



Arbejdsmarkedsstyrelsen
Beskæftigelsesrådets sekretariat
Holmens Kanal 20
Postboks 2150
1016 København K

Høring over lovforslag om etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem mv.

Beskæftigelsesrådet har den 17. februar 2009 modtaget udkast til to lovforslag med forslag til ændringer af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. med flere love (Sammenlægning af klageinstanser, finansiering af arbejdsløshedsdagpenge mv.) og forslag om lov om ændring af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om kompensation til handicappede i erhverv, lov om seniorjob med flere love (etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem).

3. marts 2009

BER.doc

Lønmodtager og arbejdsgiversiden i Beskæftigelsesrådet (LO, FTF, AC, DA, SALA og Lederne) har i den anledning følgende bemærkninger:

Det er lønmodtager- og arbejdsgiversidens vurdering, at beskæftigelsespolitikken er helt central for beskæftigelse og velfærd i Danmark. Parterne er derfor fortsat af den opfattelse, at beskæftigelsesindsatsen ikke bør ligge i kommunerne. Der er hverken et analytisk eller erfaringsmæssigt belæg herfor.

Her til kommer, at regeringen med det fremlagte lovforslag har bevæget sig væk fra udgangspunktet i den politiske aftale om at ville etablere et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem med en stærk statslig styring.

Udfordringerne på arbejdsmarkedet går på tværs af kommunegrænserne, og løsningen skal præges af landsdækkende eller regionale angrebsvinkler frem for lokalpolitiske i den enkelte kommune.

Efter lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse skal en landsdækkende indsats i høj grad fastlægges i kraft af ministerens landsdækkende mål og bringes videre til kommunerne ved at styrke de regionale beskæftigelsesråd og beskæftigelsesregionernes kompetencer over for kommunen og det enkelte jobcenter. Parterne mener, at det fremlagte lovforslag er helt utilstrækkeligt, når det gælder styrkelsen af den tværgående beskæftigelsespolitiske indsats og partssamarbejdet.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden konstaterer, at regeringen udmønter en finansieringsomlægning af de nuværende udgifter til arbejdsløshedsdagpenge og udgifter til den aktive beskæftigelsesindsats for forsikrede ledige, som indeholder meget svage incitamenter for kommunerne til at prioritere de forsikrede ledige i beskæftigelsesindsatsen.

Det er særligt bekymrende, at kommunerne i overgangen til et kommunalt beskæftigelsessystem tilskyndes til først at sætte fokus på indsatsen over for

DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Vester Voldgade 113
DK-1790 København V

Tlf. 33 38 90 00
www.da.dk

CVR 16834017
E-mail da@da.dk

de forsikrede ledige op i mod et halvt år efter, at kommunerne overtager ansvaret for indsatsen.

Side 2

Parterne er bekymret over, at den svækkede økonomiske styring af kommunerne sker uden, at regeringen kompenserer med en tilsvarende styrkelse af den statslige styring via beskæftigelsesregionerne, eller at regeringen på anden måde styrker den landsdækkende styring.

Med det fremlagte lovforslag er det lønmodtager og arbejdsgiversidens vurdering, at der på en lang række områder bør ske markante ændringer i bestemmelserne i lovforslaget, således at mulighederne for, at der kan gennemføres en beskæftigelsesindsats, der matcher de behov, som findes på arbejdsmarkedet, bedre er til stede.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden ser med stor bekymring på, at regeringen med lovforslaget fjerner opgaven for jobcentre med at bistå virksomhederne med at indfri behovet for arbejdskraft. Hermed fjernes fokus på virksomhedernes behov for kvalificeret arbejdskraft. Den service, der herefter står tilbage for jobcentre, er at yde virksomhederne service til at modtage de svagere ledige i virksomhederne.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden har noteret sig, at det fremgår af lovforslaget, at det er hensigten, at der vil blive en udvidet adgang til at gennemføre statslige rammeudbud. Det tilkendegives – uden at det defineres nærmere, hvordan det skal forstås – at den udvidede adgang til statslige rammeudbud skal gælde på områder, hvor jobcentre har betydelige udfordringer.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden finder, at der med lovforslaget sker en svækkelse af muligheden for en tværgående indsats i beskæftigelsespolitikken, idet det af lovforslagets bemærkninger alene fremgår, at akademikerudbuddet vil blive videreført som obligatorisk rammeudbud. Det er efter lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse allerede nu nødvendigt at udvide de obligatoriske rammeudbud til også at omfatte faggrupper inden for FTF-området og ledere, idet der er tale om målgrupper med meget få ledige, som er spredt på tværs af jobcentre.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden konstaterer, at lovforslaget – hvad der ikke fremgår af aftalen – indeholder indførelse af et tilskudsloft i forbindelse med kommunernes refusion af udgifter til aktivering af forsikrede ledige. Det er lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse, at det fastlagte niveau for tilskudsloftet på 18.500 kr. i den nuværende situation med udsigt til stigende ledighed indebærer en risiko for en mindre effektiv beskæftigelsesindsats. Det skyldes et forventet behov for en øget uddannelses- og aktiveringsindsats for at opfylde lovgivningens krav herom. Lønmodtager- og arbejdsgiversiden skal derfor opfordre til, at niveauet for tilskudsloftet tilpasses den forventede udvikling i ledigheden.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden deler intentionen om at styrke en aktiv beskæftigelsesindsats med henblik på at få så mange ledige i ordinær beskæftigelse som muligt. Imidlertid indebærer den højere refusionsgrad ved deltagelse i aktive tilbud en risiko for kassetænkning, der fastlåser ledige i perspektivløse kommunale aktiveringsforanstaltninger. Dette skal også ses i sammenhæng med, at den enkelte kommune kun har et begrænset økonomisk incitament til at fremme lediges hurtige tilbagevenden til ordinær beskæftigelse.

Set i sammenhæng hermed vil også forslaget om at øge løntilskuddet til offentlige arbejdsgivere ved ansættelse af kontant- og starthjælpsmodtagere efter lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse øge risikoen for, at kom-

munal kassetænkning vil få kommunerne til at foretrække løntilskudsansættelser frem for ordinært ansatte.

Side 3

Der bør ligeledes sættes fokus på at dokumentere, at jobcentrene i indsatsen har fokus ud over kommunegrænsen for at understøtte mobiliteten på arbejdsmarkedet. Lønmodtager- og arbejdsgiversiden finder derfor, at kommunerne bør kompenseres fuldt ud for udgiften til mobilitetsfremmende ydelser.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden finder på den baggrund, at der er behov for en høj grad af synlighed om kommunernes beskæftigelsesindsats over for de forskellige grupper, herunder de forsikrede ledige. Dette gælder bl.a. i forhold til beskæftigelsesplanerne, løbende opgørelser over redskabsanvendelsen, anvendelsen af flaskehalsmidlerne, der skal opdeles på de enkelte målgrupper i indsatsen, herunder forsikrede ledige.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden finder ligeledes, at der bør ske en styrkelse af og øget synlighed omkring regionernes overvågning af jobcentrenes indsats. Dette indebærer bl.a. en øget anvendelse af de redskaber regionerne allerede har i dag samt øget rapportering til de Regionale beskæftigelsesråd om resultaterne af regionernes overvågning, jf. nedenfor under bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser i lovforslaget om etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem:

Det fremgår af lovforslagets § 1, nr. 9, at Arbejdsmarkedsstyrelsen kan pålægge beskæftigelsesregionen at varetage andre opgaver, herunder administrative opgaver, der vedrører beskæftigelsesindsatsen. Denne bestemmelse finder lønmodtager- og arbejdsgiversiden bør udvides med en bestemmelse om, at beskæftigelsesministeren kan beslutte, at dele af jobcentrets opgaver i en kortere eller længere periode kan løses i beskæftigelsesregionen.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden har noteret sig, at det af bemærkningerne til § 1, nr. 9 fremgår, at beskæftigelsesregionen løbende vil holde det regionale beskæftigelsesråd orienteret om rådgivningsfunktionens arbejde. Dette bør efter lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse skrives direkte ind i loven og suppleres med, at en orientering af RBR ikke kun skal omfatte, at der finder en aktivitet sted, men også hvilke resultater, der kommer ud af brugen af rådgivningsfunktionen i det enkelte jobcenter. Tilsvarende bestemmelse bør omfatte jobcentrenes anvendelse af de obligatoriske rammeudbud.

Af lovforslagets § 1, nr. 12 fremgår det, at såfremt regionsdirektøren konstaterer, at resultaterne af beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter afviger væsentligt fra resultater i sammenlignelige jobcentre, kan regionsdirektøren indgå en skriftlig aftale med kommunen om at forbedre indsatsen. Efter lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse er det ikke tilstrækkeligt, at regionsdirektøren **kan** indgå en skriftlig aftale. Det bør af bestemmelsen fremgå, at regionsdirektøren **skal** indgå en skriftlig aftale om at forbedre indsatsen.

I lovforslagets bemærkninger bør det beskrives tydeligere, på hvilken måde en skriftlig aftale om at forbedre indsatsen i et jobcenter spiller sammen med de nuværende bestemmelser om, at beskæftigelsesministeren kan pålægge jobcentrene at benytte andre aktører, hvis ikke der kan opnås enighed om en aftale, eller beskæftigelsesindsatsen ikke forbedres som aftalt.

Af lovforslagets § 1, nr. 20 fremgår det, at kommunalbestyrelsen opretter et bestemt tjenestested (et jobcenter) i kommunen, hvor beskæftigelsesindsatsen over for borgere og virksomheder varetages. Efter lønmodtager- og arbejdsgiverside opfattelse bør denne bestemmelse udvides således, at det gø-

res muligt for en eller flere kommuner at oprette og drive et jobcenter i fællesskab.

Side 4

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden finder det positivt, at det i lovforslagets § 1 nr. 24 fastsættes, at beskæftigelsesplanen, udover at skulle drøftes med LBR, også skal drøftes med beskæftigelsesregionen forud for forelæggelsen for kommunalbestyrelsen. Det fastsættes endvidere, at forud for vedtagelsen af budgettet for det kommende år behandler kommunalbestyrelsen beskæftigelsesplanen med det lokale beskæftigelsesråds og beskæftigelsesregionens bemærkninger i et møde.

Det bør efter lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse tydeliggøres i bestemmelsen, at LBR og RBR's bemærkninger skal forelægges kommunalbestyrelsen med den fulde ordlyd i form af et bilag. Bestemmelsen bør endvidere suppleres med, at det ikke kun er beskæftigelsesplanen, der skal forelægges LBR og RBR før den endelige behandling i kommunalbestyrelsen, men at RBR og LBR også skal forholde sig til et budget for beskæftigelsesindsatsen.

Ovenstående bemærkninger vedrørende § 1, nr. 24 gælder også bestemmelsen i lovforslagets § 1, nr. 25 om resultatrevisionen.

Bemærkningerne til bestemmelsen i lovforslagets § 1, nr. 32 kan læses således, at beskæftigelsesregionen ikke skal kunne være ansøger til midler fra varslingspuljen. Det er efter lønmodtager- og arbejdsgiversidens vurdering meget væsentligt for en tværgående beskæftigelsesindsats, at det gøres muligt for beskæftigelsesregionerne at kunne sætte sig i spidsen for en indsats på tværs af jobcentre i forbindelse med større afskedigelser.

Af lovforslagets § 1, nr. 45 fremgår det af formuleringen af § 60, stk. 6, at der i det fælles registreringsgrundlag bl.a. skal registreres fraværsperioder under ledighed. Anvendelsen af begrebet "under ledighed" kan tolkes således, at den kun omfatter personer, der er registreret som ledige. Efter lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse bør det præciseres, at alle beskæftigelsesindsatsens målgrupper er omfattet af kravet om, at fraværsperioder skal registreres.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden finder, at der er risiko for, at kommunerne vil blive kompenseret to gange for den samme indsats, når kommunerne efter § 2, nr. 87 både vil kunne opnå at få dækket 50 pct. af de administrative udgifter til brug af anden aktør samtidig med, at kommunerne efter de almindelige DUT-regler får overført de ressourcer, som staten i dag bruger på at løse den beskæftigelsespolitiske indsats. Efter lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse må det sikres, at brugen af andre aktører hviler på et økonomisk neutralt grundlag og ud fra et beskæftigelsespolitisk rationale og ikke alene hviler på en kassetænkning i forhold til det statslige og kommunale refusions- og tilskudssystem.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden kan ikke tilslutte sig ændringen i § 2, nr. 92 om, at staten ikke fremover yder kommunerne fuld kompensation for mobilitetsfremmende ydelser.

Lønmodtager- og arbejdsgiversiden konstaterer, at det fastholdes, at det er beskæftigelsesministeren, der også i et kommunalt beskæftigelsessystem etablerer og driver jobnet, som et landsdækkende system. Efter lønmodtager og arbejdsgiversidens opfattelse er det tilsvarende afgørende, at de oplysninger, der i dag ligger i Arbejdsmarkedsportalen, videreføres i statslig regi, således, at dataudveksling mellem a-kasserne, andre aktører og kommunerne sikres.

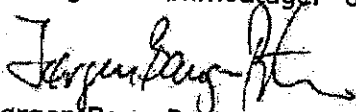
Det er ikke lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse, at den nuværende bestemmelse i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 10, stk. 1 3) om at private og offentlige arbejdsgivere kan få "bistand til at afdække, fastlægge og indfri behovet for arbejdskraft og uddannelse" bør udgå af loven. Denne bestemmelse er efter lønmodtager- og arbejdsgiversidens opfattelse med til at sikre, at jobcentrene sætter fokus på virksomhedernes behov for kvalificeret arbejdskraft på områder med flaskehalse og rekrutteringsproblemer for virksomhederne.

Lovforslaget bør gennemgås, så der sikres det samme sprogbrug i beskrivelsen af samspillet mellem beskæftigelsesregionen og det regionale beskæftigelsesråd således, at der ikke opstår tvivl om betydningen af ordvalget. Det gælder såvel de enkelte bestemmelser som i bemærkningerne til lovforslaget. Som eksempel indgår der af lovforslagets § 1, nr. 16 i affattelsen af § 12a både ordvalget "regionsdirektøren efter høring" og "Regionsdirektøren inddrager" det regionale beskæftigelsesråd.

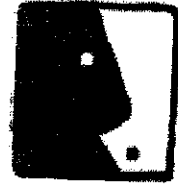
Med hensyn til konkrete bemærkninger til lovforslaget om ankesystemet henvises til hørings svar afgivet via Ydelsesudvalget.

Med venlig hilsen

På vegne af lønmodtager- og arbejdsgiverside



Jørgen Bang-Petersen



Arbejdsmarkedsstyrelsen

Holmens kanal 20

Postbox 2150

1016 København K

**Dansk
Socialrådgiverforening**

**Toldbodgade 19a
1253 København K
www.socialrdg.dk
CH**

Att: Anne Marie Møller Larsen

3. marts 2009

Høringssvar til lovforslag om etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.m.v.

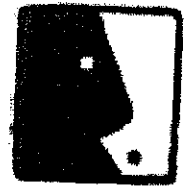
Dansk Socialrådgiverforening (DS) skal takke for tilsendelsen af lovforslag om etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem mv.

Generel kommentar

DS er tilfreds med beslutningen om, at jobcentrene fremover bliver enstrengede. Et enstrengt beskæftigelsessystem baseret på et gunstigt samarbejde mellem kommuner, lokale og regionale beskæftigelsesråd, A-kasser og faglige organisationer giver de bedste forudsætninger for at løse opgaverne for både forsikrede ledige og kontanthjælpsmodtagere. Dette kræver naturligvis, at de rette forudsætninger er på plads, og her er DS bekymret for oplægget til finansieringen.

På en høring i Folketinget den 25. februar udtrykte en række eksperter udtalt skepsis i forhold til det foreslåede. Navnlig deler DS bekymringen for, at man i lovforslaget på samme tid vil styre ved hjælp af økonomiske incitament og sikre en bæredygtig økonomisk udvikling i kommunerne. Ligesom eksperterne ved høringen tvivler DS på, at man kan tilgodese to så modsatrettede ønsker på samme tid.

Gennemførelsen af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem giver mulighed for at spare unødvendig dobbeltadministration, når to systemer lægges sammen til ét. Og vi har brug for mindre bureaukrati, hvis vi skal hjælpe de ledige i arbejde. Vi ved, at ekspertisen og kreativiteten til at hjælpe de ledige ligger lokalt hos kommunerne og ikke inde på Christiansborg. Med den stærkt stigende ledighed er det vigtigt, at socialrådgiverne får mulighed for at udnytte deres faglighed i relation til de ledige og de konkrete lokale og regionale beskæftigelsesmuligheder. Rammerne for socialrådgivernes faglighed i forbindelse med den kommunale overtagelse af statens opgaver i jobcenteret skal derfor forenkles, så socialrådgiverne får overskud til at klare det øgede pres på jobcentrene, når færre vil kunne visiteres direkte i job. Beskæftigelsesministeren har afgivet et løfte om, at socialrådgiverne skal bruge halvdelen af deres tid på at have kontakt med de borgere, som det hele handler om, og det løfte indfries ikke med den varslede afbureaukratisering af sanktionsreglerne og ungereglerne. Derfor skal fokus på afbureaukratisering fastholdes.



DS er desuden stærkt bekymret for den meget korte tidshorizont. Det er kun godt to år siden jobcentrene blev etableret, og også dengang skulle det gå så stærkt, at medarbejderne ikke kunne følge med. Det fik store konsekvenser, både i forhold til kvaliteten i beskæftigelsesindsatsen og i forhold til medarbejderne, som dels blev syge og dels forlod beskæftigelsesindsatsen i et hidtil uset omfang. DS vil derfor advare kraftigt imod at gentage sådan et hastværk, og i stedet opfordre til at det sikres, at alle rammerne er på plads, før kommunaliseringen effektueres. Også dette skal naturligvis ses i lyset af, at ledigheden er stærkt stigende, og jobcentrene derfor har brug for at kunne fokusere på de ledige frem for på endnu en opslidende omstrukturering.

DS har følgende øvrige bemærkninger til lovforslaget:

Finansiering

På høringen i Folketinget den 25. februar om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem lød det fra de indbudte oplægsholdere, at den foreslåede finansieringsmodel er uklar, og at de faktiske effekter er umulige at forudsige. Der blev som nævnt i indledningen advaret imod at tro, at man kan indføre økonomiske incitamenter samtidig med at man vil sikre den økonomiske bæredygtighed i et kommunalt beskæftigelsessystem. I en finanskrisetid med stigende ledighed risikerer samtlige kommuner at blive efterladt i en alvorlig økonomisk klemme, hvis ikke de kompenseres for de kommende faktiske udgifter. Og kompenseres kommunerne ikke på de faktiske udgifter, vil det betyde, at budgetter vil blive flyttet fra de styrbare områder til de ikke styrbare; hvilket kan betyde velfærdsforringelser og yderligere privatiseringer.

For de forsikrede ledige indføres der - som på kontanthjælpsområdet - et tilskudsloft på 18.500 kr. i forbindelse med statens refusion af kommunens udgifter til aktive tilbud til forsikrede ledige. Tilskudsloftet betyder, at kommunen ikke får statslig refusion for udgifterne til aktivering af de forsikrede ledige for den del af kommunens udgifter, der ligger over 18.500 kr. pr dagpengeberettiget helårsperson. For den del af udgifterne falder refusionsprocenten således fra 50 pct. til 0 pct. Tilskudsloftet for forsikrede ledige er lavere end de ca. 20.000 kr., der gælder på kontanthjælpsområdet.

DS er bekymret over den model. Beløbet er fastsat med udgangspunkt i de nuværende udgifter til aktivering af forsikrede ledige. Der er tale om et gennemsnitstal og ikke et tal, der vedrører den enkelte ledige. Med de aktuelle konjunkturer, hvor der på samme tid er mangel på kvalificeret arbejdskraft i mange sektorer og samtidig afskediges ansatte som er ufaglærte, vil opkvalificering blive et vigtigt redskab. Tilskudsloftet kan virke begrænsende for igangsættelse af opkvalificeringstiltag med kvalitet. Loftet er fastsat med udgangspunkt i redskabsanvendelsen og ledighedsudviklingen i en situation med økonomisk opsving, hvor prioriteringen af meget virksomhedsnære og billige aktiveringsredskaber forekom fornuftig. Situationen de kommende år kalder på en større grad af opkvalificering i beskæftigelsesindsatsen. Her kan tilskudsloftet udgøre en barriere.

DS opfordrer til, at finansieringsmodellen gennemtænkes og formuleres, så den fremstår realistisk, fornuftig og gennemskuelig.



Rammeudbud

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at andre aktører fortsat skal spille en betydelig rolle i beskæftigelsesindsatsen. DS finder ikke erfaringerne med brug af anden aktør overbevisende i en grad, så disse bør tilgodeses særligt ved kommunaliseringen. Brug af rammeudbud er kun en god ide, såfremt anden aktør kan levere en højt kvalificeret og målrettet indsats, og dette er kun realistisk der, hvor det enkelte jobcenter for det første ikke selv har ekspertisen til indsatsen og for det andet har gode erfaringer med dygtige andre aktører. Med andre ord mener DS, at udbud til anden aktør skal være det enkelte jobcenters eget valg, i relation til de konkrete lokale muligheder og behov.

I hele privatiseringsdiskussionen er det desuden vigtigt at påpege, at man ikke både kan få indsatsen bedre og billigere, da anden aktør i sagens natur også skal tjene penge på indsatsen. Samtidig giver det ikke mening at pålægge samtlige jobcentre at benytte rammeudbuddet uanset ekspertise, behov og resultater i det enkelte jobcenter. Den uvidede adgang til rammeudbud er udtryk for en hårdhændet statslig styring, som DS vender sig imod.

Bureaukrati

Som beskrevet ovenfor skal der afbureaukratiseres udover det netop indgåede forlig, hvis medarbejderne i jobcentrene skal kunne håndtere det øgede pres på jobcentrene som følge af den stigende ledighed. Regelforenkling er ikke alene af hensyn til de ansatte, men også til de ledige, som har vanskeligt ved at orientere sig i det komplicerede regelsæt. Det fremsendte lovforslag medvirker desværre yderligere til den tendens der allerede er, til at fokusere på at undgå fejl frem for at på at løse kerneopgaven. Der er således nye opgaver for jobcentrene i at sikre, at arbejdsmarkedssparate kontanthjælpsmodtagere fremover angiver mindst ét beskæftigelsesmål - inden for områder med gode eller rigtigt gode beskæftigelsesmuligheder - i deres CV. Og i forbindelse med CV-samtalen skal den ledige pålægges at søge mindst 2 relevante job. Dette er nye opgaver for de ansatte i jobcenteret og de vil medføre øget bureaukrati i forbindelse med kontrol af hvorvidt pålæggene nu efterfølges.

Lovforslaget indeholder ingen ændringer i forhold til den administrative organisering mellem jobcenter og kommune. En opblødning kunne måske medvirke til en lettere sagsgang og mindre bureaukrati samtidig med at det giver de ledige et mere sammenhængende forløb.

It

It-systemerne på enhver arbejdsplads skal fungere som en hjælp til lettere arbejdsgange og dermed hurtig ekspedition af den administrative del af arbejdet. Erfaringerne fra etableringen af jobcentrene viser imidlertid, at det ikke er en selvfølge, at denne hjælp er på plads og fuldt funktionsdygtig samtidig med at de nye krav til indsatsen effektueres. Det var aldeles uholdbart og helt urimeligt overfor de tusindvis af medarbejdere som mange gange dagligt måtte slås med It-nedbrud og tidskrævende dobbeltadministration. Det er ikke klart, hvorledes økonomi, ressourcer og sikring af funktionalitet i forhold til allerede



eksisterende kommunale systemer spiller sammen med etableringen nye systemer i forbindelse med kommunaliseringen. Snarere ser det ud til, at staten med forslaget fralægger sig ansvaret for It-understøttelsen, hvilket DS finder uheldigt. DS finder, at det bør være et krav i forbindelse med etablering af nye IT-systemer, for at sikre mindst mulig frustration og spildtid hos medarbejderne, at det dels fungerer fra dag ét og dels ikke medfører øgede administrative opgaver for medarbejderne. Desuden bør staten sammen med kommunerne sikre at det er de bedste It-systemer der anvendes, og at de er ensartede landet over.

A-kassernes opgaver

Der lægges i aftalen ikke op til ændrede opgaver for A-kasserne, hvilket DS finder positivt. A-kasserne er livsnødvendige for 'Den Danske Model', og det må være i alles interesse at sikre A-kasserne en solid forankring i beskæftigelsesindsatsen, for at fastholde det fleksible arbejdsmarked. Jobcentrene mærker allerede nu de markante konsekvenser af den langvarige højkonjunktur, som har medført at mange beskæftigede overmodigt meldte sig ud af – eller slet ikke meldte sig ind i – A-kasserne, under en forestilling om, at skulle det værste ske, kunne de modtage kontanthjælp. Det er som bekendt kun tilfældet, hvis man intet ejer, der kan skabe et forsørgelsesgrundlag, og hvis man ikke er gift, og dermed kan forsørges af sin ægtefælle. Det er af den største vigtighed at fastholde og udbygge samarbejdet mellem jobcentrene og a-kasserne, både i forhold til ledige som sygemeldes og har andre problemer end ledighed, og i forhold til ekspertisen i forhold til navnlig de mindre faggrupper.

Med venlig hilsen

Bettina Post

Formand, Dansk Socialrådgiverforening



Arbejdsmarkedsstyrelsen

Holmens Kanal 20

Postboks 2150

1016 København K

Sendt pr. mail til: aml@ams.dk, act@ams.dk,

jvb@ams.dk

Den 26. februar 2009

Ref.

D.nr.2009/00936-009

Det Centrale Handicapråd og Center for Ligebehandling af Handicappede har med tak modtaget til høring udkast til lov om ændring af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om kompensation til handicappede i erhverv, lov om seniorjob med flere love (Etablering af et enstrenget kommunalt beskæftigelsessystem mv.).

Både rådet og centret har altid været fortalere for et enstrenget beskæftigelsessystem. Derfor var rådet og centret i forbindelse med strukturreformen 1. januar 2007 positive i forhold til dannelsen af jobcentre. Ved indførelsen af jobcentre blev indgangsdøren til jobcentret fælles for kommunens ledige borger. Men på den anden side af døren opretholdt man i alt væsentligt den gamle deling, så borgeren - alt afhængig af, om der var tale om en forsikret eller ikke-forsikret borger, fortsat gik til enten staten eller kommunen. Med udmøntningen af aftalen om et enstrenget kommunalt beskæftigelsessystem lægges der op til, at der fremover bliver tale om en reel fælles indgangsdør for kommunes arbejdsledige borgere og dermed ikke forskel på, om borgeren er forsikret eller ikke forsikret. Rådet og centret er derfor som udgangspunkt positive over for tanken om at etablere et enstrenget system.

Rådet og centret er imidlertid bekymrede for, om personer med funktionsnedsættelse, som ofte hører til gruppen af ikke-forsikrede, kommer bagerst i køen af borgere, der får hjælp i jobcentret. Bekymringen skyldes, at jobcentre opnår den største belønning i form af økonomisk refusion fra staten, når borgere hurtigt bringes i ustøttet beskæftigelse. I forhold til personer med funktionsnedsættelse kan der ofte være brug for en længerevarende og større indsats for at bringe denne gruppe af borgere i beskæftigelse.

Dertil kommer, at det er vigtigt, at personalet i jobcentret og i a-kasserne er informerede om de særlige behov, som personer med funktionsnedsættelse kan have i forbindelse med ek-

sempelvis tolkebistand til cv-samtaler eller i forbindelse med skriftlig kommunikation mellem jobcentret og den pågældende borger. Det kan få ganske alvorlige konsekvenser for den enkelte borger, hvis denne ikke lever op til kravene i lovgivningen. Det er derfor overordentligt vigtigt at sikre, at borgeren modtager og forstår den information, som jobcentret/akassen giver. En forudsætning for dette er bl.a., at jobcentrets hjemmeside og jobnet.dk, herunder de tilstødende selvbetjeningsmuligheder, er udformet på en måde, så de også er tilgængelige for personer med funktionsnedsættelse. Rådet og centret skal derfor foreslå, at det kommunale sektoransvar på dette område medtages i lovgivningen.

I forhold til lovforslagets enkelte dele har rådet og centret følgende bemærkninger:

Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats

§ 1, nr. 9

Det fremgår af denne bestemmelse, at beskæftigelsesregionen fremover skal oprette en rådgivningsfunktion, som får til opgave at skulle hjælpe jobcentre med at opnå gode resultater og hjælpe med implementeringen af gode metoder. For rådet og centret er det vigtigt, at denne rådgivningsfunktion også er opmærksom på de særlige hensyn, der kan være nødvendige at tage, så at der i forhold til personer med funktionsnedsættelse opnås gode resultater. Det er lidt uklart, hvilket samarbejde de kommende rådgivningsfunktioner får i forhold til de fire allerede etablerede specialenheder.

§ 1, nr. 45

Det er vigtigt for rådet og centret at understrege, at jobnet.dk og de underliggende sider etableres efter reglerne i åbne standarder. Derved sikres, at også personer med funktionsnedsættelse har mulighed for at anvende portalen, sådan som kravet er i forbindelse med ledighed. Det samme gælder for de kommunale jobcentres hjemmesider. IT- og Telestyrelsens undersøgelse af tilgængeligheden til offentlige hjemmesider, som blev offentliggjort i 2008, viser desværre, at jobnet.dk ikke lever op til kravene i åbne standarder, men kun vurderes til at være jævnt tilgængelig.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

§ 2, nr. 53

Rådet og centret er glade for den kommende præcisering af mulighederne for ansættelse i fleksjob i udlandet. Det er en problemstilling, som rådet og centret meget ofte er stødt på.

§ 2, nr. 55

På samme måde er rådet og centret tilfredse med præciseringen af formuleringen af, at maksimumbeløbet for beregningsgrundlaget for løntilskuddet alene omfatter grundlønnen, idet dette også er en problemstilling, som rådet og centret ofte har mødt.

Lov om kompensation til handicappede i erhverv mv.

§ 3, nr. 5

Umiddelbart virker det som en skærpelse af reglerne om tilbagebetaling, idet det nu ikke længere er et krav, at der "forsætligt" er fortiet oplysninger om omstændigheder af betydning for udbetaling af ydelsen. Nu skal ydelsen "kun" være modtaget "mod bedre viden". Dette understreger vigtigheden af, at jobcentret sikrer sig, at formidling af information om betingelserne for ydelsen sker på en sådan måde, at informationen er tilgængelig for personer med funktionsnedsættelse.

§ 3, nr. 6

Rådet og centret er positive over for, at bestemmelsen i lovforslagets § 3 nr. 6 om, at beskæftigelsesregionen skal udarbejde en årlig analyse af den arbejdsmarkedspolitiske situation i beskæftigelsesregionen for handicappede personer.

§ 3, nr. 9

Rådet og centret kan være meget bekymrede for, at der vil ske en ændring af vurderingen af behovet for personlig assistance, når reglerne om personlig assistance fremover skal administreres af kommunerne, idet den statslige refusion af kommunernes udgifter til personlig assistance fremover kun bliver 50 %.

Med venlig hilsen

Lene Maj Pedersen



Beskæftigelsesministeriet
**Att.: Beskæftigelsesminister
Claus Hjort Frederiksen**
Ved Stranden 8
1061 København S
bm@bm.dk

26. februar 2009

Init.: HGJ/MBI

Sagsnr. : 2008-57270

Høringssvar vedrørende

**Lovforslag vedr. etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem
- Lov om ændring af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats**

Samt

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love

Da de to lovforslag rækker ind i hinanden tillader Aalborg Kommune, at afgive et samlet høringssvar til begge lovforslag.

Den samlede finansieringsmodel på beskæftigelsesområdet

Aalborg Kommune har som bekendt taget klart afstand fra tidligere modeller på beskæftigelsesområdet, som ikke har taget højde for forskellene i strukturledigheden mellem de forskellige kommuner. Disse modeller ville have påført Aalborg Kommune ekstraudgifter på flere hundrede millioner kr.

Aalborg Kommune noterer sig, at man har bestræbt sig på at finde en model, der kompenserer de områder i landet, der har en traditionel overledighed. Samt en model, hvor der er indbygget en efterregulering. Modellen virker betydeligt mere afbalanceret, end hvis tilskuddet blev fordelt efter bloktilskudsmodellen.

Aalborg Kommune er imidlertid opmærksom på, at efterreguleringen af statens tilskud til beskæftigelsestilskuddet bygger på den gennemsnitlige udvikling i landsdelen og ikke på udviklingen i den enkelte kommune. Det kan føre til, at Aalborg Kommune i perioder underkompenseres i forhold til ledighedsudviklingen, hvilket vil belaste det kommunale budget.

Hensigten er tydeligvis at give kommunen et incitament til at gøre det bedre end gennemsnittet i landsdelen. Det er dog sådan, at ledighedsudviklingen for størstedelen er bestemt af faktorer, som jobcentret ikke har indflydelse på. Det gælder f.eks. konjunkturudviklingen, erhvervsstrukturen, alderssammensætningen og uddannelsesniveaue i befolkningen.

Aalborg Kommune foreslår derfor, at der ved regulering af tilskuddet konsekvent tages udgangspunkt i udviklingen i ledighedsniveauet i den enkelte kommune.

Likviditetsproblemer

I lovforslagene foreslås det, at den kommunale medfinansiering af dagpengene afregnes månedsvist. Samtidig foreslås det, som ovenfor beskrevet, at der sker en midtvejsregulering og en efterregulering af beskæftigelsestilskuddet.

Da der jo på dagpengeområdet er tale om store beløb, kan store udsving i ledigheden føre til likviditetsproblemer i den enkelte kommune – samt et ufinansieret rentetab.

Aalborg Kommune foreslår derfor, at afregningen af kommunens bidrag til dagpengene sker samtidig med henholdsvis midtvejsreguleringen og efterreguleringen. Det ville også gøre det lettere administrativt, da staten vil kunne foretage en modregning af egenfinansieringen af dagpengene i reguleringen af beskæftigelsestilskuddet.

Rådighedsbeløbet for indsatsen for de forsikrede ledige

Af bemærkningerne til lovforslaget om ændring af "lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats...." s. 30 fremgår, at der indføres et rådighedsbeløb på 18.500,- kr. pr. fuldtidsledig pr. år, som øvre ramme for den refusion, der ydes til indsatsen.

Aalborg Kommune har ingen bemærkninger til beløbets størrelse. Imidlertid findes der ikke i dag en tilsvarende begrænsning på indsatsen for de forsikrede ledige. I modsætning til kontanthjælpsområdet er udviklingen i antallet af forsikrede ledige meget konjunkturfølsom. Det samme gælder også den redskabssammensætning, der anvendes. I tider med høj ledighed vil det være naturligt i højere grad at anvende uddannelsesredskabet end i tider med lav ledighed. Derfor kan rådighedsbeløbet virke hæmmende på omstillingen af beskæftigelsesindsatsen.

Aalborg Kommune foreslår, at rådighedsbeløbet for forsikrede ledige ikke indføres.

Konsekvens af manglende rettidighed

I lovforslaget skal kommunen yde et bidrag til de lediges dagpenge. Således betales der til staten 50 % for ikke-aktiverede og 25 % for aktiverede. Imidlertid er der i lovforslaget en bestemmelse om, at jobcentret ved manglende rettidighed ved påbegyndelse af et aktiveringstilbud – skal dække dagpengene 100 %. Dette gælder i perioden fra tilbuddet rettidigt skulle være påbegyndt til tilbuddet reelt påbegyndes.

Aalborg Kommune anerkender, at det er vigtigt at have fokus på rettidighed i indsatsen. Det undrer dog kommunen, at der skal være tale om 100 % refusion fra kommunen til staten. Det er velkendt, at Arbejdsmarkedsstyrelsen i årevis har opereret med et mål for rettidighed for aktivering af forsikrede ledige på 90 %, fordi det rent praktisk aldrig vil være muligt at opnå en rettidighed på 100 %.

Finansiering af de administrative udgifter

Af lovforslagene fremgår, at udgifterne til drift herunder løn i henhold til finansloven netto udgør 737,6 millioner kr.

I henhold til lovforslagene vil de administrative driftsudgifter, der hidtil har ligget i jobcenter stat fremover blive overført til kommunerne via DUT (Det udvidede totalbalanceprincip).

DUT bygger på en fordeling efter befolkningstallet.

I forbindelse med opgave- og strukturreformen i 2007 blev størstedelen af personalet fordelt efter ledighedstallene i den enkelte kommune. Aalborg har traditionelt en højere ledighed end landsgennemsnittet, og fik derfor tilført ekstra personale.

I forbindelse med overgangen til det nye enstrengede system anvendes virksomhedsoverdragelsesloven, således at det statslige personale overføres til kommunen. Konsekvensen af forskellen i de to opgørelsesmetoder betyder, at Aalborg Kommune kommer til at overtage personale uden en medfølgende finansiering.

Aalborgs andel i henhold til DUT af det samlede beløb på 737,6 millioner kr. vil være på 3,57 % eller 26,3 mio. kr. Af vedlagte bilag fremgår, at den statslige del af Jobcenter Aalborg i dag har driftsudgifter på 32,1 mio. kr. Der bliver altså en underfinansiering af jobcentret på 5,8 mio. kr. (Se vedlagte bilag).

Der er ikke i de nævnte tal taget højde for manglende dækning af udgifter til overhead/administration af de nævnte opgaver. Disse opgaver varetages i dag centralt i Arbejdsmarkedsstyrelsen. Det fremgår ikke af bemærkningerne til lovforslagene, hvorledes kommunerne tænkes kompenseret for at overtage personale administration mv. Aalborg Kommune skønner, at denne udgift svarer til mindst 3. mio. kr. om året.

Det forventes, at en række statslige IT-systemer, der i dag er centralt finansieret, udfases. Det gælder f.eks. AM-portalen. Disse systemer skal erstattes af nye systemer, som kommunerne skal indkøbe. Det virker uklart, hvordan kommunerne kompenseres for dette.

Aalborg Kommune foreslår, at modellen med at kompensere kommunerne i forhold til størrelsen af dagpengeudgifterne bliver ført helt igennem – således at den også omfatter driften af jobcentret.

Kommunen finder det absurd, at man skal overtage personale uden finansiering. Aalborg Kommune finder det også underligt, at man fraviger princippet fra etableringen af jobcentre i 2007 om, at ressourcerne følger de ledige.

Aalborg Kommune finder det uklart, hvorledes kommunerne ydes fuld dækning for det overhead/administration, der følger opgaven med at overtage personalet. Der bør ske en udredning af dette.

Endelig ønsker kommunen, at der medregnes en compensation, der skal dække de IT-systemer, som staten hidtil har drevet.

Venlig hilsen

Henning G. Jensen
Borgmester

Mai-Britt Iversen
Rådmand

Notat

jobcenter
Aalborg



Til

Kopi til

Fra

Dato 24. februar 2009

DRIFTSUDGIFTER FOR STATEN I JOBCENTER AALBORG

Baggrund

Af de almindelige bemærkninger til "forslag om ændring af lov om ansvaret..." s. 38 afsnit IV fremgår, at de kommunale merudgifter til at overtage administrationen af den statslige del kompenseres via DUT:

Af bemærkningerne fremgår

- At udgifterne udgør i dag 737,6 millioner på landsplan
 - Administrativ understøtning af jobcentrene svarende til 680,6 mio. kr.
 - Personale fra central administration svarende til 70 årsværk eller 35 mio. kr. (tallet er inkl. 27 fra BAC og 17 fra Driftsregionerne)
 - Drift og reinvestering af IT svarende til 22 mio. kr.

I dag fordeles personalet efter antallet af ledige. I fremtiden vil pengene fordeles efter DUT, der stort set svarer til befolkningstallet. Aalborg Kommunes andel vil dermed være 3,57%, hvilket svarer til 26,3 millioner.

Spørgsmålet er, hvordan dette stiller jobcenter Aalborg set i forhold de faktiske driftsudgifter.

Bevilling til Jobcenter Aalborg

Arbejdsmarkedsstyrelsen har via Driftsregion Nordjylland udmeldt følgende driftsbevilling for 2009 til Jobcenter Aalborg:

Bevillingerne dækker udgifter på følgende områder.

Lønsum:

Der er givet en helårlig lønsumsbevilling på 26.589.000 kr. til i alt 69 ansatte til dækning af følgende:

- Løn
- Særlig feriegodtgørelse
- Ramme til lønforhandlinger, resultatløns mv.
- Feriepenge
- Pension
- Over/merarbejde
- Fleksjobbidrag
- Refusioner (refusioner indgår som en indtægt, men bogføres regnskabsteknisk som en negativ udgift)
- Andet

Centerbudget:

Der er til centerbudget givet en helårlig bevilling på 1.691.000 kr. til dækning af følgende:

- Repræsentation og mødeafholdelse
- Transport og rejser
- Kompetenceudvikling af medarbejdere
- Personalseminarer mv.
- Afholdelse af Konferencer mv.
- Konsulentbistand og tjenesteydelser
- Kontorhold (udover hvad indgår i lejeaftalen)
- Reparation og vedligeholdelse (udover hvad indgår i lejeaftalen)
- Supplerende IT-udstyr, software og telefoni
- Diverse inventar (udover hvad indgår i lejeaftalen)
- Andet

Udover ovennævnte skal det bemærkes, at qua den nuværende organisering foretages alle udbetalinger vedr. såvel driftsudgifter som aktiveringsudgifter via BAC-Nordjylland (Beskæftigelsesministeriets Administrationscenter). Når kommunerne fremadrettet overtager de administrative opgaver i den forbindelse, må der indregnes et vist overhead for omkostninger forbundet hermed. Det har ikke været muligt at få oplyst disse.

Huslejeaftalen:

Huslejeaftalen administreres via Driftsregion Nordjylland, der afregner betalingen direkte med Aalborg Kommune.

Hvis staten i jobcenteret skal anvende IT-udstyr o.l. udover det i huslejeaftalen aftalte, sker der direkte afregning her af mellem Aalborg Kommune og jobcentret, hvor dette finansieres via centerbudgettet.

Der er aftalt følgende årlige betalinger pr. medarbejder:

| | | |
|------------------------------|---------------|----------------------------|
| Husleje | 24.155 | |
| Bygningsudgifter | 4.600 | |
| Øvrige udgifter | 26.000 | (herunder udgifter til IT) |
| I alt pr. medarbejder | 54.755 | |

For 69 ansatte beløber dette sig til 3.778.095 kr.

Samlet vurdering**Udgifter**

| | |
|--------------------------------------|---------------------|
| Lønudgifter | 26,6 mio. kr |
| Centerbudget | 1,7 mio. kr |
| Husleje mv. | 3,8 mio. kr |
| I alt | 32,1 mio. kr |
| Forventet andel efter DUT-princippet | 26,3 mio. kr |
| Underfinansiering | 5,8 mio. kr |

Som det fremgår af ovenstående vil fordelingen medføre en underfinansiering på 5,8 mio. kr. Aalborg Kommune vil altså stå i den situation, at man overtager medarbejdere efter virksomhedsoverdragelsesloven, der ikke er finansiering til.

Ydermere kommer, at der ikke i tallene indgår et overhead til administration mv. af de nævnte medarbejde. En model kunne være at vurdere dette, som det skete, da SKAT overgik fra kommunerne til staten. Dette overhead vil løbe op i flere millioner.

Endvidere vil de statslige IT-systemer, f.eks. AM-portalen relativt hurtigt forventes udfaset og erstattet af kommunalt indkøbte systemer. Denne finansiering bør flytte med ud i kommunerne.

Samlet set er løsningen på driftsområdet ikke tilfredsstillende for Aalborg Kommune og vil påføre kommunen ekstraudgifter.

Følgende er holdt udenfor ovenstående opgørelse

Udover ovennævnte rummer Jobcenter Aalborg nogle specialindsatser, da disse finansieres over særlige bevillinger er disse holdt uden for opgørelsen.

Specialfunktionen for Ligestilling.

Bevillingen til Specialfunktionen for Ligestilling er knyttet til kontrakten indgået mellem Beskæftigelsesregion Nordjylland (på vegne af Arbejdsmarkedsstyrelsen) og Jobcenter Aalborg for perioden 1. januar 2007 – 31. december 2009. Specialfunktionen skal servicere og understøtte de lokale jobcentre på landsplan i arbejdet med kønslig ligestilling. For indeværende år serviceres specialefunktionen af staten i jobcentret, hvorfor de gives en vis refusion på jobcenterchefen og fire sekretariatsmedarbejderes løn som kompensation for anvendte ressourcer.

De indvandrerkyndige konsulenter:

Ministeriet for flygtninge, indvandrere og integration har af Satspuljen frem til og med 2011 bevilget midler til svarende til to årsværk, administrative følgeomkostning (husleje o.l.) samt ikke nærmere fastsatte aktiviteter. Der er ikke pt. udmeldt en udmøntning af bevillingen for 2009 – der forventes en refusion på samlet set ca. 1.000.000,- kr..



Beskæftigelsesministeriet
Arbejdsmarkedsstyrelsen
Holmens Kanal 20
Postboks 2150
1016 København K

Rødovre den 2. marts 2009

Høringssvar i henhold til forslag til lov om ændring af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats m.fl.

Foreningen af Socialchefer i Danmark skal indledningsvis hilse en kommunal overtagelse af de statslige opgaver på jobcentrene velkommen. Det er en generel erfaring, at der i langt de fleste kommuner er kommet et godt samarbejde i gang og at det daglige virke foregår på en konstruktiv og gensidigt udviklende måde. Foreningen er således af den overbevisning, at de ændringer som sker fra sommer 2009 blot vil føje endnu en vigtig brik til udvikling af den kommunale indsats på det arbejdsmarkeds- og erhvervspolitiske område.

Foreningen vil i forlængelse af den ændrede lovgivning i det kommende år sætte særligt fokus på kommunernes rolle i arbejdsmarkedspolitikken herunder også det nødvendige løbende samarbejde mellem kommunen og arbejdsmarkedets parter. Videre vil man fortsat indgå i de dialoger med de centrale styrelser og departementer som har været intensiveret siden kommunalreformens ikrafttræden.

Der er tale om en meget omfattende omlægning af udgifter mellem stat og kommune. Dette har naturligt nok givet en vis usikkerhed blandt dele af kommunerne. Det kan have meget alvorlige kommunaløkonomiske konsekvenser såfremt ledigheden stiger ekstraordinært i en kommune. Det er derfor tilfredsstillende, at individuelle kommunaløkonomiske konsekvenser er søgt minimeret med det fremsatte forslag.

I forhold til en mere permanent finansiering er det væsentligt, at der fortsat eksisterer et reelt incitament for kommunen til at gøre en indsats. Det er derfor med tilfredshed konstateret, at der over de næste år sker en ændring i afregningssystemet således på den ene side gennem anvendelse af resultatopgørelse på landsdelsniveau tages højde for regionale forskelle og på den anden side, at den enkelte kommune ikke fuldt ud kompenseres for faktiske udgifter til såvel dagpenge som aktivering.

Foreningen bakker op om idéen om anvendelse af anden aktør dog således at der ikke bør fastsættes bindende kvoter. Det er dog væsentligt, at der i lighed med praksis i ft. Ny chance bliver anvendt en meget bred fortolkning af hvem, der kan være anden aktør. Det skal således være muligt, at anvende andre kommunale instanser udenfor jobcenter-regi f.eks. institutioner, som anden aktører på lige fod med private udbydere.

Den nye mulighed for statslig medfinansiering af udgifter til vederlag af andre aktører, hilses velkommen, men bør udvides til samtidig at være gældende i forhold til sygedagpengeområdet. Så vidt muligt bør bestemmelserne omkring brug af andre aktører være ens for alle målgrupper herunder også finansieringsbestemmelserne.

Hvad angår driftsbevillingerne fordeles disse iflg. forslaget efter DUT-principperne. De er således ikke omfattet af den særlige udligning eller nogen form for overgangsordning. Foreningen er i princippet enig i dette, men vil alligevel gøre opmærksom på, at dette vil kunne medføre en vis skævhed i form af henholdsvis under- og overfinansiering. Man kunne i lighed med tilfældet for dagpengeudgifter og aktiveringsudgifter foreslå, at der blev lavet en overgangsordning på 2 år.

I forlængelse heraf bør også nævnes nødvendigheden af, at fordeling af arbejdskraft til henholdsvis kommunerne og staten sker med skyldig hensyntagen til at personalet matcher de nye opgaver og at der sker en rimelig geografisk fordeling.

Foreningen vil videre fremhæve et særligt problem i relation til driftsudgifterne. Der udestår et særligt problem i.f.t. de af ministeriet finansierede centrale it-udgifter. Det er afgørende at kommunerne kompenseres for udgifter til systemer der tidligere er stillet til rådighed for den statslige del af jobcentre.

Vedr. klageadgang vil det hensigtsmæssigt, at forslaget om borgerens klageadgang i.f.t. anvisningen af aktiveringstilbud hos anden aktør, fjernes. I det omfang denne klageadgang vedtages, vil en følge være, at jobcentre, ved alle afgørelser om at overlade beskæftigelsesindsatsen til anden aktør, skal begrunde dette over for borgeren. I modsat fald giver det ikke nogen mening at have en klageadgang. I situationer, hvor staten har pålagt brug af en bestemt anden aktør, kan jobcenterets afgørelse i den enkelte sag formentlig begrundes i det statslige påbud!

Klageadgangen bør således (efter Socialchefforeningens opfattelse) tages ud af forslaget.

Afslutningsvis skal vi beklage den meget korte høringsfrist.

Ole Pass
Landsformand



KOMMUNAL

MODT. 240205 11:
REG. K SAGE:

Arbejdsmarkedsstyrelsen
Holmens Kanal 20
Postboks 2150
1016 København K

Weidekampsgade 8
Postboks 470
0900 København C
Tlf. 33 30 43 43
Fax 33 30 44 49
www.hkkommunal.dk

København, den 23. februar 2009

Høringsberettiget organisation vedr. beskæftigelsesområdet

Beskæftigelsesudvalget i HK/Kommunal søger om optagelse på høringslisten vedr. lovændringer på beskæftigelsesområdet.

HK/Kommunals beskæftigelsesudvalg repræsenterer ca. 7.500 medlemmer på henholdsvis jobcentrene og ydelseskontoret. Det betyder, at vi som organisation repræsenterer den største gruppe medarbejdere på disse områder.

Vi har tilladt os allerede ved denne høringsfase vedr. etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsesområde, at udarbejde et høringssvar som vedlægges.

Vi håber, at arbejdsmarkedsstyrelsen har forståelse for, at denne store medarbejdergruppe får mulighed for at bruge deres organisation som talerør ved, at vi bliver optaget på høringslisten.

Ser frem til at høre fra Jer.

Med venlig hilsen

HK/Kommunal

Christian Grønnemark
Formand for beskæftigelsesudvalget

Arbejdsmarkedsstyrelsen
Holmens Kanal 20
Postboks 2150
1016 København K

Weidekampsgade 8
Postboks 470
0900 København C
Tlf. 33 30 43 43
Fax 33 30 44 49
www.hkkommunal.dk

København, den 23. februar 2009

Høring af lovforslag vedrørende etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem m.v.

Beskæftigelsesudvalget i HK/Kommunal er som udgangspunkt enige i et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Vedr. finansiering

Det er en forudsætning, at der i forbindelse med denne reform tages højde for at den fulde finansiering flyttes ud til kommunerne, idet udgifterne til både dagpenge og driften af aktivering overtages af kommunerne.

Der lægges op til en særlig finansieringsmodel med budgetgaranti, som er med til at give et sikkerhedsnet for kommunernes økonomi.

Det er dog svært at gennemskue om denne sikkerhed er tilstrækkelig, idet man i stedet for at kompensere den enkelte kommune, indfører et begreb som hedder landsdele. Landsdelene bliver så kompenseret ud fra landsdelens særlige ledighedsudvikling – og pengene fordeles mellem landsdelenes kommuner.

Disse landsdele er ikke defineret eller sammensat – det vil ske efterfølgende af velfærdsministeren. Hvordan skal kommunerne kunne lave konsekvensberegninger af eksempelvis udviklingen fra 2008 til 2009 når de ikke kender hvilken landsdel/nabokommuner de skal dele økonomi med?

Løntilskud/løntilskudspladser og harmonisering af reglerne for forsikrede og ikke forsikrede §2 (herunder §117A og B)

Der er lagt op til et nyt tilskudssystem for udgifterne til dagpenge og aktiveringsudgifter.

Rådighedsbeløbet er fastsat til 18.500 kr. pr. år pr. person i målgruppen. Her kan det være uklart om beløbet godkendes individuelt pr. person eller om det er en ramme, hvor der vil kunne bruges 17.000 kr. på en person og 20.000 kr. på en anden?

HK/Kommunals beskæftigelsesudvalg vil anbefale det som en ramme, idet beløbet bør være mere fleksibelt.

Vedr. aktivering af ledige kan der findes mange synspunkter om dette - og aktivering som munder ud i reelle jobs er selvfølgelig prioritet nr. 1.

Situationen i dag, hvor der kommer ca. 1.000 flere ledige pr. uge stiller os dog i en noget anden situation, hvorfor der skal etableres særlige aktiveringstilbud både i det offentlige og i det private.

Ingen mennesker har godt af at være overladt til ledighed – disse aktiveringstilbud skal selvfølgelig være meningsfulde og skabe muligheder for udvikling indtil opsvinget igen kommer.

**Statslige rammeudbud §1
(herunder §12A)**

Dette er en yderligere beføjelse og styringstiltag fra beskæftigelsesministeren både i forhold til bl.a. anvendelse private aktører, indsatsen overfor udlændige omfattet af integrationsloven mv.

Det kan jo alt sammen være godt nok - men det er her uklarhederne kommer ind - hvad betyder det i forhold til kommunernes selvstyre, økonomi og ressourcer??

(herunder §32)

Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler for at overlade oplysninger til anden aktør.
Endnu en beføjelse – og hvad betyder det?
Det fremstår jo faktisk en "blanco check" til alt??

(herunder §58)

Fælles it-baserede datagrundlag, hvor beskæftigelsesministeren etablerer:

- Et register for medlemskab af anerkendte arbejdsløshedskasser.
- Et landsdækkende register omfattende tilmeldinger i jobcentrene, match-kategoriseringer og andre tværgående grupperinger.

Et koordinerende værktøj til at kontrollere og overvåge beskæftigelsesindsatsen.

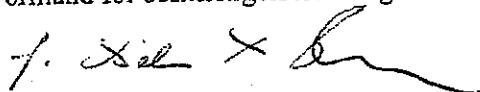
Det kan også være godt - men følger der økonomi, ressourcer og sikring for at disse systemer snakker sammen med de allerede kommunale etablerede systemer??

Så alt i alt hilser HK/Kommunals beskæftigelsesudvalget lovforslaget velkommen med de betænkeligheder og spørgsmålstejn som vi har rejst.

Med venlig hilsen

HK/Kommunal

Christian Grønnemark
Formand for beskæftigelsesudvalget





MØDT. 020309 J:
REG. K SAGB:

Arbejdsmarkedsstyrelsen
Holmens Kanal 20
Postboks 2150
1016 København K

Weidekampsgade 8
Postboks 470
0900 København C
Tlf. 33 30 43 43
Fax 33 30 44 99
www.hk.dk

København, den 27. februar 2009

TILLÆG!

til HK/Kommunals høringsvar af 23. februar 2009 vedr. høring af lovforslag vedrørende etablering af et restriktet kommunalt beskæftigelsessystem m.v.

Beskæftigelsesudvalget i HK/Kommunal ønsker at kommentere § 117 og § 117a særskilt:

"§117: Kommunen afholder endelige udgifter til vejledning, sagsbehandling og det individuelle kontaktførløb, til udarbejdelse af jobplaner og til administration i øvrigt m.v. jf. dog § 117a. Kommunen afholder desuden endelige udgifter til godtgørelse efter § 50a, særlige aktiviteter, der medvirker til at finde arbejde og arbejdsraft efter § 7 og til lægeerklæring.

§ 117a: Kommunens udgifter til vederlag til en anden aktør, der efter § 4b, varetager indsatsen, herunder de i § 117, 1. pkt. nævnte opgaver for personer, der er omfattet af § 2, nr. 1-4, 6-8 og 10, refunderes med 50 pct. Dækker vederlaget udgifter, der efter § 117b-124 berettiger til højere refusion, kan udgifterne refunderes efter disse bestemmelser."

Hidtil har det kun været den aktivningsmæssige indsats som har været lagt ud til andre aktører. Det nye er i dette lovforslag er, at hvis kommunerne også lægger de administrative opgaver ud til andre aktører, som er forbundet med aktivering, så yder staten også 50 pct. refusion af disse udgifter.

Denne favorisering af udlicitering kan HK/Kommunals beskæftigelsesudvalg ikke gå ind for. En sådan ordning ville være ensbetydende med voldsom ulige konkurrence og skævvridning i forholdet mellem den kommunale forvaltning og private aktører. Kommuner kunne af økonomiske grunde blive tilskyndet til af afskedige eget personale og overdrage opgaven til anden aktør. Ordningen vil tillige indebære risiko for at drive de samlede udgifter i vejret, idet en anden aktør kunne være en del dyrere end kommunen selv og alligevel med denne refusion betyde lavere nettoudgifter for kommunen.

Med venlig hilsen

HK/Kommunal

Christian Grønemark
Formand for beskæftigelsesudvalget

JOB RÅDGIVERNES BRANCHEFORENING

Arbejdsmarkedsstyrelsen

Elektronisk postkasse aml@ams.dk, act@ams.dk; jyb@ams.dk

København, den 2. marts 2009

Høringssvar af lovforslag vedrørende etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem mv.:

Brancheforeningen har med interesse gennemgået det udarbejdede forslag til ændringer af Lov om styring af og ansvaret for den aktive beskæftigelsesindsats, Lov om aktiv Beskæftigelsesindsats med flere love, som er en naturlig følge af finanslovsaftalen om etablering af det enstrengede beskæftigelsessystem fra 1. august 2009.

Vi konstaterer med tilfredshed, at det mange steder i det omfattende materiale tydeligt fremgår, at Andre Aktører fortsat skal spille en betydelig rolle i beskæftigelsesindsatsen i det nye enstrengede kommunale beskæftigelsessystem med det klare hovedsigte at bidrage til, at de ledige kommer hurtigt i job.

Vi har i dag et rigtigt godt samarbejde med både den statslige og kommunale del af Jobcentrene, og vi ser fortsat frem til at bidrage til de mange gode resultater, der indtil videre er skabt rundt omkring på de 91 Jobcentre.

Høj kvalitet

For Brancheforeningen er det vigtigt, at det er muligt at skabe høj kvalitet i både samarbejdsarbejdsbetingelser, det daglige samarbejde samt i den konkrete opgaveløsning. Vi deler gerne ud af både viden og erfaringer fra vores samarbejder med både Jobcentre og med rådgivningen af ledige med henblik på at øge kvaliteten i opgaveløsningen.

Beskæftigelsesregioners opgaveportefølje

Brancheforeningen har konstateret, at de 4 beskæftigelsesregioners opgaveportefølje udvides. Dette medfører, at opgaverne fremadrettet også indebærer opsamling og videreformidling af erfaringer og implementering af gode metoder. Dette arbejde vil Brancheforeningen naturligvis meget gerne bidrage til, og vi deltager gerne i evt. nedsatte "taskforce-grupper".

Rammeudbud

Brancheforeningen har derudover noteret sig, at muligheden for at gennemføre landsdækkende /regionale udbud også fremadrettet vil skulle være en mulighed. Brancheforeningen anbefaler at obligatoriske rammeudbud og frivillige rammeudbud videreføres i det nuværende omfang og af hensyn til fleksibiliteten i de lokale jobcentre *ikke* udstrækkes til andre målgrupper.

Fælleskommunale rammeudbud kan med fordel anvendes, når det enkelte jobcenter har for få af bestemte kategorier af borgere, der derfor samles i en fælleskommunal udbudsannoncering.

Vores opfattelse er i øvrigt, at det kan vanskeliggøre fornuftige løsninger på tværs af kommunegrænser, hvis konkrete (nabo)jobcentre fritages for at benytte et rammeudbud.

JOB RÅDGIVERNES BRANCHEFORENING

Vi skal derfor foreslå, at regionsdirektørens mulighed for at fritage konkrete jobcentre fra pligten til at benytte et rammeudbud, forudsætter, at en sådan fritagelse ikke vanskeliggør muligheden for Anden Aktør i forhold at skabe fornuftige indsatsløsninger på tværs af jobcentre.

IT understøtningen – en afgørende faktor

Brancheforeningen finder det i øvrigt meget positivt, at der fremadrettet er lagt op til at Arbejdsmarkedsstyrelsen indsamler al datagrundlag i et statistisk "datavarehus".

Det er Brancheforeningens opfattelse at et centralt IT-værktøj er en forudsætning for en stabil drift og for at kunne opsamle og offentliggøre valide resultater fra beskæftigelsesindsatsen.

Efter brancheforeningens opfattelse bør det desuden være obligatorisk for Jobcentrene at bruge Arbejdsmarkedsportalen (eller et andet fælles system) til alle opgaver. I det omfang, at der i Jobcentrene anvendes forskellige IT-systemer, har det af omkostningseffektive årsager betydning, at disse harmoniseres i videst mulig udstrækning.

Desuden bør Anden Aktør have adgang til webservicer for mest hensigtsmæssigt at kunne tilpasse egne systemer til opgaven. På ganske samme vis som f.eks. A-kasserne.

Såfremt Jobcentrene stiller de ønskede IT-systemer til rådighed for Anden Aktør, kan dette i øvrigt medføre en minimering af de omkostninger, der er forbundet med opgaveløsningen, - hvilket naturligvis vil være ensbetydende med en lavere pris.

Brancheforeningen opfordrer til en sikring af, at Anden Aktør ikke prismæssigt forskelsbehandles ift. Jobcentrene. De gælder de tilfælde, hvor Beskæftigelsesministeren måtte pålægge brug af konkrete systemer fra bestemt navngivne IT- leverandører.

Sluttelig er det vores anbefaling af Anden Aktør på lige fod med Jobcentret egne medarbejdere får mulighed for at blive oplært i de nye i de nye IT-systemer i forbindelse med opstart.

Brancheforeningen ønsker ligeledes at gøre opmærksom på, at vi meget gerne deltager i det videre udviklingsarbejde, som allerede er igangsat ift. procedurer for digitalt samarbejde mellem offentlige myndigheder. Vi bidrager gerne med vores erfaring og viden til at finde de mest optimale løsninger.

Kompetenceudviklingstiltag

Brancheforeningen har ligeledes bemærket, at Beskæftigelsesministeriet for at understøtte en effektiv beskæftigelsesindsats fremadrettet vil udvikle og gennemføre kompetenceudviklingstiltag for ledere og medarbejdere i Jobcentrene. Brancheforeningen vil opfordre til, at Anden Aktør vil blive tilbudt deltagelse i ovenstående aktiviteter på linje med kommunale og regionale medarbejdere.

Lettelse i administration/papirgang

Brancheforeningen finder det i øvrigt meget positivt, at der flere steder i de forskellige lovændringer er præciseret, at Andre Aktører, når der løses opgaver og træffes afgørelser skal overholde de samme regler som Jobcentret – også når det gælder underretning af A-kasserne. Hidtil har Anden Aktør brugt unødvendig megen tid på at sende forskellige papirer frem og tilbage mellem A-kasse og Jobcentret.

JOB RÅDGIVERNES BRANCHEFORENING

Fortsat finansiering af Anden Aktør aktiviteter

Brancheforeningen kan i øvrigt være betænkelige ved den foreslåede ændring omkring omlægning af finansieringen for så vidt angår forsikrede ledige, hvor kommunen hidtil ikke har været involveret i finansieringen af Anden Aktør aktiviteter (f.eks. LVU- og Serviceudbud).

Brancheforeningen skal derfor foreslå, at der for denne målgruppe fortsat er 100 % statslig finansiering af *eksisterende aftaler* i deres løbetid.

Derved undgås skævvridning mellem kommuner med høj involvering af Anden Aktør og kommuner med mindre brug af Anden Aktør.

Forslaget vil ligeledes modvirke, at der sker en opbremsning af Jobcentrenes brug af Anden Aktør på grund af risikoen for at overskride rammebeløbet.

Skulle Arbejdsmarkedsstyrelsen have spørgsmål til ovenstående, er I meget velkomne til at kontakte os.

Med venlig hilsen
Jobrådgivernes Brancheforening

Jørgen Borre Larsen
direktør

Mobil: 20 58 12 33
Mail: jbl@jobraadgiverne.dk