

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. maj 2009

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af personskatteloven og forskellige andre love

(Forårspakke 2.0 – Vækst, klima, lavere skat)

[af skatteministeren (Kristian Jensen)]

1. Ændringsforslag

Skatteministeren har stillet 6 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 22. april 2009 og var til 1. behandling den 29. april 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 20. marts 2009 dette udkast til udvalget, jf. SAU alm. del - bilag 223. Den 3. april, 15. april, 17. april og den 22. april 2009 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra Dansk Landbrugsrådgivning Landscentret og Mainstreamingnetværket af 2005. Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Deputationer

Endvidere har Mainstreamingnetværket af 2005 mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 40 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.[Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *skatteministeren*, tiltrådt af <>:

Til § 1

1) I det under *nr. 5* foreslåede § 7, *stk. 3*, indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:

»Er personens nettokapitalindkomst negativ, modregnes dette beløb i den anden ægtefælles positive nettokapitalindkomst, inden ægtefællens grundbeløb forhøjes efter 1. pkt.«

[Justering af adgangen til overførsel mellem ægtefæller af uudnyttet bundfradrag for positiv nettokapitalindkomst i topskattegrundlaget]

2) *Nr. 8* affattes således:

»8. § 7, *stk. 5*, 2. og 3. *pkt.*, der bliver *stk. 6*, 2. og 3. *pkt.*, affattes således:

»Til dette formål beregnes skat hos den af ægtefællerne, der har det højeste beregningsgrundlag efter *stk. 5*. Skatten beregnes med 15 pct. af denne ægtefælles beregningsgrundlag efter *stk. 5* med tillæg af den del af ægtefællernes samlede positive nettokapitalindkomst, der overstiger det dobbelte af grundbeløbet i *stk. 1*.««

[Præcisering af reglerne for beregning af topskat af kapitalindkomst for ægtefæller, der er samlevende i hele indkomståret og dette udgør en periode af et helt år]

3) *Nr. 11* affattes således:

»11. I § 7, *stk. 7*, der bliver *stk. 8*, ændres »kapitalindkomst« til: »nettokapitalindkomst over grundbeløbet i *stk. 1*.««

4) *Nr. 13* affattes således:

»13. I § 7, *stk. 8*, der bliver *stk. 9*, ændres to steder »kapitalindkomst« til: »nettokapitalindkomst over grundbeløbet i *stk. 1*.««

[Justering af reglerne for fordeling af den beregnede topskat af positiv nettokapitalindkomst mellem ægtefæller]

Til § 3

5) *Nr. 5* affattes således:

»5. § 16, *stk. 1*, *nr. 3*, og § 16, *stk. 2*, ophæves.

Stk. 3-5 bliver herefter *stk. 2-4*.«

[Redaktionel ændring]

6) Efter nr. 8 indsættes som nyt nummer:

»01. § 32, stk. 1, nr. 3, og § 32, stk. 2, ophæves.

Stk. 3-5 bliver herefter stk. 2-4.«

[Redaktionel ændring]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ifølge forslaget til personskattelovens § 7, stk. 3, kan et uudnyttet bundfradrag for positiv nettokapitalindkomst ved beregningen af topskatten, jf. § 7, stk. 1, overføres til ægtefællen. Eventuel negativ nettokapitalindkomst hos den ene ægtefælle vil imidlertid ikke indgå i det beløb, hvormed den anden ægtefælles bundfradrag forhøjes.

Modregningen af negativ nettokapitalindkomst hos den ene ægtefælle i positiv nettokapitalindkomst hos den anden ægtefælle kan herefter ske i forbindelse med den særlige beregning af topskat for ægtefæller, der har været samlevende i hele indkomståret og dette udgør en periode af et helt år, jf. personskattelovens § 7, stk. 3-9, der bliver stk. 4-10, men ikke for ægtepar, der alene er samlevende ved indkomstårets udløb – eksempelvis nygifte par.

Ændringsforslaget indebærer, at negativ nettokapitalindkomst hos den ene ægtefælle kan modregnes i positiv nettokapitalindkomst hos den anden ægtefælle, hvis ægtefællerne er samlevende ved indkomstårets udløb – altså i de tilfælde, hvor der også er ret til overførsel mellem ægtefæller af et uudnyttet bundfradrag i positiv kapitalindkomst. Adgangen til modregning følger endvidere herved det samme kriterium, som gælder ved beregningen af bundskat og den hidtidige mellemskat.

Eksempel:

Har en gift person negativ nettokapitalindkomst på 10.000 kr., mens den anden ægtefælle har positiv nettokapitalindkomst på 100.000 kr., modregnes de 10.000 kr. først i de 100.000 kr. Herefter forhøjes den anden ægtefælles grundbeløb med det uudnyttede bundfradrag på 40.000 kr. Ægtefællen skal herefter betale topskat af 90.000 kr. - 2 x 40.000 kr. (2010-niveau) i alt 10.000.

Til nr. 2

Der er tale om en præcisering af reglerne for beregning af topskat af nettokapitalindkomst for ægtefæller, der har været samlevende i hele indkomståret, jf. forslaget til personskattelovens § 7, stk. 5, der bliver stk. 6.

Skatten beregnes i disse tilfælde med 15 pct. af beregningsgrundlaget efter personskattelovens § 7, stk. 4, der bliver stk. 5, for den ægtefælle, der har det højeste beregningsgrundlag efter stk. 4, der bliver stk. 5, med tillæg af ægtefællernes samlede positive nettokapitalindkomst, der overstiger det dobbelte af bundfradraget i stk. 1, dvs. den del af nettokapitalindkomsten, der overstiger 80.000 kr. (2010-niveau).

Til nr. 3 og 4

Ifølge personskattelovens § 7, stk. 7 og 8, der bliver stk. 8 og 9, fordeles skatten af ægtefællernes samlede nettokapitalindkomst imellem dem efter forholdet mellem hver enkelt ægtefælles nettoka-

pitalindkomst. Ændringsforslaget indebærer, at skatten fordeles efter forholdet mellem den del af hver enkelt ægtefælles nettokapitalindkomst, der ligger over bundfradraget i stk. 1.

Fordelingen af skatten bliver herved den samme for ægtepar, der er omfattet af den foreslåede § 7, stk. 3 (samlevende ved indkomstårets udløb) og ægtepar, der er omfattet af personskattelovens § 7, stk. 4-9, der bliver stk. 5-10, (samlevende hele indkomståret og dette udgør en periode på et helt år).

Til nr. 5 og 6

Der er tale om redaktionelle ændringer.

Provenumæssige konsekvenser:

Ændringsforslaget under nr.1 vedrører en begrænset personkreds – nygifte par og tilflyttende ægtepar – og skønnes kun at medføre et meget begrænset provenutab i forhold til lovforslaget. De øvrige ændringsforslag medfører ingen provenumæssige konsekvenser.

Torsten Schack Pedersen (V) Karsten Lauritzen (V) Flemming Møller (V) Jacob Jensen (V)

Mikkel Dencker (DF) Pia Adelsteen (DF) Mike Legarth (KF) Charlotte Dyremose (KF)

Anders Samuelsen (LA) nfm. Nick Hækkerup (S) John Dyrby Paulsen (S) Klaus Hækkerup (S)

Thomas Jensen (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Jesper Petersen (SF)

Niels Helveg Petersen (RV) fmd. Frank Aaen (EL)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende L 195

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsskema, fra skatteministeren
2	Meddelelse vedrørende høringssvar
3	Meddelelse om at der åbnes for spørgsmål på lovforslaget
4	Henvendelse af 22/4-09 fra Mainstreamingnetværket af 2005
5	Kopi af SAU alm. del - svar på spm. 319, fra skatteministeren
6	Kopi af SAU alm. del - svar på spm. 320, fra skatteministeren
7	Fastsat tidsplan for udvalgets behandling af forslaget
8	Orientering om korrektion af provenuoversigt, fra skatteministeren
9	Henvendelse af 5/5-09 fra Dansk Landbrugsrådgivning Landscentret
10	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 22/4-09 fra Mainstreamingnetværke af 2005
11	Materiale udleveret fra Mainstreamingnetværket af 2005
12	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 24/3-09 fra Michael B. Andersen sendt til Skatteministeriet
13	1. udkast til betænkning
14	Ændringsforslag, til skatteministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 195

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om at oplyse, hvilke ændringer i lovforslagene i »Forårspakke 2.0« (L 195-207) der er foretaget mellem høringsfasen og fremsættelse, og desuden angive de provenumæssige konsekvenser af de enkelte ændringer, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om ministeren vil fremsende en opgørelse over samtlige ændringer til skatteaftalen »Forårspakke 2.0«, herunder hvad de forventede provenumæssige konsekvenser vil være i perioden 2010-2019 fordelt på hvert år, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om at oplyse, hvor stor en andel af de samlede skattelettelser i 2010 gruppen af danskere, der har de 10 pct. højeste bruttoindkomster, får som følge af den foreslåede udmøntning af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om forårspakke 2.0 - vækst, klima, lavere skat, samt oplyse hvor stort et beløb det udgør af de samlede skattelettelser i 2010 på omkring 29 mia. kr., og ministerens svar herpå
4	Spm. om at fremsende en opgørelse over, hvor stor den gennemsnitlige skattelettelse i 2010 er, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om at oplyse, hvor stor en andel af de samlede skattelettelser i 2010 gruppen af danskere, der har de 10 pct. laveste bruttoindkom-

ster, får som følge af den foreslåede udmøntning af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om forårspakke 2.0 - Vækst, klima, lavere skat, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 6 Spm. om at oplyse, hvor mange pensionister der er i Danmark, hvor stor en andel gruppen af pensionister udgør af det samlede antal skatteydere, hvor stor en andel af de samlede skattelettelser i 2010 gruppen af pensionister får som følge af den foreslåede udmøntning af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om forårspakke 2.0 - Vækst, klima, lavere skat, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om i forlængelse af besvarelsen af spm. 1, oplyse udvalget om de ændringer uden provenumæssig konsekvens, der er foretaget mellem høringsfasen og lovforslagenes fremsættelse, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om en opdatering af svaret på alm. del - spm. 244, så det af tabellen vedrørende de sammensatte marginalskatteprocenter for et erhvervsaktivt ægtepar i lejebolig med 2 børn også fremgår, hvad de sammensatte marginalskatteprocenter var inden gennemførelsen af Forårspakke 2.0., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om at bekræfte, jf. lovforslagets bemærkninger, at alene de 3,16 mia. kr. går til finansieringen af nedsættelsen af indkomstskatterne, mens de resterende 14,86 mia. kr. fra energiafgiftsprovenuet (indekseringen) indgår i den almindelige finansiering af statens udgifter og ikke til nedbringelse af indkomstskatterne, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om at opgøre den isolerede fordelingseffekt på indkomstdeciler (fuldt indfaset i 2019-regler og i 2009-niveau) af forslaget om at indføre et bundfradrag på 40.000 kr. for positiv nettokapitalindkomst i topskattegrundlaget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om at opgøre den isolerede betydning for forskellige familietyper af forslaget om at indføre et bundfradrag på 40.000 kr. for positiv nettokapitalindkomst i topskattegrundlaget på samme måde som det på side 32 i bemærkningerne til lovforslaget er opgjort for den samlede Forårspakke 2.0, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om at opdatere tabellen på side 32 i bemærkningerne til lovforslaget, så den i stedet for at blive opgjort i 2011-regler, bliver opgjort i 2019-regler (fuldt indfaset), til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om at opgøre den isolerede fordelingseffekt på indkomstdeciler (fuldt indfaset i 2009-regler) af ændringerne i skattesatserne for aktieindkomstskatten, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om at opgøre den isolerede betydning for forskellige familietyper af ændringerne i skattesatserne for aktieindkomstskatten på samme måde som det på side 32 i bemærkningerne til lovforslaget er opgjort for den samlede Forårspakke 2.0, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om at opgøre den isolerede fordelingseffekt på indkomstdeciler

- af forslaget om at fastfryse beløbsgrænserne, der reguleres efter personskattelovens § 20, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om at oplyse præcis, hvilke erhvervsstøtteordninger der fastholdes nominelt i perioden 2010-2015, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om at oplyse provenueffekten af fastholdelsen af de enkelte beløbsgrænser, der reguleres efter personskattelovens § 20, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om at supplere tabellen på side 32 i bemærkningerne til lovforslaget med familietypeeksempler, så betydningen af Forårspakke 2.0 også fremgår for et par med 2 børn i ejerbolig med en indkomst på henholdsvis 2,5 mio. kr. og 5 mio. kr., og gøre dette så betydningen både præsenteres efter både 2011-regler og 2019-regler (begge i 2009-niveau), til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om ministerens kommentar til materiale udleveret af Mainstreamingnetværket af 2005 under foretræde for Skatteudvalget den 7/5-09, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om at bekræfte, at det er korrekt som anført af Mainstreamingnetværket af 2005, at det er kvinderne, der forventes at levere 2/3 af de ekstra årsværk, som skattereformen forventes at medføre, og hvordan finder ministeren i givet fald dette forholder sig til ligestillingsprincipperne, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm., om ministeren vil forklare synspunktet om, at det ikke er i strid med skattestoppet, at skattestoppet på ejendomsværdiskatten finansieres ved en hævelse af afgifterne, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm., om ministeren vil redegøre for, hvilke forudsætninger ministeriet har lagt til grund ved beregning af provenuet på 2,3 mia. kr. fra auktioneringen af CO2-kvoter, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om ministerens skøn over, hvor stor den varige underfinansiering vil være, hvis prisen på CO2-kvoter svarer til den nuværende pris, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm., om ministeren vil oplyse, hvilke forudsætninger og antagelser der er lagt til grund ved provenuvurderingen af enkel og effektiv kontrol, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm., om ministeren vil oplyse, hvor stor den varige underfinansiering vil være, hvis målsætningen om enkel og effektiv kontrol realiseres, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm., om ministeren kan bekræfte, at skatteyderne under alle omstændigheder ville få en permanent skattelettelse på 5 mia.kr. i 2010 selv uden Forårspakken 2.0, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm., om ministeren vil oplyse, om grønne afgifter bidrager negativt til arbejdsudbudseffekter, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 28 Spm. om at redegøre for de beregninger, der dokumenterer et fald i bruttoenergiforbruget som følge af skattereformen samt forudsætningerne herfor, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om at oplyse de nøjagtige konsekvenser af lovforslagets § 1, nr. 30 og 31, hvorefter der ikke i 2010 sker opjustering af personfradraget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om, hvorfor der ikke er – på linie med den bebudede tillægsskat på store pensionsudbetalinger – foreslået en tillægsskat på beskatning af hævet overskud under virksomhedsordningen, når det opsparede overskud er optjent i år, hvor der var mellemskat, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvor mange personer der bruger virksomhedsordningen, og hvor mange af disse personer der har en konto for opsparet overskud, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvor stor den samlede saldo er for opsparet overskud ultimo 2007 for personer, der bruger virksomhedsordningen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvor mange personer, der ultimo 2007 havde et opsparet overskud på over henholdsvis 1. mio. kr., 5.- mio. kr., 10. mio. kr., 50 mio. kr. og 100 mio. kr., samt de pågældende gruppers samlede opsparede overskud, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om at bekræfte, at det for en person, der for 2009 skal betale topskat, kan spares betydelige beløb, hvis der i stedet for hævning fra virksomheden, foretages henlæggelse til opsparet overskud, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om at oplyse effekten af, at en person, der har et privatforbrug på 500.000 kr. årligt og driver virksomhed under virksomhedsordningen, undlader at hæve mere end 300.000 kr. i 2009, og derfor henlægger 200.000 kr. mere til opsparet overskud for 2009, og herefter hæver beløbet 3. januar 2010. Hvor stor er den direkte skattebesparelse, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om, hvor stort brutto- og nettostigningen for opsparet overskud under virksomhedsordningen er i årene 2005 – 2007, samt hvor store disse forventes at blive for henholdsvis 2008 og 2009, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om, i hvor mange virksomheder med et opsparet overskud over 1 mio. kr. er der finansielle aktiver, der overstiger de egentlige driftsaktiver, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om, at det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at et centralt sigte med Forårspakke 2.0 er at sænke skatten på den sidste tjente krone. Kan ministeren i forlængelse heraf garantere, at ingen grupper har fået højere sammensat marginalskat, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om at oplyse, hvor stor en andel af det forøgede arbejdsudbud, der efter ministeriets beregninger forventes at komme fra kvinder, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 40 Spm. om forskelle i beskatningen af opsparing afhængig af virksomhedsorganisering, til skatteministeren, og ministerens svar herpå