

Beskæftigelsesministeriet

Arbejdsmarkedsstyrelsen

Ændringsforslag

til

Forslag til lov om ændring af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, og forskellige andre love samt om ophævelse af lov om supplerende aktiveringstilbud til visse ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse
(Etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem m.v.) – L 185

Til § 2

1) I den under nr. 18 foreslåede affattelse af § 11, stk. 2, 2. pkt., ændres ordene ”sin tilmelding som” til: ”, at pågældende er ”.

[Redaktionel ændring så § 11, stk. 2, 2. pkt. og § 11, stk. 3, 2. pkt. affattes ens]

2) Efter nr. 65 indsættes som nyt nummer:

”02. I § 84, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

”Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om timetal i tilbud efter dette kapitel.””

[Bemyndigelse til beskæftigelsesministeren]

3) I den under nr. 79 foreslåede § 109, stk. 3, udgår ”, jf. dog § 117 b, stk. 1, 5. pkt.”

[Befordringsgodtgørelse indgår ikke ved opgørelsen af rådighedsbeløbet for dagpengemodtagere]

4) I den under nr. 87 foreslåede § 117 b, stk. 1, ændres ”18.500” til ”18.200 kr.” og 5. pkt. udgår,

[Befordringsgodtgørelse indgår ikke ved opgørelsen af rådighedsbeløbet for dagpengemodtagere, og rådighedsbeløbet nedsættes tilsvarende]

Bemærkninger

Til nr. 1

Der er tale om en redaktionel ændring, således at ordvalget for bekræftelse af, at den ledige er arbejdssøgende, er det samme for både forsikrede ledige og kontant- og starthjælpsmodtagere, der skal stå tilmeldt som arbejdssøgende i jobcenteret.

Til nr. 2

Efter gældende regler er det i en instruks til staten i jobcenteret fastsat, at tilbud til forsikrede ledige skal have en varighed på minimum 25 timer om ugen i gennemsnit. Dette timetal er aftalt i velfærdsaftalen.

Det er endvidere bestemt, at forberedelsestid kun kan medregnes, når dette er sædvanligt i forbindelse med ordinær uddannelse.

Det foreslås, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte, hvor mange timer et ret og pligt-tilbud til forsikrede ledige skal omfatte. Bemyndigelsen vil blive udmøntet til at bestemme, at ret og pligt-tilbud til forsikrede ledige i overensstemmelse med velfærdsaftalen skal være på minimum 25 timer i gennemsnit pr. uge. Det vil også blive fastsat, at forberedelsestid alene kan medregnes i timetallet, når dette er sædvanligt i forbindelse med ordinær uddannelse. Har den ledige ordinært arbejde samtidig med aktiveringen, vil de ordinære arbejdstimer kunne fratrækkes i det fastsatte minimumskrav på 25 timer om ugen.

Bemyndigelsesbestemmelsen vil endvidere blive benyttet til at fastsætte, at der skal gælde tilsvarende regler for, hvorledes der kan tages hensyn til forberedelsestid og ordinært arbejde i forbindelse med intensiv aktivering, som efter gældende regler skal være på mindst 6 timer i gennemsnit om dagen.

Såfremt der bliver behov for at ændre på timetallet, vil dette forinden blive forhandlet med partierne bag velfærdsaftalen.

Til nr. 3 og 4

Efter de gældende regler har staten driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige. I L 185 er det foreslået, at staten yder 50 pct. refusion af kommunernes driftsudgifter, herunder befordringsgodtgørelse, til aktivering af forsikrede ledige inden for et fastlagt rådighedsbeløb på 18.500 kr. pr. person i målgruppen (2009-niveau).

I modsætning til de øvrige driftsudgifter, som med L 185 skal afholdes af de kommunale jobcentre, udbetales befordringsgodtgørelse til forsikrede ledige af arbejdsløshedskasserne, og forslaget indebærer derfor, at der skal etableres særskilt kommunikation mellem a-kasser og kommuner, for at kommunerne kan opgøre medfinansieringsbidraget ved befordringsgodtgørelse.

Befordringsgodtgørelse ydes til forsikrede ledige, som deltager i tilbud, når den daglige transport mellem bopæl og stedet, hvor tilbuddet gennemføres, og retur er mere end 24 km. Godtgørelsen pr. dag kan alene udbetales for de kilometer, der ligger ud over de første 24 km. Personer, som ansættes med løntilskud hos en privat arbejdsgiver, har dog ikke ret til befordringsgodtgørelse. Beløbet udgør 1, 10 kr. pr. km. I visse tilfælde dog 2 kr. pr. km. (2009). Der ændres ikke i reglerne om eller betingelserne for befordringsgodtgørelse.

Det foreslås i nr. 3 og 4, at statens udgifter til arbejdsløshedskassernes udbetaling af befordringsgodtgørelse ikke indgår i opgørelsen af, hvor mange udgifter kommunerne kan få refunderet inden for rådighedsbeløbet. Kommunerne vil således i alle tilfælde skulle medfinansiere statens udgifter til befordringsgodtgørelse med 50 pct. Formålet med ændringsforslaget er at forenkle kommunernes løbende beregning (og dermed styring) af driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige, og dermed hvor meget kommunerne kan forvente, at staten skal refundere i forhold til rådighedsbeløbet.

Den i L185 foreslåede finansieringsmodel vil medføre nogle vanskeligheder i forhold til den praktiske administration af ordningen og særligt i forhold til kommunernes beregning af (og dermed styring efter) rådighedsbeløbet/driftsloftet. Det skyldes, at kommunen ikke vil være ansvarlig for udgiftsafholdelsen og bevillingsteknisk vil opgørelsen af rådighedsbeløbet blive kompliceret af, at der heri vil skulle indgå ordninger med både kommunal medfinansiering og statsrefusion. Dertil kommer, at modellen vil indebære en række komplicerede dataudvekslinger og efterreguleringer.

Med ændringsforslaget forsimples administration og bevillingsstyringen betydeligt, idet kommunen altid vil skulle medfinansiere 50 procent af udgifterne til befordringsgodtgørelse.

På baggrund af de faktiske udgifter til befordringsgodtgørelse i 2008 (23,6 mio. kr.) kan ændringen opgøres til ca. 300 kr. pr. person i målgruppen. Derfor foreslås det, at rådighedsbeløbet reduceres fra de foreslåede 18.500 kr. til 18.200 kr. Ændringsforslaget vil samlet set være udgiftsneutralt. Statens refusion af kommunernes driftsudgifter, herunder befordringsgodtgørelse, var i L185 beregnet til 47,8 procent. Den foreslåede undtagelse af befordringsgodtgørelse fra driftsloftet indebærer, at kommunernes medfinansieringsbidrag (og dermed også statens nettoudgift) låses fast på 50 procent, vil ændringsforslaget føre til en forventet stigning i statens udgifter til statsrefusion på 0,8 mio. kr. årligt mod en tilsvarende reduktion i det samlede kommunale beskæftigelsestilskud. De økonomiske konsekvenser af lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter.