

NOTAT

Til ministeren

17. november 2008

Kommenteret høringsnotat om udkast til forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (forlængelse af programtilladelser til den fjerde og femte FM-radiokanal)

Kulturministeriet sendte den 10. oktober 2008 et udkast til forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (forlængelse af programtilladelse til den fjerde og femte FM-radiokanal) i høring med frist den 24. oktober 2008.

Frem til den 27. oktober 2008 havde 17 organisationer m.v. afgivet høringssvar (se bilag 1).

Hovedindhold i lovforslaget

Med lovforslaget gives adgang til kulturministeren til i særlige tilfælde kortvarigt at forlænge tilladelser til programvirksomheden på den fjerde og femte FM-radiokanal.

Efter radio- og fjernsynslovens § 11, stk. 3, indgår i den samlede public service-virksomhed bl.a. programvirksomheden på den fjerde FM-radiokanal og nyhedsdækningen på den femte FM-radiokanal. Tilladelse til denne programvirksomhed meddeles efter reglerne i lovens kapitel 8, som bl.a. fastsætter, at tilladelse til programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede sendemuligheder meddeles af Radio- og tv-nævnet efter udbud.

Baggrunden for lovforslaget er, at der ikke – som ellers forudsat i Mediaaftalen 2007-2010 – endnu er truffet politisk beslutning om anvendelsen af den fjerde FM-radiokanal, når DRs nuværende tilladelse udløber pr. 31. marts 2009. For at undgå, at kanalen ikke anvendes i perioden efter udløbet af DRs tilladelse til kanalen og indtil kanalens fremtidige anvendelse er fastlagt eller indtil en evt. ny tilladelsesindehaver kan påbegynde programvirksomheden, vil det være hensigtsmæssigt, at der etableres en hjemmel i loven, der giver mulighed for at forlænge DRs tilladelse til kanalen for denne periode.

Lovforslaget giver også adgang til i særlige tilfælde kortvarigt at forlænge tilladelse til programvirksomheden på den femte FM-radiokanal. Herved fastholdes den nuværende parallelle lovregulering af den fjerde og den femte FM-radiokanal, som begge udgør en del af den samlede public service-virksomhed.

Hørings svar

I det følgende redegøres for hovedsynspunkterne i de modtagne høringssvar.

Radio- og tv-nævnet finder - på baggrund af den etablerede sammenhæng mellem den femte og sjette FM-radiokanal, der oprindeligt blev udbudt samtidig og solgt ved en simultan auktion - *ikke*, at en bemyndigelse til forlængelse af programtilladelser alene

bør omfatte én af disse to kanaler. Nævnet anbefaler derfor, at ændringsforslaget udformes således, at bemyndigelsen alene omfatter forlængelse af programtilladelsen for den fjerde FM-radiokanal.

Kulturministeriets kommentar:

Med radio- og fjernsynslovens § 11 er det direkte anført i loven, at udover DRs, de regionale TV 2-virksomheders og TV 2/DANMARK A/S' public service-programvirksomhed, indgår også programvirksomheden på den fjerde FM-radiokanal og nyhedsdækningen på den femte FM-radiokanal i den samlede public service-virksomhed. Bestemmelsen kom ind i loven i 2000 i forbindelse med gennemførelsen af Mediaaftalen for 2001-2004. Hermed blev det fremhævet, at public service-virksomhed ikke længere er knyttet til bestemte institutioner eller medier. Den sjette FM-radiokanal indgår derimod ikke i den samlede public service-virksomhed, og der stilles ikke i loven programmæssige krav til kanalen.

Det er Kulturministeriets opfattelse, at den nuværende parallelle regulering i radio- og fjernsynsloven af den fjerde og den femte radio-kanal skal opretholdes i forhold til muligheden for at forlænge tilladelser til programvirksomheden. Ministeriet bemærker i øvrigt, at den femte FM-radiokanal siden det oprindelige samtidige udbud og salg af den femte og sjette FM-radiokanal ved en auktion i juni 2003 på ny blev udbudt og solgt ved en efterfølgende selvstændig auktion i august 2006.

Sammenslutningen af Medier i Lokalsamfundet (SAML) finder ikke nogen rimelig grund til, at der skal være mulighed for forlængelse af DRs tilladelse til programvirksomhed på den fjerde FM-radiokanal uden forudgående udbud. SAML henviser bl.a. til, at det kan besluttes, at de frekvenser, der hører til den fjerde FM-radiokanal, kan videreføres, ligesom de frekvenser, der hører til Radio 100 FM og New Radio formentlig ikke indgår i en evt. frekvensreplanlægning, og man anbefaler, at den fjerde FM-radiokanal snarest muligt udbydes med mulighed for en andel af licensmidlerne.

Kulturministeriets kommentar:

Det fremgår af de almindelige bemærkninger i afsnit 2.2., at det i Mediaaftalen for 2007-2010 er fastsat, at aftalepartierne tager stilling til anvendelsen af den fjerde FM-radiokanal, når DRs nuværende tilladelse udløber pr. 31. marts 2009. Det fremgår også, at der endnu ikke er truffet politisk beslutning om den fremtidige anvendelse af kanalen. For at undgå en periode med "tom æter" i perioden efter udløbet af DRs tilladelse og indtil kanalens fremtidige anvendelse er fastlagt eller indtil en evt. ny tilladelsesindehaver kan påbegynde programvirksomheden, vil det kunne blive aktuelt at forlænge DRs tilladelse til kanalen for denne periode uden forudgående udbud efter reglerne i lovens kapitel 8.

Radioerne understreger, at Kulturministeriet som udgangspunkt bør sikre permanente løsninger på sendetilladelsesproblematikker uanset om det vedrører landsdækkende

koncessionsbaserede stationer eller lokale kommercielle stationer. Radioerne mener derfor som udgangspunkt, at der bør findes en løsning på den fjerde FM-radiokanal inden der bliver behov for en midlertidig forlængelse. Hvis det bliver nødvendigt at forlænge den eksisterende tilladelse, skal det ifølge Radioerne være kortvarigt og højst 3 måneder.

Kulturministeriets kommentar:

Som det fremgår af de almindelige bemærkninger i afsnit 2.2. er det hensigten, at kulturministeren benytter den foreslåede bemyndigelse til at meddele Radio- og tv-nævnet retningslinier om forlængelse af DRs tilladelse til programvirksomhed på den fjerde FM-radiokanal for en kortere periode – eksempelvis 6 mdr. – på de i tilladelsen hidtil angivne vilkår. Det fremgår også af bemærkningerne, at en forlængelse alene er relevant for perioden efter udløbet af DRs tilladelse og indtil kanalens fremtidige anvendelse er fastlagt eller indtil en evt. ny tilladelsesindehaver kan påbegynde programvirksomheden. Det præcise antal måneder for en midlertidig forlængelsesperiode vil således afhænge af sidstnævnte forhold.

Bilag 1**Skrevet med fed: Kommentarer**

Andre: Ingen kommentarer

**Høringssvar vedrørende ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed
(Forlængelse af programtilladelser til den fjerde og femte FM-radiokanal)**

1. Danske Reklame- og Relationsbureauers Brancheforening	13. oktober 2008
2. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse	13. oktober 2008
3. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	15. oktober 2008
4. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling	15. oktober 2008
5. Velfærdsministeriet	15. oktober 2008
6. Integrationsministeriet	15. oktober 2008
7. Kirkeministeriet	16. oktober 2008
8. Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen	16. oktober 2008
9. Gramex	20. oktober 2008
10. Forbrugerstyrelsen	20. oktober 2008
11. Radio- og tv-nævnet	24. oktober 2008
12. Sammenslutningen af Medier i Lokalsamfundet	24. oktober 2008
13. SBS Radio A/S	24. oktober 2008
14. DR	24. oktober 2008
15. Telenor/Canal Digital Danmark	24. oktober 2008
16. Økonomi- og Erhvervsministeriet	24. oktober 2008
17. Radioerne	25. oktober 2008