



20. februar 2008

---

## Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 4. marts 2008

1. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
  - a) Stabilitets- og konvergensprogrammer *side 2*  
- *Rådsudtalelser*  
KOM-dokument foreligger ikke
2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 13.-14. marts 2008
  - a) Overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og landespecifikke integrerede anbefalinger *side 22*  
- *Godkendelse*  
KOM-dokument foreligger ikke
  - b) Foreløbig rapport om finansiel stabilitet *side 23*  
- *Godkendelse*  
KOM-dokument foreligger ikke
  - c) Statsfonde *side 24*  
- *Udveksling af synspunkter*  
KOM-dokument foreligger ikke
3. Rådets prioriteter for EU's budget for 2009 *side 26*  
- *Rådskonklusioner*  
KOM-dokument foreligger ikke
4. Skat
  - a) (Evt.) Bekæmpelse af skattesvig *side 29*  
- *Orienterende debat*  
KOM-dokument foreligger ikke
  - b) (Evt.) Beskatning af opsparing *side 30*  
- *State of play*  
KOM-dokument foreligger ikke

**Dagsordenspunkt 1:           Vurdering af opdaterede konvergens- og stabilitetsprogrammer for Bulgarien, Cypern, Danmark, Estland, Grækenland, Irland, Letland, Litauen, Malta, Portugal, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Østrig.**

**Resumé**

*Som led i udmøntningen af Stabilitets- og Vækstpagten skal Rådet (ECOFIN) den 4. marts 2008 behandle de opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for Bulgarien, Cypern, Danmark, Estland, Grækenland, Irland, Letland, Litauen, Malta, Portugal, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Østrig.*

**Baggrund**

Eurolandene og EU-landene uden for euroen skal årligt udarbejde henholdsvis stabilitetsprogrammer og konvergensprogrammer til EU. Det enkelte land fremlægger i sit program mål og økonomisk-politiske tiltag i relation til udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål og tiltag i relation til finanspolitikens langsigtede holdbarhed. EU-landene uden for euroen redegør endvidere for deres penge- og valutakurspolitik.

ECOFIN vedtager og offentliggør en udtalelse om det enkelte lands program på baggrund af vurderinger fra Kommissionen og drøftelse i Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC).

Stabilitets- og vækstpagten har en grundlæggende målsætning om budgetter 'tæt på balance eller i overskud', men målsætningen differentieres i lyset af det enkelte lands udfordringer. Målsætningen for det enkelte lands strukturelle saldo (saldoen renses for konjunktoreffekter og engangstiltag) bør således være mere ambitiøs desto højere gæld og desto lavere potentiel vækst (målsætningen skal på et senere tidspunkt efter vedtagelse i Rådet differentieres i lyset af den samlede finanspolitiske holdbarhed på lang sigt).

Det enkelte lands målsætning bør opfylde tre generelle formål, 1) sikring af en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud, 2) sikring af hurtige fremskridt mod finanspolitisk holdbarhed, og 3) sikring af et budgetmæssigt råderum.

Det enkelte land bør gøre fremskridt i forhold til at opfylde sin mellemfristede målsætning, idet indsatsen bør være større i gode tider, men kan være mere begrænset i dårlige tider. Et land kan afvige fra sin mellemfristede målsætning eller tilpasningen hertil, i det omfang landet gennemfører strukturreformer, der styrker de offentlige finanser på lang sigt.

Når det gælder eurolande og ERMII-lande bør den mellemfristede målsætning være et underskud på højst 1 pct. af BNP for lande med lav gæld / høj potentiel vækst og sigte på 'balance eller overskud' for lande med høj gæld / lav potentiel

vækst. De lande, der endnu ikke opfylder deres mellemfristede mål, bør sikre årlige strukturelle budgetforbedringer på som udgangspunkt 0,5 pct. af BNP.

På rådsmødet (ECOFIN) den 4. marts 2008 behandles de opdaterede stabilitets- og konvergenssprogrammer for Bulgarien, Cypern, Danmark, Estland, Grækenland, Irland, Letland, Litauen, Malta, Portugal, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Østrig.

## Indhold

### Lande, der opfylder deres MTO:

*Den første gruppe består af otte lande (inkl. Danmark, som behandles selvstændigt nedenfor), som alle opfylder deres mellemfristede målsætning (MTO) i 2007 og som for hovedparten også ventes at gøre det i resten af programperioden. Væksten i beskæftigelsen er aftagende over perioden – for flere af landene dog fra et højt udgangspunkt. Landene har generelt overskud på både de faktiske og strukturelle budgetsaldi i hele perioden, bortset fra Irland og Slovenien. Mht. den langsigtede finanspolitiske holdbarhed spænder landene fra vidt fra 'lav' til 'høj' risiko. Endvidere vurderes der for flere af landene at være risiko for procyklisk finanspolitik i 2008.*

Den økonomiske vækst i de syv lande ventes generelt at aftage en smule over programperioden – om end fra et forholdsvis højt niveau i 2007. Den økonomiske afdæmpning ventes især at finde sted i 2008 hvor særligt Irland, Estland og Letland oplever fald i væksten på mellem 1,8 og 3,0 procentpoint i det pågældende år – dog alle tre fra et relativt højt udgangspunkt på hhv. 4,8, 7,4 og 10,5 pct. For alle landene i gruppen forbliver væksten imidlertid over 3 pct. i hele perioden. For flere af landene – herunder især Spanien – vurderer Kommissionen dog, at der er risici forbundet med vækstskønnene og at væksten således kan blive noget lavere end antaget i programmerne. Bulgarien er det eneste land i denne gruppe, som forventer en stigende økonomisk vækst over perioden.

Alle landene ventes at opleve en aftagende vækst i beskæftigelsen på mellem 0,1 procentpoint (Cypern) og 2,1 procentpoint (Letland) i løbet af programperioden, dog for flere af landene fra et udgangspunkt i 2007 på mellem 2 og 3 pct. Trods et fald på 2 procentpoint over perioden opretholder Irland en vækst på 2,0 i 2010. Bulgarien, Estland og Letland ventes at opleve 0-vækst i beskæftigelsen i slutningen af programperioden. Bulgarien oplever endvidere det største fald i ledigheden på 3,5 procentpoint – dog fra et udgangspunkt på 7,2 pct. i 2007. Ledigheden ventes at stige i flere af landene, og Spanien skiller sig ud fra gruppen ved over hele perioden at have den højeste ledighed på 8,2 pct. i 2007 og 7,9 pct. i 2010.

*Inflationen* var for flere af landene høj i 2007 (højest i Letland med 10,1 pct.), og for hovedparten af gruppens lande ventes inflationen at stige i 2008. Inflationen falder imidlertid mærkbart igen i 2009 og 2010, således at inflationen ligger på mellem 1,8 pct. (Cypern) og 4,9 pct. (Letland) i 2010. Spanien har i sit stabilitetsprogram ikke skønnet over inflationen, men Kommissionen vurderer at inflatio-

nen vil stige fra 2,6 pct. i 2007 til 2,9 pct. i 2008, hvorefter den falder tilbage på 2,7 pct. i 2009.

Generelt ventes landenes positive eller svagt negative *output gaps* i 2007 at forværres frem mod 2009, for igen at forbedres i 2010. Langt størstedelen af landenes output gaps ventes i 2010 at være negative. Cypern er det eneste land, som forventer at neutralisere sit negative output gap over perioden.

Alle landene har – med undtagelse af Slovenien – et overskud på den *faktiske budgetsaldo* i 2007, men hovedparten af landene ventes at opleve en markant forværret saldo i 2008 på op til 1,4 procentpoint (Irland). For Estland og Irlands vedkommende forværres saldoen over programperioden med over 1,5 procentpoint. Bortset fra Bulgarien og Letland, som over perioden har uændrede eller stigende overskud, ventes hovedparten af landene at vende det offentlige budgetoverskud i 2007 til balance eller underskud i 2010/2011. For flere af landene vurderer Kommissionen, at der er risiko for, at finanspolitikken i 2008 kan vise sig at være procyklisk.

Nogenlunde samme tendens gør sig gældende for så vidt angår *den strukturelle saldo*. Alle landene opfylder i 2007 deres MTO, men Irland og Spanien ventes over programperioden at forværre deres strukturelle saldi – i Irlands tilfælde betyder en samlet planlagt strukturel budgetforværring på 1,2 procentpoint, at landet fra 2008 og frem *bevæger sig betydeligt væk fra sit MTO*, hvilket ikke er i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten. Letland planlægger den største strukturelle konsolidering på i alt 2,2 procentpoint over perioden.

Den *offentlige gæld* ligger for hovedparten af landene langt under referenceværdien på 60 pct. af BNP, og alle landene foruden Irland forventer at reducere gældsbyrden yderligere over perioden. Cypern, som i 2007 har en offentlige gæld på 60,0 pct. af BNP forventer over perioden at reducere denne med op mod 20 procentpoint.

#### *Reformer*

På *skatteområdet* har Bulgarien, Estland, Irland, Slovenien og Spanien gennemført tiltag eller reformer med henblik på at simplificere landenes skattesystemer. Bulgarien har indført en ”flad” indkomstskat på 10 pct. fra 1. januar 2008, hvilket bl.a. skal medvirke til øget jobskabelse, herunder ved reduktion af omfanget af sort arbejde. Mindstelønnen er forhøjet med 20 pct. og ansatte i både den offentlige og private sektor har fået et lønloft. I Estland fortsætter regeringen med at omlægge skatten på arbejde til forbrug og miljø, og i 2007 blev det besluttet at reducere indkomstskatten for privatpersoner og virksomheder til 18 pct. i 2011. Slovenien initierede i 2005 en skattereform, som ventes at reducere skatteindtægternes andel af BNP med 2 procentpoint i perioden 2006-2009. Reformen simplificerer skattesystemet og reducerer bl.a. skatten på arbejde. Selskabsskatten blev sænket med 2 procentpoint i 2007 og reduceres med yderligere 3 procentpoint frem til 2010, hvorefter den vil udgøre 20 pct. Spaniens skattereform, som trådte i kraft i januar

2007, reducerer også selskabsskatten, som sænkes fra 35 pct. til 30 pct. i 2008. Irland har nedsat en skattekommission til bl.a. at gennemgå skattesystemets effektivitet

På *sundhedsområdet* har Letland gennemført en reform, som vil påvirke det mellemfristede budget, og udgifterne ventes øget fra 4 pct. af BNP i 2004 til 5,5 pct. af BNP i 2009. Reformen ventes afsluttet i 2010. Bulgarien har gennemført en række udførte reformer, som ifølge Kommissionen udgør en stor risiko på budgettet. Det fremhæves, at der bl.a. allokeres ressourcer uden samtidig at sammenholde det med nærmere fastsatte kvalitetsmål for serviceydelserne.

På *pensionsområdet* fortsætter Bulgarien implementeringen af pensionsreformen fra 2000, som bl.a. indeholdt en indekseringsregel. Denne regel er dog gentagne gange ikke blevet anvendt, og pensionen er i stedet forhøjet diskretionært, hvilket har betydet større udgiftsstigninger end planlagt. Programmet forudser ikke yderligere reforminitiativer. Cypren har endnu ikke vedtaget initiativer på trods af en intensiveret dialog med de sociale parter i 2007. Der er dog opnået konsensus om en række initiale reformer, hvorfor der ventes enighed i første halvår 2008 om indførelse af strengere betingelser for berettigelse til pension og for berettigelse til en engangsudbetaling ved 68 år. Der har ikke kunnet opnås enighed om en yderligere forhøjelse af pensionsalderen fra 63 til 65 år. Estland har foretaget ændringer i pensionssystemet, som trådte i kraft den 1. januar 2008, med henblik på at undgå en udvanding af ydelserne. Indekseringsreglen afhænger nu mere af løn- end prisudviklingen og den grundlæggende pension er forhøjet på bekostning af den andel, der afhænger af individuelle bidrag. Som en følge heraf vil de større pensionsudgifter ifølge Kommissionen blive en direkte byrde på budgettet fra 2011-12 og frem.

#### Lande, der opfylder deres MTO i løbet af programperioden:

*Denne gruppe består af Østrig, Portugal, Litauen og Malta. Landene forventer at opfylde deres MTO i løbet af programperioden. Portugal og Malta vurderes at have medium risiko med hensyn til deres langsigtede finanspolitiske holdbarhed. Litauen og Østrig vurderes at have lav risiko.*

Landene står over for forskellige udsigter til *økonomisk vækst* i perioden. I Østrig og Litauen forventes en afdæmpning i væksten, men fra vidt forskellige niveauer. I Østrig forventes 3,4 pct. vækst i 2007 at blive 1 procentpoint lavere i resten af perioden. Litauens vækst på 9,8 pct. i 2007, ventes at falde i 2008 og ligge mellem 4½-5½ pct. i resten af perioden. I Portugal ser væksten ud til at blive styrket, men fra et lavt niveau. Portugals BNP-vækst var 1,8 pct. i 2007 og forventes stige jævnt til 3,0 pct. ved udløbet af perioden. På Malta ventes jævne vækstrater mellem 3-3½ pct. i perioden.

Alle landene oplever en aftagende *vækst i beskæftigelsen*, bortset fra Portugal. Kraftigst er faldet i Litauen hvor beskæftigelsen voksede 2,3 pct. i 2007; 2010 forventes 0 pct. vækst. Portugal oplever en jævn stigning i væksten til 3 pct. ved slutningen af perioden. I Portugal ventes ledigheden at falde med 1,2 procentpoint til 6,6 pct. i 2011, i Østrig ventes ledigheden at falde med 0,4 procentpoint til 3,9 pct. i 2010. Litauen vil som eneste land i gruppen opleve stigende arbejdsløshed i perioden, fra 4,5 pct. i 2007 til 5,9 pct. i 2010. På Malta forventes en lille midlertidig stigning i løbet af perioden, i perioden set under et er arbejdsløsheden imidlertid uændret, med 6,6 pct.

*Inflationen* ventes at ligge omkring 2 pct. i 2010 i alle lande, bortset fra Litauen. Den forventede inflation er blevet opjusteret i Litauen, på grund af stærk stigning i priserne på fødevarer og energi. I Litauen var inflationen 5,8 pct. i 2007, der forventes en stigning til 6,5 pct. i 2008, før inflationen gradvist falder til 3,6 pct. i 2010.

Østrig, Portugal og Malta bevæger sig fra negative *output gaps* i starten af perioden, til positive i slutningen af perioden. Litauen bevæger sig fra et stort positivt output gap i 2007 til nul i 2010.

Alle landene har underskud på den *faktiske budgetsaldo* ved starten af perioden og i Østrig, Litauen og Malta vil underskuddet vendes til et overskud i slutningen af perioden. I Portugal vil underskuddet reduceres og nærme sig nul. Alle landene opfylder MTO i løbet af perioden.

Den *offentlige gæld* ligger over referenceværdien på 60 pct. af BNP i Malta og Portugal i 2007, men forventes at komme under 60 pct. i løbet af programperioden. I Østrig er den offentlige gæld kommet lige under referenceværdien i 2007 og gælden forventes at falde yderligere i løbet af perioden. Litauens offentlige gæld er meget lav, 17,6 pct. af BNP i 2007. Gælden forventes at falde 3,6 procentpoints frem til 2010.

Litauen og Portugal oplever en stigning i de *offentlige indtægter*. Kraftigst er stigningen i Litauen, hvor indtægterne ser ud til at blive 3,9 procentpoints højere i 2010 end i 2007. De offentlige indtægters andel af BNP i Portugal stiger svagt og vil øges med 0,7 procentpoints i løbet af perioden. Malta oplever et fald på 1,5 procentpoint i de offentlige indtægter frem til 2010. I Østrig ligger de offentlige indtægter stabilt og på et relativt højt niveau. Østrig og Portugal oplever et moderat fald i de *offentlige udgifter* i løbet af perioden, hvor de offentlige udgifters andel af BNP falder med henholdsvis 1,1 og 2,1 procentpoints i de to lande. I Malta lægges der op til en kraftigere reduktion i udgifterne, med 4,2 procentpoints i løbet af perioden. De største reduktioner finder sted i 2009 og 2010. De offentlige udgifters andel af BNP i Litauen stiger med 2,2 procentpoints i perioden.

### Reformer

Implementering af en *pensionsreform* blev påbegyndt i Litauen i 2004, med introduktion af en opsparingsbaseret del. Reformerne forventes at forbedre de offentlige finanser på længere sigt og en højere pensionsalder ventes at sikre en yderligere forbedring. Pensionsreformer er også blevet gennemført i Malta. Her er pensionsalderen sat op til 65 år (fra 61 år for mænd og 60 år for kvinder). Der er også planer om højere pensionsudbetalinger og totalt ventes pensionsreformen at medføre højere pensionsudgifter på længere sigt. Østrig har tidligere gennemført pensionsreformer for offentlige tjenestemænd på føderalt niveau, men mangler at gennemføre tilsvarende reformer på lavere niveau.

Litauen har sænket indkomstbeskatningen i to omgange. Hensigten med skattelettelserne er at forbedre balancen mellem beskatning af kapital og arbejdskraft, at forbedre konkurrenceevnen, at øge beskæftigelsen og potentielt BNP. Malta har sat bundfradraget og grænserne mellem de forskellige beskatningsniveauer op.

I Litauen er der igangsat reformer for modernisering og effektivisering af *sundhedssektoren*. Østrig øger de sociale bidrag til sundhedssektoren med 0,15 procentpoints i 2008. Sammen med besparelser fra sundhedsreformen fra 2005, udgør besparelserne mindre end 0,1 pct. af BNP frem til 2010.

Østrig er ved at planlægge en reform af *budgetteringsprocessen*, gennem introduktion af mellemfristede budgetteringsrammer og en overgang fra input- til output-orienteret budgettering. Østrig gennemfører også *administrative reformer* og reduktion i bemanningen i offentlig administration.

Portugal gennemfører initiativer for at forbedre forholdene for små og mellemstore virksomheder gennem *afbureaukratisering*. Tiltaget har til hensigt at øge den potentielle BNP-vækst og gøre økonomien mere konkurrencedygtig i lys af stærkere international konkurrence. Portugal opretter også et offentligt indkøbsorgan, for at sikre besparelser på *offentlige indkøb* gennem skalafordele, større forhandlingsstyrke og mindre bureaukrati.

### Lande, der ikke opfylder deres MTO

*Grækenland og Tjekkiet ventes at opretholde en forholdsvis høj økonomisk vækst over perioden, samtidig med at de offentlige og strukturelle saldi forbedres. Ingen af landene ventes at opfylde deres MTO i løbet af programperioden og begge lande vurderes af Kommissionen til at være i højrisiko-gruppen med hensyn til den finanspolitiske holdbarhed.*

Den *økonomiske vækst* i Tjekkiet ventes at aftage med omkring et procentpoint i 2008, hvorefter den ventes at stige svagt i de efterfølgende år. Væksten ventes over hele programperioden at ligge på 5 pct. eller derover (5,9 pct. i 2007). Grækenland ventes at opretholde en vækst på omkring 4 pct. over hele perioden.

*Inflationen* i Tjekkiet ventes at stige fra 2,4 pct. til 3,9 pct. frem mod 2009, hvorefter den ventes at falde tilbage til ca. 2 pct.. I Grækenland ventes inflationen at udvise en svagt faldende tendens fra 2,9 pct. i 2007 til 2,6 pct. i 2010.

Tjekkiet ventes at opretholde et positivt – men aftagende – *output gap* over programperioden, hvor Grækenlands positive outputgab forventes at være svagt stigende.

Den *offentlige saldo* i Grækenland forbedres i løbet af programperioden med i alt 2,7 procentpoint og ventes at være i balance i 2010. Den græske *strukturelle saldo* forbedres tilsvarende med 2,3 procentpoint til 0,5 pct. af BNP i 2010 – dvs. ikke tilstrækkeligt til at opfylde MTO på strukturel balance. Tjekkiet offentlig saldo forbedres fra et uforholdsmæssigt stort underskud på 3,4 pct. af BNP i 2007 til 2,3 pct. af BNP i 2010. Den strukturelle saldo forbedres med 1,1 procentpoint over perioden til et underskud på 2,5 pct. af BNP i 2010, hvilket betyder at Tjekkiet heller ikke opfylder sit MTO, som er et strukturelt underskud på 1 pct. af BNP.

Den *offentlige gæld* i Grækenland forbedres med over 10 procentpoint over perioden til 82,9 pct. af BNP i 2010, hvilket er over referenceværdien på 60 pct. af BNP. Tjekkiet offentlig gæld forbliver forholdsvis uændret over perioden på omkring 30 pct. af BNP.

Grækenland og Tjekkiet vurderes begge at være i høj-risiko-gruppen for så vidt angår *holdbarheden af de offentlige finanser*. Da der ikke foreligger tilstrækkelige fremskrivninger af pensionsudgifterne i Grækenland, har Kommissionen ikke gennemført en egentlig risikovurdering i forhold til holdbarhedsudfordringen, men det skønnes at stigningen i de samlede aldersrelaterede udgifter i Grækenland ligger signifikant over EU-gennemsnittet. Tjekkiet aldersrelaterede udgiftsstigninger vurderes også at ligge signifikant over EU-gennemsnittet. For begge lande bidrager det svage udgangspunkt for den offentlige saldo i 2007 til den høje risikovurdering – for Grækenlands vedkomne endda inden der tages højde for de fremtidige pensionsudgifter.

### *Reformer*

Både Grækenland og Tjekkiet står over for udfordringer på *pensionsområdet* i forhold til holdbarheden af de offentlige finanser. En række forslag til pensionsreformer er lagt på bordet i Tjekkiet, herunder oprettelsen af et pensionsudvalg, som skal nå til enighed om de nødvendige reformer. Implementeringen af pensionsreformerne udestår imidlertid. Grækenland bekræfter i sit stabilitetsprogram sin tidligere fremførte forpligtelse til at fortsætte med arbejdet på pensionsreformer i sommeren 2008. Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke information om de forventede effekter på holdbarheden af de offentlige finanser af disse reformtiltag.

I det græske *sundhedssystem* er man p.t. i gang med et reformarbejde, som skal forbedre de økonomiske og administrative forhold. Formålet er bl.a. at forbedre sundhedssystemets effektivitet mhp. at undgå flaskehalsproblemer i behandlings-



systemet. Tjekkiet har ligeledes gennemført reformer på sundhedsområdet, herunder introduktion af brugerbetaling, men implementeringen af reformerne halter.

Endvidere har Grækenland gennemført *reformer af den offentlige sektor* mhp. at forbedre styring af og kontrollen med de offentlige udgifter. I Tjekkiet har man i 2008 gennemført en større skattereform, som indebærer en flad selskabs- og personlig indkomstbeskatning på 15 pct. i 2008 og 12,5 pct. i 2009. Samtidig har man hævet momssatsen fra 5 pct. til 9 pct. i 2008.

### **Konvergensprogram for Danmark**

Den *økonomiske vækst* i Danmark ventes at aftage med omkring 1½ procentpoint over perioden til 0,5 pct. i 2010 fra et udgangspunkt på 2 pct. i 2007 ligesom den positive *vækst i beskæftigelsen* ventes standse op og blive svagt negativ i 2009 (-0,5 pct.) og 2010 (-0,8 pct.). Danmark ventes at opleve en stigende *inflation* i 2008 til 2,4 pct., hvorefter inflationen igen falder frem mod 2010.

Det danske *output gap* ventes løbende forværret over perioden fra et positivt output gap i 2007 på 1,0 pct. af BNP til et output gap i 2010 på -1,5 pct. af BNP.

For så vidt angår den *faktiske offentlige budgetsaldo*, ventes denne løbende at forværres over programperioden med 2,6 procentpoint fra et overskud i 2007 på 3,8 pct. af BNP. Danmark opfylder over igennem hele perioden sit MTO, som er et strukturelt overskud på mellem  $\frac{3}{4}$  og  $1\frac{3}{4}$  pct. af BNP, men den *strukturelle saldo* ventes forværret over perioden med omkring 1 procentpoint fra et udgangspunkt på 3,1 pct. af BNP i 2007. Den *offentlige gæld* i Danmark ventes yderligere reduceret med 7 procentpoint over perioden.

Danmarks Konvergensprogram 2007 (KP07) er baseret på den mellemfristede fremskrivning til 2015 i "*Mod nye mål – Danmark 2015*" og skatteaftalen fra september 2007. Fremskrivningen i "*Mod nye mål – Danmark 2015*" tager udgangspunkt i konjunkturvurderingen i *Økonomisk Redegørelse, august 2007*, der dækker årene 2007-08. Konjunkturvurderingen er baseret på det forslag til finanslov for 2008, der blev fremlagt 28. august 2007 (inden udskrivelsen af folketingsvalget til afholdelse 13. november 2007) og aftalerne med de kommunale parter for 2008 (indgået i juni 2007).

Forløbet i KP07 er i overensstemmelse med de overordnede mellemfristede mål for finanspolitikken. Konvergensprogrammet indeholder:

- Makroøkonomisk fremskrivning, der opfylder kravet om finanspolitisk holdbarhed. Den såkaldte holdbarhedsindikator er beregnet til 0,0 pct. af BNP.
- Fremskrivningen indeholder regeringens prioriteringer i skatte- og udgiftspolitikken, herunder en fastholdelse af skattestoppet frem til 2015, indeksering af energifgifterne som led i klima- og energistrategierne samt en kvalitetsfond på 50 mia. kr. til offentlige investeringer i sundhedsstruktur, folkeskoler, daginstitutioner mv.
- I fremskrivningen forudsættes nye tiltag på arbejdsmarkedet varigt at løfte den (ustøttede) beskæftigelse med 20.000 personer frem mod 2015. Hertil kommer et krav om mindst uændret gennemsnitlig arbejdstid frem mod 2015.
- De opstillede sigtepunkter for beskæftigelse og arbejdstid angiver de mindstekrav, der ifølge fremskrivningen skal til for at sikre finanspolitisk holdbarhed.
- Det strukturelle overskud på de offentlige finanser er beregnet til 2,4 pct. af BNP i 2006. Herefter reduceres det strukturelle overskud gradvist til 0,8 pct. af BNP i 2010 og 0,4 pct. af BNP i 2015. De beregnede strukturelle overskud er inden for det såkaldte målinterval, der tilsiger strukturelle overskud på  $\frac{3}{4}$ - $1\frac{3}{4}$  pct. af BNP frem mod 2010 og mindst balance i 2011-2015.
- Den offentlige ØMU-gæld (ekskl. fradrag for ATP's beholdning af statsobligationer) skønnes nedbragt fra 30 pct. af BNP i 2006 til  $18\frac{1}{2}$  pct. af BNP i 2010 og ca.  $15\frac{1}{2}$  pct. af BNP i 2015.
- Realvæksten i ressourcerne til offentligt forbrug forudsættes at vokse med  $1\frac{3}{4}$  pct. i 2008, 1 pct. om året i 2009-2012 og  $\frac{3}{4}$  pct. om året i 2013-2015. I finanslovsarbejdet og aftalerne med kommuner og regioner er det fortsat realvæksten i det offentlige forbrug, der er det centrale omdrejningspunkt.
- De offentlige forbrugsudgifter kan vokse godt og vel på linje med samfundsøkonomien. Forbrugsudgifterne kan udgøre op til  $26\frac{1}{2}$  pct. af (konjunkturrenset) BNP i 2015 – mod knap 26 pct. af konjunkturrenset BNP i 2007.
- Lav og stabil inflation på omkring 2 pct. om året.

I øvrigt henvises til selve konvergensprogrammet, der i forbindelse med fremsendelsen til Kommissionen også blev sendt til Folketingets Europaudvalg.

Den 5. februar 2008 blev der offentliggjort en ny konjunkturvurdering, jf. *Økonomisk Redegørelse, februar 2008*, der dækker årene 2007-09, hvor det nye (reviderede) finanslovsforslag for 2008 og de kommunale budgetter for 2008 er indarbejdet.

Den nye vurdering indebærer blandt andet højere offentlige overskud i 2007-09 end lagt til grund for KP07. I forhold til KP07 er overskuddet opjusteret med  $9\frac{1}{2}$  mia.kr. i 2007 (0,6 pct. af BNP),  $11\frac{1}{2}$  mia.kr. i 2008 (0,7 pct. af BNP) og  $13\frac{1}{2}$

mia.kr. i 2009 (0,7 pct. af BNP). De højere offentlige overskud skal blandt andet ses i lyset af den fortsat gunstige konjunktursituation. I den nye vurdering ligger den strukturelle offentlige saldo fortsat inden for målintervallet.

*Kommissionens vurdering af det danske konvergensprogram og udkastet til Rådets udtalelse*

Kommissionens vurdering og udkastet til Rådets udtalelse om det danske konvergensprogram indeholder følgende:

- Dansk økonomi har i de seneste år været præget af stærk vækst, stigende beskæftigelse og høj kapacitetsudnyttelse. Inflationen har samtidig været lav, og valutakursen har været stabil inden for rammerne af ERMII-samarbejdet.
- Kapacitetsbegrænsninger er med til at dæmpe væksten i den økonomiske aktivitet og de første tegn på stigende pris- og løninflation har vist sig. Der er fortsat overskud på betalingsbalancen, men konkurrenceevnen er under pres som følge af stigende omkostninger og mangel på arbejdskraft.
- Hovedudfordringen i denne situation er derfor at øge arbejdsudbuddet (reducere manglen på arbejdskraft) og samtidig udvise forsigtighed i forhold til finanspolitikens aktivitetsevirkning.
- En yderligere udfordring består i at sikre, at udgiftsrammerne overholdes – særligt i tider med store offentlige indtægter – men også i forhold til regeringens ambition om at sikre finanspolitisk holdbarhed.
- Udsigten til mere afdæmpet vækst i de kommende år vurderes at være baseret på et plausibelt vækstskøn for 2008 og mere forsigtige forudsætninger om væksten fra 2009 (som følge af den underliggende forudsætning om, at det positive outputgab lukkes frem mod 2011). Set i lyset af det indenlandske lønpres og den globale udvikling vurderes fremskrivningen af løn- og prisinflationen særligt i 2009 at være i den lave ende. Det vurderes dog, at prisstabiliteten i det store og hele bevares igennem hele perioden.
- Kommissionen nævner, at de seneste skøn for de offentlige finanser i 2007 fra *Økonomisk Redegørelse, februar 2008* peger i retning af, at de offentlige indtægter er ½ pct.-enhed af BNP højere end vurderet i KP07. Den offentlige saldo vurderes på denne baggrund at blive opjusteret til omkring 4½ pct. af BNP mod 3,8 pct. af BNP i KP07.
- MTO'en (medium term objective) for de strukturelle offentlige overskud er sat op med ¼ pct.-enhed i forhold til KP06, så målintervallet nu tilsiger strukturelle overskud på mellem ¾-1¾ pct. af BNP. Den reviderede MTO skal ses i sammenhæng med forudsætningen om fortsat suspension af SP-bidragene efter 2008. MTO'en ventes at være overholdt med bred margin i hele perioden.
- De offentlige overskud kan blive større end vurderet i KP07, særligt i lyset af det større overskud i 2007. De historiske store overskud (ofte opjusteret som følge af større offentlige indtægter) og de forsigtige forudsætninger om væksten fra 2009 vurderes mere end at opveje risikoen for højere udgiftsvækst.
- I lyset af risikovurderingen, vurderes de offentlige finanser i KP07 at opfylde MTO'en med en bred margin i hele perioden. Finanspolitikken i KP07

vurderes ligeledes stort set at være på linje med ("broadly in line with") Stabilitets- og Vækstpagten gennem perioden.

- Dansk økonomi vurderes at have lav risiko i relation til finanspolitikens holdbarhed. Den langsigtede virkning på de offentlige finanser af en ældre befolkning er lavere end EU-gennemsnittet, primært som følge af pensionsreformen i Velfærdsaftalen. Det store strukturelle offentlige overskud i 2007 bidrager desuden til at reducere den offentlige gæld. Fastholdes store primære overskud på den offentlige saldo, reduceres risikoen for en uholdbar udvikling i de offentlige finanser yderligere.
- KP07 vurderes at være i overensstemmelse med det (opdaterede) nationale reformprogram (NRP) fra oktober 2007. Både KP07 og NRP er baseret på den mellemfristede fremskrivning i "*Mod nye mål – Danmark 2015*" og virkningen på de offentlige finanser af store reformtiltag som energistrategien og Kvalitetsfonden er indarbejdet eksplicit i KP07.
- Mht. datakravene i 'code of conduct' indeholder KP07 alle obligatoriske data og de fleste valgfri data.
- Den overordnede konklusion er, at Danmark sigter mod at fastholde en sund mellemfristet budgetposition, der ligger over MTO'en gennem hele perioden, samtidig med at målsætningen om finanspolitisk holdbarhed på lang sigt opfyldes. Den største udfordring i tilrettelæggelsen af den økonomiske politik pt. er at imødekomme manglen på arbejdskraft og mindske omkostningspresset. Samtidig bør finanspolitikken overvejes omhyggeligt, så den ikke fremstår procyklisk. Det bør derfor prioriteres højt, at rammerne for den offentlige forbrugsvækst overholdes.

### Rådsudtalelser

Rådet ventes at vedtage udtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne for Bulgarien, Cypern, Danmark, Estland, Grækenland, Irland, Letland, Litauen, Malta, Portugal, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Østrig, der bl.a. anbefaler, at:

- *Bulgarien* 1) fortsat undgår procyklisk finanspolitik mhp. at forsøge at begrænse de eksisterende eksterne ubalancer, herunder især ved ikke at anvende bedre-end-forventede indtægter og ved at begrænse væksten i de offentlige udgifter, 2) styrker de inflationsbekæmpende politikker, herunder forsigtig lønudvikling i den offentlige sektor, 3) fortsat styrker kvaliteten af de offentlige udgifter, især ved implementering af budgetprogrammer, ved at styrke de administrative kapaciteter samt ved reformer af arbejdsmarked og uddannelses- og sundhedssystem;
- *Cypern* 1) undgår procyklisk finanspolitik ved fortsat at forbedre styringen af de offentlige udgifter og ved at benytte ekstraordinære indtægter til at reducere gælden, 2) begrænser de offentlige udgifter, primært i form af pensionsreformer og implementering af de vedtagne sundhedsreformer mhp. at forbedre holdbarheden af de offentlige finanser;
- Rådet ventes ikke at komme med en egentlig anbefaling til *Danmark*, men hæfter sig ved behovet for at adressere manglen på arbejdskraft og omkost-

ningspresset vha. strukturpolitiske og makroøkonomiske tiltag. Yderligere tiltag til udvidelse af arbejdsudbuddet bør endvidere identificeres. Samtidig bør finanspolitikken sammensættes mhp. at undgå procyklisk finanspolitik.

- *Estland* reducerer risici i forhold til den makroøkonomiske stabilitet ved at 1) stille imod en neutral finanspolitisk i 2008 og frem mhp. at opnå en tilfredsstillende balanceret konvergens, 2) understøtte den anbefalede finanspolitik med en passende offentlig lønpolitik, yderligere arbejdsmarkedsreformer samt opretholdelse af en høj produktivitetsvækst, med det formål at begrænse det inflationære pres;
- *Grækenland* 1) gennemfører den planlagte tilpasning mod MTO, reducerer gældskvoten og benytter bedre-end-forventede budgetresultater til at styrke konsolideringsindsatsen mhp. at opfylde MTO inden for programperioden, 2) forfølger de igangværende reformer af skatteadministrationen og fortsætter med at forbedre budgetprocesserne ved at øge gennemsigtigheden, definere flerårige budgetstrategier og ved effektivt at implementere mekanismer til at overvåge, kontrollere og forbedre kvaliteten af de offentlige udgifter, 3) set i lyset af gældsbyrden og de forventede stigninger i de aldersrelaterede udgifter, forbedrer holdbarheden af de offentlige finanser ved at nå sit MTO, fortsætte de igangværende reformer af sundheds- og pensionssystem; Grækenland bør endvidere producere opdaterede langsigtede fremskrivninger af de aldersrelaterede udgifter;
- *Irland* 1) søger for at opfylde MTO i 2008 og frem ved at opretholde stram kontrol med de offentlige udgifter, 2) set i lyset af de signifikant stigende aldersrelaterede udgifter, forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser ved at implementere yderligere pensionsreformer;
- *Letland*, mhp. at sikre holdbar konvergens og stabil ERMII-deltagelse, begrænser overhedning og risici i forhold til den makroøkonomiske stabilitet, ved at 1) stille imod mere ambitiøse budgetmål i 2008 og frem, især ved ikke at anvende bedre-end-forventede indtægter og ved at respektere udgiftslofterne, 2) prioritere de offentlige udgifter og revurdere beskatningsinstrumenterne mhp. at undgå efterspørgselsstimulering i sektorer, som ikke styrker økonomiens mellem- og langsigtede udbudspotentiale, 3) vedtager yderligere tiltag til begrænsning af inflationspres, herunder via en ansvarlig offentlig lønfastsættelse, og derigennem bidrage til en skarp reduktion af de samlede lønstigninger, som er nødvendig for at bremse de igangværende løn-pris-dynamikker og kraftigt opbremse den forværede konkurrenceevne;
- *Litauen* dæmper pres fra overophedning ved at 1) sigte efter et signifikant bedre budgetresultat, i forhold til det der er forudsat i programmet i 2008 og i årene efter, ved at begrænse væksten i offentlige udgifter, opsøge uventede indtægter og forstærke de mellemfristede udgiftsrammers bindende karakter, 2) håndtere inflationspres ved at fremme løndannelse i overensstemmelse med produktivitetsudviklingen og indføre strukturelle tiltag for at fjerne flaskehals på arbejdsmarkedet;
- *Malta* 1) som angivet i stabilitetsprogrammet, gennemfører yderligere finanspolitiske konsolideringer mhp. at opfylde MTO i 2010 og mhp. at gældskvoten reduceres i overensstemmelse hermed, ved at udspecificere de

tiltag, som skal understøtte den planlagte konsolidering – herunder især på udgiftssiden, 2) forbedrer effektiviteten og fleksibiliteten af de offentlige udgifter, herunder ved at fremskynde design og implementering af en omfattende sundhedsreform;

- *Portugal* 1) med beslutsomhed implementerer stabilitetsprogrammets planlagte konsolidering mhp. at sikre korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, 2) gennemfører den planlagte tilpasning mod MTO, herunder om nødvendigt, understøtter tilpasningen med forstærkede tiltag; og i lyset af holdbarhedsrisikoen sikrer en hurtig reduktion af gældskvoten, især gennem allokering af uforudsete indtægter til reducere af underskuddet, 3) opretholder udgiftstilbageholdenhed på en permanent måde og forbedrer kvaliteten af de offentlige udgifter – også ved at styrke den igangværende reform af den offentlige sektor, og ved fortsat at forbedre de budgetmæssige rammer i overensstemmelse med stabilitetsprogrammet;
- *Slovenien* 1) med udgangspunkt i de bedre end forventede resultater i 2007, stiler efter en styrket budgetmæssig position i 2008 og frem, og derigennem undgår procyklisk finanspolitik, 2) står klar til at gennemføre yderligere tiltag til at dæmpe inflationspres, og supplerer den anbefalede finanspolitik med passende løn-, arbejdsmarkeds- og konkurrencepolitikker, 3) i lyset af forventede stigninger i de aldersrelaterede udgifter, forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser, især gennem reformer af pensionssystemet;
- *Spanien* forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser med yderligere tiltag til begrænsning af effekterne af de fremtidige stigninger i aldersrelaterede udgifter;
- *Tjekkiet* 1) udnytter de bedre end forventede resultater i 2007 til at bringe budgetunderskuddet i 2008 ned under referenceværdien med en større margin ved fortsat stram udgiftsstyring, 2) udnytter den høje økonomiske vækst til at styrke budgetkonsolideringen yderligere mhp. at fremskynde opfyldelsen af MTO, 3) i lyset af de forventede stigninger i de aldersrelaterede udgifter, forbedrer holdbarheden af de offentlige finanser via nødvendige pensions- og sundhedsreformer;
- *Østrig* benytter det svagt bedre-end-forventede budgetunderskud i 2007 til at styrke konsolideringsindsatsen i 2008 og til at understøtte den planlagte tilpasning i programperiodens to sidste år med specifikke og tilstrækkelige tiltag, herunder finansieringen af den planlagte skattereform. MTO bør herigennem opfyldes tidligere end planlagt i stabilitetsprogrammet, især ved en strengere implementering af udgiftstilbageholdenhed og ved benyttelse af uventede skatteindtægter til budgetkonsolidering.

### Hjemmelsgrundlag

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har hjemmel i Traktatens artikel 99.

### Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

**Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ikke statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

**Høring**

Ikke relevant.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notater om de opdaterede konvergens- og stabilitetsprogrammer fra 2007 for Bulgarien, Cypern, Danmark, Estland, Grækenland, Irland, Letland, Litauen, Malta, Portugal, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Østrig.

**Holdning***Dansk holdning*

Fra regeringens side vil man generelt kunne støtte Rådets udtalelser i den form, der kan opnås enighed om.

*Andre landes holdninger*

EU-landene ventes generelt at støtte udkast til rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne for Bulgarien, Cypern, Danmark, Estland, Grækenland, Irland, Letland, Litauen, Malta, Portugal, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Østrig.

## Bilag

<b>Tabel 1</b>						
<b>Offentlige indtægter (pct. af BNP)</b>						
	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Bulgarien	40,3	42,2	43,7	43,9	43,9	na
Cypern	42,6	45,9	44,3	44,5	44,6	44,7
<b>Danmark</b>	<b>54,7</b>	<b>53,4</b>	<b>52,9</b>	<b>52,0</b>	<b>51,7</b>	<b>na</b>
Estland	36,6	37,2	38,2	38,2	37,4	36,3
Grækenland	39,5	39,9	41,1	41,7	42,3	na
Irland	37,1	36,6	36,1	35,8	35,4	na
Letland	37,0	37,3	37,4	37,7	37,9	na
Litauen	33,4	35,5	37,4	38,6	39,4	na
Malta	41,6	41,0	40,9	39,9	39,5	na
Portugal	42,5	42,4	42,7	42,8	43,1	43,1
Slovenien	44,1	43,0	42,2	41,5	41,3	na
Spanien	40,4	40,8	40,4	40,4	40,3	na
Tjekkiet	40,7	39,8	39,5	38,1	37,1	na
Østrig	47,8	47,4	47,5	47,3	47,4	

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

<b>Tabel 2</b>						
<b>Offentlige udgifter, inklusive renter (pct. af BNP)</b>						
	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Bulgarien	37,1	39,1	40,7	40,9	41,0	na
Cypern	43,8	44,4	43,8	44,0	44,0	44,1
<b>Danmark</b>	<b>50,1</b>	<b>49,6</b>	<b>49,8</b>	<b>50,0</b>	<b>50,5</b>	<b>na</b>
Estland	33,0	34,6	36,9	37,2	36,5	35,5
Grækenland	42,0	42,6	42,7	42,5	42,3	na
Irland	34,2	36,1	37,0	36,9	36,5	na
Letland	37,2	37,0	36,8	36,7	36,7	na
Litauen	34,0	36,4	37,9	38,5	38,6	na
Malta	44,1	42,7	42,2	40,0	38,5	na
Portugal	46,4	45,4	45,1	44,4	43,5	43,3
Slovenien	45,3	43,6	43,2	42,1	41,3	na
Spanien	38,6	39,0	39,2	39,2	39,1	na
Tjekkiet	43,6	43,3	42,4	40,7	39,4	na
Østrig	49,3	48,3	48,1	47,7	47,2	na

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.



**Tabel 3****Faktisk budgetsaldo (pct. af BNP)**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Bulgarien	3,2	3,1	3,0	3,0	3,0	na
Cypern	-1,2	1,5	0,5	0,5	0,7	0,7
<b>Danmark</b>	<b>4,6</b>	<b>3,8</b>	<b>3,0</b>	<b>2,0</b>	<b>1,2</b>	<b>na</b>
Estland	3,6	2,6	1,3	1,0	0,9	0,8
Grækenland	-2,5	-2,7	-1,6	-0,8	0,0	na
Irland	2,9	0,5	-0,9	-1,1	-1,0	na
Letland	-0,3	0,3	0,7	1,0	1,2	na
Litauen	-0,6	-0,9	-0,5	0,2	0,8	na
Malta	-2,5	-1,6	-1,2	-0,1	0,9	na
Portugal	-3,9	-3,0	-2,4	-1,5	-0,4	-0,2
Slovenien	-1,2	-0,6	-0,9	-0,6	0,0	na
Spanien	1,8	1,8	1,2	1,2	1,2	na
Tjekkiet	-2,9	-3,4	-2,9	-2,6	-2,3	na
Østrig	-1,4	-0,7	-0,6	-0,2	0,4	na

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

**Tabel 4****Offentlig gæld (pct. af BNP)**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Bulgarien	22,8	19,8	18,3	17,4	16,9	na
Cypern	65,2	60	48,5	45,3	43,8	40,5
<b>Danmark</b>	<b>30,1</b>	<b>25,6</b>	<b>21,6</b>	<b>19,2</b>	<b>18,6</b>	<b>na</b>
Estland	4,0	2,7	2,3	2,0	1,8	1,6
Grækenland	95,3	93,4	91,0	87,3	82,9	na
Irland	25,1	25,1	25,9	27,6	28,7	na
Letland	10,3	9,4	8,3	7,2	6,4	na
Litauen	18,2	17,6	17,2	15,0	14,0	na
Malta	64,7	62,9	60,0	57,2	53,3	na
Portugal	64,8	64,4	64,1	62,5	59,7	56,7
Slovenien	27,1	25,6	24,7	23,8	22,5	na
Spanien	39,7	36,2	34,0	32,0	30,0	na
Tjekkiet	30,1	30,4	30,3	30,2	30,0	na
Østrig	-1,4	-0,7	-0,6	-0,2	0,4	na

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

**Tabel 5****Outputgab (pct. af BNP)**

	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Bulgarien	0,8	0,6	0,0	-0,4	-0,2	na
Cypern	-1,0	0,7	-0,6	-0,6	-0,4	0,0
<b>Danmark</b>	<b>1,2</b>	<b>1,0</b>	<b>0,3</b>	<b>-0,4</b>	<b>-1,5</b>	<b>na</b>
Estland	3,6	2,7	0,1	-1,2	-1,5	-1,3
Grækenland	0,8	0,8	0,8	0,9	1,1	na
Irland	-0,2	-0,5	-1,3	-1,5	-0,7	na
Letland	2,0	2,8	1,3	-0,3	-1,7	na
Litauen	1,7	3,3	1,5	-0,4	-1,3	na
Malta	-1,9	-0,8	-0,1	0,5	1,9	na
Portugal	-2,4	-2,2	-1,8	-1,1	-0,2	0,5
Slovenien	-0,2	0,7	0,5	0,1	0,2	na
Spanien	na	-0,9	-1,4	-1,9	-1,6	na
Tjekkiet	0,9	1,8	1,4	0,5	0,7	na
Østrig	-0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	na

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

**Tabel 6****Konjunkturret budgetsaldo (pct. af BNP)\***

	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Bulgarien	2,9	2,9	3,0	3,1	3,1	na
Cypern	-0,8	1,8	0,7	0,7	0,8	0,7
<b>Danmark</b>	<b>3,8</b>	<b>3,1</b>	<b>2,8</b>	<b>2,3</b>	<b>2,2</b>	<b>na</b>
Estland	2,5	1,8	1,3	1,4	1,3	1,2
Grækenland	-2,8	-3,1	-1,9	-1,2	-0,5	na
Irland	3,0	0,7	-0,4	-0,5	-0,7	na
Letland	-0,9	-0,5	0,4	1,1	1,7	na
Litauen	-1,0	-1,2	-0,9	0,3	1,1	na
Malta	-1,8	-1,3	-1,2	-0,3	0,3	na
Portugal	-2,8	-2,0	-1,6	-1,0	-0,3	-0,4
Slovenien	-1,1	-0,9	-1,1	-0,7	-0,1	na
Spanien	2,3	2,2	1,8	2,0	1,9	na
Tjekkiet	-3,3	-4,1	-3,4	-2,8	-2,5	na
Østrig	-1,2	-0,9	-0,8	-0,4	0,1	na

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

\* Kommissionens beregninger baseret på information i programmerne

**Tabel 7****Strukturel budgetsaldo (pct. af BNP)\***

	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Bulgarien	2,9	2,9	3,0	3,1	3,1	na
Cypern	-0,8	0,3	0,7	0,7	0,8	0,7
<b>Danmark</b>	<b>3,8</b>	<b>3,1</b>	<b>2,8</b>	<b>2,3</b>	<b>2,2</b>	<b>na</b>
Estland	1,8	1,2	0,8	1,4	1,3	1,2
Grækenland	-3,2	-2,8	-2,0	-1,2	-0,5	na
Irland	2,9	0,5	-0,4	-0,5	-0,7	na
Letland	-0,9	-0,5	0,4	1,1	1,7	na
Litauen	-1,0	-1,2	-0,9	0,3	1,1	na
Malta	-2,5	-2,1	-1,4	-0,5	0,1	na
Portugal	-2,8	-2,1	-1,6	-1,0	-0,3	-0,4
Slovenien	-1,1	-0,8	-1,0	-0,7	-0,1	na
Spanien	2,3	2,2	1,8	2,0	1,9	na
Tjekkiet	-3,1	-4,1	-3,4	-2,8	-2,5	na
Østrig	-1,2	-0,7	-0,6	-0,4	0,1	na

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

\* Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag

**Tabel 8****Real vækst i BNP**

	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Bulgarien	6,1	6,4	6,4	6,8	6,9	na
Cypern	3,8	4,2	4,1	4,0	4,0	4,0
<b>Danmark</b>	<b>3,5</b>	<b>2,0</b>	<b>1,3</b>	<b>1,1</b>	<b>0,5</b>	<b>na</b>
Estland	11,2	7,4	5,2	6,1	6,7	7,0
Grækenland	4,2	4,1	4,0	4,0	4,0	na
Irland	5,7	4,8	3,0	3,5	4,1	na
Letland	11,9	10,5	7,5	7,0	6,8	na
Litauen	7,7	9,8	5,3	4,5	5,2	na
Malta	3,2	3,5	3,1	3,2	3,4	na
Portugal	1,3	1,8	2,2	2,8	3,0	3,0
Slovenien	5,7	5,8	4,6	4,1	4,5	na
Spanien	n.a.	3,8	3,1	3,0	3,8	na
Tjekkiet	6,4	5,9	5,0	5,1	5,3	na
Østrig	3,3	3,4	2,4	2,5	2,5	na

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

**Tabel 9****Inflation (HICP)**

	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Bulgarien	7,4	7,2	6,9	4,4	3,7	na
Cypern	2,2	2,2	2,5	2,0	2,0	2,0
<b>Danmark</b>	<b>1,9</b>	<b>1,7</b>	<b>2,4</b>	<b>1,6</b>	<b>1,9</b>	<b>na</b>
Estland	4,4	6,6	8,6	5,6	3,6	3,5
Grækenland	3,3	2,9	2,8	2,7	2,6	na
Irland	2,7	2,8	2,4	2,0	1,8	na
Letland	6,6	10,1	12,5	7,2	4,9	na
Litauen	3,8	5,8	6,5	5,1	3,6	na
Malta	2,6	0,9	2,5	2,3	2,1	na
Portugal	3,0	2,3	2,1	2,1	2,1	2,1
Slovenien	2,5	3,4	3,5	2,8	2,6	na
Spanien	na	2,6	2,9	2,7	na	na
Tjekkiet	2,1	2,4	3,9	2,3	2,1	na
Østrig	1,5	1,9	2,0	2,0	2,0	na

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer (med undtagelse af Spanien, hvor tal lene er baseret på Kommissionens efterårsprognose 2007)

**Tabel 10****Vækst i beskæftigelsen**

	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Bulgarien	na	1,6	1,1	0,6	0,2	na
Cypern	na	1,9	1,8	1,8	1,8	1,7
<b>Danmark</b>	<b>na</b>	<b>1,7</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,8</b>	<b>na</b>
Estland	na	1,2	0,4	0,0	0,0	0,0
Grækenland	na	1,8	1,9	1,7	1,6	na
Irland	na	3,5	1,1	1,3	1,5	na
Letland	na	2,2	1,0	0,2	0,1	na
Litauen	na	2,3	0,3	0,1	0,0	na
Malta	na	1,5	1,1	0,5	0,2	na
Portugal	na	0,4	0,9	1,4	1,5	1,5
Slovenien	na	2,3	0,9	0,6	0,9	na
Spanien	na	3,0	2,2	2,0	2,2	na
Tjekkiet	na	1,5	1,1	0,5	0,2	na
Østrig	na	1,9	1,1	0,9	0,9	na

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

**Tabel 11****Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)**

	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Bulgarien	na	7,2	6,9	4,4	3,7	Na
Cypern	na	4,2	4,0	3,9	3,7	3,6
<b>Danmark</b>	<b>na</b>	<b>3,3</b>	<b>3,1</b>	<b>3,2</b>	<b>3,6</b>	<b>na</b>
Estland	na	5,2	5,3	5,3	5,3	5,3
Grækenland	na	7,6	6,8	6,3	6,0	na
Irland	na	4,6	5,6	5,6	5,5	na
Letland	na	5,6	5,2	5,3	5,3	na
Litauen	na	4,5	5,2	6,0	5,9	na
Malta	na	5,5	4,8	4,5	4,5	na
Portugal	na	7,8	7,6	7,2	6,9	6,6
Slovenien	na	5,0	4,9	4,8	4,6	na
Spanien	na	8,2	8,2	8,1	7,9	na
Tjekkiet	na	5,5	4,8	4,5	4,5	na
Østrig	na	4,3	4,2	4,1	3,9	na

Kilde: Medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

**Dagsordenspunkt 2a: Overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og landespecifikke integrerede anbefalinger**

Kommer snarest.

**Dagsordenspunkt 2b: Foreløbig rapport om finansiell stabilitet**

Kommer snarest.

## Dagsordenspunkt 2c: Statsfonde (Sovereign Wealth Funds)

### Resumé

*Kommissionen arbejder på et udkast til en meddelelse vedrørende statsfonde og det kan ikke afvises, at en første drøftelse af dette vil finde sted på det kommende ECOFIN efterfulgt af en drøftelse på DER. Indholdet af meddelelsen er endnu ikke kendt.*

### Baggrund og indhold

Kommissionen har orienteret om at de arbejder på et udkast til en meddelelse vedrørende statsfonde og det er muligt, at en første præsentation kan finde sted på det kommende ECOFIN.

Indholdet i meddelelsen er endnu ikke kendt. Neden for følger en kort præsentation af statsfonde og problemstillingen om fondene.

Opbygningen af statsfonde skyldes de globale ubalancer, herunder store betalingsbalanceunderskud i f.eks. USA og modvarende overskud i Kina og olieeksporterende lande.

Statsfonde er fonde, der typisk opbygges i lande med en lille privat sektor, en forholdsvis centralt dirigeret økonomi eller en stor eksport af naturressourcer, som anvendes til investering i udlandet. Et formål med disse investeringer er at sikre en udjævning af forbrugsmuligheder over flere generationer og undgå kortsigtet indenlandsk forbrug og inflation.

Statsfondene har investeret betydelige mængder kapital. Det seneste eksempel på bidrag fra statsfonde har været investeringer foretaget i investeringsselskaber og banker siden sommeren 2007, hvilket vurderes at have bidraget til at reducere turbulensen på de finansielle markeder.

Kapitalen i statsfondene blev pr. 1/1 2008 estimeret til at have en kapital i omegnen af 15 trillioner kr<sup>1</sup>. Til sammenligning kan nævnes, at det beløb svarer til 15 pct. af EU's BNP. Statsfondenes kapital er voksende og har potentiale for at blive væsentligt større.

Statsfondene bidrager med kapital til de finansielle markeder i den vestlige verden, og hidtil synes fondenes investeringsadfærd ikke at have adskilt sig fra andre investorer. Imidlertid er der i flere lande voksende bekymring om nogle statsfondes investeringsadfærd, herunder den bagvedliggende hensigt med statsfondenes investeringer. Spørgsmålet der stilles er, om alle statsfonde investerer for at opnå økonomiske afkast, eller om visse fonde investerer deres ressourcer for også at opnå politisk indflydelse. Denne bekymring skal ses i lyset af, at mange fondes investeringsstrategier er ukendte. Der findes i dag ikke en "code of conduct" for statsfondenes investeringer, som sætter krav til transparens, som det eksempelvis er

---

<sup>1</sup> Morgan Stanley har opgjort værdien for statsfondene til 2.876 mia. US\$ pr. 1. januar 2008.



tilfældet for pensionsfonde. Dertil kommer, at mange af statsfondene har hjemsted i lande, der ikke har samme demokratiske traditioner som medlemslandene i EU.

Flere vestlige lande har på denne baggrund opfordret til udarbejdelsen af en international "code-of-conduct" i fællesskab med statsfondene med henblik på at øge transparensen.

Det er muligt, at Kommissionens meddelelse vil støtte udarbejdelse af en sådan international "code-of-conduct" og evt. stille andre forslag til initiativer.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

### **Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Ikke relevant.

### **Høring**

Ikke relevant.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Emnet har ikke tidligere være forlagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Indholdet af meddelelsen er endnu ikke kendt, men generelt støtter Danmark kapitalens frie bevægelighed og Danmark vil kunne støtte udarbejdelsen af en international "code-of-conduct". Fra dansk side er man endvidere indstillet på at drøfte eventuelle initiativer fra Kommissionens side.

### **Dagsordenspunkt 3: Rådets prioriteter for EU's budget for 2009**

#### **Resumé**

*Rådet vil have en drøftelse af Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2009 i maj måned. De statsfinansielle konsekvenser af EU's budget for 2009 afhænger af det endelige budget, som forventes vedtaget i december 2008.*

#### **Baggrund og indhold**

Rådet vil have en drøftelse af Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2009 i maj måned.

En væsentlig prioritet for Rådet vil være at sikre budgetdisciplin, som det også sker i medlemslandene. Således skal de finansielle perspektiver overholdes med tilstrækkelig margen i hver udgiftskategori til uforudsete udgifter, hvilket ses som udtryk for god finansforvaltning, ligesom der skal ske en retvisende og realistisk budgettering.

Vedr. både betalings- og forpligtelsesbevillingerne forventes understreget, at disse skal afspejle reelle og veldefinerede behov med inddragelse af absorptionskapacitet samt tidligere budgetgennemførelse og ligge inden for rammerne af de finansielle perspektiver.

Vedr. betalingsbevillingerne (der er bestemmende for medlemslandenes faktiske EU-bidrag) forventes Rådet at understrege Kommissionens ansvar for budgetteringen og vigtigheden af at holde bevillingerne under stram kontrol, herunder via konstant overvågning og forbedring af budgetgennemførelsen.

Rådet forventes herudover at komme med specifikke anbefalinger for en række konkrete udgiftsområder på 2009-budgettet:

*Landbrug:* Som i tidligere år lægges der vægt på, at Kommissionen foretager et realistisk skøn for udgifterne til EU's landbrugsordninger, herunder særligt at der sker en retvisende budgettering af betalingsbevillinger til landdistriktsstøtte.

*Strukturfonde:* Det forventes, at Rådet vil understrege betydningen af, at Kommissionen i samarbejde med medlemslandene fortsat arbejder for at opstille realistiske og præcise betalingsniveauer under strukturfondene. Herudover ventes det, at Rådet vil understrege vigtigheden af, at Kommissionen sikrer at bestemmelserne på området fremstår klare og utvetydige.

*Interne politikker:* Rådet forventes at understrege vigtigheden af at der afsættes tilstrækkelige midler til EU's immigrationspolitik.

*Eksterne politikker:* Rådet forventes at understrege, at det er centralt at sikre en tilstrækkelig margin indenfor denne udgiftskategori, således at EU vil være i stand til at handle hurtigt og effektivt i tilfælde af uforudsete behov og kriser. Det forventes i den forbindelse påpeget, at bevillingerne til FUSP (den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik) bør afspejle det aftalte i forbindelse med IIA'en.

*Administration:* Rådet forventes at understrege behovet for, at der løbende sker effektiviseringer, som det også sker i medlemslandene. Rådet forventes i forlængelse heraf at gentage vigtigheden af, at alle institutioner fremlægger dækkende analyser af institutionernes administrative ressourcer. Herudover ventes Rådet, at bede Kommissionen præsentere tal for udgifterne til pensioner for EU-ansatte frem til 2013.

*Agenturer:* Det forventes, at Rådet i lighed med tidligere år vil understrege behovet for retvisende budgettering af bevillingerne til agenturer for at undgå tidligere års tendens til over-budgettering.

#### **Europa-Parlamentets holdning**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **Høring**

Sagen har været sendt i høring i Specialudvalget for økonomisk politik.

#### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Rådets konklusioner har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. De statsfinansielle konsekvenser af EU's budget for 2009 afhænger af det endelige budget, som forventes vedtaget i december 2008.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rådets konklusioner har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

De forventede konklusioner kan støttes, idet der fra dansk side lægges stor vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af udgiftslofterne i de finansielle perspektiver og sikring af en tilstrækkelig margen til uforudsete udgifter.

*Andre landes holdninger*

Det forventes, at alle lande kan støtte konklusionerne.

**Dagsordenspunkt 4a: (Evt.) Bekæmpelse af skattesvig**

Kommer snarest.

## **Dagsordenspunkt 4b: Beskatning af opsparing**

### **Resumé**

*Kommissionen ventes at aflægge rapport om dens forhandlinger med vigtige 3.-lande om aftaler, som kan sikre beskatningen af indkomst af opsparing, som personer i EU-lande har i pengeinstitutter m.fl. i de pågældende lande. ECOFIN ventes at tage rapporten til efterretning.*

### **Baggrund**

Rentebeskatningsdirektivet skal sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra et EU-land til en person i et andet EU-land. Det skal ske ved, at oplysning om betalingen indberettes til betalerens skattemyndigheder, som videresender oplysningerne til rentemodtagers skattemyndigheder.

Direktivets gennemførelse blev gjort afhængig af indgåelse af aftaler med vigtige lande uden for EU (Schweiz og fire små europæiske 3.-lande) samt 10 tilknyttede områder (Isle of Man, Kanaløerne og visse caribiske øer), hvorefter de skal sikre beskatningen af rentebetalinger ved informationsudveksling eller ved kildeskatt. Formålet var at undgå, at EU-landenes pengeinstitutter m.fl. får dårligere konkurrencevilkår i forhold til konkurrenter uden for EU.

Med henblik på en mere effektiv sikring af beskatning har Kommissionen haft forhandlinger og kontakter med Singapore, Hongkong, Macau og andre 3.-lande.

### **Indhold**

Kommissionen vil redegøre for forhandlingerne med Singapore, Hongkong og Macau om sikring af rentebeskatning samt om kontakter med andre lande.

Kommissionens rapport om forhandlingerne foreligger endnu ikke.

### **Hjemmelsgrundlag**

Artikel 94 sammenholdt med artikel 300, stk. 2, første afsnit.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke samfundsøkonomiske konsekvenser.

**Høring**

Ikke relevant.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Ingen

**Holdning***Dansk holdning*

Danmark kan støtte, at ECOFIN tager Kommissionens rapport til efterretning.

*Andre landes holdninger*

Andre lande ventes at støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.