

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og
Integration

Lovudkast vedrørende ændringer i udlændingeloven (udelukkelse, afvisning m.v. af udlændinge opført på EU's og FN's sanktionslister m.v.)

Ved skrivelse af 28. august 2008 (Journal. Nr. 2007/4000-97) har
ministeriet anmodet Retssikkerhedsfonden om en udtalelse til
ovenfor nævnte udkast til lovforslag.

Retssikkerhedsfonden har, som andre hørte organisationer m.v., kun haft en
meget kort frist til at udarbejde et svar på dette relativt komplicerede
lovudkast (65 sider), og må derfor forbeholde sig at fremkomme med
senere bemærkninger. Fra nærværende skal man udtale følgende:

1. Optagelse på EU's og FN's sanktionslister.

Det er ikke umiddelbart klart, om ministeriet anser udkastet som
retssikkerhedsmæssigt tilstrækkeligt i relation til den dom, som
EF-domstolen den 3. september 2008 afsagde i sagerne C-402/05P
og C-415/05P. Domstolen fastslog her, at den relevante EU-
forordning, som var udfærdiget med henblik på gennemførelse af
FN-resolutioner, måtte tilsidesættes, fordi den tilsidesatte en
række grundlæggende rettigheder i henhold til fællesskabsretten
hvad angår ret til forsvar, navnlig retten til at blive hørt og retten
til effektiv domstolsprøvelse. Domstolen fastslog, at disse
rettigheder "klart ikke er blevet overholdt". Det er muligt, at
regeringen anser de i år 2007 gennemførte ændringer i EU-
proceduren for tilstrækkelige, men dette fremgår dom nævnt ikke
af lovudkastet (dommen vedrørte ældre forhold).

Det siges i bemærkningerne (side 16), at der ikke i retsakterne
vedrørende EU-terrorlister direkte er fastsat bestemmelser om
indrejse- og transitbegrænsninger – som nærværende lovudkast

Østergade 1, 1. sal
1100 København K
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70
Mail og hjemmeside:
post@retssikkerheds-fonden.dk
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 16.09.2008
Navn: OE
Side 1 af 3

Fondens bestyrelse:
Prof. em. dr.jur. (formand),
Ole Espersen ●
Prof. Vagn Greve ●
Advokat, Christian Harlang ●
Landsdommer, Holger Kallehaug ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●

*Medlemmer af Forum for
retssikkerhed:*
Prof., Lennart Lyng Andersen ●
Tidl. direktør for Folketinget,
Ole Stig Andersen ●
Advokat, Jørgen Ballhausen ●
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●
Landsdommer,
Hans Henrik Brydesholt ●
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●
Advokat, Bjørn Elmquist ●
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●
Prof. em. dr.jur. (formand),
Ole Espersen ●
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●
Prof., Vagn Greve ●
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●
Advokat, Christian Harlang ●
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●
Biskop, Kjeld Holm ●
Prof. dr.med., Niels Hoiby ●
Advokat, Thorkild Høyer ●
Dr.med., Torben Ishøy ●
Prof., Claus Haagen Jensen ●
Landsdommer, Holger Kallehaug ●
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●
Prof., Ole Krarup ●
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●
Advokat, Helle Lokdam ●
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●
Prof., Brian Patrick McGuire ●
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●
Tidl. højesteretspræsident,
Niels Pontoppidan ●
Seniorrådgiver, cand.jur.,
Lars Adam Rehof ●
Overlæge, Bente Rich ●
Juridisk konsulent, cand.jur.,
Therese Rytter ●
Statsautoriseret revisor,
Lars Skovgaard-Sørensen ●
Prof., Eva Smith ●
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●
Advokat, Tyge Trier ●
Prof., Per Ole Tråskmann ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●
Specialkonsulent,
Mandana Zarrehparvar ●

Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almenyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

fastsætter regler om. Det hedder videre at ”gennemførelse af nationale indrejse restriktioner for så vidt angår EU’s terrorlister følger af Danmarks forpligtelse til at opfylde FN’s resolution 1373 (2001)”.

Det er uklart, om opfyldelse af de retssikkerhedsmæssige krav, som domstolen i ovennævnte afgørelse forudsatte skulle være til stede, vil kunne anvendes i forhold til FN-beslutninger, jf. herved FN-pagtens artikel 5. Det vil ud fra retssikkerhedsmæssige betragtninger være nyttigt om der bliver taget direkte stilling hertil fra regeringens side.

2. Retssikkerhedsfonden deler ganske de alvorlige betænkeligheder, som Advokatrådet har givet udtryk for i sit høringssvar for så vidt angår de foreslåede meget væsentligt udvidede regler om anklagemyndighedens adgang til at forlange oplysninger videregivet fra udlændingemyndighedernes side. Indikationen for videregivelse vil bero på meget vage kriterier – også på trods af bemærkningernes forsøg på visse begrænsninger. I øvrigt fremgår det af bemærkningerne, at regeringen har den opfattelse, at baggrunden for indførelsen af de nye regler bør være specielt relateret til meget alvorlige forbrydelser, og ikke forbrydelser der blot er formelt karakteriseret ved strafferammer (strafferamme på 6 år eller derover). Som et minimum bør adgangen begrænses, til det der fremføres som det typiske anvendelsesområde på side 37 i bemærkningerne: Begæringen skal ske med henblik på brug for ”efterforskning af særlige internationale straffesager, herunder folkedrab, krigsforbrydelser, terrorhandlinger begået i udlandet m.v.”.
3. I øvrigt må man rejse det spørgsmål om, hvorvidt der er et reelt behov for en række af de foreslåede bestemmelser. Dette spørgsmål kan for eksempel rejses i relation til inddragelsen af straffelovens § 136, stk. 2, blandt de overtrædelser der vil kunne medføre udvisning, afvisning eller inddragelse af opholdstilladelse, herunder permanent opholdstilladelse. Inddragelse af permanent opholdstilladelse i tilfælde hvor der alene er idømt en kortvarig frihedsstraf for ”billigelse af en af de i denne lovs 12. eller 13. kapitel omhandlede forbrydelser”, er en overordentlig hård sanktion og i øvrigt på et område, hvor der ofte ville kunne være megen bevisstvivl, i det der jo bliver tale om at konstatere hvad der ”billiges”.

Østergade 1, 1. sal
1100 København K
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70
Mail og hjemmeside:
post@retssikkerheds-fonden.dk
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 16.09.2008
Navn: OE
Side 2 af 3

Fondens bestyrelse:

Prof. em. dr.jur. (formand),
Ole Espersen ●
Prof. Vagn Greve ●
Advokat, Christian Harlang ●
Landsdommer, Holger Kallehauge ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●

*Medlemmer af Forum for
retssikkerhed:*

Prof., Lennart Lyngge Andersen ●
Tidl. direktør for Folketinget,
Ole Stig Andersen ●
Advokat, Jørgen Ballhausen ●
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●
Landsdommer,
Hans Henrik Brydensholt ●
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●
Advokat, Bjørn Elmquist ●
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●
Prof. em. dr.jur. (formand),
Ole Espersen ●
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●
Prof., Vagn Greve ●
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●
Advokat, Christian Harlang ●
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●
Biskop, Kjeld Holm ●
Prof. dr.med., Niels Høiby ●
Advokat, Thorkild Høyer ●
Dr.med., Torben Ishøj ●
Prof., Claus Haagen Jensen ●
Landsdommer, Holger Kallehauge ●
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●
Prof., Ole Krarup ●
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●
Advokat, Helle Lokdam ●
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●
Prof., Brian Patrick McGuire ●
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●
Tidl. højesteretspræsident,
Niels Pontoppidan ●
Seniorkonsulent, cand.jur.,
Lars Adam Rehof ●
Overlæge, Bente Rich ●
Juridisk konsulent, cand.jur.,
Therese Rytter ●
Statsautoriseret revisor,
Lars Skovgaard-Sørensen ●
Prof., Eva Smith ●
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●
Advokat, Tyge Trier ●
Prof., Per Ole Tråskmann ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●
Specialkonsulent,
Mandana Zarrehparvar ●

Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

I forbindelse med antiterrorpakke 1 understregede man, at for at kunne gøre noget strafbart efter § 114 b, skulle der være tale om at fremme en kriminel virksomhed medens en sympatitilkendegivelse ikke ville være tilstrækkelig. Det er som om, at der eksisterer en vis modstrid her, og det skal indstilles til overvejelse, om der virkelig er behov, herunder om det praktiske liv har vist, at der er behov, for et forslag som det omhandlede.

Som ovenfor nævnt har Retssikkerhedsfonden ikke haft mulighed for en total gennemgang af forslaget, og man forbeholder sig derfor muligheden for at vende tilbage med yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Ole Espersen, formand

Østergade 1, 1. sal
1100 København K
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70
Mail og hjemmeside:
post@retssikkerheds-fonden.dk
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 16.09.2008
Navn: OE
Side 3 af 3

Fondens bestyrelse:

Prof. em. dr.jur. (formand),
Ole Espersen ●
Prof. Vagn Greve ●
Advokat, Christian Harlang ●
Landsdommer, Holger Kallehauge ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhelm ●

*Medlemmer af Forum for
retssikkerhed:*

Prof., Lennart Lyngge Andersen ●
Tidl. direktør for Folketinget,
Ole Stig Andersen ●
Advokat, Jørgen Ballhausen ●
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●
Landsdommer,
Hans Henrik Brydensholt ●
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●
Advokat, Bjørn Elmquist ●
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●
Prof. em. dr.jur. (formand),
Ole Espersen ●
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●
Prof., Vagn Greve ●
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●
Advokat, Christian Harlang ●
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●
Biskop, Kjeld Holm ●
Prof. dr.med., Niels Høiby ●
Advokat, Thorkild Høyer ●
Dr.med., Torben Ishøj ●
Prof., Claus Haagen Jensen ●
Landsdommer, Holger Kallehauge ●
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●
Prof., Ole Krarup ●
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●
Advokat, Helle Lokdam ●
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●
Prof., Brian Patrick McGuire ●
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●
Tidl. højesteretspræsident,
Niels Pontoppidan ●
Seniorkonsulent, cand.jur.,
Lars Adam Rehof ●
Overlæge, Bente Rich ●
Juridisk konsulent, cand.jur.,
Therese Rytter ●
Statsautoriseret revisor,
Lars Skovgaard-Sørensen ●
Prof., Eva Smith ●
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●
Advokat, Tyge Trier ●
Prof., Per Ole Tråskmann ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhelm ●
Specialkonsulent,
Mandana Zarrehparvar ●

Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almenyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.