

## LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG



marts 2009

J.nr. 2008/0007287

### Forslag til lov om ændring af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love samt om ophævelse af lov om supplerende aktiveringstilbud til visse ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse (Etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem m.v.)

---

Myndighed/Afsender	Arbejdsmarkedsstyrelsen
Lovens ikrafttrædelsesdato	1. august 2009
Kontaktperson	Birgitte Fæster
Telefon	35 28 81 76
E-mail	bif@ams.dk

---

#### **Baggrund for loven**

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af aftalen om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, som er indgået mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance i forbindelse med finanslovaftalen for 2009. Forslaget skal ses i sammenhæng med forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love (Sammenlægning af Arbejdsmarkedets Ankenævn med Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, finansiering af arbejdsløshedsdagpenge, arbejdsløshedskassernes vejledningspligt og tilsyn med kommunerne m.v.), som der foretages selvstændig ligestillingsvurdering for.

Den nuværende opdeling af jobcentre i to systemer – en kommunal del og en statslig del - betyder, at der er to politiske systemer, to administrative sagsbehandlingssystemer i forhold til borgerne, delt ledelse og forskellige IT-systemer. Et enstrengt beskæftigelsessystem vil gøre det muligt at fokusere indsatsen og udnytte ressourcerne mere optimalt.

#### **Lovforslagets formål**

Det fremtidige beskæftigelsessystem skal indrettes som et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem med en stærk statslig styring, der sikrer en sammenhængende national beskæftigelsesindsats. Følgende vil være gældende:

- Som i dag vil der være et statsligt niveau med en central myndighed og fire regionale enheder, som varetager overvågning og styring af det lokale niveau.
- Der vil være en indgang på lokalt niveau med kommunale jobcentre, hvor borgere og virksomheder med behov for hjælp kan henvende sig.
- Kommunerne overtager udgifterne til dagpenge og aktivering af forsikrede ledige.

- De ledige bevarer deres nuværende rettigheder og pligter.
- Arbejdsmarkedets parter inddrages som hidtil i beskæftigelsesindsatsen via Beskæftigelsesrådet, de regionale og lokale beskæftigelsesråd.
- A-kasserne bevarer deres nuværende opgaver, dvs. afholdelse af CV-samtaler for forsikrede ledige, udbetalingen af dagpenge samt rådighedsvurderingen af forsikrede ledige mv.
- De overenskomstansatte statslige medarbejdere i jobcentrene er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven. Medarbejderne bliver derfor i deres jobcenter.

### **Den primære målgruppe for lovforslaget**

Den primære målgruppe er ledige dagpengemodtagere, der overgår fra et statsligt til et kommunalt beskæftigelsessystem i jobcenteret, og øvrige ledige, der oplever en styrkelse af organisationen i jobcenteret.

De ledige bevarer deres nuværende rettigheder og pligter. Derfor har forslaget ikke umiddelbart ligestillingsmæssige konsekvenser. Der vil således ikke ske nogen forskydning af de forhold, der gør sig gældende mellem ledige mænd og kvinder i dag.

Et enstrengt beskæftigelsessystem vil skabe et klart og entydigt ledelsesfokus og fjerne dobbeltadministration. En bedre ressourceudnyttelse giver mulighed for flere hænder til den direkte service ledige og flere ressourcer til at sikre en stærkere statslig styring af det kommunale beskæftigelsessystem. Et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem vil samtidig gøre det lettere for kommunalbestyrelsen og jobcenteret at planlægge og udføre en sammenhængende og målrettet beskæftigelsesindsats over for borgere og virksomheder. Derudover vil beskæftigelsesindsatsen i endnu højere grad kunne målrettes borgerens behov, når forsikrede og andre ledige ikke adskilles organisatorisk på grundlag af, hvilken ydelse de modtager.

På længere sigt vil både ledige dagpengemodtagere og øvrige ledige derfor kunne opleve en mere målrettet og effektiv indsats.

Generelt er ledigheden højere blandt kvinder end blandt mænd, selvom ledigheds-gabet er blevet mindre over de seneste par år. I august 2008 var ledighedsprocenten blandt kvinder i arbejdsstyrken på 1,8 pct., mens 1,6 pct. af mændene var ledige. Fra august til november 2008 er kvindernes ledighed kun steget med to procent, mens mændenes ledighed er steget med 25 pct., således at mænds ledighedsprocent udgør 2 pct. og kvinders 1,8 pct. Det er usædvanligt, idet ledighedsprocenten for kvinder siden 2000 typisk har ligget ca. 1 procentpoint over mændenes.

I 2006 var afgang fra ledighed for kontanthjælpsmodtagere frem til 7. ledighedsuge stor set ens blandt mænd og kvinder. Fra 8. uge i ledighedsforløbet er en større andel af kvinder end mænd stadig ledige. Efter 14 uger er halvdelen af mændene afgået fra kontanthjælp, det tilsvarende tal for kvinder er 18 uger. Efter et år har ca. 77 pct. af de nyledige kvinder forladt kontanthjælpssystemet igen, det tilsvarende tal for mænd er 87 pct.

I september 2008 udgjorde de forsikrede ledige knap 80 pct. af den samlede ledighed. I hovedparten af a-kasserne er ledighedsprocenten for kvinder større end

mænds, i gennemsnit udgør kvinder knap 56 pct. af de kortvarigt ledige og 60 pct. af de langvarigt ledige.<sup>1</sup>

### **De sekundære målgrupper for lovforslaget**

Herudover retter lovforslaget sig mod følgende målgrupper:

1. Kommunerne, der overtager en række statslige opgaver og udgifter,
2. medarbejderne hos staten i jobcenteret, der overgår til kommunal ansættelse efter reglerne i virksomhedsoverdragelsesloven,
3. arbejdsgivere, der vil opleve én samlet organisering af beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret,
4. andre aktører, der ligeledes vil opleve en samlet organisation.

A-kasserne bevarer deres nuværende opgaver og Arbejdsmarkedets parter inddrages som hidtil i beskæftigelsesindsatsen via Beskæftigelsesrådet og de regionale og lokale beskæftigelsesråd.

### **Samlet vurdering**

Det vurderes, at det fremsatte forslag er kønsneutralt og ikke giver anledning til yderligere undersøgelser om ligestillingsmæssige konsekvenser.

---

<sup>1</sup> Kilde: Kvinder og mænd på arbejdsmarkedet 2008, Beskæftigelsesministeriet, november 2008 og Danmarks Statistik.