

Betænkning afgivet af Socialudvalget den 4. december 2008

1. udkast

## **Betænkning**

over

### Forslag til lov om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag

(Ændring af modtagergruppen for særligt børnetilskud)

[af velfærdsministeren (Karen Jespersen)]

#### **1. Ændringsforslag**

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

#### **2. Udvalgsarbejdet**

Lovforslaget blev fremsat den 12. november 2008 og var til 1. behandling den 20. november 2008. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Socialudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### *Høring*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og velfærdsministeren sendte den 29. oktober 2008 dette udkast til udvalget, jf. SOU alm. del - bilag 43. Den 13. november 2008 sendte velfærdsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Adoption & Samfund,  
Marianne Bonne,  
Charlotte Broberg,  
Gruppen af Eneadoptanter,  
Inge Hansen og  
Internet-forummet »selvvalgt enlig mor«

Velfærdsministeren har over for udvalget kommenteret henvendelserne.

#### *Spørgsmål*

Udvalget har stillet 13 spørgsmål til velfærdsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger



Socialdemokratiets og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget tager skarpt afstand fra den forskelsbehandling af børn, som dette lovforslag er udtryk for. Det virker meget påfaldende, at regeringen fremsætter forslaget, kort før den skal afgive svar til Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol i en sag, hvor netop en eneadoptant har rejst sagen om det rimelige i, at enlige forsørgere – uanset årsagen til deres sociale status som enlig forsørger – ikke har ret til det særlige børnetilskud.

S og SF mener, at en forudsætning for at bekæmpe uligheden i samfundet, er at give børn samme muligheder uanset deres forældres sociale status, og ud fra den betragtning kan vi ikke støtte forslaget, som meget bevidst forskelsbehandler i børnehøjde. En enlig forsørger er en enlig forsørger, uanset om der er tale om enlige kvinder, der får kunstig befrugtning, eneadoptanter, kvinder, der ikke kender den biologiske far eller ikke ønsker at oplyse farens identitet eller enlige, der har mistet den anden forælder ved dødsfald.

Det er S og SFs ønske, at regeringen besinder sig og med tiden beslutter sig for at stille børn af enlige forsørgere ens ved at give alle børn af enlige forsørgere ret til det særlige børnetilskud. Konsekvensen af dette lovforslag er, at børn i Danmark bliver forskelsbehandlet på det groveste, og Institut for Menneskerettigheder påviser, at lovforslaget må antages at være i modstrid med FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder.

Liberal Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

#### Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (DF), til trådt af ◇:

#### Til § 1

1) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:  
»01. § 4, stk. 3, nr. 1, ophæves.«

Nr. 2-6 bliver herefter nr. 1-5.

[Ophævelse af ret til særligt børnetilskud, når faderskabet ikke er fastslået]

#### B e m æ r k n i n g e r

#### Til nr. 1

For at sikre, at der ikke kan ydes særligt børnetilskud, hvis kvinden ikke ved, hvem faderen er, eller ikke ønsker at oplyse, hvem faderen er, foreslås det, at retten til det særlige børnetilskud, når faderskabet til barnet ikke er fastslået, bortfalder.

*Ellen Trane Nørby (V) Erling Bonnesen (V) nfm. Anne-Mette Winther Christiansen (V)*  
*Karen Ellemann (V) Dennis Flydtkjær (DF) Tina Petersen (DF) René Christensen (DF)*  
*Vivi Kier (KF) Tom Behnke (KF) Mette Frederiksen (S) Lone Møller (S) Lene Hansen (S)*  
*Lise von Seelen (S) Özlem Sara Cekic (SF) Astrid Krag (SF) Marianne Jelved (RV)*  
*Line Barfod (EL)*

Liberal Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

### **Folketingets sammensætning**

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

### Oversigt over bilag vedrørende L 57

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra velfærdsministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Kopi af henvendelse af 17/11-08 fra Charlotte Broberg til velfærdsministeren
4	Henvendelse af 19/11-08 fra Inge Hansen
5	Henvendelse af 24/11-08 fra Marianne Bonne
6	Fastsat tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
7	Henvendelse af 19/11-08 fra Gruppen af Eneadoptanter
8	Henvendelse af 1/12-08 fra internet-forummet »selvvalgt enlig mor«
9	Henvendelse af 1/12-08 fra Adoption & Samfund

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 57

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om oversendelse af kopi af ministerens svar til henvendelse af 17/11-08 fra Charlotte Broberg, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 19/11-08 fra Inge Hansen, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om ministeren finder, at Danmark overholder FN's konvention om bl.a. økonomiske rettigheder, når børn, der er født som følge af kunstig befrugtning, hvor donor som oftest er ukendt, i fremtiden skal have andre muligheder end børn, der er født som følge af naturlig befrugtning, hvor faderen er ukendt, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvilke formål lov om børnetilskud har efter ministerens mening, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om ministeren finder, at der er lighed for loven, når enlige, der har født et barn som følge af kunstig befrugtning eller har adopteret, fratages muligheden for at modtage det særlige børnetilskud, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om ministeren vil redegøre for sin holdning til at indarbejde en bestemmelse i loven om, at det særlige børnetilskud udbetales til reelt enlige, gradueret efter indkomst, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om kommentar til henvendelse af 24/11-08 fra Marianne Bonne, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om teknisk bistand til at udarbejde et ændringsforslag, der indebærer, at børn af alle reelt enlige forsørgere skal have ret til det særlige

ge børnetilskud, uanset hvilken årsag der ligger til grund for den enkelte forælders status som enlig forsørger, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå

- 9 Spm. om lovforslaget bemærkning »Det offentlige skal ikke yde et særligt børnetilskud, når eneforsørgeren selv har valgt at blive forælder uden at have en anden forsørgelsespligtig forælder at dele forsørgelsen med« også gælder i de situationer, hvor en kvinde enten ikke ved hvem faderen er eller ikke ønsker at oplyse det, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om ministeren mener, at det er hensigtsmæssigt at belønne kvinder, der ikke ønsker at oplyse faderskabet, ved at yde særligt børnetilskud, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om kommentar til henvendelse af 19/11-08 fra Gruppen af Eneadoptanter, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om kommentar til henvendelse af 1/12-08 fra internet-forummet »selvvalgt enlig mor«, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om kommentar til henvendelse af 1/12-08 fra Adoption & Samfund, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå