

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

Holbergsgade 6

1057 København K

J. nr.: 2007/4000-97. Udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (udelukkelse, afvisning m.v. af udlændinge opført på EU's og FN's sanktionslister, videregivelse af oplysninger til anklagemyndigheden med henblik på efterforskning af forbrydelser, udvisning på grund af dom for tilskyndelse til eller offentlig billigelse af terrorrelaterede forbrydelser, gennemførelse af SIS II-forordningen m.v.)

Ved skrivelse af 28. august 2008 har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration anmodet om Dansk Flygtningehjælps bemærkninger til ovennævnte udkast til ændring af udlændingeloven.

Dansk Flygtningehjælp finder anledning til at kommentere følgende foreslåede ændringer; Præciseringen af en allerede eksisterende international forpligtelse i forhold til at nægte indrejse og ophold til personer, der er opført på EU's og FN's sanktionslister. Udvidelse af udvisningsgrundene samt indskrænkning af § 26-hensynene i udlændingeloven.

EU's og FN's sanktionslister

I forhold til den allerede eksisterende internationale forpligtelse med hensyn til at nægte indrejse og ophold til personer opført på EU's og FN's sanktionslister henviser Flygtningehjælpen til de allerede eksisterende bestemmelser i udlændingelovens § 10, hvorefter en udlænding ikke kan opnå opholdstilladelse, såfremt det vurderes, at pågældende vil være til fare for statens sikkerhed m.v.

Henset til at der således allerede er lovreguleret i forhold til den persongruppe, som sandsynligvis vil kunne være opført på en sanktionsliste, er det Flygtningehjælpens opfattelse, at den foreslåede præcisering i udlændingeloven i bedste fald er overflødig og i værste fald vil føre til en unødvendig skærpet retstilstand i forbindelse med afvisning af asylansøgere.

I den forbindelse er det udgangspunktet, at Danmark naturligvis fortsat skal leve op til de forpligtelser, der følger af Den europæiske menneskerettighedskonvention, hvorefter der ikke kan udsendes til lande, hvor det må befrygtes, at den udsendte vil kunne blive udsat for tortur eller anden umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, hvilket ved en skærpelse af afvisningsbestemmelserne i forhold til personer, der har et asylmotiv kan føre til, at flere personer nægtes ophold men ikke kan udsendes og dermed ender på tålt ophold i Danmark.

Det er Flygtningehjælpens opfattelse, at reguleringen i udlændingelovens § 10 lever op til de krav, der fra EU og FN stilles til Danmark i forbindelse med afvisning af personer, der er opført på sanktionslisterne og finder, at der således ikke er behov for den foreslåede præcisering. Der henvises samtidig til, at den tværministerielle arbejdsgruppe under Embedsmandsudvalget i deres

anbefalinger forud for lovforslaget (35 og 36) har foreslået, at begrænsningen af udlændinges adgang til landet samt nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse pga. demokratifjendtlig adfærd m.v. ikke bør omfatte flygtninge og familiesammenførte med henvisning til Danmarks internationale forpligtelser.

Skærpelse af udvisningsbestemmelserne

Det videre arbejde med lovforslaget bygger herefter i vidt omfang på anbefalinger fra en efterfølgende af regeringen nedsat arbejdsgruppe om udlændinges ophold i Danmark. Indledningsvis skal Dansk Flygtningehjælp beklage, at arbejdsgruppen ikke har hørt eller på anden vis inddraget repræsentanter fra ikke-statslige organisationer med specialkendskab til flygtninge, indvandrere og internationale menneskerettigheder.

Det fremføres i lovudkastet, at regeringen ønsker at skærpe udvisningsreglerne således, at udlændinge, der idømmes ubetinget frihedsstraf efter straffelovens § 136 f.eks. for at opfordre til forbrydelser eller for offentligt at billige terror mod Danmark, skal kunne udvises uanset længden af den idømte frihedsstraf og uanset varigheden af den pågældendes ophold i Danmark.

Uanset at Flygtningehjælpen er enig i, at der må være lovgivning, der imødegår trusler mod den offentlige orden og sikkerhed som ovenfor beskrevet, er Flygtningehjælpen betænkelig ved, at der ifølge forslaget er tale om selv ganske kortvarig idømmelse af straf, som kan medføre udvisning og uanset opholdets længde i Danmark.

Flygtningekonventionens art. 32 om udvisning af hensyn til den nationale sikkerhed eller den offentlige orden er efter Flygtningehjælpens opfattelse næppe opfyldt ved en ganske mild dom, hvorfor Flygtningehjælpen kraftigt opfordrer til, at personer, der har opnået asyl i Danmark bliver undtaget fra øvrige skærper af udvisningsreglerne, da regeringen ikke med det nuværende lovforslag kan garantere for, at de danske regler er i overensstemmelse med Danmarks forpligtelser efter Flygtningekonventionen.

Indskrænkning af anvendelsen af § 26 hensyn

Flygtningehjælpen er yderligere af den opfattelse, at den indskrænkning der sker i anvendelsen af § 26 hensyn i ovennævnte type sager om udvisning vil være i modstrid med den proportionalitetsvurdering, der ifølge Den europæiske menneskerettighedsdomstol skal anlægges i sager om udvisning.

Flygtningehjælpen har i sit høringssvar i forbindelse med skærpelsen af udvisningsreglerne i udlændingeloven ved lov nr. 429 af 10. maj 2006 (betinget udvisning, skærpelse af udvisningsreglerne og reglerne om indrejseforbud m.v.) gjort rede for sin holdning til en skærpelse af udvisningsreglerne, herunder henvist til, at Flygtningehjælpen er af den opfattelse, at udvisning har karakter af dobbeltstraf og dermed bliver ganske uforholdsmæssig i forhold til danske statsborgere, der begår sammenlignelig kriminalitet. Dette er fortsat Flygtningehjælpens opfattelse, og regeringen opfordres derfor til at inddrage ovenstående betragtninger i den videre lovforberedelse.