



Velfærdsministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Høring vedr. lovforslag om justering af udlignings-systemet

Velfærdsministeriet har den 19. marts 2009 sendt udkast til "Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner" i høring. Der er tale om en udmøntning af regeringens, Dansk Folkepartis samt Det Radikale Venstres aftale af 17. marts om opfølgning på finansieringsreformen.

Lovforslaget indebærer bl.a.:

- At det såkaldte handicapkriterium i opgørelsen af kommunernes sociale udgiftsbehov fremover opgøres som antallet af 0-65 årige udviklingshæmmede personer samt antallet af 20-59 årige personer uden for arbejdsstyrken med øvrige handicap med en vægt på 5 pct.
- At den nuværende ordning for tilskud til ugunstigt stillede kommuner omlægges til en ordning for udligningstilskud til kommuner uden for hovedstadsområdet med højt strukturelt underskud, idet en kommune fremover kun kan få tilskud, hvis dens strukturelle underskud pr. indbygger er større end 96,5 pct. af det landsgennemsnitlige strukturelle underskud
- At tilskudspuljen vedrørende medfinansiering af EU-støtteordninger omlægges, så den målrettes ordninger, der vedrører erhvervsudvikling og beskæftigelsesfremme. Endvidere reserveres puljen fremover kommuner, der har et strukturelt underskud pr. indbygger, der er mindst 25 pct. højere end landsgennemsnittet
- At tilskudspuljen til kommuner i hovedstadsområdet med særlige økonomiske problemer reduceres til fra 0,1 pct. til 0,07 pct. af hovedstadskommunernes samlede beskatningsgrundlag. I de senere år har der ikke været behov for at fordele hele puljen
- At en mindre del af puljen til vanskeligt stillede kommuner overføres til tilskudspuljen for de større øer. Dette indgik i den økonomiske aftale for 2009.

KL har kun enkelte bemærkninger til indholdet i lovforslaget.

Den 24. marts 2009

Jnr 11.12.08 P35
Sagsid 000201204

Ref PSN
psn@kl.dk
Dir 3370 3385

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3070

www.kl.dk

1/3

Indledningsvist skal det understreges, at KL ikke ønsker at tage stilling til den konkrete fordeling mellem kommunerne. Men det er i øvrigt KL's opfattelse, at der med lovforslaget lægges op til relativt begrænsede justeringer af det nuværende tilskuds- og udligningssystem.

Med hensyn til kommunernes udgiftsbehov indebærer forslaget udelukkende en justering af det såkaldte handicapkriterium. KL har ingen bemærkning til den konkrete ændring af kriteriet. Det fremgår dog af aftalen om opfølgningen på finansieringsreformen, at der skal igangsættes et nyt analysearbejde i forhold til opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov. Det er tanken, at analyseresultaterne kan føre til ændringer af udligningen med virkning fra 2012. KL kan støtte et sådant analysearbejde.

Det er KL's ønske, at sammenhængen mellem kommunernes oplevede udgiftspres og udgiftsbehovet i udligningen skal være så god som mulig. Der bør derfor efter KL's opfattelse med forholdsvis jævne mellemrum følges op på, om opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov i udligningen fortsat er dækkende for de faktiske forhold. I lyset af de store ændringer der blev foretaget i udligningen i forbindelse med finansieringsreformen, vil det være fornuftigt, at det påtænkte analysearbejde igangsættes hurtigt.

KL kan støtte, at betingelsen for tildeling af tilskud fra ordningen for ugunstigt stillede kommuner fremover knyttes til det landsgennemsnitlige niveau for det strukturelle underskud. Ændringen skal ses i lyset af, at der har været en større vækst i antallet af kommuner, der er omfattet af ordningen, og hvor væksten i antallet ikke skyldes en forværret økonomisk situation for kommunerne.

Grænsen for tildeling af tilskud er som tidligere nævnt fastsat til 96,5 pct. af det landsgennemsnitlige strukturelle underskud pr. indbygger. I Finansieringsudvalgets seneste rapport er der også nævnt andre muligheder. KL ønsker dog ikke at tage stilling til niveauet for grænsen.

KL har ingen bemærkninger til de påtænkte omlægninger af tilskudsordningerne vedrørende EU, vanskeligt stillede kommuner, øer samt tilskudsordningen vedrørende kommuner med økonomiske vanskeligheder.

Afslutningsvist skal KL henlede opmærksomheden på KL's høringssvar fra den 5. marts 2009 vedrørende Finansieringsudvalgets rapport om opfølgning på finansieringsreformen. Det er bl.a. fortsat KL's opfattelse, at det udgiftsniveau, der indgår i udligningen bør aktualiseres, så der bliver bedre sammenhæng mellem udligningen og udgiftsforudsætningerne i økonomiaftalerne.

Med den nuværende metode for opgørelse af udgifterne i udligningen kan det med stor sikkerhed på forhånd forudses, at de endelige udligningsbeløb vil adskille sig fra dem, der indgår i kommunernes budgetter. Efter KL's opfattelse vil disse forskelle og dermed efterreguleringen af kommunernes udligningsbeløb blive reduceret, såfremt opgørelsen af udgifterne i stedet for knyttes til niveauet i økonomiaftalen.

Endelig er det KL's opfattelse, at der bør oprettes en statslig refusionsordning for kommunernes udgifter til fx dagtilbud og sygedagpenge i forhold til udlændinge, der arbejder i Danmark, men bor i udlandet. Udligningen tager i dag ikke højde for denne problemstilling. Det er ikke tilstrækkeligt, at der i aftalen om opfølgning på finansieringsreformen lægges op til, at der kan tages højde for problemet ved udmålingen af særtilskud.

Med venlig hilsen



Erik Fabrin



Peter Gorm Hansen