

Betænkning afgivet af Boligudvalget den 0. marts 2009

1. udkast

## Betænkning

over

### Forslag til lov om statstilskud til renoverings- og bygningsarbejder og energibesparende materialer i helårsboliger [af økonomi- og erhvervsministeren (Lene Espersen)]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 18. marts 2009 og var til 1. behandling den 24. marts 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Boligudvalget.

#### *Dispensation fra § 13, stk. 1 i Folketingets forretningsorden*

Udvalget anmoder om, at Folketinget dispenserer fra reglen i forretningsordenen om, at 3. behandling først må finde sted 30 dage efter fremsættelsen.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### *Høring*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og økonomi- og erhvervsministeren sendte den 19. marts 2009 dette udkast til udvalget, jf. alm. del - bilag 69. Den 23. marts 2009 sendte økonomi- og erhvervsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Brancheforeningen for Bygningsagkyndige og Energikonsulenter

Dansk Energi Brancheforening

Ecoteck

Garmesterlauget i Danmark

Rejsearbejdere.dk

#### *Deputationer*

Endvidere har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget:

Brancheforeningen for Bygningsagkyndige og Energikonsulenter

Ecoteck

Økonomi- og erhvervsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

### Spørgsmål

Udvalget har stillet 81 spørgsmål til økonomi- og erhvervsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

## 2. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Liberal Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.[ Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

*Troels Christensen (V) nfm. Louise Schack Elholm (V) Søren Pind (V) Eyvind Vesselbo (V)*

*Michael Aastrup Jensen (V) Anita Knakkegaard (DF) Hans Kristian Skibby (DF)*

*Knud Kristensen (KF) Vivi Kier (KF) Kenneth F. Christensen (S) Bjarne Laustsen (S)*

*Lennart Damsbo-Andersen (S) Thomas Jensen (S) Nanna Westerby (SF) fmd.*

*Karsten Hønge (SF) Jørgen Poulsen (RV) Frank Aaen (EL)*

Liberal Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

### Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2
Enhedslisten (EL)	4		

**Oversigt over bilag vedrørende L 166****Bilagsnr. Titel**

- 1 Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 2 Henvendelse af 20/3-09 fra Dansk Energi Brancheforening.
- 3 Henvendelse af 23/3-09 fra Brancheforeningen for Bygningssagkyndige og Energikonsulenter, BfBE.
- 4 Henvendelse af 23/3-09 fra Ecoteck.
- 5 Høringssvar og høringsnotat, fra økonomi- og erhvervsministeren
- 6 Henvendelse af 24/3-09 fra Rejsearbejdere.dk.
- 7 Henvendelse af 24/3-09 fra Ecoteck.
- 8 Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 9 Henvendelse af 25/3-09 fra Glarmesterlauget i Danmark

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 166****Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om kommentar til henvendelse af 20/3-09 fra Dansk Energi Brancheforening, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om kommentar til henvendelse af 23/3-09 fra Brancheforeningen for Bygningssagkyndige og Energikonsulenter, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om kommentar til henvendelse af 23/3-09 fra Ecoteck, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om kommentar til henvendelse af 24/3-09 fra Rejsearbejdere.dk, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm., om ministeren kan bekræfte, at lejere kun kan opnå tilskud til visse indvendige renoveringsarbejder, hvorimod ejere også kan opnå tilskud til udvendige renoverings- og bygningsarbejder, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om, hvad ministerens dokumentation er, for at energibesparende renoveringer er mere beskæftigelsesfremmende end øvrige renoveringer, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvilke isoleringsmaterialer der kan ydes tilskud til, jf. lovforslagets § 5, stk. 2", til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvilke olie- og gaskedler, der kan opnå tilskud, jf. lovforslagets § 5, stk. 2 m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om kommentar til henvendelse af 25/3-09 fra Glarmesterlauget i Danmark, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar

- 
- herpå
- 10 Spm., om ministeren er enig i, at beskæftigelseseffekten ville være større, hvis man havde valgt en tilskudsmodel, hvor der kun blev givet tilskud til energirenoveringer, og hvor der kun var tale om løntilskud m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om, hvilken vurdering regeringen har foretaget af, hvor stor en del af de 1,5 mia. der vil gå til henholdsvis renoveringer, der bringer energiforbruget ned og renoveringer, der ikke har nogen energieffekt, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om konsekvensen af den korte tidsfrist er, at puljen særligt retter sig mod projekter, der allerede var på tegnebrættet m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvilken beskæftigelseseffekt regeringen forventer, at puljen vil have, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvor stor en del af puljen vil finansiere, at lønninger stiger som direkte konsekvens af puljen, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvor stor en del af puljen vil finansiere fiktivt stigende lønninger, jf. DI's hørings svar, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvor mange nye byggeprojekter forventes igangsat som konsekvens af puljen, og til hvilken værdi, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvor mange byggeprojekter danskerne ville have kunnet få støtte til, hvis puljen havde eksisteret i 2008 m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm., om ministeren kan oplyse, hvor stor beskæftigelsesvirkningen inden for byggeriet antages at blive i henholdsvis 2009 og 2010, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvor stor nettoudgiften for staten vil blive, hvis hele puljen anvendes, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvilken effekt ministeren forventer, at det beskedne beløb på 1,5 mia. kr. til renoverings- og bygningsarbejde vil have for energibesparelser, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om, hvilken langsigtet effekt vil den etårige ordning have på energibesparelser, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm., om forslaget indeholder mange elementer af renoverings- og bygningsarbejder, der før eller siden skal foretages eller som er populære m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om, hvorfor der kun gives materialetilskud, hvis en terrassedør

- 
- er med glas, og ikke hvis det er en ny velisoleret yderdør, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, hvorfor isolering ikke er nævnt i opremsningen af de materialer, der kan opnås tilskud til, hvis man ønsker at fremme energirenovering, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om, hvilke overvejelser ligger bag de fastsatte tilskudsgrænser, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm., om ministeren mener, at den proces, lejereren skal igennem for at få del i midlerne i forhold til udlejereren, er smidig og effektiv, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm., om ministeren kan redegøre for fordele og ulemper ved puljen til aftalt boligforbedring, der blev afskaffet i 2004 m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om, hvorfor ministeren har afgrænset forslaget således, at midlerne ikke kan anvendes af ansøgere efter lovforslagets § 2 stk.2, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om, hvordan ministeriet skønner, at fordelingen af anvendelsen af tilskuddet vil være på de forskellige ansøgergrupper m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm., om ministeren vil sikre, at tilskudstildelingen på ansøgergrupper (lejere, andelshavere mv.) evalueres efter kort tid, eller når kvoten er brugt op, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm., om ministeren vil sikre, at ansøgerne registreres efter boform (almene lejere, privat udlejning, andelshavere, ejerboliger (herunder parcelhus/ejerlejlighed), til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm., om ministeren vil redegøre for lejerens rettigheder i den almene udlejningssektor, såfremt et afdelingsmøde beslutter renovering og udskiftning af alle køkkener m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm., om ministeren vil redegøre for lejerens rettigheder i den private udlejningssektor, såfremt udlejereren beslutter renovering og udskiftning af lejernes køkken, og lejereren ikke ønsker sit køkken udskiftet m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm., om ministeren kan redegøre for den beskæftigelsesmæssige effekt af renoveringspuljen, herunder anføre de økonomiske forudsætninger for beregning af effekten, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm., om ministeren kan redegøre for den energibesparende effekt af renoveringspuljen, herunder anføre forudsætningerne for beregning af effekten, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvordan ministeren vægter behovet for at få gang i beskæftigelsen indenfor byggeriet mod ambi-

- 
- tioner om at få energibesparelser ind i de danske boliger, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm., om ministeren kan redegøre for, om ministeren mener, at lovforslaget, set i lyset af energiaftalen fra februar 2008, er omfattende nok og sikrer tilstrækkelige energibesparelser, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm., om ministeren kan redegøre for, om ministeren ikke er enig i, at man ved at målrette 1,5 mia. kr. udelukkende til energirenoveringer, ville opnå en langt større reduktion af energiforbruget m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvilken effekt på forbrug af fossile brændsler lovforslaget har, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvor stort et beløb, der tænkes afsat til kontrol med, at statens midler anvendes til de formål, som er nævnt i loven og i fremtidige bekendtgørelser, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm., om ministeren kan redegøre for, om ministeren anser det for tilstrækkeligt at afsætte et beløb på under 1 promille af tilskudssummen m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm., om ministeren kan redegøre for ministerens holdning til BAT-kartellets forudsigelse om, at man risikerer at se mange projekter, hvor dele af udgifterne uretmæssigt bliver flyttet fra materialer over på arbejdstimer, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvordan Erhvervs- og Byggestyrelsen med en skrivebordskontrol vil sikre, at de arbejdstimer og det materialeforbrug, der fremgår af fakturaerne, er de samme, som rent faktisk er udført og anvendt, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm., om ministeren mener, at renoveringspuljen ud fra en målsætning om energibesparelser i bygninger kommer på det rigtige tidspunkt m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm., om ministeren ikke mener, at lovforslaget bør sikre, at huskøbere med skøde på en bolig, skal have mulighed for at ansøge om tilskud fra renoveringspuljen m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm., om ministeren mener, at det i først til mølle-princippet er sikret, at ansøgerne får tilskud i den rækkefølge som ansøgeren har ansøgt om tilskud, når man både kan ansøge elektronisk over internettet og pr. brev, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm., om ministeren mener, at de ansøgere, som afleverer ansøgning pr. post får en fair placering i køen, hvis der den ansøgningsdag, hvor puljens midler slipper op, ligger en stor bunke ansøgninger med post-

- 
- stempel fra samme dag, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm., om ministeren ikke mener, at det vil være mest retfærdigt overfor de ansøgere, hvis ansøgning bliver behandlet den dag puljens midler slipper op, skal have tildelt tilskud, hvis ansøgningen ellers lever op til kriterierne for tilskud m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm., om ministeren mener, at det er rimeligt, at lejerne i den almene sektor selv skal betale for alle renoveringer via Landsbyggefonden m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm., om ministeren mener, at lejerne i den almene sektor på et tidspunkt skal modtage statslige støttemidler til sine renoveringer frem for selv at betale hele udgiften med sine egne opsavede midler i Landsbyggefonden, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm., om ministeren kan redegøre for de finansielle konsekvenser af lovforslaget m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm., om ministeren kan redegøre for de finansielle konsekvenser af lovforslaget, som følge af at stat og kommuner sparer udgifter til kontanthjælp m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 53 Spm., om ministeren kan redegøre for, om det ikke er forventeligt, at ordningen presser priserne på håndværkstilbud op, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 54 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvordan en ansøger skal forholde sig, hvis ansøgeren får tilsagn til at bruge én bestemt håndværker, men fx som følge af at håndværksvirksomheden går konkurs, bruger en anden håndværker, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 55 Spm., om ministeren mener, at retssikkerheden er i orden i og med at Erhvervs- og Byggestyrelsens afgørelser om tilsagn om tilskud eller ej er en endelighedsafgørelse, som ikke kan ankes, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 56 Spm., om ministeren mener, at retssikkerheden er sikret for den ansøger der får afslag ved en eventuel administrativ fejl, når ansøgeren ikke har mulighed for at anke afgørelsen, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 57 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvad en ansøger skal gøre, hvis ansøgeren ender i situation, hvor håndværkeren ikke længere er bundet af sit tilbud til ansøgeren, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 58 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvilken type lønudgifter der gives tilskud til, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 59 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvilke komplikationer det kan

---

give for tilskudsordningen, at en typisk håndværkerregning lyder på en såkaldt 'mesterpris' på ca. 2/3 af regningen, hvor den resterende 1/3 af regningen går til materialer, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå

- 60 Spm., om ministeren mener, at man kunne give et 25 pct. tilskud til den samlede regning med et maksimum på 25.000 kr. med henblik på at undgå omfaktureringer og samtidig undgå de fleste kontrolforanstaltninger, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 61 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvordan Erhvervs- og Byggestyrelsen vil vurdere de forskellige materialepriser, der ligger til grund for ansøgninger om tilskud til materialer, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 62 Spm., om ministeren kan redegøre for, om Erhvervs- og Byggestyrelsen er vidende om at forskellige håndværksmestre har forskellige rabataftaler med grossister m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 63 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvordan Erhvervs- og Byggestyrelsen sikrer sig mod omfakturering, hvor materialepriser flyttes over på lønudgifter, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 64 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvilke elementer lønbegrebet i forbindelse med tilskudsordningen er konstrueret af, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 65 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvad det koster at administrere ordningen, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 66 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvorfor materialeudgifter til isolering ikke er med på listen over materialer, der gives tilskud til m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 67 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvordan lovforslaget harmonerer med energiaftalen fra 21. februar 2008 om reduktion af energiforbruget i bygninger og boliger, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 68 Spm., om ministeren mener, at det er rimeligt at sammenligne Erhvervs- og Byggestyrelsens erfaringer fra administration af Hjemmeserviceordningen med denne tilskudsordning m.v., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 69 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvorfor forslaget ikke støtter udfasning af dårligt forbrændende brændeovne, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 70 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvorfor forslaget ikke støtter energibesparende forbedringer i sommerhuse, hvor der mange steder er ét-lags glas og el-opvarmning, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 71 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvilken begrundelse der ligger

- 
- til grund for, at olie- og gas fyr giver mere lønarbejde end Biofyr og -  
ovne, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 72 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvorfor der gives tilskud til  
varmepumper, da de i energiforbrug og forurening nærmest er iden-  
tisk med elvarme under de danske klimatiske forhold m.v., til økono-  
mi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 73 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvorfor der ikke er angivet  
specifikke krav til varmepumper, til økonomi- og erhvervsministeren,  
og ministerens svar herpå
- 74 Spm., om ministeren er vidende om, at varmepumper kan køle boli-  
gen, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 75 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvorfor malearbejde ikke  
fremgår af 'positivlisten' hørende til renoveringspuljen, til økonomi-  
og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 76 Spm., om ministeren kan redegøre for, om ministeren vil sikre, at ma-  
lerarbejde kan udføres uden anden renovering m.v., til økonomi- og  
erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 77 Spm., om ministeren kan oplyse, om ministeren finder det retfærdigt,  
når man med lovforslaget udelukker ansøgninger fra almene boligsel-  
skaber og private andelsboligforeninger m.v., til økonomi- og er-  
hvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 78 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvorfor ministeren jf. debatten  
under 1. behandlingen af lovforslaget mener, at det ikke er muligt at  
sikre en stor beskæftigelseeffekt samtidig med at man sikrer en stor  
effekt på energibesparelser m.v., til økonomi- og erhvervsministeren,  
og ministerens svar herpå
- 79 Spm., om ministeren kan uddybe sine udtalelser fra debatten om lov-  
forslaget, hvor ministeren hævdede at puljen hurtigt ville være op-  
brugt, hvis man kunne søge om tilskud til store ejendomme fra reno-  
veringspuljen, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens  
svar herpå
- 80 Spm., om ministeren mener, at den årlige renoveringsramme for al-  
mene boliger på 2,4 mia. kr. frem til 2012 er for lav til at opfylde det  
behov der er for renovering af almene boliger, til økonomi- og er-  
hvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 81 Spm., om ministeren kan uddybe sine udtalelser fra 1. behandlingen  
af lovforslaget vedrørende spørgsmålet om lejernes problematiske  
ansøgningsprocedure fra : "...må jeg sige, at der på ingen som helst  
måde er tale om nogen som helst form for forfordeling i, og ministe-  
rens svar herpå