



22. februar 2008

Supplerende samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 4. marts 2008

Dagsordenspunkt 2a: Overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG) og landespecifikke integrerede anbefalinger

Resumé

ECOFIN drøfter et revideret udkast til Integrerede Retningslinjer for den næste Lissabon-cyklus (2008-10) og revideret udkast til landespecifikke anbefalinger. De grundlæggende budskaber er ikke ændret i forhold til de udkast, der blev drøftet på ECOFIN d. 22. januar.

Det fremgår, at den væsentligste udfordring i næste Lissabon-cyklus er gennemførelse af udestående reformer. Der lægges derfor ikke op til en ændring af selve de Integrerede Retningslinjer, mens der lægges op til en række justeringer og præciseringer af den tilhørende, uddybende tekst. Tilsvarende lægges op til justering af de landespecifikke anbefalinger i lyset af reformfremskridt igennem det seneste år.

Vurderingen af Danmarks reformarbejde er positiv, og Danmark er et af 6 lande, hvor der ikke foreslås landespecifikke anbefalinger. Fokusområder (points-to-watch) for Danmark er sammenkobling af energinet, forøgelse af arbejdsudbuddet og forbedring af folkeskolen og ungdomsuddannelserne. Fremskridt i ft. konkurrencelovgivning og emissionsreduktioner gør, at disse ikke længere medtages som fokusområder.

Baggrund

Kommissionen har den 11. december 2007 fremlagt sin årlige fremskridtsrapport om Lissabon-strategien, jf. KOM(2007) 803 og KOM(2007) 804. Fremskridtsrapporten indeholder blandt andet Kommissionens forslag til Integrerede Retningslinjer (IG'er) for den næste Lissabon-cyklus i perioden 2008-10 og Kommissionens forslag til landespecifikke anbefalinger.

ECOFIN ventes den 4. marts 2008 at behandle reviderede udkast til de Integrerede Retningslinjer og landespecifikke anbefalinger. Disse vil herefter blive sendt til DER's forårsmøde den 13.-14. marts 2008, hvor de samlede Integrerede Retningslinjer, inklusive lande-anbefalinger, vil blive godkendt.

De Integrerede Retningslinjer er kombinationen af de Overordnede Økonomisk-politiske Retningslinjer (Broad Economic Policy Guidelines, BEPG) og Beskæftigelsesretningslinjerne (Employment Guidelines, EG). BEPG'erne behandles af ECOFIN, mens EG'erne behandles af EPSCO (beskæftigelsesministre mv.).

Indhold

Udkastet til BEPG'er og landespecifikke anbefalinger beskrives nærmere nedenfor. De grundlæggende budskaber i de reviderede udkast til BEPG'er og landespecifikke anbefalinger er ikke ændret i forhold til de udkast, der blev drøftet på ECOFIN d. 22. januar.

De Overordnede Økonomisk-politiske Retningslinjer (BEPG) 2008-2010

Det fremgår, at den vigtigste udfordring i den næste cyklus er at gennemføre de udestående reformer. Der lægges derfor ikke op til en ændring af ordlyden af BEPG'erne.

Dermed lægges op til i overskriftform at fastholde følgende 16 BEPG'er:

Makroøkonomiske retningslinjer

- (1) At sikre økonomisk stabilitet med henblik på bæredygtig vækst
- (2) At sikre den økonomiske og finanspolitiske holdbarhed som grundlag for øget beskæftigelse
- (3) At fremme en vækst- og beskæftigelsesorienteret samt effektiv ressourceallokering
- (4) At sikre, at lønudviklingen bidrager til makroøkonomisk stabilitet og vækst
- (5) At fremme større sammenhæng mellem makroøkonomiske politikker, strukturpolitikker og beskæftigelsespolitikker
- (6) At bidrage til en dynamisk og velfungerende ØMU

Mikroøkonomiske retningslinjer

- (7) At øge og forbedre investeringerne i F&U, navnlig fra det private erhvervsliv
- (8) At fremme alle former for innovation
- (9) At lette spredning og effektiv anvendelse af informations- og kommunikationsteknologi og udvikle et bredt favnende og inkluderende informationssamfund
- (10) At styrke det europæiske industrielle grundlags konkurrencefordele
- (11) At tilskynde til bæredygtig ressourceanvendelse og styrke synergierne mellem miljøbeskyttelse og vækst
- (12) At udbygge og uddybe det indre marked
- (13) At sikre åbne og konkurrenceprægede markeder i og uden for Europa og høste fordelene ved globaliseringen
- (14) At skabe et mere konkurrencedygtigt erhvervsklima og tilskynde til privat initiativ gennem bedre regulering
- (15) At fremme en mere iværksætterorienteret kultur og skabe et miljø, der støtter SMV'er
- (16) At udvide, forbedre og sammenkoble infrastrukturen i Europa og færdiggøre prioriterede grænseoverskridende projekter.

Til hver enkelt retningslinje er knyttet en indledende, uddybende tekst, og der er generelt lagt op til en række justeringer og præciseringer i forhold til teksten fra den første cyklus af den relancerede Lissabon-strategi i 2005. Her afspejler en række af tekstjusteringerne rådskonklusioner fra den mellemliggende periode. Eksempelvis inkluderer teksten i relation til bæredygtig ressourceanvendelse mv. (retningslinje 11) nu en reference til de 2020-mål for reduktion af CO₂-udledning som DER vedtog i foråret 2007.

Det kan bemærkes, at der tilsvarende er lagt op til at fastholde ordlyden af Beskæftigelsesretningslinjerne (EG'erne).

De landespecifikke retningslinjer

På linje med sidste år er udarbejdet landespecifikke anbefalinger/henstillinger som supplement til IG'erne. Anbefalingerne fremgår i konklusionsteksten for hver landevurdering og afspejler en vurdering af, hvor der for det enkelte land ligger særlige udfordringer og er behov for øget indsats til håndtering af disse. Konklusionsteksten omfatter desuden en overordnet bedømmelse af landenes reformfremskridt og udpeger en række fokusområder (points-to-watch) for landenes videre reformarbejde.

Der lægges op til, at de landespecifikke anbefalinger overordnet fastholdes uændret og justeres i lyset af de fremskridt der er gjort siden de blev vedtaget i foråret 2007.

De samme 6 lande som sidste år, herunder Danmark, er tildelt topkarakter ("meget gode fremskridt") i den overordnede bedømmelse af reformfremskridt, og for disse 6 lande er i lighed med sidste år ikke foreslået landespecifikke anbefalinger (men alene fokusområder).

For mange af de øvrige lande er anbefalinger reelt uændrede, om end de konkrete formuleringer i anbefalingerne i flere tilfælde kan være ændret. For flere lande er antallet af anbefalinger dog blevet reduceret. Tilsvarende er antallet af fokusområder blevet reduceret for mange lande. Det bemærkes, at der nu også kommer lande-anbefalinger for Rumænien og Bulgarien, der først blev EU-medlemmer per 1. januar 2007.

Lande-anbefalingerne er generelt bredt formulerede, således at der inden for de enkelte områder er frihed for landene i den praktiske politikimplementering.

Lande-anbefalingerne er i vid udstrækning fokuseret på styrkelse af effektiviteten af arbejdsmarkedspolitikkerne blandt andet gennem flexicurity, forbedringer af uddannelsessystemerne og livslang læring samt forbedring af finanspolitisk holdbarhed. Styrket forskning og udvikling samt forbedring af konkurrencen på produkt- og servicemarkeder og i energisektoren figurerer også i anbefalingerne for en række lande.

Vurdering af Danmarks reformarbejde

Vurderingen af Danmarks reformarbejde er meget positiv. I evalueringen understreges, at Danmark overordnet set har gjort meget gode fremskridt med implementeringen af det nationale reformprogram.

Kommissionen anfører, at Danmark har fastholdt en stærk økonomisk vækst og har gennemført de nødvendige reformer til at kunne håndtere den makroøkonomiske udfordring, der følger af en aldrende befolkning. Endvidere konstateres, at Danmark fortsat ligger helt i front i forhold til udviklingen af et videnssamfund og det bemærkes, at der er taget yderligere tiltag til at forbedre det attraktive virksomhedsmiljø med reduktion af de administrative omkostninger på 9,7 pct. i perioden 2001-2006. Danmark har gjort store fremskridt med at forbedre konkurrencelovgivningen og der er opnået gode resultater med hensyn til miljømæssig bæredygtighed. Der er gjort en indsats for at forbedre sammenkoblingen af energinet, ligesom der er taget en række initiativer for at styrke uddannelsesområdet. Kommissionen påpeger endvidere, at Danmark klarer sig glimrende for så vidt angår beskæftigelsesindikatorerne, og at der er gjort fremskridt med den arbejdsmarkedspolitiske udfordring om at øge arbejdsudbuddet.

Det noteres, at følgende tre fokusområder (points-to-watch) bør være genstand for videre opfølgning:

- Fortsat gennemførelse af foranstaltninger vedrørende sammenkobling af energinet for at få el- og gasmarkederne til at fungere bedre.
- Forøgelse af arbejdsudbuddet og arbejdstiden på mellemlang sigt, herunder yderligere initiativer, der skal styrke incitamenterne til at arbejde, og yderligere bestræbelser på at integrere ældre, indvandrere og efterkommere på arbejdsmarkedet.
- Omkostningseffektiv styrkelse af tiltag, der sigter mod at forbedre folkeskolen og ungdomsuddannelserne og øge antallet af studerende, der gennemfører en ungdomsuddannelse eller en videregående uddannelse, med henblik på at nå de ambitiøse mål, som er fastsat.

Det kan bemærkes, at antallet af fokusområder i forhold til sidste års evaluering er reduceret fra 5 til 3. Sidste års evaluering pegede også på konkurrencelovgivningen og emissionsreduktioner som fokusområder, men disse 2 områder er ikke længere inkluderet som fokusområder for Danmark.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentets udvalg for økonomi og valuta har afgivet betænkning om de Integrerede Retningslinjer for 2008-10. Af resolutionsudkastet i betænkningen, som

blev vedtaget af Europa Parlamentet d. 20. februar, fremgår blandt andet, at Europa Parlamentet hilser Kommissionens fremskridtsrapport inklusiv de opdaterede Integrerede Retningslinjer velkommen, og understreger vigtigheden af implementering af Lissabon-strategien og de Integrerede Retningslinjer.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

I det omfang landene gennemfører reformer på linje med de landespecifikke retningslinjer kan det have væsentlige positive effekter for europæisk og dansk økonomi.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat om Kommissionens forslag til Integrerede Retningslinjer og landespecifikke anbefalinger blev forelagt FEU forud for ECOFIN-mødet den 22. januar 2008.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen hilser Kommissionens fremskridtsrapport velkommen og noterer sig med tilfredshed den meget positive vurdering af implementeringen af Danmarks nationale reformprogram.

Regeringen finder det positivt, at der fremadrettet helt overvejende fokuseres på implementering af reformer. På baggrund heraf støtter regeringen fastholdelse af de nuværende BEPG'er for den kommende cyklus i Lissabon-strategien. Tilsvarende støtter regeringen, at de landespecifikke anbefalinger overordnet set fastholdes uændret men justeres i lyset af de fremskridt der er gjort siden de blev vedtaget i foråret 2007.

Andre landes holdning

Der ventes at være generel tilslutning til udkastene til BEPG'er og landespecifikke anbefalinger.