



Folketingets Europaudvalg

Departementet

Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300

Fax. 3393 2518

E-mail ism@ism.dk

Dato:

JLU/ J.nr. 2009-8198

Under henvisning til Folketingets Europaudvalgs brev af 25. november 2009 følger hermed indenrigs- og socialministerens endelige svar på spørgsmål nr. 1-3 (KOM 2008) 0530.

Spørgsmålene er stillet efter ønske fra Pia Adelsteen (DF).

Spørgsmål nr. 1

"Vil ministeren uddybende oplyse, hvilken retlig betydning det får for Danmark, hvis EU tiltræder FN's konvention om rettigheder for mennesker med handicap?"

Svar:

Med Danmarks ratifikation den 24. juli 2009 af FN's handicapkonvention fulgte en folkeretlig forpligtelse til at indrette sin lovgivning og sin administrative praksis således, at konventionens krav opfyldes.

Konventionen indeholder visse bestemmelser, som har en sådan karakter, at de skal være gennemført ved lov forud for ratifikationen. Der sigtes herved til en række grundlæggende borgerlige og politiske rettigheder samt enkelte andre bestemmelser, hvis ordlyd nødvendiggør dette. For så vidt angår alle de berørte tilfælde, er der i Danmark allerede vedtaget relevant lovgivning.

Det er herudover karakteristisk for konventionen, at den indeholder en række overordnede målsætninger og en række bestemmelser om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder, som skal gennemføres ved foranstaltninger i videst muligt omfang inden for de ressourcer, der er til rådighed i de enkelte deltagerstater. Dette betyder, at der ikke i konventionen er krav om, at sådanne foranstaltninger skal være gennemført på et bestemt tidspunkt.

Det forhold, at EU også tiltræder konventionen, ændrer ikke ved denne vurdering.

Tiltrædelsen indebærer i første række, at også EU's institutioner bliver forpligtede til at overholde konventionens bestemmelser.

Hertil kommer, at medlemsstaternes myndigheder vil være forpligtet til at overholde konventionens bestemmelser, når de gennemfører EU-retten.

Spørgsmål nr. 2

"Bliver Danmark forpligtet til at tiltræde den valgfri protokol om klageadgang, der hører til FN's konvention om rettigheder for mennesker med handicap, såfremt EU på et senere tidspunkt vælger at tiltræde denne, og skal en beslutning om at tiltræde den tilhørende valgfri protokol om klageadgang vedtages med enstemmighed eller ved simpelt flertal i Rådet, efter at Lissabon-traktaten træder i kraft?"

Svar:

EU's medlemsstater er ikke forpligtede til at tiltræde den valgfri protokol, blot fordi EU på et tidspunkt måtte vælge at tiltræde protokollen.

Det er regeringens vurdering, at EU's tiltrædelse af den valgfri protokol også efter Lissabon-traktatens ikrafttræden vil kræve enstemmighed i Rådet.

Det følger af art. 218, stk.8, at Rådet træffer afgørelse om indgåelse af en international aftale med enstemmighed, når aftalen vedrører et område, hvor der kræves enstemmighed ved vedtagelsen af en EU-retsakt.

Den valgfri protokol vedrører de samme områder som selve handicapkonventionen. Rådet har besluttet, at rådsafgørelsen om EU's indgåelse af konventionen skal vedtages med henvisning til EF-traktatens artikel 13 og artikel 95, jf. artikel 300, stk. 2 og 3. Protokollen vil derfor efter regeringens opfattelse skulle vedtages med henvisning til de tilsvarende bestemmelser i EUF-traktaten, dvs. artikel 19, stk. 1 (tidligere artikel 13, stk. 1, i EF-traktaten) og artikel 114 (tidligere artikel 95), jf. artikel 218 (tidligere artikel 300).

EUF-traktatens art. 19 foreskriver, at Rådet med enstemmighed og med Europa-Parlamentets godkendelse kan træffe hensigtsmæssige foranstaltninger til at bekæmpe forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering.

Et forslag om, at EU skulle tiltræde den i spørgsmålet nævnte protokol om klageadgang, vil således ikke kunne vedtages, uden at alle medlemsstater, herunder Danmark, er enige heri.

Som bekendt har man fra dansk side ikke ønsket at ratificere protokollen og agter heller ikke på nuværende tidspunkt at tilslutte sig et forslag om, at EU skulle tiltræde denne.

Spørgsmål nr. 3

”Vil ministeren oplyse, hvorvidt EU’s institutioner skal overholde FN’s konvention om rettigheder for mennesker med handicap, såfremt den stat, hvori institutionerne er beliggende, har tiltrådt konventionen og i bekræftende fald uddybe, hvorfor det så er nødvendigt for EU at tiltræde konventionen?”

Svar:

Det forhold, at en medlemsstat tiltræder konventionen medfører ikke, at de EU-institutioner, som er beliggende på den pågældende stats territorium, bliver omfattet af konventionen. EU’s institutioner vil alene blive forpligtet af konventionen, hvis EU som sådan tiltræder konventionen.

Karen Ellemann

/ Jesper Brask Fischer