



30. april 2008

Supplerende samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 14. maj 2008

Dagsordenspunkt 8: Kommissionens ændringsforslag nr. 3 til EU's budget for 2008

Resume

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 3 til EU's 2008-budget. Forslaget indebærer, at en bødeindbetaling fra Microsoft på 849,2 mio. euro indbudgetteres som en indtægt. Ændringsforslaget indeholder derudover forslag om ydelse af finansielt tilskud på 63,95 mio. euro i 2008 til et vaccinationsprogram mod bluetongue (en virus sygdom der rammer drøvtyggere), ligesom der foreslås mobilisering af EU's Solidaritetsfond med henblik på støtte til skader som følge af skovbrande i Grækenland i august 2007 og oversvømmelser i Slovenien i september 2007. Den samlede støtte fra fonden foreslås til ca. 98 mio. euro. Herudover indeholder ændringsforslaget tekniske kontoplansændringer. Forslaget medfører isoleret set nedjustering af det danske bidrag til EU's 2008-budget med godt 0,1 mia. kr.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 3 til EU's budget for 2008 (KOM(2008) 201 endelig). Beslutningsproceduren følger de normale regler for budgetforslag fra Kommissionen, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal, og Europa-Parlamentet træffer afgørelse med et flertal af dets medlemmers stemmer og med tre femtedele af de angivne stemmer.

Forslaget ventes vedtaget som et a-punkt på et kommende rådsmøde.

Formål og indhold

Microsoftsagen

Den 24. marts 2004 konstaterede Kommissionen efter en procedure i henhold til EF-traktatens artikel 82, at Microsoft havde overtrådt artikel 82 pga. forskellige former for misbrug af en dominerende stilling. Microsoft blev pålagt en bøde på 497,2 mio. euro samt at bringe overtrædelsen til ophør på en effektiv måde.

Den 10. november 2005 advarede Kommissionen Microsoft om, at hvis ikke selskabet opfyldte sine forpligtelser senest 15. december 2005, ville det blive pålagt dagbøder på op til 2 mio. euro. Som resultat af manglende opfyldelse fastsatte Kommissionen den 12. juli 2006 den endelige størrelse af dagbøderne til 280,5 mio. euro.

De to bøder blev endeligt stadfæstet ved dom den 10. november 2007 af Retten i Første Instans (dom i sag T-201/04) og ved slettelseskendelse af 6. december

2007 (sag T-271-06). Microsoft har i 2008 betalt de to bøder samt et beløb på 71,5 mio. euro i påløbne renter, hvilket giver et samlet indbetalt beløb på 849,2 mio. euro.

Vaccinationskampagne mod bluetongue

I 2007 var der udbrud af bluetongue (en virussygdom der rammer drøvtyggere) i et større antal EU-lande. Sygdommen overføres af insekter, og sygdommens forekomst kan bringe bestandene i EU i alvorlig fare.

Vaccination er den mest effektive veterinærforanstaltning til bekæmpelse af bluetongue, og en omfattende nødvaccinationskampagne vurderes at være den bedste løsning til at begrænse spredning af sygdommen og tab af dyr. I henhold til bestemmelserne i beslutning 90/424/EØF bør EU derfor yde et finansielt tilskud til de berørte medlemsstaters udgifter til akut bekæmpelse af sygdommen. Ifølge beslutningen skal tilskuddet udgøre 100 pct. af udgifterne til vaccineforsyning og 50 pct. af udgifterne til gennemførelse af vaccinationerne.

De samlede omkostninger til vaccinationer i 2007 og 2008 anslås til 130 mio. euro, hvoraf 63,95 mio. euro skal afholdes i 2008. Pga. tidspunktet for nødsituationens opståen blev dette beløb ikke medtaget, da budgettet for 2008 blev udarbejdet og vedtaget, og der forventes ikke at være bevillinger til rådighed på Den Europæiske Garantifond for Landbrugs budget for 2008. Kommissionen anmoder derfor om, at bevillingerne på budgetposten "*Veterinærberedskabsfond for dyresygdomme, der udgør en risiko for folkesundheden*" (17 04 03 01) forhøjes med 130 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 63,95 mio. euro i betalingsbevillinger.

Solidaritetsfonden

Solidaritetsfondens hovedformål er at yde støtte til nødhjælpstiltag i forbindelse med primært større naturkatastrofer i EU-lande samt i lande, som forhandler om optagelse i EU.

Kriterierne for at yde støtte er, at der er tale om naturkatastrofer, der forvolder direkte skader for enten mere end 3 mia. euro (2002-priser) eller mere end 0,6 pct. af BNI. Derudover kan der under ganske særlige omstændigheder ydes støtte til regioner, hvor skadesomfanget ikke opfylder ovennævnte kriterier.

Det konkrete forslag indebærer en mobilisering af EU's Solidaritetsfond med henblik på støtte til skader i Grækenland og Slovenien som følge af henholdsvis skovbrande i august 2007 og oversvømmelser september 2007. Den samlede støtte fra fonden foreslås til ca. 98,0 mio. euro, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Foreslået støtte fra EU's Solidaritetsfond til Grækenland og Slovenien

(mio. euro)	Direkte skader	Støtte som 2,5 pct. af direkte skader under 0,6 pct. af BNI	Støtte som 6 pct. af direkte skader over 0,6 pct. af BNI	Støtte i alt
Grækenland:				
August 2007	2.118,3	26,6	63,1	89,8
Slovenien:				
September 2007	233,4	4,1	4,1	8,3
I alt				98,0

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

Der er præcedens for at yde støtte svarende til 6 pct. af den del af de direkte skader, der overstiger tærsklen på 0,6 pct. af BNI, og 2,5 pct. for den del, som ligger under. Ved direkte skader forstås skader, der ikke inkluderer mere langsigtede afledte økonomiske tab. Støtten kan ikke overstige de offentlige udgifter til nødforanstaltninger.

Om de enkelte lande oplyser Kommissionen bl.a.:

Grækenland. Den 23. august 2007 antændtes den første af en række store skovbrande i Grækenland. Brandene var mest omfattende i regionerne i Vestgrækenland, Peloponnes, Midtgrækenland og Attica.

Katastrofen forvoldte især skader inden for landbruget og ødelagde infrastruktur inden for transport, telekommunikation, energidistribution, vandforsyning, spildevand og forebyggelse af naturkatastrofer. Endvidere forvoldte brandene større skader på miljøet, kulturelle monumenter, skoler, hospitaler og brandstationer.

I forbindelse med brandene har der været afholdt store udgifter til midlertidig indkvartering og redningstjenester for at opfylde den berørte befolknings umiddelbare behov. 65 mennesker døde som følge af brandene.

De græske myndigheder anslog de samlede direkte skader i forbindelse med katastrofen til 2,12 mia. euro, hvilket overstiger tærskelværdien for Grækenland på 1,07 mia. euro (dvs. 0,6 pct. af BNI). Der er dermed tale om en "større katastrofe" efter Solidaritetsfondens bestemmelser.

Slovenien. Den 18. september 2007 blev store dele af Slovenien ramt af voldsom regn og af en storm, som medførte oversvømmelser, jordskred og strømme af mudder og murbrokker.

Katastrofen forvoldte store skader på især veje, elforsyningsnet og vandforsyning. Over 350 km nationale veje og 1.600 km kommunale veje og skovveje blev beskadiget. Endvidere forvoldtes der skader på ca. 17 km vandinfrastruktur, ca. 10 km af elforsyningsnettet, 48 vandreservoirer, 147 broer samt på en række offentlige og private bygninger.

De slovenske myndigheder anslog de samlede direkte skader i forbindelse med katastrofen til 233 mio. euro, hvilket overstiger tærskelværdien for Slovenien på 164 mio. euro (dvs. 0,6 pct. af BNI). Der er dermed tale om en ”større katastrofe” efter Solidaritetsfondens bestemmelser.

Ændringsforslag nr. 3 indeholder herudover en række tekniske kontoplansændringer. Forslaget berører primært nedenstående forhold.

Tekniske korrektioner

Ændringsforslag nr. 3 indeholder desuden en række budgettekniske justeringer, der bl.a. vedrører justeringer af en række stillingsfortegnelser (inkl. lønklasser) samt teknisk justering som følge af, at den vedtagne lønregulering er blevet mindre end forventet i forbindelse med 2008-budgettets vedtagelse. Nettovirkningen heraf er en besparelse på 18,9 mio. euro. Kommissionen ønsker endelig at anvende 16,6 mio. euro i 2008 på en tilsynsførende til Microsoft-sagen.

Endelig oprettes en række nye budgetposter for tilskud til fire fælles teknologiinitiativer under syvende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration (2007-13). De fire fælles teknologiinitiativer vedrører *innovative lægemidler* (IMI), *reduktion af støj og forurening fra luftfarten* (Clean Sky), *nanoelektronik* (ENIAC) og *indlejrede computersystemer* (Artemis), og de vil få karakter af offentlig-private partnerskaber. Der anmodes ikke om yderligere bevillinger i forbindelse med oprettelsen af de nye budgetposter, idet bevillinger vil blive fratrasket allerede opførte budgetposter inden for syvende rammeprogram.

Hjemmelsgrundlag

Traktatens artikel 272 (beslutningsprocedure for budgettet) samt Rådets Forordning (EF) Nr. 1024/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europarlamentets holdning

Europaparlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men ventes at kunne støtte forslaget.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget indebærer øgede indtægter på EU's 2008-budget med 849,2 mio. euro, samtidig med at betalingsbevillingerne øges med samlet ca. 159,6 mio. euro. Med vedtagelse af forslaget vil det danske bidrag til EU's 2008-budget isoleret set blive

nedjusteret med godt 0,1 mia. kr. Skøn for det danske EU-bidrag i 2008, inklusive ændringsbudget 1-3, er på 18,1 mia. kr.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget.

Holdning*Dansk holdning*

Danmark kan støtte forslaget, idet finansielt tilskud til et vaccinationsprogram mod bluetongue følger bestemmelserne i beslutning 90/424/EØF. Endvidere kan Danmark støtte forslaget, idet udmålingen af støtte fra solidaritetsfonden følger de fastlagte regler for fonden.

Andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslande grundlæggende kan støtte forslaget.