

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 18. maj 2009

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om afgift af spildevand og forskellige andre love

(Forhøjelse af spildevandsafgiften og afgiften af HFC-gasser m.fl., nedsættelse af afgiften af emballage til vin og spiritus m.v.)

[af skatteministeren (Kristian Jensen)]

#### 1. Ændringsforslag

Skatteministeren har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 22. april 2009 og var til 1. behandling den 30. april 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 1 møde.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 20. marts 2009 dette udkast til udvalget, jf. SAU alm. del - bilag 219. Den 3. april, 22. april og 29. april 2009 sendte skatteministeren de indkomne hørings svar og et notat herom til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra Kroghs Flaskegenbrug A/S og Foreningen af Statsautoriserede Revisorer (FSR). Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 43 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. Nogle af udvalgets spørgsmål og skatteministerens svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

#### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *mindretal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det stillede ændringsforslag.

Venstres, Dansk Folkepartis og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget finder, at skattereformen afgørende sænker skatten på arbejde. Indkomstkatten nedsættes med 29 mia. kr. og

sikrer, at det bedre kan betale sig at arbejde, at yde en ekstra indsats, at uddanne sig, og i det hele taget er reformen yderst gavnlig for dansk økonomi.

Siden 2001 har VK-regeringen med støtte fra Dansk Folkeparti fastholdt skattestoppet som grundlag for skattepolitikken. Samtidig har VK-regeringen og Dansk Folkeparti med forårspakken i 2004 og Lavere skat på arbejde fra 2007 sænket skatten på arbejde. Med skattereformen gennemføres så den største nedsættelse af skatten på arbejde nogensinde.

Marginalskatten sænkes med 7 procentpoint., således at den højeste marginalskat sænkes fra 63 til 56 pct. Den højere topskattegrænse løfter 350.000 danskere ud af topskatten. Nedsættelse af bundskatten med 1,5 procentpoint sikrer, at der også er lettelser i skatten for alle indkomster.

Skattereformen er socialt afbalanceret. Det har været et centralt punkt, at det fortsat er de bredeste skuldre, der skal bære de tungeste byrder. Som det fremgår af skatteministerens svar på L 195 – spørgsmål 3, så er det sådan, at med det gældende skattesystem betaler de 10 pct. af befolkningen med de højeste bruttoindkomster 15,3 gange mere i indkomstskat end de 10 pct. med de laveste bruttoindkomster. Med skattnedsættelserne i 2010 øges det til 16,1. I forhold til de samlede skattebetalinger betaler de 10 pct. højeste indkomster 11 gange mere i skat end de 10 pct. laveste indkomster i skat. Efter skattereformen ændres dette tal til 10,9.

Med en indkomstafhængig grøn check og forhøjelse af beløbsgrænsen for friplads i daginstitution samt forhøjelse af pensionstillægget tages der målrettede initiativer til at sikre en social balance i skattereformen. Faktum er, at over halvdelen af skattelettelserne i skattereformen gives i bunden af skatteskalaen.

Skattereformen fortsætter trygheden for de danske boligejere. Skattestoppet har siden 2001 sikret tryghed for danske boligejere. Derfor har det været afgørende, at skattereformen følges op med en fortsættelse af skattestoppet. Med reformen sænkes rentefradrag alene for familier med renteudgifter over 100.000 kr. (50.000 kr. for enlige). Dertil kommer, at det aftrappede fradrag indføres skånsomt fra 2012 til og med 2019. Og for at der ikke skal være den mindste tvivl om, at husejerne kan sove trygt om natten, så suppleres dette med en kompensationsmodel. En kompensationsmodel, som sikrer, at hvis den lavere værdi af rentefradraget og ligningsmæssige fradrag ikke opvejes af lavere indkomstskat, så kompenseres man krone for krone. VKO har siden 2001 stået vagt om boligejernes situation. Det står partierne fortsat ved, og derfor kan boligejerne fortsat sove trygt om natten.

Skattereformen er fuldt finansieret. Skattereformen øger den finanspolitiske holdbarhed med 5,5 mia. kr. Dermed slås der endnu engang en tyk pæl igennem påstanden om, at der er et modsætningsforhold mellem lavere skat og bedre velfærd.

Samtidig er skattereformen endnu et tiltag til at sætte aktivt ind mod de negative konsekvenser på dansk økonomi af den internationale finanskrisen. Skattereformen underfinansieres de første år. Det betyder, at i 2010 øges danskernes rådighedsbeløb med 13 mia. kr. Dermed får danskerne flere penge mellem hænderne, og det ruste de danske familier i en vanskelig økonomisk situation og bidrager til øget økonomisk aktivitet.

Ud over at øge den finanspolitiske holdbarhed øger skattereformen arbejdsudbuddet med godt 19.000 personer. I øjeblikket er ledigheden stigende, men for under et år siden var manglen på arbejdskraft i Danmark medvirkende til, at danske virksomheder måtte sige nej til ordrer på grund af mangel på arbejdskraft. Med den demografiske udvikling er det vigtigt, at arbejdsudbuddet øges. Det er af afgørende betydning, når vi er på den anden side af finanskrisen. De lavere marginalskatter bidrager til, at arbejdsudbuddet øges. Dermed sikrer den lavere skat på arbejde også, at arbejdsmarkedet og den danske økonomi er bedre rustet til fremtidens udfordringer.

Skattereformen er samtidig en grøn reform. Den lavere skat på arbejde finansieres blandt andet gennem højere afgifter på miljøbelastende og energiforbrugende adfærd. Det bidrager til at sikre ambitiøse målsætninger på miljø- og klimaområdet. Der tages hensyn til energitunge virksomheders konkurrenceevne ved, at de stigende energiafgifter indføres med en tredjedel frem til og med 2012, hvor de energiintensive virksomheders konkurrenceevne analyseres. Højere afgift på spildevand og ekstra afgift for dieseldrevne personbiler er yderligere miljøtiltag i skattereformen.

Skattereformen indeholder også sundhedsfremmende tiltag. For at fremme folkesundheden og for at finansiere lavere skat på arbejde forhøjes en række afgifter, herunder tobaksafgifterne og is- og chokoladeafgifterne, mens der indføres en afgift på mættet fedt. Dermed benyttes afgifter til aktivt at fremme folkesundheden, samtidig med at der tages det fornødne hensyn til grænsehandelsproblematikken. Det personlige ansvar for ens egen folkesundhed er naturligvis fortsat det centrale, men de sundhedsfremmende afgifter fremmer valget af en sundere livsstil.

Med skattereformen afskaffes en række særordninger og undtagelser i skatte- og momssystemet. Dermed er dansk erhvervsliv med til at finansiere et meget stort ønske om lavere skat på arbejde, ligesom skatte-, afgifts- og momssystemet gøres enklere.

Samlet er skattereformen et stort aktivt for Danmark. Med skattereformen bliver Danmark rigere. Danmark rustes bedre til at komme igennem den internationale finanskrise. Den er socialt afbalanceret, fuldt finansieret og fremmer miljørigtig og energibesparende adfærd. Skattereformen fremtidssikrer det danske skattesystem.

Et *andet mindretal* i udvalget (S, SF, RV og EL) vil ved 3. behandling stemme hverken for eller imod lovforslaget og vil stemme hverken for eller imod det stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget udtaler, at lovforslaget skal skabe finansiering af de skattelettelser, der er indeholdt i bæreforslaget (L 195), som partierne stemmer imod, dels indeholder det ændringer i regelsættet på tre vigtige områder.

Det første område er en forhøjelse af afgiften på indholdet af kvælstof, fosfor og organisk materiale i spildevand med 50 pct. Det er partierne som udgangspunkt positive over for og vil gennem opfølgning sikre, at den forhøjede afgift også giver sig udslag i reducerede udledninger, så der ikke bare bliver tale om en indtægtskilde for staten, men at der også sikres en gunstig virkning på miljøet. Specielt vil der blive fulgt op på adfærdspåvirkning for kommunale rensningsanlæg, der kan overvælde afgiftsforhøjelsen på borgerne uden nødvendigvis at gennemføre en bedre rensning af spildevandet fra de kommunale rensningsanlæg. Endelig ønsker partierne, at det undersøges, om der kan laves en mere målrettet afgiftsopkrævning for den »spredte bebyggelse« så også denne får en tilskyndelse til at forurene mindre.

Det andet område vedrører afgifterne på industrielle drivhusgasser. Partierne kan støtte intentionen om at forøge disse afgifter for at nedbringe forbruget – og dermed udledningen - af disse gasser.

Regeringen har oplyst, at for nogle af de industrielle drivhusgasser forventes forbruget at falde frem til 2012, dels som følge af forbud, dels som følge af udfasninger. Det har ikke været muligt at få oplyst, hvilke af stofferne der er tale om, jf. besvarelsen af spørgsmål 9. Det har heller ikke været muligt at få oplyst, hvilke tiltag regeringen planlægger, når det midlertidige forbud mod en del af de industrielle drivhusgasser udløber med udgangen af 2012, da regeringen afventer udfaldet af klimakonferencen COP-15 i december 2009!, jf. besvarelsen af spørgsmål 10.

De industrielle drivhusgassers virkning på drivhuseffekten måles ved GWP-værdien, der opgøres i forhold til CO<sub>2</sub>-udledningen, som er sat til en GWP-værdi på 1. Efter lovforslaget indeholder afgiften på de industrielle drivhusgasser en lempelse for drivhusgasser med en GWP-værdi over 4.000,

altså en lempelse for de mest forurenende drivhusgasser. Partierne finder det betænkeligt med en sådan lempelse, der ikke vil tilskynde til at finde alternative løsninger.

Det tredje område er den foreslåede halvering af afgiften for emballage til vin og spiritus, svarende til 1 kr. pr. flaske.

Det fremgår af miljøbemærkningerne, at den foreslåede halvering af emballageafgiften vil betyde, at genbruget af flasker vil falde. Baseret på en analyse fra 2000 »Genbrug af danske vinflasker«, hvor der tages udgangspunkt i, at for hver flaske der genpåfyldes, skal der fremstilles én ny flaske mindre, kan virkningen af lovforslaget opgøres til merudledning af 11.310 tons CO<sub>2</sub>, 47 tons SO<sub>2</sub> og 46 tons NO<sub>x</sub>.

Brancheforeningen for flaskegenbrug har anført, at en vedtagelse af loven vil betyde:

- lukning af hele flaskegenbrugsbranchen i Danmark og dermed mere end 10 virksomheder beskæftigende mellem 200-250 medarbejdere,
- ophør af aftapning af vin og spiritus på flasker i Danmark og dermed få fatal betydning for den danske vinaftapningsbranche (i Danmark aftappes årligt på mere end 40 mio. genbrugsflasker),
- væsentlige problemer i relation til håndtering af glas og skår i Danmark,
- at ødelægge et velfungerende og miljørigtigt genbrugssystem (flaskegenbrugsbranchen indsamler ca. 84 pct. af det samlede glas potentiale i Danmark og opfylder derfor EU emballagekravene) ødelægges,
- at de danske kommuner og erhvervsdrivende påføres betydelige ekstraomkostninger til håndtering af skår og flasker – et beløb anslået til kr. 100 mio. (jf. Skatteministeriets beregninger),
- at miljøet påføres betydeligt skade, da genbrug af flasker er væsentligt mindre miljøbelastende end produktion af nye flasker (jf. Miljøstyrelsesrapport nr. 556/2000)
- at folkesundheden påføres skade, jf. bemærkningerne til lovforslaget, hvor de direkte afledede årlige sundhedsmkostninger anslås til kr. 35 mio. kr.

Partierne deler vurderingen af den skadelige virkning af en halvering af emballageafgiften.

Regeringens beregninger af de afgiftsmæssige, forbrugspåvirkende, miljøpåvirkende og beskæftigelsesmæssige virkninger virker meget luftige. Partierne ønsker at fastholde et afgiftssystem, der fremmer genanvendelse af emballagen.

Et *tredje mindretal* i udvalget (LA) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme hverken for eller imod det stillede ændringsforslag.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *skatteministeren*, tiltrådt af et *mindretal* (V, DF og KF):

## Til § 5

1) I *stk. 3* ændres »1. november 2010« til: »1. januar 2011«.

[Ændring af ikrafttrædelsestidspunkt for nedsættelsen af afgiften af emballager til vin og spiritus]

## B e m æ r k n i n g e r

## Til nr. 1

I anerkendelse af, at flaskegenbrugsbranchen har brug for en tilpasningsperiode, blev det valgt først at lade nedsættelsen af emballageafgiften træde i kraft 1. november 2010. Dette fordi flaskegenbrugsbranchen anså 1. januar 2011 som et dårligt tidspunkt, pga. fyldte flaskekuber m.v. ovenpå jul og nytår. Branchen havde med ikrafttrædelse 1. november 2010 ca. 1,5 år fra vedtagelsen af nedsættelsen til ikrafttrædelsen til at tilpasse sig.

Branchen har dog efterfølgende ændret mening og ønsker alligevel ikrafttrædelse 1. januar 2011. Dette imødekommes med dette ændringsforslag.

Herved opnår branchen yderligere 2 måneders tilpasningstid.

Ændringen giver et merprovenu i 2010 på 5 mio. kr., da der var kalkuleret med et provenutab på dette beløb i 2010 som følge af, at man ikke ventede nogen adfærdseffekter før i 2011.

*Torsten Schack Pedersen (V) Karsten Lauritzen (V) Flemming Møller (V) Jacob Jensen (V)*

*Mikkel Dencker (DF) Pia Adelsteen (DF) Mike Legarth (KF) Charlotte Dyremose (KF)*

*Anders Samuelsen (LA) nfm. Nick Hækkerup (S) John Dyrby Paulsen (S) Klaus Hækkerup (S)*

*Thomas Jensen (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Jesper Petersen (SF)*

*Niels Helveg Petersen (RV) fmd. Frank Aaen (EL)*

---

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

### Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

**Oversigt over bilag vedrørende L 204**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Høringsskema, fra skatteministeren
2	Meddelelse vedrørende høringssvar
3	Meddelelse om, at der åbnes for spørgsmål på lovforslaget
4	Fastsat tidsplan for udvalgets behandling af forslaget
5	Høringsskema og yderligere høringssvar, fra skatteministeren
6	Henvendelse af 7/4-09 fra Kroghs Flaskegenbrug A/S
7	Henvendelse af 7/5-09 fra Foreningen af Statsautoriserede Revisorer (FSR)
8	Henvendelse af 13/5-09 fra Kroghs Flaskegenbrug A/S
9	1. udkast til betækning
10	Ændringsforslag, fra skatteministeren
11	2. udkast til betækning
12	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 13/5-09 fra Kroghs Flaskegenbrug A/S
13	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 7/5-09 fra Foreningen af Statsautoriserede Revisorer (FSR)
14	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 7/5-09 fra Kroghs Flaskegenbrug A/S

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 204**

<b>Spm.nr.</b>	<b>Titel</b>
1	Spm. om at redegøre nærmere for argumenterne for at lukke halvdel af flaskeskyllerierne for det varige merprovenu på 45 mio. kr., der opnås ved nedsættelsen af emballageafgiften, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om at redegøre nærmere for de antagelser, der ligger til grund for, at mindre eksport af indsamlede og skyllede flasker og øget forbrug, hovedsageligt som hjemvendt grænsehandel, skønnes at medføre et provenu på 130 mio. kr., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om at oplyse, hvor stor en del af provenuet på 130 mio. kr., der skønnes at hidrøre fra hjemvendt grænsehandel, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om at redegøre nærmere for, hvorfor øgede sundhedsudgifter som følge af nedsættelsen af emballageafgiften kan accepteres, når et af hovedformålene med Forårspakke 2.0 er at skabe bedre sundhed, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om at uddybe, hvordan det sikres, at halveringen af emballageafgiften ikke vil skabe væsentlige problemer med håndtering af glas og skår, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 
- 6 Spm., om ministeren kan bekræfte, at det er mere miljøbelastende og mere energiforbrugende at omsmelte skår end at skylle flasker med henblik på genpåfyldning, også selvom de skal transporteres langt, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om at redegøre for, om den gældende emballageafgift er i strid med EU-reglerne, og i bekræftende fald redegøre for, hvordan en nedsættelse af emballageafgiften forholder sig til EU-reglerne, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om at uddybe miljøeffekterne ved halveringen af af emballageafgiften for vin og spiritus, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om en oversigt over de industrielle drivhusgasser, hvis forbrug forventes at falde frem til 2012, dels som følge af forbud, dels som følge af udfasninger, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om at oplyse, hvilke tiltag regeringen planlægger, når det midlertidige forbud mod en del af de industrielle drivhusgasser udløber med udgangen af 2012, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om at oplyse, hvilke stoffer der har en GWP-værdi over 4.000, og hvad provenuet ville være for hvert af disse stoffer, hvis der ikke var et maksimum på 600 kr. pr. kg., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, når emballageafgiftens halvering efter Skatteministeriets beregninger vil give et provenu efter tilbageløb og adfærd på 45 mio. kr. og give en samfundsøkonomisk nettogevinst på ca. 125 mio. kr., hvorfor emballageafgiften så ikke foreslås helt afskaffet, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om at oplyse, hvorledes der er beregnet et provenutab i finansåret 2010 på 5 mio. kr. på emballageafgiftskontoen, når provenuet efter tilbageløb og adfærd på er på 45 mio. kr., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om at oplyse, hvilke undersøgelser der bekræfter, at en nedsættelse af emballageafgiften for vin og spiritus med 1 kr. vil slå igennem i prisen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om at oplyse, hvilke undersøgelser der bekræfter, at en nedsættelse af prisen på en flaske vin eller spiritus vil forøge forbruget, for spiritus vedkommende svarende til 0,07 mio. liter 40 pct. alkohol, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om en opdatering af de tre oversigter i svaret af 18/12-07 på spm. 4 (FIU alm. del, § 38, 2007-08, 2. samling) om udledninger fra kommunale rensningsanlæg, industrier med egen udledning og udledninger fra spredt bebyggelse, med årene 2007 og 2008, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvilke initiativer der kunne tages for at reducere indholdet af nitrogen, fosfor og organisk materiale i udledningerne fra kommunale rensningsanlæg og fra spredt bebyggelse, til skatteministeren, og ministerens svar herpå



- 
- 18 Spm. om at oplyse, hvorfor afgiftsforhøjelsen først skal træde i kraft i 2011 m.v., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om at redegøre for, hvordan nedsættelsen af emballageafgiften vil påvirke affaldshierarkiet, herunder især om andelen af genanvendt materiale vil falde og stille Danmark ringere i EU-sammenhæng end i dag, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om at redegøre for miljø- og klimabelastningen fra henholdsvis en flaske, der skylles og genanvendes, en flaske, der omsmeltes, og en flaske, der produceres og kun anvendes en enkelt gang, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om at redegøre for, hvorvidt forslaget er i overensstemmelse med Forebyggelseskommissionens anbefalinger, hvori det påpeges, at danskernes alkoholforbrug er problematisk i forhold til folkesundheden, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om at definere begrebet »indirekte statsstøtte«, som omtales i lovforslagets bemærkninger vedrørende emballageafgift, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om at redegøre for, om afgiftsforhøjelsen vil få indflydelse på kommunernes udgifter til spildevandsrensning, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om at opdatere tabellen »Provenueeffekter af nedsættelse af afgiften af emballager til vin og spiritus«, jf. lovforslagets side 10, i det tilfælde hvor afgiftsændringen kun overvælttes 50 pct. i prisen, samt hvis afgiftsændringen slet ikke overvælttes i prisen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om at redegøre for størrelsen af grænsehandlen som følge af den ændrede emballageafgift, i det tilfælde hvor afgiftsændringen overvælttes fuldt ud i prisen, kun overvælttes 50 pct. i prisen, samt hvis afgiftsændringen slet ikke overvælttes i prisen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om en detaljeret redegørelse for adfærdsændringerne som følge af omkostnings- og indsamlingseffekten, der ifølge lovforslagets side 10, spalte 2, vil medføre en varig provenuegevinst på ca. 130 mio. kr., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om en redegørelse for de varige provenueforskelle mellem Skattekommisionens forslag, jf. »Lavere skat på arbejde«, februar 2009, side 92, og lovforslaget om ændrede emballageafgifter, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om at redegøre for konkrete miljøfordele vedrørende nedsættelsen af den volumenbaserede afgift på emballage til vin og spiritus med 50 pct., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om at oplyse, hvordan ministeren er kommet frem til, at emballageafgiften er indirekte statsstøtte til branchen for flaskegenbrug, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om at oplyse, hvorfor netop den 1. november 2010 er valgt som ikrafttrædelsestidspunkt for nedsættelsen af den volumenbaserede

- 
- afgift på emballage til vin og spiritus med 50 pct., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om at uddybe, hvilke konkrete lidelser der vil give anledning til en stigning på sundhedsudgifterne på 35 mio. kr. om året som følge af lovforslaget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om at kommentere De Samvirkende Købmænds vurdering, at forslaget vil indebære et betydeligt reduceret incitament til at genbruge hele flasker, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om at redegøre for, hvordan ministeren vil følge op på loven, så det sikres, at mængden af affald ikke stiger og at Danmark stadig fastholder en høj grad af genbrug af flasker, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om at redegøre nærmere for miljøeffekten og de forudsætninger, miljøvurderingerne hviler på i forbindelse med, at reduktionen af emballageafgiften vil føre til mindre genbrug af vin- og spiritusflasker, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om at kommentere høringsparternes bemærkninger om, at kapaciteten for genbrug af glasskår i Danmark og Tyskland allerede i dag er opbrugt, og hvad det kan betyde for effekten af lovforslaget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om at redegøre for, hvordan den foreslåede halvering af emballageafgiften afviger fra den, der fremgår af den tværministerielle publikation »Redegørelse om den volumenbaserede emballageafgift« fra september 2003, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om at redegøre for, hvad baggrunden er for regeringens holdningsændring, siden nedsættelsen af afgiften ikke er blevet foreslået tidligere, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om at beregne miljøkonsekvenserne af en forventet vækst i anvendelsen af engangsemballage i vinsalget som følge af nedsættelsen af emballageafgiften, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om at vurdere, hvad forslaget vil betyde for Danmarks placering på en rangliste over EU-landene, når det kommer til hvor stor en del af flaskerne, der indsamles og genbruges af flasker, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om, i forlængelse af spørgsmål 4 af 3/12-07 (FIU alm. del, § 38, 2007-08, 2. samling) at oplyse, hvilken af de tre kategorier, som afgiftsbelagt spildevand opdeles i, landbrugets spildevand tilhører, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om at opdatere tabel 2 i svar af 27. maj 2008 på spørgsmål 9 (FIU alm. del, § 38, 2007-08, 2. samling) således, at også provenuet fra kommunerne opgøres på de tre udledningstyper: totalnitrogen, totalfosfor og organisk materiale målt som BI5, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om at oplyse, om der opkræves afgift for udledningen fra den enkelte bebyggelse i »den spredte bebyggelse, jf. svar af 18/12-07 på

spm. 4 (FIU, alm. del, § 38, 2007-08, 2. samling)«, til skatteminister-  
ren, og ministerens svar herpå

- 43 Spm. om en uddybende forklaring på de to typer reduktionseffekter,  
som fremgår af bemærkningerne til L 204 (s. 8 anden spalte), til skat-  
teministeren, og ministerens svar herpå

### Nogle af udvalgets spørgsmål til skatteministeren og dennes svar herpå

Spørgsmålene og skatteministerens svar herpå er optrykt efter ønske fra S, SF og RV.

#### Spørgsmål 8:

Ministeren bedes uddybe miljøeffekterne ved halveringen af emballageafgiften for vin og spiritus.

#### Svar:

Det fremgår af miljøbemærkningerne, at den foreslåede halvering af emballageafgiften på vin og spiritus ikke vil få den store betydning for incitamentet til at genanvende vin- og spiritusflasker, men at genbruget af flasker vil dog falde. I Danmark er affaldshåndtering kommunernes opgave, men indtil nu har opgaven med indsamling af flasker været varetaget af flaskegenbrugsbranchen, fordi de har haft en økonomisk fordel herved. Denne opgave vil sandsynligvis i fremtiden i højere grad at blive håndteret af kommunerne, men det vurderes, at flaskerne fortsat i høj grad vil blive indsamlet separat, delvist fordi forbrugerne fortsat i stort omfang vil sortere glasaffald fra den øvrige dagrenovation. Dette vil være med til holde kommunernes renovationsudgifterne nede.

Den foreslåede halvering af emballageafgiften vurderes ikke i noget videre omfang at påvirke mængden af affald, der smides på gader eller i naturen. Baggrunden herfor er, at borgerne allerede nu, på trods af, at der ikke er et pantsystem på vin- og spiritusflasker, afleverer deres flasker til enten i kommunernes flaskekuber eller i detailhandlen. Der er ingen grund til at tro, at dette vil ændre sig ved en nedsættelse af afgiften. Dette betyder også, at afgiftshalveringen kun skønnes at have mindre betydning for de mængder affald, der føres til affaldsforbrænding og deponi.

I »Den volumenbaserede emballageafgift« fra et tværministerielt udvalg, 2003, er anført miljøvirkningerne af, at færre brugte vin- og spiritusflasker genpåfyldes. I »Den volumenbaserede emballageafgift« er miljøbelastningen baseret på analyser fra et miljøprojekt fra år 2000 "Genbrug af danske vinflasker", hvor forskelle i miljøbelastningen er undersøgt for genpåfyldning eller flasker, der omsmeltes. Miljøbelastning er opgjort for tre udvalgte parametre, der udgør hovedparten af miljøbelastningen ved fremstilling mv. af vinflasker.

I rapporten var udgangspunktet, at 72 mio. flasker færre flasker skylles og genpåfyldes. Efter forudsætningerne vedr. nedsættelsen af afgiften er effekten ca. 67,8 mio. flasker.

Genpåfyldes én flaske, skal der alt andet lige fremstilles én ny flaske mindre. Ved fremstilling af nye flasker på glasværker bruges energi. Derfor vil produktion af nye flasker og forbrug af energi på glasværker stige, når færre flasker genpåfyldes. Modsat kræver genpåfyldning skylninger. Det bruges der energi til.

I nedenstående er vist effekten beregnet forholdsmæssigt for omsmeltning af 67,8 mio. flasker, hvor der er antaget lineær sammenhæng i forhold til udgangspunktet på de 72 mio. flasker fra »Den volumenbaserede emballageafgift«.

Tons	CO <sub>2</sub>	SO <sub>2</sub>	NO <sub>x</sub>
Flere nye flasker mv.	+24.860	+67,0	+186,2
Færre skylninger mv.	-13.550	-19,3	-139,3
Netto	+11.310	+47,7	+46,9

Netto vil udledningerne umiddelbart stige med ca. 11.000 tons CO<sub>2</sub>, ca. 48 tons SO<sub>2</sub> og 47 tons NO<sub>x</sub>.

I »Den volumenbaserede emballageafgift« blev ændringerne i udledningerne værdsat til 35 kr./kg SO<sub>2</sub> og det samme for NO<sub>x</sub>, mens CO<sub>2</sub> blev værdsat til 120 kr./t. Med samme priser for SO<sub>2</sub> og NO<sub>x</sub>, men med CO<sub>2</sub> værdsat til 150 kr./t., svarende til den forventede kvotepris, svarer de umiddelbare stigninger i udledningerne til ca. 5 mio. kr.

Dette betyder imidlertid ikke øget miljøbelastning samlet set. EU's CO<sub>2</sub>-kvotesystem er blevet indført. EU's CO<sub>2</sub>-kvotesystem betyder, at der er et kvoteloft for, hvor meget CO<sub>2</sub> der samlet set må udledes af de kvoteomfattede virksomheder. Hermed vil øget CO<sub>2</sub>-udledning fra nogle kvoteomfattede virksomheder, skulle modregnes af et reduceret CO<sub>2</sub>-udslip et andet sted indenfor kvoten. Da glasværkerne hovedsageligt er omfattet af CO<sub>2</sub>-kvotesystemet, vil en øget aktivitet hos glasværker ikke medføre et øget CO<sub>2</sub>-udslip samlet set pga. det samlede loft. Til gengæld er flaskegenbrugsbranchen ikke omfattet af CO<sub>2</sub>-kvotesystemet, og dermed vil en reduktion hér medføre et reelt fald i CO<sub>2</sub>-udledningerne. Kvotesystemet betyder, at hvis man får flyttet noget CO<sub>2</sub>-udledning fra de ikke-kvoteomfattede virksomheder til de kvoteomfattede virksomheder, kan der opnås en reel reduktion af CO<sub>2</sub>-udslippet. Dette vil være tilfældet hér.

Såvel SO<sub>2</sub> som NO<sub>x</sub> er reguleret ved, at de forskellige lande har fået et samlet loft over, hvor meget der højst må udledes af disse stoffer. Flere udledninger fra glasværker må derfor føre til, at der gennemføres modgående nedsættelser andre steder, så loftet ikke overskrides.

Det er dog effekten af de umiddelbare stigninger i udledningerne, der er angivet som miljøvirkningen i ovenstående tabel, og indregnet i lovforslagets samfundsøkonomiske opgørelse.

#### Spørgsmål 9:

Der ønskes en oversigt over de industrielle drivhusgasser, hvis forbrug forventes at falde frem til 2012, dels som følge af forbud, dels som følge af udfasninger.

#### Svar:

Skatteministeriet har bedt Miljøstyrelsen om at bidrage til besvarelsen af dette spørgsmål.

Miljøstyrelsen oplyser, at der i henhold til bekendtgørelse nr. 552 af 2. juli 2002 er forbud mod import, salg og anvendelse af alle HFC-, PFC- og SF<sub>6</sub> gasser efter 1. januar 2006. Dog gælder andre ikrafttrædelses datoer, både før og efter 1. januar 2006 for visse anvendelser af industrielle drivhusgasser, samt for visse produkter indeholdende industrielle drivhusgasser. Derudover er en række produkter og anvendelser undtaget for forbudet.

Andre ikrafttrædelses tidspunkter end 1. januar 2006 samt undtagelser fremgår af nedenstående, som svarer til bilag 1 og bilag 2 i bekendtgørelse nr. 552 af 2. juli 2002.

For nye produkter indeholdende industrielle drivhusgasser:

Produkt:	Stof	Forbudsdato
fjernvarmerør	Alle	1. september 2002
fugeskum	alle	1. september 2002
spraydåser	alle	1. september 2002
bildæk	SF <sub>6</sub>	1. september 2002
alle produkter	PFC-er	1. september 2002
ruder	SF <sub>6</sub>	1. januar 2003
sko (salg tilladt indtil 1. januar 2004)	SF <sub>6</sub>	1. juli 2003
køleanlæg, varmepumper, airconditionanlæg (komfortkøling) og affugtere med fyldninger	HFC-er	1. januar 2007

over eller lig 10 kg		
Undtagelser:		
højspændingsanlæg (spændinger over 1 kV)	SF6	undtaget
køleanlæg, varmepumper, airconditionanlæg (komfortkøling) og affugtere med fyldninger mellem 0,15 kg og 10 kg	HFC-er	undtaget
kølesystemer til varmegenvinding, og som primært er samlet ved svejsning eller lodning i et kompakt kabinet færdigsamlet fra fabrik, og med en fyldning mindre end eller lig 50 kg	HFC-er	undtaget
vaccinekølere	HFC-er	undtaget
mobile køleanlæg	HFC-er	undtaget
aircondition i køretøjer samt fly	HFC-er	undtaget
lavtemperaturfrysere (temperaturer under 50° C)	HFC-er	undtaget
medicinske spraydåser	HFC-er	undtaget
laboratorieudstyr	alle	undtaget
testfaciliteter til afprøvning af køleudstyr	HFC-er	undtaget
automatik (termostater, ventiler m.v.)	alle	undtaget
produkter til militær anvendelse	alle	undtaget
produkter til anvendelse ombord på skibe	alle	undtaget

For nye og genvundne industrielle drivhusgasser:

Anvendelse:	Stof	Forbudsdato
sporgas	SF6	1. september 2002
beskyttelsesgas i letmetalstøberier	SF6	1. september 2002
køleblandinger, hvor PFC udgør mindre end 10% af køleblandingen	PFC-er	1. januar 2006
produktion af fleksibelt skumplast	HFC-er	1. januar 2006
Undtagelser:		
servicering af køleanlæg, airconditionanlæg, varmepumper, affugtere	HFC-er	undtaget
servicering af airconditionanlæg i køretøjer og fly	HFC-er	undtaget
servicering af højspændingsanlæg (spændinger over 1 kV)	SF6	undtaget
servicering af laboratorieudstyr	alle	undtaget
militær anvendelse	alle	undtaget
anvendelse ombord på skibe	alle	undtaget

Spørgsmål 10:

Det ønskes oplyst, hvilke tiltag regeringen planlægger, når det midlertidige forbud mod en del af de industrielle drivhusgasser udløber med udgangen af 2012, jf. lovforslagets side 14, spalte 1.

Svar:

Skatteministeriet har bedt Miljøstyrelsen om at bidrage til besvarelsen af dette spørgsmål. Miljøstyrelsen oplyser, at der på nuværende tidspunkt ikke foreligger konkrete planer for nye tiltag, da udfaldet af klimakonferencen COP-15 i december 2009 afventes.

#### Spørgsmål 11:

Det ønskes oplyst, hvilke stoffer der har en GWP-værdi over 4.000, og hvad provenuet ville være for hvert af disse stoffer, hvis der ikke var et maksimum på 600 kr. pr. kg., og hvad konsekvensen ville være for virksomhederne af at fjerne dette loft.

#### Svar:

Nedenstående tabel indeholder en oversigt over afgiftspligtige industrielle drivhusgasser med en GWP-værdi over 4.000, og som derfor er omfattet af afgiftsloftet på 600 kr. pr. kg.

Afgiftsloftet er en lempelse for særligt kraftige industrielle drivhusgasser, og medfører dermed en skatteudgift. Som angivet i lovforslaget skønnes den samlede skatteudgift til ca. 7 mio. kr. årligt, hvilket i nedenstående tabel er opdelt på de enkelte stoffer. Skatteudgiften begrænses af, at forbruget af stoffer med en GWP-værdi over 4.000 er begrænset, og forbruget af SF<sub>6</sub> medfører ca. 90 pct. af skatteudgiften.

Fjernes loftet over afgiften vil det føre til en samlet merbelastning af erhvervene på ca. 7 mio. årligt med samme fordelingsprofil, som angivet i lovforslaget for hele afgiftsændringen. Det vil sige, at afgiften primært rammer erhverv, der beskæftiger sig med engroshandel med køleanlæg, luftkonditionering mm., samt råvarer og halvfabrikata. Det må dog forventes, at merbelastningen gennem slutbrugerne (f.eks. supermarkeder) overvæltet på forbrugerne.

Stof	GWP-værdier <sup>2)</sup>	Satser efter forhøjelse uden afgiftsloft (kr. pr. kg)	Provenu uden afgiftsloft (1000 kr.)	Provenu med afgiftsloft (1000 kr.)	Skatteudgift (1000 kr.)
HFC-23 (R-23)	14.800	2.220	540	145	-395
HFC-143a (R-143a)	4.470	671	4,0	3,5	-0,5
HFC-236fa (R-236-fa) <sup>1)</sup>	9.810	1.472	-	-	-
R-508A (HFC-23/PFC-116) <sup>1)</sup>	13.214	1.982	-	-	-
R-508B (HFC-23/PFC-116) <sup>1)</sup>	13.396	2.009	-	-	-
Svovlhexafluorid (SF <sub>6</sub> )	22.800	3.420	7.350	1.300	-6.050
Perfluormethan (R-14)	7.390	1.109	85	45	-40
Perfluorethan (R-116) <sup>1)</sup>	12.200	1.830	-	-	-
Perfluorpropan (R-218)	8.830	1.325	15	5	-10
Perfluorcyclobutan	10.300	1.545	460	180	-280
Perfluorhexan <sup>1)</sup>	9.300	1.395	-	-	-
Perfluorbutan <sup>1)</sup>	8.860	1.329	-	-	-
Perfluorpentan <sup>1)</sup>	9.160	1.374	-	-	-
I alt	-	-	8.454	1.679	-6.776

1) Intet afgiftspligtigt forbrug af stoffet, hvorved afgiftsloftet ikke medfører en skatteudgift.

2) Opgjort i FN's klimapanel 4. vurderingsrapport.

#### Spørgsmål 31

Ministeren bedes uddybe, hvilke konkrete lidelser vil give anledning til en stigning i sundhedsudgifterne på 35 mio. kr. om året som følge af lovforslaget.

*Svar:*

De sundhedsmæssige omkostninger bygger på en opgørelse fra Sundhedsministeriet over de samfundsmæssige omkostninger ved forbrug af alkohol.

Omkostningerne dækker over offentlige udgifter til blandt andet sundhedsvæsen, samt tabt skat og nettosygedagpenge mv. for personer, der ikke arbejder på grund af alkoholskader mv. Omkostningerne viser sig på lang sigt.

De konkrete lidelser kan være alkoholisme, og alkoholskader, skader som følge af vold i hjemmet på grund af alkohol, skader som følge af spirituskørsel osv.