

---

## FORELØBIGT NÆRHEDSNOTAT

---

Udenrigsministeriet

Nordgruppen

Til:	Folketingets Europaudvalg	J.nr.:	400.M.26.
CC.:	Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg		
Fra:	Udenrigsministeriet	Dato:	19. september 2008
Emne:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om handel med sælprodukter. KOM(2008) 469 endelig.		

---

### 1. Status

Forslaget blev vedtaget af Kommissionen d. 23. juli 2008. Det blev fremsendt til Rådet i dansk version d. 3. september 2008. Forslaget er Kommissionens svar på Parlamentets resolution fra september 2006 om at indføre importforbud for sælprodukter dog med den undtagelse, at sådanne foranstaltninger ikke må få negativ indflydelse på Inuitsamfunds traditionelle jagtvilkår samt for andre producenter, som afliver sæler på en acceptabel måde.

### 2. Hjemmel

Forslaget er baseret på traktatens artikel 95 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning (indre marked bestemmelse) og artikel 133 om bestemmelser vedr. den fælles handelspolitik.

Kommissionen baserer endvidere forslaget på en socioøkonomisk konsekvensanalyse samt på en risikoundersøgelse af dyrevelfærdsaspektet ved sælfangst. Kommissionen begrundet sit initiativ med beskyttelse af dyrevelfærden og henviser til sin meddelelse af 23. januar 2006 om en EF-handlingsplan for dyrebeskyttelse og dyrevelfærd 2006 - 2010.

### 3. Indhold og formål

Formålet med den foreslåede forordning er at sikre, at sælprodukter, der er tilvejebragt på en måde, der tilfører dyret unødvendig smerte og lidelse, udelukkes fra det europæiske marked. Kommissionen oplyser, at den i sit forslag reagerer på de betænkeligheder, som EU-Parlamentet og borgere i EU har givet udtryk for, om, at sæler aflives og flås under unødvendige smerter og lidelser.

Omsætning i samt import til, transit gennem og eksport fra EU af sælprodukter forbydes, med mindre det fra ansøgers side kan dokumenteres, at sælprodukterne stammer fra inuitsamfund eller er fremskaffet på en måde godkendt af EU. Den såkaldte inuitundtagelse, artikel 3, er formuleret på en sådan måde, at Grønland, såfremt der gennemføres de nødvendige certificerings- og mærkningsordninger, må formodes at kunne fortsætte sin eksport til EU under denne klausul: ”Stk. 1 [dvs. forbuddet] finder ikke anvendelse på sælprodukter, der er fremstillet på grundlag af jagter, som inuitsamfundene driver i overensstemmelse med deres mangeårige tradition, og som bidrager til at opretholde deres livsform”.

Der kan for andre producenter opnås en undtagelse fra importforbuddet, såfremt det kan dokumenteres, at sælen er dræbt på en human måde. En række kriterier i forordningsforslagets bilag II specificerer, hvad der samlet set kræves og forstås herved. Bl.a. peges på, at jagtforholdene skal være reguleret, at jægerne skal gennemgå uddannelse, at uafhængig overvågning af jagten skal indføres, og at der skal rapporteres om, hvor og hvordan sælen er dræbt og med hvilken ammunition.

Såfremt sælprodukter søges eksporteret til EU, skal de opfylde enten inuitbestemmelsen eller bestemmelsen om human jagt. Dernæst skal produkterne følges af et certifikat, der godtgør, at produkterne falder ind under undtagelsesbestemmelserne. Såfremt en certificering af produkterne ikke skønnes at være tilstrækkelig, vil produkterne også skulle mærkes. I henhold til artikel 6 er det Kommissionen, der vil specificere, hvilke informationer, certifikaterne eller mærkerne skal indeholde, ligesom det er Kommissionen, der vil kontrollere, om kravene er opfyldt og overholdt.

#### **4. Kommissionens vurdering af nærhedsprincippet**

Kommissionen angiver, at man finder, at nærhedsprincippet er overholdt. Kommissionen begrundes dette med, at forordningsforslaget i henhold til artikel 95 vil harmonisere de forskelligartede bestemmelser, der pt. findes blandt medlemslandene og således eliminere et fragmenteret indre marked. Ligeledes vil denne harmonisering betyde, at såvel undtagelser fra forbuddet som indførelse af en certificerings- og mærkningsordning vil blive gennemført centralt og administreret ens.

#### **5. Regeringens vurdering af nærhedsprincippet**

Regeringen har ikke indvendinger mod Kommissionens betragtninger om nærhedsprincippet.

Udenrigsministeriet