

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. maj 2009

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love

(Forhøjelse af energifgifterne, afgift på erhvervenes energiforbrug, afgiftsmæssig ligestilling af central og decentral kraftvarme, afgift på smøreolie m.v. og forhøjelse af affaldsafgiften)

[af skatteministeren (Kristian Jensen)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 22. april 2009 og var til 1. behandling den 7. maj 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 21. april 2009 dette udkast til udvalget, jf. SAU alm. del - bilag 285. Den 30. april og 6. maj 2009 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Danske Advokater og

DI,

DI og Procesindustrien,

Nordic Sugar A/S.

Special Waste System A/S,

[Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.]

Deputationer

Endvidere har H. J. Hansen og Special Waste System A/S mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 41 spørgsmål til skatteministren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.[Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

Torsten Schack Pedersen (V) Karsten Lauritzen (V) Flemming Møller (V) Jacob Jensen (V)

Mikkel Dencker (DF) Pia Adelsteen (DF) Mike Legarth (KF) Charlotte Dyremose (KF)

Anders Samuelsen (LA) nfm. Nick Hækkerup (S) John Dyrby Paulsen (S) Klaus Hækkerup (S)

Thomas Jensen (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Jesper Petersen (SF)

Niels Helveg Petersen (RV) fmd. Frank Aaen (EL)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende L 207

Bilagsnr.	Titel
1	Meddelelse om, at der åbnes for spørgsmål på lovforslaget
2	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Høringsskema og høringssvar, fra skatteministeren
4	Henvendelse af 29/4-09 fra DI og Procesindustrien
5	Henvendelse af 5/5-09 fra DI
6	Yderligere høringssvar, fra skatteministeren
7	Yderligere høringssvar, fra skatteministeren
8	Henvendelse af 7/5-09 fra Special Waste System A/S
9	Henvendelse af 11/5-09 fra Danske Advokater
10	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 6/5-09 fra Special Waste System A/S
11	Henvendelse af 11/5-09 fra Nordic Sugar A/S
12	Materiale udleveret fra H. J. Hansen Genvindingsindustri A/S

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 207

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, at det ønskes oplyst for nogle (3-4) centrale kraftvarmeværker og nogle (3-4) decentrale kraftvarmeværker, hvad afgiften vil være afhængig af, om den beregnes ved metoden med en varmekoefficiensgrad på 125 eller metoden med en elvirkningsgrad på 65, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om en redegørelse for, hvorledes en varmekoefficiensgrad og en elvirkningsgrad måles (beregnes), til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvorfor en varmekoefficiensgrad på 125 grundlæggende sikrer, at der er en afgiftsmæssig tilskyndelse til kombineret produktion af el og varme frem for produktion hver for sig, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 6, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvilke regler der er fastsat i EU for beregningen af afgifter af kraftvarmeværker med henblik på at undgå konkurrenceforvridning (statsstøtte) i afgiftspålægget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om en redegørelse for indholdet af den nugældende EU-retlige regulering af energibeskatningen, herunder for indholdet i Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 (energibeskatningsdirektivet), til skatteministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvorfor energiafgifterne efter 2015 indekseres efter udviklingen i nettoprisindekset, som offentliggøres af Danmarks Statistik i medfør af lov om beregning af et nettoprisindeks og ikke efter per-

- sonskattelovens § 20, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om, hvad regeringen stemte til indførelsen af EU's minimums-
afgifter på elektricitet og brændsler i energibeskatningsdirektivet, til
skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om, fritagelse for mineralogiske processer m.v., til skattemini-
steren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om, hvorfor afgiften på affald der deponeres ikke indekseres, og
hvad ville det årlige provenu være ved en indeksering for perioden
2010-2019, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om, på hvilken baggrund de afgiftspligtige mængder forventes
at stige for benzin og dieselolie og delvist også for el, men at være
faldende for brændsel til rumvarme i perioden 2015-2025, til skatte-
ministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om nærmere redegørelse for skønnet over provenuvirkningen af
forslaget, herunder hvilket år den »varige virkning« forventes at ind-
træde, f.eks. forventes forhøjelsen af energiafgifter på brændsler med
15 pct. at have en varig virkning på 725 mio. kr., medens det skønne-
de provenu forventes at falde gradvist fra 1.260 mio. kr. i 2010 til 885
mio. kr. i 2019, m.v., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om en nærmere redegørelse for begreberne »Provenu på konti i
alt«, »Provenu inkl. virkning på andre konti«, »Provenu efter tilbage-
løb (finansieringsbidrag)« og »Provenu efter tilbageløb og adfærd«,
der anvendes i flere af provenuskønnene, til skatteministeren, og mi-
nisterens svar herpå
- 13 Spm. om, hvorledes de sparede omkostninger for staten på ca. 35 mio.
kr. i faktorpriser opstår, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvorledes defineres det samfundsøkonomiske tab på ca. 330
mio. kr., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om en oversigt, der for hvert af årene 2011-2019 viser de øko-
nomiske konsekvenser for erhvervslivet, suppleret med en opstilling,
der viser hvorledes lempelsen på ca. 2,4 mia. kr. for erhvervene i åre-
ne 2010-2012 fremkommer, til skatteministeren, og ministerens svar
herpå
- 16 Spm., om der i forbindelse med den hidtidige miljøkontrol er eksem-
pler på, at visse affaldsproducenter »sviner« affaldet til, så det bliver
farligt affald, for at undgå affaldsafgiften – og i bekræftende fald,
hvor stort skønnes problemet at være, til skatteministeren, og ministe-
rens svar herpå
- 17 Spm., om der i forbindelse med den hidtidige miljøkontrol er eksem-
pler på, at der dumpes affald for at undgå at betale affaldsafgift – og i
bekræftende fald, hvor stort skønnes problemet at være, til skattemi-
nisteren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm., om det betyder, at der også er en laveste minimumsafgift, jf. at
det anføres, at der indføres energiafgift for erhvervenes energi an-
vendt til procesformål fra 1. januar 2010 på niveau med EU's højeste
minimumsafgift på 4,5 kr. pr. GJ for fossile brændsler, til skattemini-

- steren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvornår EU's højeste (og laveste) minimumsafgift skal være indført i EU's medlemslande, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om den foreslåede indførelsen af energifgift på el anvendt til procesformål, at afgiften for erhvervene i 2013 vil blive ca. 3-doblet, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om undersøgelse af de energiintensive virksomheders konkurrenceforhold i 2012, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om, at det anføres i bemærkningerne til høringslovforslaget og lovforslaget, afsnit 2.9.1., at »i det mindste farligt affald med kulbrinter, der bruges til energiformål, bør formentlig pålægges afgift efter EU's energibeskatningsdirektiv«. Det ønskes oplyst, om regeringen har søgt afklaring hos EU om dette spørgsmål, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om at redegøre for, hvorfor der i lovforslaget kun er taget udgangspunkt i EU's minimumsafgiftssats for brændslet gasolie og ikke de specifikke minimumsafgiftssatser for de forskellige brændselstyper og elektricitet, f.eks. naturgas, elektricitet m.v., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om en oversigt der viser, hvordan betalingen af afgifter ændres for hver af de 22 centrale kraftvarmeværker ved at overgå til afgiftsbetaling efter metode 1, varmekoefficiensgrad 125, henholdsvis metode 2, elvirkningsgrad 65, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om, hvor mange decentrale kraftvarmeværker der er i Danmark, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om, hvad varmeprisen er for varme produceret på de centrale kraftvarmeværker, de decentrale kraftvarmeværker og på de selvstændige varmeproduktionsanlæg, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om, hvorledes prisen på varme og el fordeles på kraftvarmeværker, der afsætter el i fri konkurrence på markedet, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om, at i lovforslagets bemærkninger side 46 er det anført, at det foreslås at forhøje affaldsvarmeafgiften, der indekseres, til samme niveau som for kul og olie m.v., men med et fast fradrag for tillægsafgiften, der ikke indekseres. På baggrund heraf ønskes det oplyst, hvad tillægsafgiften dækker (opkrævningsgrundlag), hvor stor den er og hvorfor det faste fradrag ikke skal indekseres, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om, hvor høj afgiften for farligt affald er i vores nærmeste konkurrentlande (Sverige og Tyskland og om muligt UK, Norge og de baltiske lande) opgjort på sammenlignelig basis med den nu for Danmark foreslåede afgift, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm., om regeringen forestiller sig, at de energiintensive virksomheder, der er udsat for international konkurrence, kan få energifgiften

fjernet helt, eller om der også bliver tale om delvis nedsættelse, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 31 Spm. om, hvor ofte det i perioden efter 2012 skal vurderes, om virksomhederne er konkurrenceudsatte med henblik på at klarlægge, om de skal fritages for energiafgiftsstigningen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvad deMinimis-ordningen går ud på, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om at oplyse, hvor mange virksomheder i servicesektoren der modtager godtgørelse fra elafgiften over deres momsafregning, samt beløbets samlede årlige værdi, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om at oplyse, hvor mange virksomheder inden for detailhandel der modtager godtgørelse fra elafgiften over deres momsafregning, samt beløbets samlede årlige værdi, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om at oplyse, hvor mange virksomheder inden for landbrug der modtager godtgørelse for elafgiften over deres momsafregning, samt beløbets samlede årlige værdi, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om at oplyse, hvor mange virksomheder der har en omsætning, så de i princippet ikke er momspligtige, men som er frivilligt registrerede, og derfor modtager godtgørelse fra elafgiften over deres momsafregning, samt beløbets samlede årlige værdi, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om at bekræfte, at Skatteministeriet har modtaget en henvendelse fra Ardagh Glass, som ikke er oversendt til udvalget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm., om varmeprisloftet vil blive reguleret, hvis lovforslaget vedtages, eller om det er regeringens forestilling, at afgiften skal opkræves ved forøgelse af betalingen for aflevering af affaldet, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om, hvor mange virksomheder regeringen påregner der skal indgå i undersøgelsen om eventuel afgiftsnedsættelse, og hvad provenuet ved denne nedsættelse skønnes at ville være, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om ministerens kommentar til materiale udleveret af H. J. Hansen Genvindingsindustri A/S under foretræde for Skatteudvalget den 13/5-09, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm., om ministeren kan tilsende udvalget en oversigt, der viser hvor meget de enkelte elementer i lovforslaget hver især bidrager til en reduktion af CO2-udslippet, til skatteministeren, og ministerens svar herpå