

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 4. februar 2008

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 18. februar 2008

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 13.-14. marts 2008</u>	<u>2</u>
<u>2. Det vestlige Balkan.....</u>	<u>4</u>
<u>3. Den Europæiske Naboskabspolitik (ENP).....</u>	<u>7</u>
<u>4. Mellemøsten</u>	<u>9</u>
<u>5. Kenya</u>	<u>11</u>
<u>6. Sudan/Tchad/Den Centralafrikanske Republik</u>	<u>13</u>
<u>7. (Evt.) Iran</u>	<u>15</u>
<u>8. Burma/Myanmar.....</u>	<u>18</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 13.-14. marts 2008

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet ventes at præsentere et udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 13.-14. marts 2008. Et første udkast ventes modtaget i forbindelse med Coreper II's drøftelse heraf den 14. februar. Forårstopmødet vil sædvanen tro have Lissabon-strategien på dagsordenen, hvor man med afsæt i Kommissionens strategiske rapport fra december 2007 vil drøfte retningslinierne for den kommende treårige cyklus. Udover Lissabon-strategien ventes review af det indre marked sat på dagsordenen samt en indledende drøftelse af Kommissionens klima- og energipakke fra januar 2008.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 13.-14. marts 2008 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formandskabet ventes at præsentere et udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 13.-14. marts 2008. Et første udkast ventes modtaget i forbindelse med Coreper II's drøftelse heraf den 14. februar.

Forårstopmødet vil sædvanen tro have Lissabon-strategien på dagsordenen, hvor man med afsæt i Kommissionens strategiske rapport vil drøfte retningslinierne for den kommende treårige cyklus (2008-2010). Udover Lissabon-strategien ventes review af det indre marked sat på dagsordenen samt en indledende drøftelse af Kommissionens klima- og energipakke. Der forventes bidrag til konklusionerne for Det Europæiske Råd fra en række rådsformationer. Foruden GAERC drejer det sig om ECOFIN, EPSCO, Konkurrenceevne, Miljø, Uddannelse og Ungdom.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Udkastet til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 13.-14. marts d.å. har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter/målsætninger/konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på dette stadie.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forventer at kunne tage formandskabets orientering om den kommenterede dagsorden til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Der ventes en drøftelse af det Vestlige Balkan med fokus på Serbien og Kosovo. Rådet forventes at vedtage operationsplanen for den civile ESDP-mission i Kosovo på rådsmødet eller et rådsmøde umiddelbart herefter. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Anden runde i det serbiske præsidentvalg fandt sted den 3. februar. Valget blev vundet af den siddende præsident Boris Tadic.

Den midlertidige politiske aftale mellem Serbien og EU forudses undertegnet den 7. februar i Bruxelles. Aftalen blev udarbejdet på GAERC den 28. januar 2008, da det stod klart, at der ikke kunne skabes EU enighed om undertegnelse af Stabiliserings- og Associeringsaftalen med Serbien.

Det Europæiske Råd noterede i december 2007, at forhandlingerne om en statusløsning for Kosovo gennem trojkaprocessen var afsluttet uden resultat, og at mulighederne for en forhandlet løsning mellem Serbien og Kosovo dermed var udtømte. Det Europæiske Råd gjorde det klart, at status quo i Kosovo ikke er holdbar, og at der er brug for en afklaring af Kosovos status. Det Europæiske Råd besluttede, at EU er parat til at påtage sig en ledende og koordinerende rolle i Kosovo, bl.a. gennem indsættelse af en ESDP-mission indenfor politi og retsvæsen. FN's generalsekretær noterede sig i sin rapport om UNMIK til Sikkerhedsrådet den 31. december, at EU er villig til at påtage sig en ledende rolle i Kosovo. I forlængelse heraf fortsætter EU forberedelsen af ESDP-missionen indenfor politi og retsvæsen og af etableringen af stillingen som EU's særlige repræsentant i Kosovo (EUSR). Retsgrundlaget og operationskonceptet for missionen samt mandatet for EUSR er vedtaget forud for rådsmødet. Næste skridt i forberedelsen af ESDP-missionen er udarbejdelsen af en operationsplan, der ventes vedtaget på rådsmødet eller på et rådsmøde umiddelbart herefter.

ESDP-missionen i Kosovo vil blive EU's hidtil største og mest komplekse civile ESDP-engagement. Missionen vil gennem rådgivning, monitorering og træning medvirke til opbygningen af det lokale politi- og retsvæsen. Missionen har samtidig hjemmel til at varetage udøvende beføjelser indenfor blandt andet etniske forbrydelser, krigsforbrydelser, korruption samt økonomisk og anden organiseret kriminalitet. Herudover har mission generelt beføjelse til at omgøre eller annullere afgørelser truffet af det lokale politi- og retsvæsen. EU lægger dog samtidig stor vægt på lokalt ejerskab.

På nuværende tidspunkt ventes ESDP-missionen at omfatte omkring 1850 udsendte medarbejdere. Heraf vil godt 1450 være politifolk og mere end 200 retsstatseksperter - primært anklagere, dommere og fængselspersonale. Hertil kommer et mindre told-element samt administrativt personale. I politidelen indgår et særskilt "robust" element på omkring 500

særlige politifolk, der sammen med lokalt politi og NATO-styrken i Kosovo får ansvar for "crowd & riot control". Der er mulighed for en forøgelse af såvel det generelle politibidrag som det robuste element, såfremt sikkerhedssituationen giver grundlag herfor.

Danmark har i overensstemmelse med regeringsgrundlaget tilbudt at yde et solidt bidrag, som ventes udmøntet med primært politifolk, men også retsstats- og toldeksperter. Foreløbig er over 40 kandidater udpeget, heraf 3 af i alt 22 lederstillinger i missionen. Flere vil komme til efterhånden som forberedelserne skrider frem. Danmark har også tilbudt kandidater til stillinger, der omfatter udøvende beføjelser.

Kommissionen fremlagde den 6. november 2007 sin udvidelsespakke, som også indeholdt fremskridtsrapporter for landene på det vestlige Balkan. I forlængelse heraf har Kommissionen fremlagt reviderede europæiske partnerskaber for Albanien, Bosnien-Hercegovina og Serbien (inklusive Kosovo) og et revideret tiltrædelsesparkerskab med Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien. Disse partnerskaber angiver de væsentligste prioriteter for politiske og økonomiske reformer i det enkelte land som led i den gradvise tilnærmelse til EU. Partnerskaberne ventes vedtaget på rådsmødet. Et europæisk partnerskab for Montenegro blev vedtaget i 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

ESDP-missionen vil have hjemmel i TEU artikel 14 og 25, stk. 3.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at vedtage operationsplanen for den civile ESDP-mission. Rådskonklusionerne ventes at notere sig resultatet af præsidentvalget i Serbien og at hilse vedtagelsen af de europæiske partnerskaber og tiltrædelsesparkerskabet velkomne. Såfremt der inden GAERC den 18. februar fremkommer en selvstændighedserklæring for Kosovo, må det formodes drøftet, hvordan EU - i lighed med tidligere praksis - indenfor en fælles ramme vil forholde sig til en selvstændighedserklæring.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes at have konsekvenser for statsfinanserne gennem indvirkningen på EU's budget. Udsendelsen af en ESDP-mission vil blive finansieret over de dertil afsatte midler på EU-budgettet (FUSP) for 2008 og 2009. Størrelsen af udgiften forventes at være 140 mio. euro i 2008 ud af en ramme på 285 mio. euro, og 65 mio. euro i 2009 ud af en ramme, der forventes

at være på et niveau sammenligneligt med 2008. Det forventes, at missionen vil blive forlænget i løbet af 2009, og at det samlede beløb for 2009 således vil blive højere. EU's FUSP-budget er i 2008 samlet på ca. 285 mio. euro. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter. De danske politifolk finansieres indenfor rammerne af finanslovens internationale politireserve på 50 mio. kr., mens øvrige danske deltagere i missionen finansieres over allerede afsatte midler i Udenrigsministeriets Naboskabsprogram og rammen for det Internationale Humanitære Beredskab.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter udsendelsen af en civil ESDP-mission til Kosovo. Regeringen arbejder for et solidt personelbidrag til missionen. Regeringen støtter vedtagelsen af de europæiske partnerskaber og tiltrædelsespartnerskabet. Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at de øvrige medlemslande støtter ESDP-missionen. Det forventes, at de øvrige medlemslande støtter vedtagelsen af de europæiske partnerskaber og tiltrædelsespartnerskabet. Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18. januar 2008.

3. Den Europæiske Naboskabspolitik (ENP)

KOM (2007) 0774

Nyt notat

1. Resumé

Punktet er på dagsordenen som opfølgning på den generelle drøftelse vedr. den Europæiske Naboskabspolitik (ENP), der fandt sted på Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) 10. december 2007.

2. Baggrund

Formålet med Naboskabspolitikken er at fremme demokratiske og økonomiske reformer, bæredygtig udvikling og handel med henblik på at sikre stabilitet og vækst langs EU's grænser. Samarbejdet med nabolandene bygger på et fælles værdigrundlag, herunder demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincipper.

Hovedemnerne for en styrkelse af Naboskabspolitikken er bl.a. en udvikling af det økonomiske og handelsmæssige samarbejde, herunder frihandelsaftaler. Øgede folk-til-folk kontakter står også centralt. Der har som led i Naboskabspolitikken også været arbejdet med inddragelse af nabolandene i tematiske samarbejder om f.eks. miljø, transport og energi. Det politiske samarbejde søges også udbygget, og nabolandene ventes efterhånden i højere grad at blive inddraget i EU's programmer og agenturer.

På sit møde den 10. december 2007 havde GAERC en drøftelse af EU's naboskabspolitik med udgangspunkt i Kommissionens meddelelse af 5. december s.å. Kommissionen nævnte tre elementer i meddelelsen, som der i de kommende måneder burde følges op på fra EU's side. Det drejede sig for det første om økonomisk integration, herunder øget markedsadgang for nabolandene til Det Indre Marked også for landbrugsvarer samt støtte til harmonisering af standarder og regelsæt. For det andet måtte EU søge fleksible løsninger på de resterende visumproblemer fremkaldt af Schengen-systemet, hvilket var nødvendigt for at fremme mobilitet og handel på tværs af Europas grænser. For det tredje burde EU gøre mere for at fremme løsninger i de "frosne konflikter" i naboområdet ved brug af alle tilgængelige politiske, juridiske og økonomiske instrumenter. Kommissionen konkluderede, at balancen mellem den sydlige og den østlige dimension var afgørende. Man skulle derfor være særdeles varsom med konkret at fremhæve nogle lande frem for andre. Fra Kommissionens side lagde man stor vægt på, at ENP'en forblev én samlet politisk ramme, inden for hvilken man kunne differentiere på behørig vis mellem de enkelte nabolande.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Punktet er på dagsordenen som opfølgning på den generelle drøftelse vedr. den Europæiske Naboskabspolitik (ENP), der fandt sted på Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) d. 10. december 2007. Der forventes en drøftelse af, hvordan EU kan styrke Naboskabspolitikken, så der skabes de bedste incitamentter for reformer i nabolandene. Der vil i forlængelse heraf, være en drøftelse af hvilke positive signaler, der skal sendes til de ENP-lande, der har gjort fremskridt i deres reformbestræbelser.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen vurderes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen sendes ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ser Naboskabspolitikken er et kernepunkt i EU's udenrigspolitik, og at der bør være de samme tilbud om tætte forbindelser til EU til både Middelhavslandene og østeuropæiske naboer. I denne forbindelse er det specielt vigtigt for regeringen, at fælles værdier som demokrati og retsstatsprincipper, der giver adgang til øget samarbejde med EU, overholdes. Endvidere lægger regeringen vægt på, at ENP bør bygges på en individuel og merit-baseret tilgang, at ENP'en bør opstille incitamentter for reformer, at hvert enkelt land under ENP'en bør behandles i forhold til de reformresultater, landet opnår

Konkret finder regeringen, at det er vigtigt, at integration i EU's indre marked er en central del af EU's tilbud til nabolandene; at integrering af nabolandene i EU's politikker bl.a. inden for energi og klima vil øge EU's mulighed for at sætte dagsordenen og skabe konkrete fremskridt; at Naboskabspolitikken tilbyder adgang til de programmer og institutioner indenfor forskning og uddannelse, der har betydet så meget for integrationen af de unge generationer inden for EU, samt at folk-til-folk kontakten er et vigtigt element i ENP.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel imødekommenhed overfor Kommissionens forslag til at skabe en stærk Naboskabspolitik i overensstemmelse med ovennævnte beskrivelse.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 10.-11. december 2007.

4. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Mellemøsten i lyset af den seneste udvikling. Fokus ventes at være på fremdriften i forhandlingerne efter konferencen i Annapolis den 27. november 2007 og donorkonferencen i Paris den 17. december 2007. I lyset heraf forventes EU's og kvartettens rolle drøftet. Situationen vedrørende Gaza kan også forventes drøftet. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Den 17. december 2007 afholdtes en donorkonference i Paris med det formål at indsamle donormidler til at gennemføre den palæstinensiske reform og udviklingsplan (PRDP) på kort og mellemlang sigt. På konferencen blev der afgivet tilsagn for i alt 7,483 mia. USD for perioden 2008-2010 til støtte for det palæstinensiske selvstyre, hvilket overstiger det forudsete finansieringsbehov. EU og medlemsstaterne bidrager med 53 % af de afgivne tilsagn.

For at støtte Annapolis konferencen og momentum i den israelsk-palæstinensiske fredsproces fremlagde EU i forbindelse med Annapolis-mødet en handlingsplan for EU's engagement. I planen peges på en række indsatsområder, som EU vil forfølge i sammenhæng med fremdrift i fredsprocessen. Der peges på støtte til palæstinensisk statsdannelse (politiindsats, institutionsopbygning og god regeringsførelse, økonomisk vækst og told/handel), støtte i en overgangsperiode (til PA's budget, reformer og humanitær hjælp) samt støtte til konfliktløsning (indsats rettet mod Østjerusalem, flygtninge og sikkerhedsarrangementer).

I lyset af situationen i og omkring Gaza understregede udenrigsministrene i rådskonklusionerne fra GAERC den 28.-29. januar 2008 bl.a., at de seneste begivenheder der var stærkt bekymrende, at man fordømmer den vedvarende affyring af raketter mod Israel fra Gaza og alle øvrige aktiviteter, som strider mod folkeretten og udsætter civile for fare, at den humanitære situation i Gaza er alvorlig og opfordrer til sikring af de nødvendige forsyninger til området, at Israel skal opfylde sine forpligtelser over for Gaza, at der snarest bør sikres en kontrolleret genåbning af passage ind og ud af Gaza for både humanitære og kommercielle transporter, at EU vil fortsætte sine humanitære forsyninger til Gaza og er rede til at bistå med den økonomiske genopbygning af Gaza, samt at den israelske soldat, som blev bortført for 19 måneder siden, straks frigives.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten i lyset af den seneste udvikling efter Annapolis-konferencen og den opfølgende internationale donorkonference i Paris den 17. december 2007. I lyset heraf og med udgangspunkt i EU's handlingsplan forventes EU's og kvartettens rolle drøftet. Situationen i og omkring Gaza forventes drøftet. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark deler det internationale samfunds støtte til den igangværende forhandlingsproces mellem israelerne og palæstinenserne. I den forbindelse finder regeringen det væsentligt, at støtten både finder sted på det politiske og det økonomiske plan. Regeringen bakker derfor fuldt op om EU-handlingsplanen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være politisk enighed blandt medlemslandene om det fortsatte behov for en markant EU-indsats i forbindelse med fredsprocessen i Mellemøsten.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 28. januar 2008.

5. Kenya

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at have en drøftelse af situationen i Kenya, som stadig er uløst efter uroen omkring præsident-, parlaments- og lokalvalgene den 27. december 2007. Kofi Annan mægler i konflikten på vegne af Den Afrikanske Union og har fremlagt en mæglingskitse, der er blevet godkendt af parterne. EU har udtrykt støtte til AU og Kofi Annans mæglingsbestræbelser. Hvis der ikke findes en løsning vil det kunne få konsekvenser for forholdet mellem EU og Kenya, herunder for bistandssamarbejdet.

2. Baggrund

Kenya afholdt præsident-, parlaments- og lokalvalg den 27. december 2007. Selve valgfstemningen forløb i god ro og orden, men optællingsprocessen på centralt hold viste en række uregelmæssigheder, hvilket har fået internationale valgobservatører, herunder EU observatører, til at stille alvorlig spørgsmål ved det officielle valgresultat af præsidentvalget, der gav genvalg til Kibaki. Oppositionen vil ikke anerkende valgresultatet til præsidentposten. De omfattende uroligheder har ført til, at mere end 250.000 – 300.000 personer lever som internt fordrevne. Mere end 1.000 personer skønnes dræbt, og der er risiko for at næsten 500.000 personer vil have behov for nødhjælpsbistand i den kommende tid, hvis ikke urolighederne aftager.

Kofi Annan mægler i konflikten på vegne af Den Afrikanske Union. Der er fremlagt en køreplan for de videre forhandlinger med indsatser på kort- og lang sigt. Indenfor de nærmeste fire uger vil parterne forhandle spørgsmålet om valgresultatet, mens de på længere sigt forventes at drøfte en række af de underliggende årsager til volden, herunder marginalisering af befolkningsgrupper, ejerskab til jord og etnicitet. Konflikten har godkendt Annans mæglingskitse.

EU har på rådsmøde den 28. januar udtrykt stærk støtte til AU og Kofi Annans mæglingsbestræbelser. Det er vigtigt, at Afrika selv er i stand til at løse konflikten. EU har samtidig understreget, at samarbejdet med Kenya ikke kan fortsætte som hidtil medmindre der findes en forhandlet løsning mellem parterne, som respekterer de kenyanske vælgere. EU har endvidere gjort opmærksom på, at et manglende forhandlingsresultat vil få konsekvenser for forholdet mellem EU og Kenya, herunder for bistandssamarbejdet.

3. Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet vil være en drøftelse af situationen, herunder udtrykke fortsat EU støtte til AU og Kofi Annans mæglingsbestræbelser.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for de danske statsfinanser, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter op om Annans og AU's mæglingsbestræbelser. Det er vigtigt, at Afrika selv er i stand til at løse konflikten. Regeringen finder ligeledes, at samarbejdet med Kenya ikke kan fortsætte som hidtil før der er fundet en forhandlet løsning mellem parterne. Regeringen er villig til, i samarbejde med øvrige EU lande, at overveje konsekvenserne for bistandssamarbejdet med Kenya, hvis ikke der findes en forhandlet løsning på konflikten.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed i EU om tilgangen til Kenya.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 28. januar 2008.

6. Sudan/Tchad/Den Centralafrikanske Republik

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse forventes at fokusere på den humanitære situation, fredsforhandlingerne i Darfur, implementeringen af nord-syd fredsftalen (CPA) samt deployeringen af den militære ESDP-operation til Tchad/Den Centralafrikanske Republik (EUFOR Tchad/RCA), som formelt blev lanceret på sidste rådsmøde. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

EU har på sidste rådsmøde formelt iværksat udsendelsen af en militær ESDP-operation til Tchad og Den Centralafrikanske Republik (CAR), der skal forbedre sikkerheden i flygtningelejrene langs grænsen til Sudan og understøtte indsættelsen af en civil FN-ledet politimission i flygtningelejrene. Et kupforsøg i Tchad, der har medført alvorlige kampe i hovedstaden Ndjamena, har betydet, at deployeringen er udsat. Den ventes igangsat så snart situationen tillader det. Danmark deltager ikke i operationen som følge af forsvarsforbeholdet.

Situationen i Darfur er fortsat meget alvorlig og præget af udbredt vold og lovløshed. I det vestlige Darfur har der desuden i januar været en optrapning af fjendtligheder mellem en af oprørsbevægelserne og regeringstropper. FN og AU's særlige udsendinge arbejder fortsat på at samle oprørsbevægelserne med henblik på fornyede fredsforhandlinger med regeringen om en politisk løsning. Der er nu fem betydelige grupper, hvoraf tre har erklæret sig villige til at forhandle.

FN/AU Hybridstyrken UNAMID overtog ansvaret for sikkerheden i Darfur den 1. januar 2008, hvor mandatene for AMIS og EU's støtteaktion til AMIS ophørte. Sudans regering obstruerer fortsat deployeringen af UNAMID, ligesom enkelte kapaciteter, herunder helikopterbidrag, udestår. Af bl.a. denne grund er der i følge FN-sekretariatet alene 7000 af de planlagte 26.000 mand på plads for indeværende. Der må også fremover forventes betydelige forsinkelser i udsendelse af UNAMID-styrken. Danmark har tilmeldt en række militære kapaciteter til FN, herunder transport-, logistik og andre kapaciteter med henblik på at bistå UNAMID-styrken. FN har udvist interesse herfor, men der foreligger endnu ikke konkrete anmodninger om anvendelse af de tilbudte kapaciteter i konkrete perioder.

Der er fortsat stor mistillid mellem ledere fra Nord og Sydsudan, hvilket vanskeliggør gennemførelsen af fredsftalen mellem Nord og Syd som blev undertegnet den 9. januar 2005. Den umiddelbare krise, der i slutningen af 2007 ledte til, at SPLM suspendede deres poster i samlingsregeringen, er dog overstået, bl.a. fordi Nord i det store hele har gennemført de aftalte troppetilbageføringer fra Sydsudan. Det afgørende spørgsmål om grænsedragning omkring det olierige Abyei område udestår fortsat, ligesom forberedelserne til afholdelse af valg i 2009 er forsinkede.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Drøftelsen forventes at fokusere på den humanitære situation, fredsforhandlingerne i Darfur, implementeringen af nord-syd fredsaftalen (CPA) samt deployeringen af den militære ESDP-operation til Tchad/Den Centralafrikanske Republik (EUFOR Tchad/RCA), som formelt blev lanceret på sidste rådsmøde. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af Sudan forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at der skal sikres humanitær adgang til Darfur, at EU må fastholde sin støtte til fredsforhandlingerne for Darfur og implementeringen af nord-sydfredsaftalen (CPA) for Sudan samt til indsættelsen af UNAMID.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for at AU/FN Hybridstyrken UNAMID og EUFOR Tchad/RCA kommer på plads snarest. Derudover forventes der at være bred opbakning til de fortsatte bestræbelser på at bringe parterne i Darfur-konflikten til forhandlingsbordet.

Endvidere er der enighed om behovet for at sikre gennemførelsen af nord-sydfredsaftalen (CPA) for Sudan.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 28. januar 2008.

7. (Evt.) Iran

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 28. januar 2008. Ny tekst er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram.

2. Baggrund

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram. På det seneste rådsmøde den 28. januar 2008 orienterede EU's Høje Repræsentant, Javier Solana, om status for forhandlingerne om en ny FN Sikkerhedsrådsresolution. EU3+3 kreds (de fem permanente Sikkerhedsrådsmedlemmer og Tyskland) blev enige om elementerne i en ny FN Sikkerhedsrådsresolution på et møde på ministerniveau i Berlin den 22. januar 2008. Vigtigste elementer forventes at være udbygning af eksisterende sanktionslister, opfordring til årvågenhed over for banktransaktioner og eksportkreditter samt restriktioner på fragtområdet. Den endelige resolutionstekst forhandles pt. i New York. Det er endnu uklart, hvornår resolutionen vil kunne vedtages.

Rådet har vedtaget et antal retsakter vedrørende restriktive foranstaltninger mod Iran til implementering af FN's Sikkerhedsrådsresolutioner 1737 og 1747. Med vedtagelsen den 6. juni 2007 af den EU-forordning, som skal sikre implementering af Sikkerhedsrådsresolution 1747, er alle sanktioner mod Iran indeholdt i resolution 1737 og 1747 trådt i kraft.

Resolution 1737 af 23. december 2006 pålagde Iran at indstille alle uranberigelses-, oparbejdnings- og tungtvandsaktiviteter og at samarbejde fuldt ud med IAEA. Resolutionen indførte sanktioner (herunder vedr. eksportkontrol, finansielle indefrysninger og rejserestriktioner) efter FN-Pagtens VII, artikel 41, rettet mod sådanne aktiviteter samt mod iranske aktiviteter til udvikling af fremførelsesmidler til atomvåben.

Resolution 1747, der blev vedtaget i enstemmighed den 25. marts 2007, indebærer en række stramninger af sanktionerne i resolution 1737. Desuden indføres en embargo mod køb af våben fra Iran og visse begrænsninger vedr. konventionel våbeneksport til Iran, og regeringer og internationale finansielle institutioner opfordres til at afholde sig fra ny finansiel bistand og långivning til den iranske regering. Manglende efterlevelse kan ifølge resolution 1747 føre til vedtagelse af yderligere sanktioner. Såfremt IAEA derimod kan verificere, at Iran har suspenderet de nævnte aktiviteter, suspenderes også implementeringen af sanktionerne, med henblik på genoptagelse af forhandlinger med Iran. Sanktionerne kan afsluttes ved en Sikkerhedsrådsbeslutning om, at Iran fuldt ud har efterlevet alle IAEA's og Sikkerhedsrådets krav.

Den 15. november 2007 rapporterede IAEA's generaldirektør Mohamed ElBaradei om resultaterne af en handlingsplan, som IAEA-sekretariatet og Iran indgik aftale om den 21. august i år. Formålet er at få løst en række af de udestående spørgsmål vedrørende Irans atomprogram. Rapporten konkluderer, at Iran har skabt øget transparens, men at en række væsentlige spørgsmål stadig udestår samt at Irans tilgang til samarbejdet med IAEA har været reaktiv i stedet for proaktiv. ElBaradei opfordrer Iran til at give IAEA udvidede inspektionsbeføjelser og til at efterleve forpligtelserne over for FN's Sikkerhedsråd.

Den 3. december 2007 offentliggjorde de amerikanske efterretningstjenester et resumé af en rapport (NIE) om Irans atomprogram, hvori det bl.a. konkluderes, at Iran med stor sandsynlighed afbrød sit nukleare våbenprogram i efteråret 2003. På den anden side gentager rapporten også flere af de velkendte negative konklusioner, bl.a. at Iran med stor sandsynlighed har haft et aktivt atomvåbenprogram, at Teheran stadig ikke efterlever forpligtelserne over for det internationale samfund (suspension af berigelsesaktiviteterne fremhæves), og at man fortsat udvikler ekspertise og teknologi bl.a. inden for uranberigelsesområdet, der vil kunne bruges til udvikling af kernevåben. Det fremhæves også, at Iran fortsat har et aktivt missilprogram, samt at Iran er påvirkelig over for internationalt pres.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens målsætning i atomsagen er fortsat en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. Regeringen finder, at sanktioner om muligt bør vedtages i

Sikkerhedsrådet i enighed, men man er rede til at støtte selvstændige EU-foranstaltninger med henblik på at støtte FN-processen, sætte kraft bag forhandlingssporet og opretholde presset over for Iran.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 28. januar 2008.

8. Burma/Myanmar

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes på det forestående møde at følge op på situationen i Burma/Myanmar med henblik på at fastholde presset på regimet for igangsættelse af en demokratiproces og national forsoning.

2. Baggrund

EU's Fælles Holdning over for Burma/Myanmar blev iværksat i 1996. EU's Fælles Holdning omfatter målrettede sanktioner over for militærregimet, der kan skærpes eller lempes afhængigt af fremskridt eller tilbageskridt i situationen i Burma/Myanmar.

Som reaktion på militærregimets brutale fremfærd i efteråret overfor fredelige demonstrationer besluttede EU's udenrigsministre på rådsmødet i oktober 2007 at stramme den Fælles Holdning yderligere i form af skærpede sanktioner overfor militærregimet i Burma/Myanmar. Skærpelsen omfatter såvel en stramning af eksisterende sanktioner som indførelse af nye handelssanktioner. Samtidig vedtog EU's udenrigsministre at øge den humanitære bistand. På rådsmødet i november 2007 blev den strammere Fælles Holdning, der konkretiserer og formaliserer den politiske beslutning fra oktober om skærpelse af sanktionerne, vedtaget. På rådsmødet i december 2007 understregede Rådet vigtigheden af fortsat støtte til FN sporet. På baggrund af bl.a. dansk pres lykkedes det at få indsat en henvisning i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2007, hvori der udtrykkes dyb bekymring over situationen i Burma/Myanmar og det bekræftes på ny, at EU er rede til at tage de restriktive foranstaltninger overfor regimet i Burma/Myanmar op til revision og til at ændre eller skærpe dem afhængig af udviklingen på stedet.

Målet med EU's politik i forhold til Burma/Myanmar er at fortsætte presset på regimet for igangsættelse af en demokratiproces og national forsoning. EU's politik overfor Burma, udover strammere sanktioner, er fortsat støtte til FN-sporet, herunder til FN-generalsekretærens særlige udsending Gambari, som hidtil kun har aflagt to besøg i Burma/Myanmar (i efteråret 2007). De vigtigste - men langt fra tilstrækkelige - resultater af besøgene er dialog mellem Aung San Suu Kyi og en repræsentant for regimet, adgang for første gang i fire år for FN's menneskerettighedsrapportør, Pinheiro i oktober 2007 og regimets løfte om at se på et forslag om en Fattigdomsbekæmpelseskommission (vil skabe mulighed for mere bistand til landet). Det internationale samfund presser på for, at et nyt besøg af Gambari finder sted snarest med henblik på at fastholde FN sporet og skabe nye fremskridt i processen, men regimet har endnu ikke accepteret et snarligt besøg. Udnævnelsen af en særlig EU udsending for Burma/Myanmar, italieneren Piero Fassino, har til formål at understøtte Gambaris bestræbelser samt bidrage til at fremme EU's politik i forhold til Burma/Myanmar. Også tæt dialog med de asiatiske nabolande om fremme af demokrati og national forsoning i Burma/Myanmar er et vigtigt element i EU's politik overfor landet.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Målet med drøftelsen er at fastholde presset på regimet med henblik på igangsættelse af en demokratiseringsproces og national forsoning.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark arbejder for, at EU anvender alle midler til fortsat at lægge maksimalt pres på regimet i Burma/Myanmar for igangsættelse af en demokratiproces og national forsoning. Såfremt der ikke snart sker fremskridt, vil Danmark ikke tøve med at presse på for nye sanktioner. Samtidig arbejder Danmark for, at EU er rede til at styrke den humanitære indsats, så befolkningen kan få øget adgang til mad, sundhed og uddannelse. Danmark arbejder også for, at EU bakker fuldt ud op om FN-sporet og for fortsat tæt dialog med de asiatiske lande – især Kina, Indien og ASEAN-landene - som har størst indflydelse på regimet i Burma/Myanmar.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilsvarende holdninger fra en række af de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 10.-11. december 2007.