



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



8397/08 (Presse 96)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2863. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Luxembourg, den 18. april 2008

Formand

Dragutin Mate
Sloveniens indenrigsminister
Lovro Šturm
Sloveniens justitsminister

P R E S S E

Vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet nåede til politisk enighed om en afgørelse, der ændrer Den Europæiske Politienhed, bedre kendt som Europol, til et EU-agentur med et fællesskabsbudget og egen personalevedtægt. Afgørelsen udvider også Europolis mandat til at omfatte al grov grænseoverskridende kriminalitet. Det vil herefter være nemmere for Europol at yde medlemsstaterne bistand i forbindelse med efterforskning af kriminalitet over grænserne.

Der blev også opnået politisk enighed om en EU-handlingsplan for bedre sprængstofsikkerhed. Denne handlingsplan er én ud af en række foranstaltninger, som Kommissionen foreslog i november 2007 med henblik på at bekæmpe terrorisme. Planen vil forbedre sprængstoffers sporbarhed i EU, bl.a. ved at indføre et varslingsystem, der skal bruges, når sprængstoffer stjæles i en medlemsstat.

Endvidere nåede Rådet frem til en generel indstilling vedrørende en rammeafgørelse, der har til formål at medtage tre nye strafbare handlinger i EU-lovgivningen, nemlig offentlig opfordring til at begå terrorhandlinger, rekruttering til at begå terrorhandlinger og oplæring i at begå terrorhandlinger.

Endelig vedtog Rådet et mandat til Kommissionen om at indlede drøftelser med USA om visse vilkår for adgang til visumfritagelsesprogrammet.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
 PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
DET BLANDEDE UDVALG	7
SIS II	7
Tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold	8
Visa i det vestlige Balkan.....	9
UDVIDELSE AF STATUS SOM FASTBOENDE UDLÆNDING TIL OGSÅ AT OMFATTE PERSONER UNDER INTERNATIONAL BESKYTTELSE.....	10
DRØFTELSE AF VISUMFRITAGELSESPROGRAMMET MELLEML EU OG USA: MANDAT TIL KOMMISSIONEN.....	11
ULOVLIG MIGRATION I GRÆKENLAND	12
EUROPOL.....	13
EU's HANDLINGSPLAN FOR ØGET SPRÆNGSTOFSIKKERHED	14
RAMMEAFGØRELSE OM ÆNDRING AF RAMMEAFGØRELSE 2002/475/RIA OM BEKÆMPELSE AF TERRORISME	15
STYRKELSE AF DE PROCEDUREMENTÆSSIGE RETTIGHEDER I "IN ABSENTIA"- RETSSAGER	16
STYRKELSE AF EUROJUST.....	17
EUROPÆISK AFTALERET	18
EVENTUELT	20

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER*

–	Frontex - Schweiz' og Liechtensteins deltagelse	21
–	Eurojusts sjette årsrapport (kalenderåret 2007) - <i>Rådets konklusioner</i>	21
–	Den europæiske konvention om udlevering - forenklet mekanisme for udlevering	21
–	Europol- Arbejdsprogram for 2009	22
–	Trusselsvurderingen af den russiske organiserede kriminalitet (ROCTA) - <i>Rådets konklusioner</i>	22
–	Indførelse af en virkningsfuld mærkning af reservedele - <i>Rådets konklusioner</i>	23
–	Europol - Beskyttelse af fremtrædende personer	24
–	Ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere	24
–	Aftale med Brasilien om visumfritagelse for korte ophold	24
–	Det praktiske samarbejde på asylområdet - <i>Rådets konklusioner</i>	25
–	SIS-budgettet - Schweiz' deltagelse	26
–	Kontrol med erhvervelse og besiddelse af våben *	26

UDVIDELSEN

–	Kroatien - Møde i Stabiliserings- og Associeringsrådet	27
---	--	----

TOLDUNIONEN

–	Konventionen om fælles forsendelse	27
–	Toldkonventionen om international godstransport	28

MILJØ

–	Luftfart - EU-ordning for handel med drivhusgasemissionskvoter	28
---	--	----

TRANSPORT

–	Driften af lufttrafiktjenester *	29
---	--	----

BESKIKKELSER

–	Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg	30
---	---	----

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Annemie TURTELBOOM
Jean DE RUYT

Minister for migrations- og asylpolitik
Fast repræsentant

Bulgarien:

Miglena Ianakieva TACHEVA
Goran JONOV

Justitsminister
Viceindenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Jiří POSPÍŠIL
Milena VICENOVA

Justitsminister
Fast repræsentant

Danmark:

Lene ESPERSEN
Birthe RØNN HORNBECH

Justitsminister
Minister for flygtninge, indvandrere og integration

Tyskland:

Brigitte ZYPRIES
Wolfgang SCHÄUBLE

Forbundsjustitsminister
Forbundsindenrigsminister

Estland:

Rein LANG
Jüri PIHL

Justitsminister
Indenrigsminister

Grækenland:

Prokopios PAVLOPOULOS

Indenrigsminister

Spanien:

Julio PÉREZ HERNÁNDEZ
Carlos BASTARRECHE

Statssekretær for retlige anliggender
Fast repræsentant

Frankrig:

Rachida DATI
Michèle ALLIOT-MARIE

Seglbevarer, justitsminister
Indenrigsminister og minister for oversøiske områder og lokale og regionale myndigheder
Immigrations- og integrationsminister samt minister for national identitet og samudvikling

Brice HORTEFEUX

Irland:

Seán POWER

Viceminister, Justitsministeriet og Ministeriet for Ligestilling og Lovreformer med særligt ansvar for ligestillingsspørgsmål

Italien:

Giuliano AMATO
Rocco Antonio CANGELOSI

Indenrigsminister
Fast repræsentant

Cypern:

Kypros CHRISOSTOMIDES
Neoklis SYLIKIOTIS

Justitsminister og minister for offentlig orden
Indenrigsminister

Letland:

Gaidis BĒRZIŅŠ
Mareks SEGLIŅŠ

Justitsminister
Indenrigsminister

Litauen:

Petras BAGUŠKA
Regimantas ČIUPAILA

Justitsminister
Indenrigsminister

Luxembourg:

Luc FRIEDEN
Nicolas SCHMIT

Justitsminister og minister for statens finanser og budget
Viceminister med ansvar for udenrigsspørgsmål og indvandring

Ungarn:

Tibor DRASKOVICS

Justits- og retshåndhævelsesminister

Malta:

Carmelo MIFSUD BONNICI

Justits- og indenrigsminister

Nederlandene:

Guusje TER HORST

Indenrigsminister og minister for forbindelserne inden for kongeriget

Ernst HIRSCH BALLIN

Justitsminister

Nebahat ALBAYRAK

Statssekretær, Justitsministeriet

Østrig:

Maria BERGER

Forbundsjustitsminister

Günther PLATTER

Forbundsindenrigsminister

Polen:

Zbigniew ĆWIAKALSKI

Justitsminister

Piotr STACHAN CZYK

Understatssekretær, Indenrigs- og Forvaltningsministeriet

Portugal:

Alberto COSTA

Justitsminister

Rui PEREIRA

Indenrigsminister

Rumænien:

Cătălin Marian PREDOIU

Justitsminister

Vasile Gabriel NITA

Statssekretær, Ministeriet for Indre Anliggender og Administrative Reformer

Slovenien:

Lovro ŠTURM

Justitsminister

Dragutin MATE

Indenrigsminister

Katja REJEC LONGAR

Understatssekretær

Slovakiet:

Štefan HARABIN

Vicepremierminister og justitsminister

Jozef BUČEK

Statssekretær, Indenrigsministeriet

Finland:

Tuija BRAX

Justitsminister

Anne HOLMLUND

Indenrigsminister

Astrid THORS

Migrations- og Europaminister

Sverige:

Beatrice ASK

Justitsminister

Tobias BILLSTRÖM

Migrationsminister

Det Forenede Kongerige:

Tony McNULTY

Viceminister for sikkerhed, terror- og kriminalitetsbekæmpelse samt politiet

Lady SCOTLAND of ASTHAL

Attorney General

Elish ANGIOLINI

Lord Advocate (den skotske regering)

Kommissionen:

Jacques BARROT

Næstformand

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

DET BLANDEDE UDVALG

SIS II

Rådet noterede sig en rapport om udviklingen af SIS II-projektet.

Ifølge tidsplanen for SIS II skal der være gennemført Compliance Tests i alle medlemsstaterne senest den 3. oktober 2008.

Efter gennemførelsen af Schengenassocieringsaftalen, der associerer Schweiz med gennemførelsen af Schengenreglerne fra den 1. marts 2008, har den schweiziske regering erklæret sig parat til en Schengenevalueringsproces. Formandskabet hilser det velkommen, at Schweiz har lovet at give SIS II-projektet højeste prioritet.

Rådet bekræftede også konklusionerne i en rapport om de udestående spørgsmål i forbindelse med SIS II og noterede sig Kommissionens forslag om migration fra SIS 1+ til anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II).

Endelig bekræftede Kommissionen, at den på samlingen i Rådet (retlige og indre anliggender) i juni og på basis af rapporten om de udestående spørgsmål vil forelægge en detaljeret tidsplan for gennemførelsen af SIS II.

Det skal bemærkes, at Rådet på samlingen den 28. februar vedtog et sæt konklusioner om udvikling af anden generation af SIS II, bl.a. en supplerende ordning, der skal støtte udviklingen af SIS II i medlemsstaterne indtil idriftsættelsen. Rådet opfordrede også formandskabet til at aflægge rapport til Rådet i april 2008 om de udestående spørgsmål i forbindelse med den detaljerede tidsplan for SIS II på grundlag af en rapport udarbejdet af Venner af SIS II, den mekanisme, som omgående blev etableret på baggrund af Rådets konklusioner.

Tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold

Det Blandede Udvalg/Rådet noterede sig den seneste udvikling med hensyn til et forslag til et direktiv om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold.

Navnlig noterede det sig drøftelserne mellem formandskabet og Europa-Parlamentet den 9. april 2008.

Formandskabet understregede, at der er gjort betydelige fremskridt i forhandlingerne både på rådsplan og med Europa-Parlamentet, og at det er nødvendigt, at alle medvirker til et kompromis. Formandskabet oplyste, at arbejdet ikke er afsluttet, og at det navnlig vil afhænge af de kommende endelige forhandlinger med Europa-Parlamentet, om der vil være mulighed for at opnå enighed.

Det Blandede Udvalg/Rådet gav sin brede tilslutning til formandskabets positive holdning til afslutning af forhandlingerne med Europa-Parlamentet.

Udkastet til direktiv behandler centrale spørgsmål i tilbagesendelsespolitikken såsom frivillig udrejse, gennemførelse af en afgørelse om tilbagesendelse gennem en udsendelsesprocedure, udsættelse af udsendelsen, indførelse af indrejseforbud som en ledsageforanstaltning til en afgørelse om tilbagesendelse, tilbagesendelsesafgørelsens form, retsmidler til imødegåelse af en afgørelse om tilbagesendelse og beskyttelse af den hjemvendende i tiden indtil tilbagesendelsen, muligheden for i visse tilfælde at fremskynde tilbagesendelsesproceduren samt tilbageholdelse af den hjemvendende og vilkårene for en sådan tilbageholdelse.

De mest omstridte bestemmelser i udkastet til direktiv vedrører anvendelsesområdet, frivillig udrejse, indrejseforbud, tilbageholdelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold og vilkårene for deres tilbageholdelse.

Dette forslag blev forelagt af Kommissionen i 2005 og er blevet behandlet udførligt under flere på hinanden følgende formandskaber. Det skal vedtages efter den fælles beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet.

Det Blandede Udvalg/Rådet vil fortsætte arbejdet i tæt kontakt med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed om udkastet til direktiv. Det slovenske formandskab har derfor prioriteret arbejdet med forslaget på rådsplan højt og har holdt tæt kontakt med Europa-Parlamentet. Der blev afholdt en trilog på politisk plan den 9. april for at drøfte de mest omstridte bestemmelser. Et nyt møde på politisk plan med Europa-Parlamentet vil finde sted den 23. april 2008. Derefter vil formandskabet orientere Det Blandede Udvalg/Rådet om, hvor langt man er nået.

Visa i det vestlige Balkan

Kommissionens næstformand Jacques Barrot orienterede Rådet om en skrivelse, som også er underskrevet af formandskabet, der sender positive signaler til Balkanlandene vedrørende visumpolitikken.

Navnlig omhandler skrivelsen spørgsmålet om fritagelse for betaling for visa for visse kategorier af personer (f.eks. studerende, sportsudøvere, journalister, pensionister og børn under seks år). Ca. 80% af alle borgere fra Serbien, Montenegro, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Albanien og Bosnien vil faktisk kunne fritages for visumgebyret.

Personer, der skal betale for visa, hovedsagelig turister, der ikke falder ind under nogen af visumgebyrkategorierne, vil skulle betale et særligt nedsat beløb på 35 euro.

UDVIDELSE AF STATUS SOM FASTBOENDE UDLÆNDING TIL OGSÅ AT OMFATTE PERSONER UNDER INTERNATIONAL BESKYTTELSE

Rådet drøftede dette forslag på basis af et spørgeskema, som formandskabet havde udsendt.

Rådets direktiv 2003/109/EF (direktivet om fastboende udlændinge) fastlægger tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding (med ophold på mere end fem år i den medlemsstat). Da direktivet blev vedtaget, hilste Rådet det velkommen, at Kommissionen gav tilsagn om at følge det op med et forslag om at udvide statussen som fastboende udlænding til også at omfatte flygtninge og personer under subsidiær beskyttelse. Det nye kommissionsforslag, der blev fremsat i juni 2007, opfylder dette tilsagn.

Formandskabet anmodede ministrene om at tage stilling til følgende spørgsmål:

- a) Ønsker delegationerne at lade personer under international beskyttelse, dvs. anerkendte flygtninge og personer under subsidiær beskyttelse i medfør af direktiv 83/2004/EF, være omfattet af direktivet om fastboende udlændinge?
- b) Kan delegationerne tilslutte sig, at andre former for beskyttelse, som medlemsstaterne meddeler af humanitære grunde, også bliver omfattet af direktivet om fastboende udlændinge?
- c) Ønsker delegationerne at behandle anerkendte flygtninge og personer under subsidiær beskyttelse på samme måde i forbindelse med beregningen af opholdets varighed?

Et flertal af delegationerne kunne støtte medtagelsen af både flygtninge og personer under subsidiær beskyttelse under direktivets anvendelsesområde, uden at kategorierne på nogen måde behandles forskelligt.

På grundlag af debatten vil formandskabet udarbejde en kompromistekst, der vil blive drøftet af Coreper i de kommende uger.

**DRØFTELSE AF VISUMFRITAGELSESPROGRAMMET MELLEM EU OG USA:
MANDAT TIL KOMMISSIONEN**

Rådet vedtog et forhandlingsmandat til Kommissionen med hensyn til drøftelserne med USA om visse vilkår for adgang til USA's visumfritagelsesprogram (VWP).

Med hensyn til VWP er det Fællesskabets mål at få alle EU-medlemsstaterne til at deltage hurtigst muligt for således i fuld gensidighed at sikre visumfrie rejser for og ligebehandling af alle vore borgere.

EU og medlemsstaterne vedtog en fælles tilgang med henblik på drøftelsen med USA den 5. marts 2008 (jf. pressemeddelelse [7338/08](#)), som skal følges af medlemsstaterne i deres bilaterale forpligtelser og ordninger med USA under fuld overholdelse af fællesskabsretten.

På ministertrojkamødet mellem EU og USA, der blev afholdt den 13. marts i Slovenien, blev det aftalt mellem de to parter at drøfte dette spørgsmål i henhold til en tosporet tilgang. Det centrale i den tosporede tilgang er, at Kommissionen skal drøfte de spørgsmål med USA, der hører under EU's kompetence, medens EU-medlemsstaterne skal drøfte de spørgsmål, der hører under deres egen kompetence.

Mandatet til Kommissionen fastlægger de emner, der skal behandles under EU-sporet, og gør det muligt for Kommissionen at indlede sonderende drøftelser om visse elementer.

ULOVLIG MIGRATION I GRÆKENLAND

Den græske indenrigsminister Procopios Pavlopoulos briefede Rådet om de vanskeligheder, som landet står over for på grund af stigningen i antallet af grundløse asylansøgninger i de seneste måneder i Grækenland.

Han orienterede om anvendelsen af Fællesskabets asyllovgivning og beskrev de metoder, som Grækenland anvender i forbindelse med håndteringen af ulovlig migration, som sikrer overholdelsen af menneskerettighederne og EU's grundlæggende rettigheder.

Den 31. marts 2008 sendte den græske minister Pavlopoulos en skrivelse til formandskabet, hvori han redegjorde for sit lands nuværende vanskeligheder på dette område og bad om at få spørgsmålet optaget på Rådets dagsorden.

EUROPOL

Rådet nåede til politisk enighed om en afgørelse om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol). Når denne afgørelse er vedtaget formelt, bliver Europol til et fællesskabsagentur. Denne ændrede status vil medføre en væsentlig forbedring af Europols operative og administrative drift.

Med afgørelsen udvides Europols mandat til at omfatte kriminalitet, der ikke i streng forstand har forbindelse til organiseret kriminalitet. Dette vil lette Europols støtte til medlemsstaterne i forbindelse med efterforskning af kriminalsager på tværs af grænserne, hvor det ikke fra begyndelsen er påvist, at der er et element af organiseret kriminalitet.

En væsentlig ændring er, at Europol vil blive finansieret over Fællesskabets budget (fra 1. januar 2010 og frem). Dette vil medføre en forenkling af procedurerne for budget- og personaleforvaltningen i Europol. Der vil ligeledes ske en styrkelse af Europa-Parlamentets rolle hvad angår kontrollen med Europol, og den demokratiske kontrol med Europol på europæisk niveau vil således blive øget.

Europol vil bestræbe sig på at sikre, at dets databehandlingssystemer er kompatible med medlemsstaternes databehandlingssystemer og med de databehandlingssystemer, der anvendes af de organer med tilknytning til EU, som Europol kan etablere kontakter med.

Der vil blive en smidig overgang fra den nuværende situation til den situation, der bliver en følge af den nye tekst. Der er medtaget en lang række overgangsbestemmelser for at sikre, at processen ikke griber ind i Europols operative arbejde, og at personalets nuværende rettigheder ikke forringes.

Europol blev oprettet i 1995 på grundlag af en konvention mellem medlemsstaterne. Europolkonventionen opretter organisationen, fastsætter dens kompetence, opgaver og ledelse og indeholder bestemmelser om dens organer, personale og budget.

Som årene er gået, er det blevet tydeligt, at organisationens effektivitet bør forbedres gennem en tilpasning af Europols mandat og opgaver i lyset af udviklingen inden for international organiseret kriminalitet og inden for området retlige og indre anliggender, og at der ligeledes er behov for forbedringer med hensyn til Europols drift og finansiering. Dette vil ske med den nye afgørelse.

EU's HANDLINGSPLAN FOR ØGET SPRÆNGSTOFSIKKERHED

Rådet nåede til enighed om en handlingsplan for øget sprængstofsikkerhed ([8109/08](#)).

Denne handlingsplan er en af de foreslåede foranstaltninger i Kommissionens terrorbekæmpelsespakke fra november 2007. Handlingsplanen, der er udarbejdet af Eksperttaskeforcen vedrørende Sikkerhed omkring Sprængstoffer, afspejler en samlet tilgang til imødegåelse af trusler i forbindelse med sprængstoffer og prækursorer for sprængstoffer. Arbejdet var koncentreret om fire særskilte spørgsmål: prækursorer, forsyningskæde, sporing og offentlig sikkerhed.

Det strategiske mål for handlingsplanen er bekæmpelse af terroristers anvendelse af eksplosive anordninger i EU. Handlingsplanen fokuserer primært på sikkerhedsspørgsmål. Nogle af de aktiviteter, der fremlægges i handlingsplanen, er desuden sikkerhedsbefordrende.

Det skal bemærkes, at forebyggelse, sporing og beredskabsindsats er søjlerne i EU's tilgang til sprængstofsikkerhed. Samtidig er der en række horisontale foranstaltninger vedrørende offentlig sikkerhed, der supplerer og forstærker hver enkelt søjle. De horisontale prioriteter på sprængstofsikkerhedsområdet er:

- bedre og hurtigere udveksling af information og formidling af bedste praksis
- indførelse af koordineringsmekanismer og iværksættelse af fælles foranstaltninger i forbindelse med særlige spørgsmål
- øget forskning i sprængstofrelaterede emner.

Udkastet til handlingsplan blev som nævnt udarbejdet af Eksperttaskeforcen vedrørende Sikkerhed omkring Sprængstoffer, der består af repræsentanter for de berørte parter, herunder erhvervslivet og de offentlige myndigheder. I juni 2007 fremlagde taskeforcen en rapport indeholdende 50 anbefalinger til foranstaltninger, der skal højne sprængstofsikkerheden i EU.

RAMMEAFGØRELSE OM ÆNDRING AF RAMMEAFGØRELSE 2002/475/RIA OM BEKÆMPELSE AF TERRORISME

Rådet nåede frem til en generel indstilling til en rammeafgørelse, som tager sigte på at indsætte tre nye strafbare handlinger i EU-lovgivningen:

- offentlig opfordring til at begå terrorhandlinger,
- rekruttering til at begå terrorhandlinger og
- oplæring i at begå terrorhandlinger.

Derfor vil den nuværende rammeafgørelse 2002/475/RIA blive opdateret med disse strafbare handlinger og tilpasset Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme.

Fordelen ved at medtage disse strafbare handlinger er, at EU tilbyder mere integrerede institutionelle rammer. Der vil blive regler om typen og niveauet af strafferetlige sanktioner og obligatoriske regler om straffemyndighed, som vil finde anvendelse på de pågældende strafbare handlinger.

EU's samarbejdsordninger (se f.eks. afgørelsen fra 2005 om videregivelse af terrorismerelaterede oplysninger til Europol og Eurojust) vil blive aktiveret, da de som anvendelsesområde har rammeafgørelsen.

I overensstemmelse med teksten forstås ved:

- "offentlig opfordring til at begå en terrorhandling": at udbrede eller på anden måde gøre en meddelelse til offentligheden tilgængelig med forsæt til at tilskynde nogen til at begå en af de i rammeafgørelsen omhandlede strafbare handlinger, hvor denne adfærd, uanset om der derved direkte plæderes for terrorhandlinger eller ej, medfører fare for, at der begås en eller flere terrorhandlinger,
- "rekruttering til at begå terrorhandlinger": at hverve en anden person til at begå en af de i rammeafgørelsen omhandlede handlinger og
- "oplæring i at begå terrorhandlinger": at give undervisning i fremstilling eller brug af sprængstoffer, skydevåben eller andre våben eller skadelige eller farlige stoffer eller i andre konkrete metoder eller teknikker med henblik på at udføre en af de i rammeafgørelsen omhandlede strafbare handlinger med viden om, at det er hensigten, at de givne færdigheder skal bruges til dette formål.

STYRKELSE AF DE PROCEDUREMÆSSIGE RETTIGHEDER I "IN ABSENTIA"-RETSSAGER

Rådet drøftede et initiativ til en rammeafgørelse om styrkelse af personers proceduremæssige rettigheder og om fremme af anvendelsen af princippet om gensidig anerkendelse i forbindelse med afgørelser afsagt, uden at den pågældende selv var til stede ("in absentia"-retssager).

Rådet noterede sig, at der er gjort gode fremskridt med denne sag, og pålagde Coreper at fortsætte arbejdet med forslaget med henblik på at nå til enighed på samlingen i Rådet (retlige og indre anliggender) i juni.

Formålet med forslaget er at fastsætte klare og fælles grunde til at undlade at anerkende afgørelser afsagt efter "in absentia"-retssager og således ændre de gældende instrumenter vedrørende gensidig anerkendelse (rammeafgørelserne om den europæiske arrestordre, om bødestrafte, om afgørelser om konfiskation, om idømmelse af frihedsstraf eller frihedsberøvende foranstaltninger med henblik på fuldbyrdelse og om tilsyn med tilsynsforanstaltninger og alternative sanktioner).

Rammeafgørelsen vil, når den er vedtaget, fjerne den juridiske usikkerhed i forbindelse med gensidig anerkendelse af domme i "in absentia-retssager". Ud over nye underrettningspligter vil teksten fastsætte, at medlemsstaterne bør anerkende domme, der er afsagt, uden at den pågældende selv var til stede, hvis han eller hun har fået ret til at få en sag genoptaget.

STYRKELSE AF EUROJUST

I afventen af, at et parlamentarisk undersøgelsesforbehold frafaldes, vedtog Rådet en generel indstilling til visse aspekter af udkastet til afgørelse om styrkelse af Eurojust.

Rådet blev især enig om de artikler i dette forslag, som vedrører Eurojusts sammensætning, dens opgaver og dens nationale medlemmers status og bestemmelserne om Eurojusts ansatte.

Arbejdet med instrumentets resterende bestemmelser vil fortsætte på ekspertplan.

Dette forslag blev forelagt i januar 2008 af Slovenien, Frankrig, Den Tjekkiske Republik, Sverige, Spanien, Belgien, Polen, Italien, Luxembourg, Nederlandene, Slovakiet, Estland, Østrig og Portugal.

EUROPÆISK AFTALERET

Rådet godkendte en rapport om fastlæggelse af en fælles referenceramme for europæisk aftaleret.

Rapporten fastlægger Rådets holdning til fire grundlæggende aspekter af den fælles referenceramme:

- a) formålet med den fælles referenceramme: et redskab til bedre lovgivning målrettet mod Fællesskabets lovgivere
- b) indholdet af den fælles referenceramme: et sæt definitioner, generelle principper og standardbestemmelser på det aftaleretlige område, der skal tages fra forskellige kilder
- c) anvendelsesområdet for den fælles referenceramme: den generelle aftaleret inkl. forbrugeraftaleretten
- d) retsvirkningen af den fælles referenceramme: et sæt ikke-bindende retningslinjer, som lovgiverne anvender på fællesskabsplan på frivilligt grundlag som en fælles inspirations- eller referencekilde i lovgivningsprocessen.

Rapporten vil blive tilsendt Kommissionen, så den kan tage behørigt hensyn hertil i sit fremtidige arbejde med den fælles referenceramme

Det bemærkes, at Kommissionen i 2001 iværksatte en hørings- og diskussionsproces vedrørende den måde, hvorpå problemer forårsaget af forskelle mellem medlemsstaternes aftaleretlige bestemmelser skulle løses på europæisk plan. Kommissionens handlingsplan fra 2003 indeholdt konklusionerne fra første runde af høringer og forslag til foranstaltninger med henblik på at forøge kvaliteten af og sammenhængen i gældende fællesskabsret på det aftaleretlige område. I forlængelse af denne handlingsplan blev der oprettet et forskernetværk med henblik på at udarbejde en fælles referenceramme for europæisk aftaleret.

Efter forelæggelsen af Kommissionens handlingsplan vedtog Rådet en resolution om en mere sammenhængende europæisk aftaleret¹. I denne resolution fandt Rådet, at det for at opnå større gennemsigtighed, sammenhæng og forenkling på det aftaleretlige område vil være formålstjenligt at forbedre, konsolidere og kodificere den eksisterende fællesskabslovgivning yderligere på det aftaleretlige område.

I Haag-programmet² er det fastsat, at i aftaleretlige spørgsmål bør kvaliteten af den nugældende og fremtidige fællesskabsret forbedres gennem konsolidering, kodificering og rationalisering af de gældende juridiske instrumenter og gennem etablering af en fælles referenceramme. Der bør oprettes en ramme med henblik på at undersøge mulighederne for at udarbejde aftaleretlige standardvilkår og -betingelser inden for hele EU, som kan anvendes af virksomheder og handelssammenslutninger i EU. Der bør træffes foranstaltninger til at give Rådet mulighed for at foretage en mere systematisk gennemgang af kvaliteten af og sammenhængen mellem alle fællesskabsrettens instrumenter vedrørende civilretligt samarbejde.

¹ EUT C 246 af 14.10.2003, s. 1.

² EUT C 53 af 3.3.2005, s. 1.

EVENTUELT

- *Ministertrojkamødet mellem EU og USA om retlige og indre anliggender*

Formandskabet orienterede Rådet om resultatet af ministertrojkamødet mellem Den Europæiske Union og De Forenede Stater om retlige og indre anliggender den 12.-13. marts 2008 i Bled/Brdo pri Kranju, Slovenien.

- *Orientering ved den nederlandske delegation om genbosættelse af flygtninge*

Den nederlandske delegation orienterede Rådet om sit nylige besøg i Thailand (sammen med belgiske og luxembourgske repræsentanter), hvor man drøftede spørgsmålet om den eventuelle genbosættelse af flygtninge, som for øjeblikket befinder sig i Thailand.

I denne forbindelse sendte Nederlandene i januar 2008 sammen med Danmark, Irland, Finland, Sverige og UK en skrivelse til de øvrige EU-kolleger om mulighederne for at finde løsninger ved genbosættelse for de mest sårbare flygtninge i hele verden.

- *Italiensk kandidat til stillingen som generaldirektør for IOM*

- Den italienske delegation forelagde Rådet professor Luca Riccardis kandidatur til stillingen som generaldirektør for Den Internationale Organisation for Migration.

- *Forbrydelser begået af totalitære regimer*

Næstformand i Kommissionen Jacques Barrot orienterede Rådet om den første europæiske høring om forbrydelser begået af totalitære regimer, som blev holdt den 8. april 2008 i Bruxelles.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Frontex - Schweiz' og Liechtensteins deltagelse

Rådet vedtog en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Schweiz og Liechtenstein om vilkårene for disse staters deltagelse i Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser (Frontex).

Dette agentur blev oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004¹ for at forbedre den integrerede forvaltning af EU's ydre grænser. Dets hovedopgaver er samordning af det operationelle samarbejde mellem medlemsstaterne på dette område, risikoanalyse og uddannelse af grænsevagter.

Der er allerede indgået en aftale om deltagelse i Frontex med to andre tredjelande, nemlig Norge og Island.

Eurojusts sjette årsrapport (kalenderåret 2007) - Rådets konklusioner

Rådets konklusioner findes i [8062/08](#).

Den europæiske konvention om udlevering - forenklet mekanisme for udlevering

Rådet godkendte den fælles holdning, som EU's medlemsstater skal indtage til et forslag til en forenklet udleveringsprocedure i Europarådet, med henblik på de drøftelser, som for øjeblikket finder sted i Europarådet om dette spørgsmål.

¹ EUT L 349 af 25.11.2004.

Europol- Arbejdsprogram for 2009

Rådet godkendte Europol's arbejdsprogram for 2009 ([7801/08](#)). Det noterede sig også Europol's årsberetning for 2007 ([7804/08](#)).

Trusselsvurderingen af den russiske organiserede kriminalitet (ROCTA) - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet for Den Europæiske Union,

som tager i betragtning, at organiserede kriminelle grupper i forbindelse med visse regioner, således som det fremgår af rapporten om trusselsvurderingen af organiseret kriminalitet (OCTA), udgør en alvorlig trussel for EU's og dets medlemsstaters sikkerhed,

som har øje for, at en regional tilgang støtter OCTA i kraft af en udbygning af dens resultater og indkredsning af specifikke trusler mod EU og dets medlemsstater i en særlig geografisk kontekst,

som erindrer om, at med hensyn til den russiske organiserede kriminalitet indeholder det handlingsorienterede dokument om gennemførelse sammen med Rusland af det fælles rum for frihed, sikkerhed og retfærdighed¹ en opfordring om at gøre bedre brug af medlemsstaternes forbindelsesofficerer, der er udstationeret i Den Russiske Føderation, for at styrke bekæmpelsen af grov kriminalitet, navnlig organiseret kriminalitet, og for bedre at identificere relevante trusler,

som noterer behovet for, at Europol og medlemsstaternes retshåndhævelsesmyndigheder indsamler alle relevante oplysninger om russisk organiseret kriminalitet, der har indvirkning i medlemsstaterne, for at opnå en mere omfattende og detaljeret vurdering af de specifikke trusler til brug for efterretningsbaserede retshåndhævelsesaktioner, som f.eks. COSPOL-projekter. I den forbindelse bør Europol's rolle styrkes, navnlig med hensyn til kriminalitetsanalyse,

¹ 15534/1/06 JAI 619 RELEX 820 ASIM 80 CATS 173 COTER 49 NIS 199.

tilslutter sig tanken om at udarbejde en trusselvurdering af russisk organiseret kriminalitet (ROCTA). I den forbindelse bør Europol udarbejde en model for et efterretningsbehov i overensstemmelse med OCTA's metode. Dette efterretningsbehov bør udarbejdes i nært samråd med Arbejdsgruppen vedrørende OCTA og specialiserede enheder i medlemsstaterne. Der skal i den forbindelse tages hensyn til input fra medlemsstaternes forbindelsesofficerer, der er udstationeret i Den Russiske Føderation,

opfordrer medlemsstaterne til at imødekomme dette efterretningsbehov via Europols nationale enheder. Der skal i den forbindelse tages hensyn til input fra medlemsstaternes forbindelsesofficerer, der er udstationeret i Den Russiske Føderation,

opfordrer Europol til at gøre alle EU-agenturer og -organer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed og alle tredjelande og eksterne organer, der skønnes at være nødvendige med henblik på udarbejdelsen af ROCTA, bekendt med efterretningsbehovet. Den Russiske Føderations retshåndhævelsesmyndigheder vil få tilsendt et generisk efterretningsbehov, hvormed der anmodes om kvalitative data vedrørende den russiske organiserede kriminalitets indvirkning på EU,

opfordrer indtrængende alle disse lande og organer til at imødekomme dette efterretningsbehov,

opfordrer Europol til at udarbejde en trusselvurdering af russisk organiseret kriminalitet, der har indvirkning i EU's medlemsstater. Rådet opfordrer Europol til at udarbejde ROCTA for 2008 i overensstemmelse med OCTA's metode. Videreudviklingen af metoden vil blive drøftet i Arbejdsgruppen vedrørende OCTA efter ROCTA 2008-evalueringsprocessen. Den kompetente arbejdsgruppe i Rådet bør efter hver ROCTA vurdere det fortsatte behov for ROCTA, dens fremtidige anvendelsesområde og dens hyppighed. Som hovedregel bør ROCTA ikke udarbejdes oftere end hvert andet år,

opfordrer Europol til at udsende ROCTA, ligesom OCTA, via de nationale Europolenheder til medlemsstaterne med henblik på viderefordeling i det omfang, de finder det hensigtsmæssigt."

Indførelse af en virkningsfuld mærkning af reservedele - *Rådets konklusioner*

Rådets konklusioner findes i [8097/08](#).

Europol - Beskyttelse af fremtrædende personer

Rådet noterede sig fjerde årsrapport fra det europæiske netværk til beskyttelse af fremtrædende personer. Dets årsmøde blev holdt den 8.-10. oktober 2007 i Berlin.

Netværket blev oprettet af Rådet i november 2002 (EFT L 333 af 10.12.2002, s.1) og består af de nationale politimyndigheder og andre myndigheder med ansvar for beskyttelsen af fremtrædende personer.

Ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere

Rådet vedtog en forordning om fastsættelse af de sikkerhedsfeatures og biometriske identifikatorer, der skal anvendes af medlemsstaterne i forbindelse med den ensartede udformning af opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere ([13502/2/07](#)).

Den ensartet udformede opholdstilladelse vil komme til at omfatte et lagringsmedium, der indeholder ansigtsbilledet og to fingeraftryksbilleder af indehaveren, begge i interoperable formater. Dataene vil være sikret og lagret, og dataenes integritet, ægthed og fortrolighed vil være sikret.

De tekniske specifikationer for registreringen af de biometriske identifikatorer vil blive fastsat i overensstemmelse med de tekniske krav til pas udstedt af medlemsstaterne til deres statsborgere.

Forordningen ændrer forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere.

Aftale med Brasilien om visumfritagelse for korte ophold

Rådet vedtog en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale om visumfritagelse for korte ophold mellem Det Europæiske Fællesskab og Brasilien.

Det praktiske samarbejde på asylområdet - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet

1. understreger, at en yderligere styrkelse af det praktiske samarbejde på asylområdet er blandt de centrale elementer, der bidrager til indførelsen af et retfærdigt og effektivt fælles europæisk asylsystem som fastsat i Haagprogrammet, som sikrer effektiv beskyttelse i hele EU og samtidig forhindrer misbrug af asylprocedurerne
2. erindrer om, at det er nødvendigt at styrke det praktiske samarbejde på asylområdet for at forbedre medlemsstaternes samordning i forbindelse med afgørelser om asyl inden for fællesskabslovgivningens rammer på dette område, og understreger, at praktisk samarbejde giver øget koordinering og større effektivitet
3. udtrykker tilfredshed med det arbejde, der allerede er udført i denne henseende, og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til snarest at intensivere aktiviteterne (f.eks. oprettelse af en fælles EU-portal for oplysninger om hjemlande, udarbejdelse af et europæisk asylcurriculum, oprettelse af en EU-dækkende tolkepulje osv.) inden for de eksisterende EU-strukturer og andre strukturer på dette område og til at afsætte de nødvendige menneskelige og finansielle ressourcer til dette formål samt til i givet fald at rådføre sig med UNHCR og andre relevante internationale organisationer
4. ser i den forbindelse med tilfredshed på den forhåndsvurdering, som Kommissionen er i gang med for at undersøge, hvilke midler der vil være de mest hensigtsmæssige til at give passende strukturel støtte til alle relevante aktiviteter i forbindelse med det praktiske samarbejde på asylområdet
5. anmoder om, at denne forhåndsvurdering navnlig kommer til at indeholde en undersøgelse af de nødvendige betingelser for en rettidig oprettelse af et europæisk støttekontor og en skitsering af de opgaver, det kan varetage (som f.eks. udveksling af bedste praksis, forvaltning af den fælles EU-portal for oplysninger om hjemlande, uddannelse, aktiviteter i forbindelse med den eksterne dimension af asyl osv.) for at bistå medlemsstaterne med gennemførelsen af et fælles europæisk asylsystem, samt af mulige finansielle ordninger og en organisatorisk struktur, hvor der tages hensyn til eksisterende former for samarbejde mellem medlemsstaterne, og unødige bureaukratiske strukturer undgås i overensstemmelse med nærhedsprincippet

6. opfordrer Kommissionen til at fremlægge forslag til yderligere styrkelse af det praktiske samarbejde, mens der afventes en beslutning om den fremtidige struktur til støtte for det praktiske samarbejde inden udgangen af 2008."

SIS-budgettet - Schweiz' deltagelse

Rådet vedtog en afgørelse om ændring af finansieringsordningen vedrørende udgifterne i forbindelse med anlæg og drift af den tekniske støttefunktion for Schengeninformationssystemet (C.SIS) ([7789/08](#)) med henblik på Schweiz' deltagelse i Schengenreglerne.

Kontrol med erhvervelse og besiddelse af våben *

Rådet vedtog, idet Østrig undlod at stemme, et direktiv, der tager sigte på at forbedre reglerne for kontrol med erhvervelse og besiddelse af våben i EU, ved at godkende Europa-Parlamentets ændringer under førstebehandlingen som led i den fælles beslutningsprocedure ([3690/07](#) og [7687/08 ADD 1](#)).

Direktivet opdaterer de nuværende regler for våbenkontrol for bedre at imødegå den ulovlige brug af skydevåben uden at være til gene for ejere med våbentilladelse (som f.eks. jægere og målskytter).

Direktivet skærper især de regler, der tager sigte på at øge sikkerheden med hensyn til ejerskab af skydevåben, og omfatter:

- kontrol med salg af våben på internettet
- styrkelse af mærknings- og sporingssystemet
- edb-registrering og forlængelse af dataopbevaringsperioden til tyve år og
- overholdelse af EU's databeskyttelseslovgivning.

Desuden indarbejder det tekniske ændringer i den eksisterende lovgivning for at tilpasse den til FN's protokol om bekæmpelse af ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben, som supplerer FN-konventionen om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet.

EU's medlemsstater får to år til at gennemføre de nye bestemmelser i deres nationale lovgivning.

Direktivet ændrer direktiv 91/477/EØF, som indfører regler om en vis fri bevægelighed for visse skydevåben inden for Fællesskabet, samtidig med at det sikrer passende kontrol. Direktivet gælder for lovlig handel med visse typer våben (med undtagelse af f.eks. krigsvåben) og kun i forbindelse med det indre marked.

UDVIDELSEN

Kroatien - Møde i Stabiliserings- og Associeringsrådet

Rådet godkendte EU's holdning med henblik på fjerde møde i Stabiliserings- og Associeringsrådet EU-Kroatien den 28. april 2008 i Luxembourg.

Mødet vil være en lejlighed til at gennemgå Kroatiens fremskridt med forberedelserne til medlemskab efter offentliggørelsen i november 2007 af Kommissionens fremskridtsrapport og Rådets vedtagelse af det reviderede tiltrædelsespartnerskab i februar 2008.

TOLDUNIONEN

Konventionen om fælles forsendelse

Rådet vedtog en afgørelse om fastlæggelse af Fællesskabets holdning i Den Blandede Kommission EF-EFTA (fælles forsendelse) med henblik på denne kommissions vedtagelse af ændringer til konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure for at tage hensyn til procedurens overgang til et edb-baseret system.

Konventionen indeholder foranstaltninger, der skal lette forsendelsen af varer mellem Det Europæiske Fællesskab og EFTA-landene.

Toldkonventionen om international godstransport

Rådet vedtog en beslutning om Fællesskabets holdning i administrationsudvalget til forslaget om at ændre toldkonventionen om international godstransport på grundlag af TIR-carneter (TIR-konventionen af 1975).

Med ændringen indføres en ny forklarende bemærkning til artikel 3 i TIR-konventionen, der vedrører transporten af personbiler, der bevæger sig ved egen hjælp, under TIR-proceduren.

MILJØ

Luftfart - EU-ordning for handel med drivhusgasemissionskvoter

Rådet vedtog en fælles holdning vedrørende et udkast til direktiv med henblik på inddragelse af luftfarten i EU-ordningen for handel med drivhusgasemissionskvoter ved ændring af direktiv 2003/87/EF ([5058/3/08 REV 3+ ADD 1](#) og [8041/08 ADD 1](#)).

Den fælles holdning, der følger den politiske enighed, som blev opnået i Rådet i december sidste år ([16183/07](#), side 9), vil blive sendt til Europa-Parlamentet til andenbehandling som led i den fælles beslutningsprocedure.

Hovedformålet med direktivudkastet ([5154/07](#)) er at mindske klimapåvirkningen fra luftfarten i lyset af de stigende emissioner fra luftfartssektoren, navnlig ved at inddrage luftfartsaktiviteter i den generelle fællesskabsordning for handel med emissioner (EU's emissionshandelsordning).

Den fælles holdning tilstræber en afbalanceret pakke af foranstaltninger, der har til formål at bidrage til at reducere luftfartsemissionerne på en måde, der er i overensstemmelse med EU's politikker og målsætninger, samtidig med at det sikres, at inddragelsen af luftfarten i emissionshandelsordningen ikke medfører konkurrenceforvridninger.

Flere oplysninger findes i pressemeddelelse [8271/08](#).

TRANSPORT

Driften af lufttrafiktjenester *

Rådet vedtog en fælles holdning til et forslag til forordning om fælles regler for driften af lufttrafiktjenester i Fællesskabet ([16160/4/07REV 4](#) + [ADD 1](#), [7627/08 ADD 1](#)). Forslaget indeholder regler for udstedelse af licenser til EF-luftfartsselskaber, for deres ret til at drive trafikflyvning inden for Fællesskabet og for prisfastsættelse for sådanne flyvninger.

Teksten vil blive sendt til Europa-Parlamentet til andenbehandling som led i den fælles beslutningsprocedure.

Kommissionens forslag blev fremlagt i juli 2006 ([11829/06](#)) med henblik på at konsolidere og rationalisere indholdet af den nuværende lovgivning.

Forslaget indfører også strengere krav til luftfartsselskabers finansielle situation og wet leasing af et luftfartøj (trafikflyvning med et luftfartøj og en besætning, der tilhører et andet selskab). Herudover præciseres reglerne for forpligtelsen til offentlig tjeneste på luftruter, uoverensstemmelser mellem det indre luftfartsmarked og flyvninger til tredjelande fjernes, og reglerne for fordeling af trafikken på lufthavne, der trafikmæssigt dækker samme by eller bygruppe, forenkles. Endelig forbedrer forslaget prisgennemsigtigheden for så vidt angår de flybilletpriser og luftfragtrater, som passagerer og fragtkunder tilbydes.

Den tekst, som Rådet vedtog, omfatter adskillige ændringer til Kommissionens forslag med henblik på at sikre klarhed med hensyn til medlemsstaternes licensudstedende myndigheders ansvar og Fællesskabets og medlemsstaternes respektive beføjelser med hensyn til forbindelserne med tredjelande og desuden med henblik på at sikre, at der opretholdes en passende balance mellem tilsynet med luftfartsselskaberne og ønsket om at undgå at pålægge urimelige krav.

BESKIKKELSER

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

Rådet vedtog en afgørelse om beskikkelse Josly PIETTE, tidligere generalsekretær for CSC i Belgien, som medlem af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg for resten af mandatperioden, dvs. indtil den 20. september 2010.
