

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Internationalt Fiskerikontor/Fiskeridirektoratet

Sagsnr.: 14373/455011

Den 12. december 2008

FVM 615

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om oprettelse af en EF-kontrolordning med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik

KOM (2008) 721 endelig

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til folketingets Europaudvalg den 6. november 2008. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag om oprettelse af et EF-kontrolsystem til sikring af overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik med henblik på en reform af det eksisterende fiskerikontrolregime. Formålet er at konsolidere og forenkle den gældende lovgivning, men også at udvikle en ny harmoniseret tilgang til inspektion og kontrol, der dækker alle aspekter fra "redskab til bord", at udvikle en fælles kultur for efterlevelse af reglerne og at sikre en effektiv anvendelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2008) 721 endelig af 14. november 2008 fremsendt forslag til Rådets forordning om oprettelse af en EF-kontrolordning med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik.¹ Forslaget er modtaget fra Rådssekretariatet i dansk sprogversion den 17. november 2008.

Forslaget er fremsat i henhold til TEF artikel 37 og kan vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Nærhedsprincippet

Det er Kommissionens vurdering, at nærhedsprincippet ikke finder anvendelse, idet forslaget falder ind under Fællesskabets enekompetence. Regeringen er i udgangspunktet enig i Kommissionens vurdering, idet forslaget dog fortsat analyseres i detaljer.

¹ Kommissionen har samtidig fremsendt Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om et forslag til rådsforordning om oprettelse af en EF-kontrolordning med henblik på at sikre opretholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik, jf. KOM(2008) 718.

Formål og indhold

Både Kommissionen og Revisionsretten har påpeget, at den gældende kontrolordning ikke har fungeret efter sin hensigt. På den baggrund foreslår Kommissionen en omfattende reform af den kontrolordning, der understøtter den fælles fiskeripolitik. Med den nye ordning ophæves således den gældende kontrolforordning² samt en række artikler i grundforordningen og andre forordninger, herunder flerårige forvaltningsplaner.

Kommissionen foreslår en harmoniseret tilgang og ensartet politik for kontrollen af fiskeriet for at sikre en effektiv gennemførelse af den fælles fiskeripolitik. Forslaget indeholder følgende hovedelementer:

Ny fælles tilgang til kontrol og inspektion

- Systematisk risikoanalyse som udgangspunkt for fiskerikontrollen
- Strategisk planlægning, taktisk fokusering og stikprøvestrategi
- Anvendelse af moderne teknologi og omfattende datavalideringssystemer
- Standardiserede og koordinerede inspektioner og procedurer til søs og på land (omfattende transport og marked)
- Indførelse af et sporbarhedssystem
- Særlige kontrolforanstaltninger for flerårige planer, discard, beskyttede havområder og realtidslukninger af fiskerier
- Foranstaltninger til kontrol af rekreativt fiskeri, herunder registrering af fangster efter arter, der er omfattet af en flerårig plan. Fangster af sådanne arter skal afskrives på de relevante kvoter i medlemsstaten.

Mod en kultur om overholdelse af reglerne

- Forenkling og rationalisering af den juridiske ramme
- Indførelse af præventive og harmoniserede administrative sanktioner med mulighed for medlemsstaterne til alternativt at anvende nationale strafferetlige sanktioner, som er effektive, proportionale og har afskrækkende virkning, samt etablering af et straffepoints-system
- Forbedret samarbejde mellem medlemsstater og med Kommissionen
- Revision af mandatet for EU's Fiskerikontrolagentur.

Effektiv anvendelse af den fælles fiskeripolitik's regler

- Omdefinering og styrkelse af Kommissionens og Kommissionens kontrollørers beføjelser, herunder udvidet adgang til uledsaget kontrol

² Rådets forordning (EØF) nr. 2847/93 af 12. oktober 1993 om indførelse af en kontrolordning under den fælles fiskeripolitik.

- Handlingsplaner for medlemsstater med mangler i forvaltningen med henblik på at forbedre deres gennemførelse af den fælles fiskeripolitik
- Udvidelse af Kommissionens muligheder for at lukke et fiskeri
- Mulige finansielle foranstaltninger mod medlemsstater i tilfælde af utilstrækkelig forvaltning
- Større fleksibilitet til Kommissionen m.h.t. at foretage fradrag i kvoter og afslag på kvoteoverførsler og kvotebytter i tilfælde af utilstrækkelig forvaltning
- Bestemmelser om nødforanstaltninger.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke umiddelbart at medføre lovgivningsmæssige konsekvenser.

Det forventede forslag vil have statsfinansielle konsekvenser. Det nærmere omfang af de statsfinansielle konsekvenser vil senere blive kortlagt/analyseret.

Høring

§5-udvalget (fiskeri) vil blive hørt.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra regeringens side vil man støtte bestræbelser på at reformere EU's regler om kontrol med overholdelse af den fælles fiskeripolitik med henblik på at opnå en omkostningseffektiv kontrol, som bidrager til at sikre, at målene i den fælles fiskeripolitik opnås, og at der skabes lige vilkår for erhvervsudøvelsen, uden at medlemsstaterne fratages mulighederne for at tilpasse kontrollen til de udfordringer, som eksisterer lokalt i kraft af flådestruktur og forvaltningsmodeller.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt forventes en positiv modtagelse af forslaget fra medlemslandene, idet medlemslandene forventes at lægge vægt på at sikre, at en ny ordning medfører klare og forenklede regler, som skaber en mere ensartet kontrol.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. november 2008 forud for Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18.-20. november 2008, jf. samlenotat af 6. november 2008.

Notatet er ligeledes oversendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.