra Verdenssundhedsorganisationen (WHO), der er baseret på de nyeste videnskabelige oplysninger.

Forslaget vurderes umiddelbart ikke at have miljømæssige, administrative eller økonomiske konsekvenser for Danmark.

1. Status

Kommissionen sendte den 16. juli 2008 ovennævnte forslag til Rådet. Forslaget har hjemmel i TEF artikel 175. Sagen er henvist til behandling i Rådet i henhold til proceduren i artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF, da der ikke var tilstrækkeligt fremmøde i Komitéen ved behandlingen i maj måned. Efter denne procedure vedtages de foreslåede foranstaltninger af Kommissionen, hvis Rådet ikke ved udløbet af en frist på tre måneder, regnet fra forslaget forelægges, har truffet nogen foranstaltning.

2. Formål og indhold

Artikel 7 i Forordning 850/2004 (herefter POP-forordningen) omhandler affaldshåndtering. Ifølge artikel 7 skal affald, som indeholder de persistente organiske miljøgifte (herefter POP-stoffer), der er omfattet af POP-forordningen, som udgangspunkt destrueres eller omdannes irreversibelt. I bilag V, del 1, til forordningen er det fastlagt efter hvilke metoder, stofferne kan bortskaffes.

I henhold til artikel 7, stk. 6, og artikel 14, stk. 3 kan Kommissionen tilpasse bilag IV og V til den videnskabelig og tekniske udvikling.

På ottende partskonference under Basel-konventionen blev de generelle tekniske retningslinjer for miljømæssigt forsvarlig håndtering af affald, der består af, indeholder eller er forurenet med persistente organiske miljøgifte (beslutning VIII/16), opdateret. I afsnit IV.G.2 om destruktion og irreversibel omdannelse blev der indsat et underafsnit om termisk og metallurgisk produktion af metal som en proces, hvorved POP-stoffer kan destrueres.

Der er endvidere i de opdaterede retningslinjer, under IV B, indsat et afsnit om niveauer for destruktion og irreversibel omdannelse. I dette afsnit er det fastlagt, at metoderne til destruktion eller irreversibel omdannelse af POP-stoffer ikke bør føre til højere emissionen til luften af polychlorerede dibenzo-p-dioxiner (PCDD) og polychlorerede dibenzofurener (PCDF) end 0,1 ng/Nm³. Hvad angår emission til vandmiljøet henvises der til relevant national og international lovgivning. Med hensyn til indholdet af POP-stoffer i rester af faste stoffer angives det, at koncentrationen efter behandling bør være under de niveauer, der i de opdaterede retningslinjer er defineret som ”lavt indhold af POP-stoffer”.

Kommissionen gør opmærksom på, at Basel-konventionens grænseværdi for emission til luft, jf. ovenfor, er identisk med grænseværdien for emissioner til luften i Europaparlamentets og Rådets direktiv 2000/76/EF om forbrænding af affald. Kommissionen understreger, at disse værdier bør være gældende, uanset om processerne er omfattet af direktivet om forbrænding eller ej.

Kommissionen lægger til grund for sit forslag til ændring af bilag IV og V, at de opdaterede retningslinjer bør afspejles i POP-forordningen, da de er en relevant kilde for videnskabelig og teknisk udvikling inden for behandling af affald, der indeholder POP-stoffer.

På den baggrund forslår Kommissionen, at bilag V, del 1 ændres, så ”R4 Genindvinding eller videreudnyttelse af metaller eller metalforbindelser” tilføjes listen over metoder til destruktion

eller irreversibel omdannelse af POP-stoffer. Processen må kun benyttes på reststoffer fra jern- og stålfremstilling. Affald, der indeholder PCB må ikke forekomme. Det forudsættes, at anlæggene i det mindste opfylder emissionsgrænserne for PCDD og PCDF i direktiv om forbrænding af affald uanset, om de er omfattet af direktivet. Det tydeliggøres, at den del af kasseret udstyr, som indeholder eller er forurenset med POP-stoffer, udskilles.

Endelig forslår kommissionen, at de toksicitetsækvivalentsfaktorer, der i bilag IV og V til POP-forordningen er benyttet til at beregne koncentrationstværdierne for PCDD og PCDF, bliver revideret så de stemmer overens med de ajourførte værdier fra Verdenssundhedsorganisationen (WHO), der er baseret på de nyeste videnskabelige oplysninger.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Konsekvenser for Danmark

Området er allerede reguleret af POP-forordningen, som er umiddelbart gældende som dansk ret. En ændring af forordningen vil derfor ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Umiddelbart vurderes forslaget til ændring af bilag IV og V til POP-forordningen ikke at have væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomisk eller erhvervsadministrative konsekvenser.

Det vurderes umiddelbart, at forslaget vil have neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark.

5. Høring

Forslaget er udsendt i almindelig høring den 30. juli 2008 med frist til den 1. september 2008. Sagen har endnu ikke været forelagt for miljøspecialudvalget.

6. Dansk holdning

Regeringen støtter forslaget, idet det bringer EU-lovgivningen vedrørende POP-affald i overensstemmelse med nyere tekniske retningslinier og ajourførte koncentrationstværdier, der allerede er vedtaget i andre internationale fora (Basel-konventionen og WHO).