

**UDENRIGSMINISTERIET
OG FORSVARSMINISTERIET**

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 14. maj 2008

Nordgruppen

**Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 26.-27. maj 2008**

SAMLENOTAT

1. <u>Forberedelse af Det Europæiske Råd den 19.-20. juni 2008: Udkast til annoteret dagsorden</u>	<u>2</u>
2. <u>Det vestlige Balkan</u>	<u>4</u>
3. <u>Afghanistan</u>	<u>6</u>
4. <u>Somalia</u>	<u>8</u>
5. <u>Mellemøsten</u>	<u>10</u>
6. <u>(Evt.) WTO/DDA</u>	<u>12</u>
7. <u>(Evt.) Irak</u>	<u>14</u>
8. <u>Georgien</u>	<u>16</u>
9. <u>EU-USA</u>	<u>18</u>
10. <u>Den Europæiske Sikkerheds- og Forsvarspolitik (ESDP)</u>	<u>20</u>
11. <u>EU som global partner for udvikling</u>	<u>22</u>
12. <u>Børns rettigheder i udviklingsbistand</u>	<u>27</u>
13. <u>EPA'erne</u>	<u>29</u>
14. <u>Fødevarerpriser</u>	<u>32</u>
15. <u>Kommissionens forslag til en stabiliserings- og associeringsaftale mellem de Europæiske Fællesskaber og deres medlemslande og Bosnien-Hercegovina samt interimsaftale på det handelsmæssige område</u>	<u>34</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 19.-20. juni 2008: Udkast til annoteret dagsorden

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet ventes at præsentere et første udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 19.-20. juni 2008. Hovedemnerne for topmødet ventes at blive klima- og energipakken, gennemførelsen af Lissabon-traktaten samt Det vestlige Balkan.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 19.-20. juni 2008 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formandskabet ventes at præsentere et udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 19.-20. juni 2008. Substansdrøftelse af dagsordenen ventes først at finde sted i forbindelse med det næste møde i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. juni 2008.

Hovedemnerne for topmødet ventes at blive klima- og energipakken, gennemførelsen af Lissabon-traktaten samt Det vestlige Balkan. Dernæst forventes Det Europæiske Råd at vedtage konklusioner om retlige og indre anliggender, herunder migration, og aktuelle emner om eksterne relationer.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Udkastet til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 19.-20. juni d.å. har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien,

miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter/målsætninger/konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på dette stadie.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forventer at kunne tage formandskabets orientering om den kommenterede dagsorden til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Der ventes en drøftelse af Det vestlige Balkan med fokus på Serbien og Kosovo. I forbindelse med rådsmødet ventes stabiliserings- og associeringsaftalen mellem EU og Bosnien-Hercegovina undertegnet.

2. Baggrund

Der blev afholdt parlamentsvalg i Serbien den 11. maj 2008. Valgresultatet peger ikke på nogen klar regeringskoalition, hvilket kan resultere i langstrakte forhandlinger om et nyt regeringssamarbejde. Stabiliserings- og associeringsaftalen med Serbien blev undertegnet på rådsmødet den 29. april 2008. Ikrafttræden af aftalen afventer dog en beslutning i Rådet om, at Serbien samarbejder fuldt ud med Krigsforbrydertribunalet for det tidligere Jugoslavien (ICTY).

Regeringen i Pristina har påbegyndt arbejdet med at gennemføre Ahtisaari-planen. Kosovos parlamentariske forsamling vedtog den 9. april 2008 en ny forfatning, der forventes at træde i kraft den 15. juni. Forfatningen lever op til kravene i Ahtisaari-planen til mindretalsbeskyttelse, decentralisering m.v. Fra serbisk side modarbejdes Kosovos selvstændighed fortsat og ethvert samarbejde med myndighederne i Pristina afvises.

Opbygningen af EU's politi- og retsstatsmission til Kosovo (EULEX Kosovo) fortsætter, dog er deployeringstempoet lavere end forventet, da FN endnu ikke har afsluttet sine overvejelser om fremtidig tilstedeværelse. Der er tæt kontakt mellem FN/UNMIK, EU/EULEX og KFOR om håndteringen af situationen. Ændrede realiteter på jorden, herunder ikrafttrædelsen af Kosovos nye forfatning den 15. juni 2008, vil kunne skabe en ny situation og bidrage til en afklaring af FN's fremtidige tilstedeværelse i Kosovo.

19 EU-lande har indtil videre anerkendt Kosovos selvstændighed.

Stabiliserings- og associeringsaftalen mellem Bosnien-Hercegovina og EU blev færdigforhandlet i december 2007. I lyset af, at de politiske ledere i Bosnien-Hercegovina i april måned blev enige om en politireform, som var det væsentligste udestående krav for undertegnelse af aftalen fra EU's side, gav Rådet den 29. april 2008 udtryk for, at man fra EU's side var parat til at undertegne aftalen. Aftalen forventes undertegnet i forbindelse med rådsmødet eller på rådsmødet i juni måned.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes en drøftelse af situationen i Kosovo i lyset af den seneste udvikling, herunder vedtagelsen af Kosovos forfatning og det videre arbejde med at gennemføre Ahtisaari-planen. Endvidere forventes en drøftelse af status for opbygningen af EU's politi- og retsstatsmission EULEX Kosovo. Der ventes også en drøftelse af valget i Serbien og udfaldets betydning for Serbiens fremtidige relationer til EU. Rådskonklusionerne ventes at hilse undertegnelsen af stabiliserings- og associeringsaftalen med Bosnien-Hercegovina velkommen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. april 2008.

3. Afghanistan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse af Afghanistan forventes at fokusere på den aktuelle situation i landet, herunder muligheden for at styrke EU's rolle i landet.

2. Baggrund

Situationen i Afghanistan er præget af både fremskridt og betydelige udfordringer. En fortsat vanskelig sikkerhedssituation og svag regeringsførelse er blandt de væsentligste udfordringer. Taliban og andre oprørsgrupper har fået stadig større vanskeligheder ved den egentlige militære kamp og benytter i stigende grad asymmetrisk krigsførelse. Trods fremskridt på den militære front oplever den almindelige befolkning derfor, at sikkerheden forværrer. Også regeringens og myndighedernes vanskeligheder ved at levere serviceydelser, korruption og en svag retssector er med til at svække befolkningens opbakning til regeringen.

En anden udfordring, der præger situationen i Afghanistan, er behovet for at styrke den internationale koordination. Den samlede civile og militære indsats må integreres for at skabe varig stabilisering og konkrete forbedringer i levevilkårene for den afghanske befolkning. Der gennemføres i juni i Paris en stor international konference om Afghanistan, hvor Afghanistans nationale udviklingsstrategi ventes lanceret. Konferencen ventes samtidig at gøre status over resultaterne af den hidtidige internationale indsats i landet, understrege det internationale samfunds opbakning til regeringen og drøfte den fremtidige indsats.

Kommissionen er en af de største donorer i Afghanistan med aktuelle årlige budgetter på 150 mio. euro, hvortil kommer humanitær bistand, der i 2007 udgjorde 27 mio. euro. Yderligere gennemfører EU en politimission i landet, der har til formål at give den afghanske politistyrke et kvalitativt løft, og som på sigt ventes at omfatte ca. 200 polititrænere.

Såvel Afghanistans regering som de internationale aktører understreger behovet for at styrke den internationale koordination af indsatsen. Kai Eide blev udnævnt som FNs Generalsekretærs særlige repræsentant i Afghanistan i april 2008. EU's særlige repræsentant skal udskiftes inden for kort tid.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

5. Formål og indhold

EU spiller en aktiv rolle og yder ganske betydelig bistand til Afghanistan. Det forventes, at drøftelsen vil berøre mulighederne for at styrke EU's rolle i Afghanistan bl.a. gennem en mere aktiv medvirken i den internationale koordination og forud for Paris-konferencen i juni 2008.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ingen konsekvenser.

9. Høring

Ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at EU's rolle i Afghanistan styrkes.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at andre medlemslande vil støtte en styrkelse af EU's forhold til Afghanistan.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Har ikke tidligere været forelagt udvalget.

4. Somalia

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse af Somalia forventes at fokusere på den politiske og sikkerhedsmæssige situation i landet samt problemerne omkring pirateri i somaliske farvande.

2. Baggrund

Situationen i Somalia er fortsat alvorlig på alle områder. Sikkerhedsmæssigt er situationen forværret i store dele af landet. Mogadishu har i april måned oplevet de værste kampe hidtil i 2008 med over 60 dræbte og omkring 200 sårede. Urolighederne har ledt til flere internt fordrevne, og FN vurderer nu, at der alene i 2008 er fordrevet omkring 85.000 fra Mogadishu. Der er desuden uroligheder, om end i mindre grad, i en række andre områder og byer. Bag urolighederne ligger fortsatte kampe mellem overgangsregeringen, støttet af etiopiske styrker, og islamiske oprørsgrupper. Herudover giver spændinger i grænseområdet mellem Somaliland og Pundtland anledning til bekymring.

FN har vedtaget resolution 1744 med mandat til den Afrikanske Unions fredsstøtteoperation i Somalia (AMISOM). Selvom det er lykkedes at få tilsagn om ca. halvdelen af den forudsete stabiliseringsstyrke (ca. 4000 ud af planlagt 7.600) er der kun ca. 2.600 mand fra Uganda og Burundi stationeret i Mogadishu. Udover Uganda og Burundi har Nigeria, Ghana og Malawi tilbudt styrker til AMISOM. Finansiering af missionen, samt evt. FN overtagelse af denne efter AMISOMs nuværende mandat udløber, er endnu ikke afklaret, men der synes at være et voksende ønske i Sikkerhedsrådet om større FN engagement i Somalia.

Premier-minister Nur Hassan Hussein fra Hawiye klanen, der blevet udnævnt i november 2007, har vist vilje til at føre dialog med alle parter i Somalia om at finde en politisk løsning.

Omfanget af pirateri i somaliske farvande synes fortsat stigende. Danmark har høstet stor anerkendelse for den bilaterale indsats med beskyttelse af nødhjælpstransporter til Somalia. Initiativet som indledtes af Frankrig i 2007 er nu overtaget af Nederlandene, og der er overvejelser i gang om mulighederne for en større international indsats, herunder evt. gennem FN, for at bekæmpe problemet.

EU bakker op om den politiske proces Somalia. På seneste rådsmøde var der endvidere en drøftelse af pirateriproblematikken, som EU søger en international tilgang til.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Statusdrøftelse af den aktuelle situation og udvikling i Somalia, herunder mulighederne for fremdrift i den politiske proces, sikkerhedssituationen samt problemerne omkring pirateri.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af Somalia forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet fokusere på at sikre, at EU fastholder kravet om gennemførelsen af en inklusiv politisk proces, samt arbejde for tiltag der kan fremme sikkerhedssituationen, herunder gennem opfordring til større FN engagement, herunder i forbindelse med bekæmpelse af pirateri.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU lande ventes at dele ønsket om en aktiv indsats, herunder bidrag til AMISOM og til FN's støtte til den politiske dialog mellem overgangsregeringen og relevante parter.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. december 2007.

5. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Mellemøsten i lyset af den seneste udvikling, herunder EU's rolle og bidrag til fredsprocessen.

2. Baggrund

Fredsprocessen blev genstartet med Annapoliskonferencen i november 2007 i USA. Målet er at nå til enighed om en aftale mellem Israel og PA inden årets udgang. EU fremlagde i forbindelse med konferencen en handlingsplan for EU's engagement i fredsprocessen. I planen peges på en række indsatsområder, som EU vil forfølge i sammenhæng med fremdrift i fredsprocessen.

Der peges på støtte til palæstinensisk statsdannelse (politiindsats, institutionsopbygning og god regeringsførelse, økonomisk vækst og told/handel), støtte i en overgangsperiode (til PA's budget, reformer og humanitær hjælp) samt støtte til konfliktløsning (indsats rettet mod Østjerusalem, flygtninge og sikkerhedsarrangementer).

På Kvartettens møde i London den 2. maj 2008 i forbindelse med et møde i Ad Hoc Liaison Committee var der enighed om at understrege det umiddelbare behov for fremskridt, både i forhandlingerne mellem Israel og PA og i livsvilkårene på Vestbredden og i Gaza.

Udenrigsminister Rice returnerede til regionen efter London-mødet for at fortsætte de amerikanske bestræbelser for fremskridt, og Rice forventes i den forbindelse at forberede præsident Bush' besøg i Israel medio maj i anledning af 60-året for staten Israels oprettelse. Der forventes i den forbindelse afholdt et møde om fremdriften i fredsprocessen. Tyskland planlægger endvidere at afholde en konference i Berlin i juni med det formål at rejse markant og bedre koordineret (EU)-støtte til den bløde del af sikkerhedssektoren (politi- og retsområdet) i de palæstinensiske selvstyreområder.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte fremdriften i den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling. Fokus ventes at være på situationen på jorden, fremdriften i selve forhandlingerne og kommende møder i regionen, den planlagte konference om reformer i den palæstinensiske sikkerhedssektor i Berlin i juni samt EU's rolle og bidrag til fredsprocessen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark deler det internationale samfunds støtte til den igangværende forhandlingsproces mellem israelerne og palæstinenserne. Regeringen bakker derfor fuldt op om opfølgningen på Annapolis-mødet samt EU-handlingsplanen. Fra dansk side støtter man forberedelsen af det forestående møde om den palæstinensiske sikkerhedssektor i Berlin i juni.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være politisk enighed blandt medlemslandene om det fortsatte behov for en markant EU-indsats i forbindelse med fredsprocessen i Mellemøsten.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. april 2008.

6. (Evt.) WTO/DDA

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

EU-kommissionen ventes at redegøre for status for de igangværende drøftelser, der har været ført på baggrund af forhandlingsgruppeformændenes kompromispapirer fremlagt den 8. februar 2008. Fortsat små fremskridt specielt indenfor landbrugsforhandlingerne idet afgørende gennembrud udestår. Forhandlingsgruppeformændene for landbrug og NAMA forventes at fremlægge reviderede kompromispapirer medio maj. Kommissionen ventes at ville konsultere medlemslandene om de fremlagte kompromispapirer.

2. Baggrund

Efter forhandlingssammenbruddet i G4 (Indien, Brasilien, USA og EU) den 21. juni 2007 blev processen igen bragt til Genève. Forhandlingsgruppeformændene for landbrug hhv. industrivarer (NAMA) fremlagde medio juli 2007 deres oplæg til kompromispapirer. Den 8. februar 2008 fremlagde forhandlingsgruppeformændene reviderede kompromispapirer for landbrug og industrivarer. De to papirer fik en lidt blandet modtagelse. I EU-kredsen pegede en række lande på den manglende balance mellem de to papirer såvel som i indholdet af selve landbrugspapiret. Andre lande, herunder Danmark, udtrykte opbakning til Kommissionen i denne svære fase af forhandlingerne og pegede samtidig på, at man nu skulle bestræbe sig på at forsøge at opnå et mere balanceret forhandlingsresultat.

Formændenes reviderede oplæg forventes fremlagt medio maj. Den efterfølgende proces vil afhænge af hvordan de to papirer modtages. Således foreligger muligheden for, at WTO og udviklingen i Doha-forhandlingerne inkluderes i dagsordenen for det kommende GAERC.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en orientering om status for forhandlingerne fra EU-kommissionen, herunder en konsultation med medlemslandene med hensyn til de reviderede papirer på landbrug og NAMA, der forventes fremlagt medio maj.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det er vanskeligt at forudsige de økonomiske konsekvenser af en afslutning på Doha-Runden, da dette afhænger af indholdet af det endelige resultat. Overordnet set forventes det, at såfremt de globale WTO-forhandlinger om handelsliberalisering afsluttes med en samlet aftale, der nedsætter told- og andre barrierer samt skaber mere gennemsigtige regler for samhandel, vil det få positive konsekvenser for samfundsøkonomien. Dette skyldes primært forventningerne til øget sam-handel, med deraf afledte effekter i form af øget beskæftigelse, lavere forbrugerpriser m.v.

Fsva. de statsfinansielle konsekvenser forventes disse primært at ske via EU-budgettet. Dels vil nedsatte toldsatser betyde lavere egen-indtægter til EU-budgettet. Dette vil dog muligvis modvir-kes af øget handel. Dels vil en aftale på landbrugsområdet have betydning for fordelingen af udgifterne til EU's landbrugspolitik, f.eks. i forbindelse med udfasningen af eksportrestitutioner. De endelige effekter kendes dog først, når aftale og modaliteter er fastlagt.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark vil fremhæve vigtigheden af at nå til en Doha-aftale, og at EU medvirker konstruktivt og proaktivt hertil.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

WTO-medlemmernes holdning til de reviderede kompromispapirer er endnu ukendt. Der forventes generelt opbakning til EU-kommissionens forhandlingslinje, idet det ikke kan afvises, at traditionelt handelsprotektionistiske lande vil problematisere en evt. pakkes indhold i forhold til EU-kommissionens forhandlingsmandat.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 29. februar 2008.

7. (Evt.) Irak

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 29. april 2008. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Der forventes en drøftelse af EU's engagement i Irak, særligt med henblik på højniveaunkonferencen i Iraq Compact Initiative i Stockholm den 29. maj 2008. Der ventes rådskonklusioner.

2. Baggrund

På rådsmødet den 29. april 2008 var der en drøftelse af EU's engagement i Irak. I den forbindelse blev den kommende højniveaunkonference i Iraq Compact Initiative (ICI) i Stockholm den 29. maj 2008 drøftet, herunder spørgsmålet om at benytte konferencen til at fremme synligheden omkring EU's engagement i Irak.

ICI blev lanceret af den irakiske regering i samarbejde med FN den 3. maj 2007 i Sharm-el-Sheik i Egypten. Det primære formål med Iraq Compact er at fastlægge den økonomiske og politiske ramme om udviklingen i Irak ved at fremme Iraks integration i den regionale og globale økonomi understøttet af politiske og sikkerhedsmæssige reformer. Til konferencen i Stockholm er inviteret udenrigsministre fra samtlige FN's medlemslande. FN's generalsekretær og den irakiske premierminister vil lede konferencen.

Den politiske situation i Irak er fortsat skrøbelig og præget af religiøse og etniske modsætninger og spændinger. Der har kun været få fremskridt i forsoningsprocessen. I de første måneder af 2008 er der vedtaget lovgivning om bl.a. de-baathificering og provinsernes beføjelser, der ses som vigtige skridt i den politiske proces. Sikkerhedssituationen i Irak er fortsat særdeles vanskelig, men varierer betragteligt fra provins til provins og fra by til by, og der er sket fremskridt i flere områder siden midten af 2007. Volden var ved indgangen til 2008 på det laveste niveau siden midten af 2005. Voldsniveauet steg i marts efter nye kampe mellem irakiske sikkerhedsstyrker og militser.

EU besluttede på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. november 2007 at styrke EU's engagement i Irak, herunder ved at samarbejde med og understøtte FN's rolle i Irak, identificere yderligere bidrag til at lette den humanitære situation i Irak og i regionen, identificere og tage tiltag til yderligere støtte på menneskerettighedsområdet og understøtte de irakiske myndigheder i at møde deres forpligtigelser under Iraq Compact Initiative.

EU har gradvist styrket sit engagement i Irak. Siden 2003 har EU allokeret ca. EUR 800 mio. i fællesskabsbistand til Irak. Fællesskabsbistanden til Irak for 2007-2010 forventes at blive EUR 250 mio. Hovedelementerne i bistanden vil være grundlæggende offentlige ydelser samt demokrati- og retsstatsstøtte. EU støtter styrkelse af retssikkerhed og respekt for

menneskerettigheder via EUJUST LEX-retsstatsmissionen. Der pågår forhandlinger om en handels- og samarbejdsaftale (TCA).

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en drøftelse i Rådet af EU's engagement i Irak, særligt med henblik på højniveaukonferencen i Iraq Compact Initiative i Stockholm den 29. maj 2008. Der ventes vedtaget rådskonklusioner om EU's engagement i Irak og en erklæring med henblik på konferencen i Stockholm.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Der ventes en generel politisk drøftelse. Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man et styrket EU-engagement i Irak.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om Rådskonklusioner og om en erklæring med henblik på konferencen i Stockholm.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. april 2008.

8. Georgien

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en drøftelse af situationen i Georgien, herunder den seneste udvikling i det georgisk-russiske forhold.

2. Baggrund

Der afholdes parlamentsvalg i Georgien den 21. maj 2008. Georgien har inviteret internationale valgobservatører til landet. 28 langtids- og 350 korttidsobservatører er udsendt under OSCE. Danmark bidrager med 2 langtids- og 10 korttidsobservatører.

Det slovenske EU-formandskab har udsendt to erklæringer af hhv. 18. april og 2. maj 2008 der udtrykker bekymring i anledning af udviklingen i det georgisk-russiske forhold. Erklæringerne har peget på Ruslands beslutning om en forøgelse af kontingentet af fredsbevarende styrker i Abkhasien, nedskydningen af en georgisk overvågningsdrone, det russisk præsidentielt dekret der åbner op for officielle forbindelser til de-facto myndighederne i udbryderområderne samt russisk ophævelse af deltagelsen i SNG-sanktionsregimet mod Abkhasien. EU har opfordret alle parter til at afholde sig fra skridt, der kan forværre situationen og i stedet engagere sig i bestræbelserne på at finde fredelige løsninger for de georgiske udbryderområder Abkhasien og Sydossetien.

Også OSCE formandskabet og FN's generalsekretærs særlige repræsentant har opfordret parterne til at genoptage forhandlingerne om fredelige og holdbare løsninger for udbryderområderne.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen forventes at være et ønske om en generel gennemgang af situationen i Georgien, såvel indenrigs- som udenrigspolitisk. Drøftelsen kan ventes at tage udgangspunkt i de foreløbige rapporter fra de internationale valgobservatører om forløbet af parlamentsvalget, der måtte forelægge på tidspunktet for rådsmødet. Med hensyn til det georgisk-russiske forhold ventes drøftelsen at fokusere på, hvordan EU kan bidrage til at mindske spændingerne og få parterne engageret i bestræbelserne for løsning af konflikterne i de georgiske udbryderområder.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen vurderes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen sendes ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark bakker op bag EU's kritik af Ruslands håndtering af forholdet til de-facto myndighederne i de georgiske udbryderrepublikker. Danmark lægger vægt på, at Georgiens territoriale integritet respekteres, og at parterne sammen finder fredelige løsninger på konflikterne. Danmark støtter de internationale mæglingsbestræbelser, herunder EU's engagement i konfliktløsning i regionen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel opbakning til kritikken af Rusland.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. april 2008.

9. EU-USA

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en redegørelse for status i forberedelserne til EU/USA-topmødet i Slovenien den 10. juni 2008.

2. Baggrund

I den formelle ramme for EU/USA-samarbejdet (the New Transatlantic Agenda, NTA) forudses afholdelse af årlige topmøder i troika-regi i skiftevis EU og USA. I år finder topmødet sted i Brdo, Slovenien, den 10. juni 2008. Det transatlantiske forhold er gennem de senere år blevet gradvist udvidet og styrket. Det er forventningen, at momentum vil blive fastholdt i forbindelse med det kommende topmøde.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincip

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forberedelsen er endnu i en tidlig fase, men der lægges op til en drøftelse på EU/USA-topmødet af navnlig følgende temaer:

- Aktuelle regionale emner
- Globale spørgsmål og udfordringer
- Økonomisk partnerskab

Det slovenske formandskab, EU-kommissionen og USA forbereder en fælles topmødeerklæring, som fortsat er til genstand for drøftelser. Det er forventningen, at denne proces på vanlig vis vil fortsætte frem til umiddelbart forud for afviklingen af selve topmødet. De europæiske bestræbelser går overordnet i retning af at sikre så operative og fremadrettede tekster inden for de forskellige hovedområder som muligt.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder aktivt for en styrkelse af det transatlantiske samarbejde, herunder i EU/USA-regi. Med henblik på at kunne præge forberedelsen af dette års EU/USA-topmøde har Danmark deltaget aktivt i de interne EU-drøftelser og givet konkrete indspil på en række punkter. De danske indspil har bl.a. fokuseret på at skabe fremdrift i det transatlantiske økonomiske samarbejde, dialogen med USA om energi og klima samt styrkelsen af den internationale retsorden.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt EU-landene et bredt ønske om at styrke samarbejdet med USA.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

10. Den Europæiske Sikkerheds- og Forsvarspolitik (ESDP)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet vil emner relateret til den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) blive drøftet af forsvarsministrene med fokus på de militære aspekter af ESDP-samarbejdet, og i en fælles mødesession med udenrigsministrene med fokus på de civile ESDP-missioner. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

EU's sikkerheds og forsvarspolitik (ESDP) vil blive drøftet af såvel forsvarsministrene alene som i en fællessession med udenrigsministrene. Drøftelserne ventes blandt andet at omfatte status for EU's igangværende militære og civile ESDP-operationer, EU's militære kapacitetsudvikling og EU's samarbejde med NATO og FN.

3. Hjemmelsgrundlag

Forlængelsen af den civile ESDP-mission EUBAM Rafah ventes at ske med hjemmel i TEU art. 14 og 25, stk. 3.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forsvarsministrenes drøftelser vil blandt andet omhandle EU's to nuværende militære ESDP-operationer i henholdsvis Tchad/Den Centralafrikanske Republik og Bosnien-Hercegovina. Vedrørende Tchad vil fokus bl.a. være på sikkerhedssituationen, samarbejdet med AU og FN samt den kommende midtvejsevaluering af EU's operation. For så vidt angår operationen i Bosnien-Hercegovina vil fokus også her være på sikkerhedssituationen, men også på samarbejdet med NATO og samtænkning af EU's samlede engagement. Ligeledes vil EU's samarbejde med FN blive drøftet.

Forsvarsministrene vil endvidere drøfte det militære kapacitetssamarbejde, herunder videreudviklingen af de konceptuelle tiltag for hurtig indsats i forbindelse med militær krisestyring. Herudover vil Forsvarsministrene vil blive orienteret om status for Forsvarsagenturets arbejde. I forbindelse med mødet vil der desuden blive afholdt møde i Styringskomitéen for Det Europæiske Forsvarsagentur. Styringskomitéen består af de øvrige 26 medlemslandes forsvarsministre. Danmark deltager på grund af forsvarsforbeholdet ikke i Forsvarsagenturets styrelsesråd.

Under den fælles session for udenrigs- og forsvarsministrene ventes blandt andet en drøftelse af udviklingen i de civile ESDP-operationer. For så vidt angår EUPOL COPPS ventes enighed om en udvidelse af missionen med henblik på at iværksætte yderligere initiativer også på det

bredere retsstatsområde, herunder vedrørende samspillet mellem politi, domstole og fængselsvæsen. Rådet ventes endvidere at godkende en 6 måneders forlængelse af grænseovervågningsmissionen EUBAM Rafah, der for nærværende er suspenderet som følge af den politiske situation. Missionen opretholdes med en begrænset bemanning, således at den hurtigt kan reaktiveres.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant. Forlængelsen af den civile ESDP-mission EUBAM Rafah ventes at ske inden for missionens eksisterende budget.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Overordnet støtter regeringen udviklingen af ESDP. På grund af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i foranstaltninger, der har indvirkning på forsvarsområdet. Regeringen støtter udvidelsen af EUPOL COPPS og forlængelsen af EUBAM Rafah.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes bred opbakning blandt medlemslandene til den fortsatte udvikling af ESDP, herunder til udvidelsen af EUPOL COPPS og en forlængelsen af EUBAM Rafah.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

ESDP-emner har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. februar 2008.

11. EU som global partner for udvikling

KOM (2008) 0177

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. maj 2008 forventes medlemsstaterne at drøfte udviklingsspørgsmål og rådskonklusioner vedrørende: Fremskyndelse af 2015 Målene, Monterrey processen om udviklingsfinansiering, bistandseffektivitet, gennemførelse af EU's strategi for handelsrelateret bistand og sammenhang i udviklingspolitikken (koblingen mellem klimaændringer, energi, biobrændstof, migration og forskning). Drøftelsen finder sted på grundlag af Kommissionens rapportering i de angivne dokumenter.

2. Baggrund

På Det Europæiske Råds møde i december 2007 blev det besluttet, at Kommissionen skulle udarbejde en rapport om EU's indsats for at fremskynde opnåelsen af 2015 Målene. I sin rapportering til rådsmødet benytter Kommissionen anledning til at rapportere for Kommissionens og medlemsstaternes indsatser på en række forskellige områder forud for FN's højniveaumøde om 2015 Målene den 25. september 2008 i New York. Der redegøres bl.a. for forberedelsen af en række internationale konferencer i 2008 om udviklingsfinansiering og bistandseffektivitet og for udviklingsindsatser vedrørende handelsrelateret bistand, klimaforandringer, energi, biobrændstof og migration.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Fremskridt i opnåelsen af 2015 Målene

Rapporten gør status over de hidtil opnåede resultater, midtvejs mellem år 2000 og 2015, og gentager de tidligere vedtagne forpligtelser for medlemsstater, der tiltrådte EU før 2002, om at nå et bistandsmål på 0,56 % af BNI i 2010 og 0,7 % i 2015.

Monterrey processen – finansiering af udviklingen (Doha konferencen)

Kommissionens meddelelse er udarbejdet på anmodning fra Rådet med henblik på at overvåge gennemførelsen af EU's løfter vedrørende udviklingsfinansiering. Meddelelsen er baseret på medlemslandenes indberetninger til Kommissionen.

2008-meddelelsen konstaterer, at den stigning i bistandsvolumen, der er opnået i de senere år, blev afløst af et fald i bistanden fra 2006 til 2007. EU havde en kollektiv bistandsprocent på 0,38 pct. af BNI i 2007. I 2007 udgjorde EU's samlede bistand 46 mia. euro mod 48 mia. euro i 2006 og 45 mia. euro i 2005. Disse tal betyder, at EU samlet ligger under målene i sin køreplan mod de 0,7 pct. af BNI i 2015, men det dækker samtidig over, at de 15 "gamle" EU lande (med

0,4 pct. af BNI) ligger over niveau. Baggrunden for faldet tilskrives afviklingen af betalinger på de store gældspukler i 2006, som ikke er modsvaret af en stigning i den generelle udviklingsbistand i 2007. Kommissionen oplyser, at man forventer at faldet i bistandsniveau er midlertidigt, hvis medlemsstaternes rapporteringer om forventninger for 2008 holder. Det understreges i meddelelsen, at mere end 50 pct. af EU's bistand går til Afrika og at andelen er stigende.

Kommissionen fremhæver, at EU stadig forekommer på rette vej mod målsætningerne, men at der kan være grund til bekymring for, om køreplan og målsætninger kan opfyldes. Dette bl.a. henset til udmeldinger fra Finland, Frankrig og UK.

Bistandseffektivitet (Accra konferencen)

Paris-erklæringen fra 2005 fastlagde en række internationale målsætninger for mere effektiv bistand frem mod 2010. Den tredje konference om bistandseffektivitet afholdes i Accra i september 2008. Kommissionen fremhæver, at der, udover at øge bistanden, er behov for forbedring af kvalitet og effektivitet. Målsætningerne er ved at blive omsat til praksis på landeniveau. Der er opnået visse fremskridt med fælles programmering og arbejdsdeling mellem donorer samt forudsigelighed i bistanden, men der er fortsat behov for at fremskynde processen. Kommissionen fremhæver bl.a. øget forudsigelighed i programmering af bistandsmidlerne, øget brug af nationale systemer, øget afbinding af bistanden, øget fokus på fælles resultatstyring, og øget arbejdsdeling mellem donorer både på sektorniveau, landeniveau og på tværs af lande, som områder, hvor en yderligere indsats vil være særligt relevant.

Handelsrelateret bistand

På WTO ministerkonferencen i Hong Kong i 2005 forpligtede EU sig til at opfylde bestemte målsætninger for handelsrelateret bistand. Fra og med 2010 skal Fællesskabet, som en del af sit eget bistandsbudget, yde mindst 1 mia. EUR om året til formålet. EU's medlemsstater forpligtede sig til over deres egne bistandsprogrammer, at yde sammenlagt 1 mia. EUR om året i handelsrelateret bistand fra 2010. Kommissionens rapport opgør såvel Fællesskabets som medlemsstaternes bistand til dette formål, og behovet for forøgelse i bistanden for at leve op til de fastlagte målsætninger. EU vedtog i efteråret 2007 en strategi for bistand til handel og udvikling. Rapporten beskriver forskellige måder, hvorpå de fastlagte målsætninger for handelsrelateret bistand kan opnås.

Klimaforandringer

Klimaforandringer indgår som et mere eller mindre tværgående element i Kommissionens rapportering. Det anføres, at klimaforandringer er en udviklingsudfordring for EU og det internationale samfund. De sårbare udviklingslande, som bidrager mindst til klimaproblemet, er samtidig de lande, der rammes hårdest af klimaforandringerne. For at bistå udviklingslandene er der i EU-regi bl.a. taget følgende tre initiativer: (1) EU's handlingsplan for integration af klimaaspektet i udviklingssamarbejdet, (2) Den Globale Klimaalliance – Global Climate Change Alliance og (3) et forslag om at iværksætte en global klimafinansieringsmekanisme - Global Climate Financing Mechanism. Kommissionen er opmærksom på, at gennemførelsen af førstnævnte initiativ er gået langsomt, men henviser bl.a. til at aktiviteterne under handlingsplanen vil kunne videreføres i regi af Den Globale Klimaalliance. Denne har som

formål at kombinere en politisk dialogproces om klima og udvikling med muligheden for at yde økonomisk støtte til især klimatilpasningsindsatser i udviklingslandene, herunder med henblik på at understøtte opnåelse af en fremtidig klimaafnåte på COP15 i København.

Udviklingspolitisk kohærens – biobrændstoffer

Kommissionens understreger, at politikkohærens er særligt relevant, når det gælder biobrændstoffer, EU's politik på området vil påvirke produktionen af og markederne for disse produkter og for den landbrugsvarer, de udvikles på grundlag af i såvel EU som udviklingslandene. Biobrændstoffer kan på visse betingelser skabe udviklingsmuligheder for udviklingslandene og EU bør støtte relevante ulande i at komme ind på dette marked. Det gælder lande, hvor der er et vist kapacitetsniveau til at håndhæve politikker, der støtte miljømæssig og social bæredygtighed. Samtidig bør der i EU's politikker på energi-, miljø-, handels-, forsknings- og udviklingsområdet overvejes visse justeringer, der kan imødekomme udviklingslandenes særlige behov. Blandt disse er forslaget om at indføre bæredygtighedskriterier for biobrændstoffer.

Udviklingspolitisk kohærens – Migration

Migrationsområdet har høj prioritet i EU, ikke mindst som et resultat af den ulovlige indvandring ved de sydlige og sydøstlige grænser. Det Europæiske Råd (DER) vedtog i december 2005 en samlet migrationsstrategi (Global Approach to Migration) med fokus på Afrika og Middelhavsområdet, hvori vigtigheden af at øge samspillet mellem migrationspolitik og andre relevante politikområder blev understreget. Siden er migrationsstrategien blevet udvidet til at også at gælde EU's østlige og sydøstlige naboregioner og til at inkludere lovlig indvandring som et element i samarbejdet med tredjelande om at forbedre håndteringen af migrationsstrømme.

Rådet vil drøfte samspillet mellem migrations- og udviklingspolitik, herunder hvordan hjerneflugt fra sårbare sektorer vanskeliggør opfyldelsen af 2015 målene. Rådet vil drøfte muligheden for at øge indsatsen for at imødegå hjerneflugt i samarbejde med partnerlandene ved at anvende konkrete tiltag inden for områder som strategiarbejde med "human ressource", frivillig tilbagevenden til og reintegration i hjemlandet og ved cirkulær migration.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ikke direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fremskridt i 2015 Målene

Regeringen støtter oppprioriteringen af 2015 Målene og lægger særlig vægt på en opprioritering af Mål 3 om ligestilling, jf. regeringsgrundlaget.

Monterrey processen

Regeringen støtter gennemførelsen af EU's løfter vedrørende udviklingsfinansiering.

Bistandseffektivitet

Regeringen ser bistandseffektivitet som et centralt middel til at sikre mere effektiv udvikling og fattigdomsreduktion. Regeringen er enig med Kommissionen i behovet for yderligere fremgang i implementeringen af Paris-erklæringen.

Handelsrelateret bistand

Regeringen støtter at målsætningerne for handelsrelateret bistand fastholdes og indfries.

Klima

Regeringen støtter forslagene om bistand til klimaforandring.

Biobrændstoffer

Regeringen støtter forslagene om politikkohærens

Migration

Regeringen støtter et øget samspil mellem migration og udviklingspolitik, bl.a. med henblik på at imødegå hjerneflugt fra særlige sårbare sektorer.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed i EU om de fremlagte målsætninger.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

2015 Målene

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. maj 2007.

Monterrey processen

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. maj 2007.

Bistandseffektivitet

Sagen har tidligere være forelagt Folketingsgrupperne til orientering den 16. november 2007 i forbindelse med den særlige procedure inden Folketingets konstituering efter valget den 13. november 2007.

Handelsrelateret bistand

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. maj 2007.

Klima

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Biobrændstof

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Migration

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

12. Børns rettigheder i udviklingsbistand

KOM (2008) 0055

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte spørgsmålet om fremme og beskyttelse af børns rettigheder i Den Europæiske Unions optræden udadtil – de udviklingspolitiske og humanitære dimensioner.

2. Baggrund

Den 5. februar 2008 forelagde Kommissionen en meddelelse: *'En særlig plads til børn i EU's eksterne foranstaltninger'*. Meddelelsen og de dertil knyttede arbejdsdokumenter om *'Børns rettigheder i EU's eksterne foranstaltninger'* og *'Børn i nød- og krisesituationer'* skal bidrage til udviklingen af en langsigtet strategi i forbindelse med de *EU-retningslinjer for fremme og beskyttelse af børns rettigheder*, som blev vedtaget af Rådet i december 2007.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forslaget har til formål at fremme og beskytte børns rettigheder gennem EU's optræden udadtil som et led i EU's tilsagn om at fremme menneskerettighederne ved hjælp af alle disponible midler i både den udviklingsmæssige og humanitære dimension. Der lægges særligt vægt på udryddelse af fattigdom og årtusindudviklingsmålene, forbedret mainstreaming, udsatte grupper af børn (herunder bl.a. børn i væbnede konflikter, piger og børn af oprindelige folk), sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling samt sikring af vejen frem og opfølgning.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er indstillet på at støtte det videre arbejde med fremme og beskyttelse af børns rettigheder i Den Europæiske Unions optræden udadtil.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er enighed blandt flertallet af lande om retningslinjerne for det videre arbejde med fremme og beskyttelse af børns rettigheder i Den Europæiske Unions optræden udadtil.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

13. EPA'erne

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. maj 2008 forventes Kommissionen at orientere Rådet om status for de videre forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler (EPA) mellem EU og regionale grupper af udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene).

2. Baggrund

I forbindelse med indgåelsen af Cotonou-aftalen den 23. juni 2000 kunne der ikke opnås enighed om det fremtidige handelsregime mellem AVS-landene (78 udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet) og EU. Der blev derfor truffet beslutning om, at der med henblik på at styrke AVS-landenes udvikling gennem integration i verdensøkonomien skulle forhandles om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler mellem EU og regionale grupper af AVS-lande. Forhandlingerne om de økonomiske partnerskabsaftaler blev påbegyndt i september 2002, og aftalerne skulle ifølge planen senest træde i kraft den 1. januar 2008.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet forventes Kommissionen at orientere Rådet om status for de fortsatte forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler (EPA) mellem EU og regionale grupperinger af AVS-lande.

Den 1. januar 2008 var der indgået foreløbige aftaler med i alt 35 AVS-lande om varehandel, hvoraf 13 lande også havde indgået aftaler om handel med tjenesteydelser m.m. Af de resterende 43 AVS-lande, er 32 lande mindst udviklede udviklingslande og dermed fortsat begunstiget af told- og kvotefri markedsadgang i EU for "Alt undtagen våben" dog med overgangsordninger for ris og sukker. Der er ikke for disse lande krav om gensidig toldafvikling. 10 AVS-lande, der ikke er mindst udviklede, og som ikke har indgået aftaler, vil indtil videre skulle basere sig på EU's almindelige generelle toldpræferencer - GSP. De fleste af disse lande er østater i Stillehavet, som har begrænset samhandel med EU. Sydafrika, der endnu ikke er omfattet af en EPA, fortsætter med at være omfattet af handels- og udviklingsaftalen mellem EU og Sydafrika.

Alle AVS-lande, der har indgået aftaler, modtager på linje med de mindst udviklede lande told- og kvotefri markedsadgang til EU for alle deres varer med undtagelse af våben, dog med overgangsordninger for ris og sukker. AVS-landene vil efter aftalerne skulle liberalisere

samhandelen og afvikle tolden på eksportvarer fra EU. Toldafviklingen vil i de fleste tilfælde skulle finde sted i etaper. Der er overgangsordninger for toldafviklingen på op til 15-25 år for visse varer, hvortil kommer fuldstændig undtagelse for varer, som for AVS-landene er særligt følsomme.

Foruden juridisk/sproglig finpudsning af de indgåede aftaletekster er det Kommissionens hensigt at fortsætte forhandlingerne med de AVS-lande, der ikke er indgået fuldstændige EPA-aftaler med, om indgåelse af egentlige EPA-aftaler, der omfatter flere forhandlingsemner end varehandel, og som er regionalt dækkende for herigennem at opnå målet om større regional økonomisk integration blandt AVS-landene. Der har været kontakt mellem Kommissionen og de berørte AVS-lande og fortsatte drøftelser er planlagt såvel med AVS-lande, der har indgået foreløbige vareaftaler, som med AVS-lande der ikke er indgået aftaler med. Der er endnu ikke opnået væsentlige konkrete resultater af disse videre forhandlinger.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Orienteringen har ikke direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen har støttet indgåelsen af de foreløbige handelsaftaler med 35 AVS-lande, idet aftalerne blandt andet sikrer, at der ikke er sket en forringelse af handelsadgangen til EU for AVS-landenes varer med ophøret af WTO-undtagelsen den 1. januar 2008. Regeringen støtter desuden bestræbelserne for i de videre forhandlinger om egentlige EPA-aftaler at nå frem til resultater, der kan styrke den regionale økonomiske integration. I de videre forhandlinger vil regeringen arbejde for udviklingsvenlige resultater i overensstemmelse med retningslinjerne i folketingsvedtagelse V 41, herunder at regler om tjenesteydelser m.m. skal tjene AVS-landenes udviklingsinteresser og egne ønsker.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Under forhandlingerne med AVS-landene søgte visse medlemslande at svække hensyntagen til udviklingsmæssige elementer, især af frygt for konsekvenserne for egen konkurrencedygtighed. Fra dansk side søgte man med basis i folketingsvedtagelse V 41 og i samarbejde med andre ligesindede EU-medlemslande at fremme den udviklingspolitiske profil i forhandlingerne. Kommissionens planer for det videre forløb lader til at kunne opnå tilslutning fra samtlige medlemsstater.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens statusredegørelse har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Forhandlinger med AVS-landene om økonomiske partnerskabsaftaler har løbende været forelagt for Folketingets Europaudvalg, senest til forhandlingsoplæg den 8. februar 2008.

14. Fødevarerpriser

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. maj 2008 ventes formandskabet på dansk foranledning at sætte de stigende fødevarerpriser på dagsordenen. Emnet forudses muligvis drøftet på frokosten for udviklingsministrene.

2. Baggrund

Der er flere årsager til den globale fødevarerkrise, herunder økonomisk vækst i Kina og Indien, befolkningstilvækst og indkomststigning i udviklingslandene og øget efterspørgsel efter biobrændsel. Den stigende efterspørgsel har ikke været modsvaret af øget udbud. De globale lagre er i bund. Stigende fødevarerpriser rammer de 800 millioner mennesker, der lever i de fattigste lande og blandt de fattigste befolkningsgrupper. De stigende priser betyder imidlertid også, at der åbner sig nye markedsmuligheder for landbrugene. Efter årtier med faldende priser er der nu mulighed for øget produktion, indtjening og dermed fattigdomsbekæmpelse. Menneskelig nød vil følge i kølvandet på en vedvarende fødevarerkrise. Der vil også være klare sikkerhedspolitiske konsekvenser, lokalt, regionalt men også globalt.

Stigningerne i fødevarerpriserne og konsekvenserne heraf drøftes i forskellige sammenhænge i EU: Inden for udviklingssamarbejdet, handelssamarbejdet, den fælles landbrugspolitik, miljøsam arbejde, klimapolitikken mv. Kommissionen er påbegyndt arbejdet med en handlingsplan for en fælles indsats samt informationsudveksling mellem Kommission og medlemsstaterne. Europaparlamentet behandlede emnet den 22. april 2008. I et indlæg til Parlamentet talte udviklingskommissær Michel om nødvendigheden af at bremse den humanitære tsunami. Han understregede Kommissionens rolle i langsigtede investeringer og forsikrede at bidrage ekstraordinært til den humanitære krise. EU vil bidrage med 877 mio. kroner i 2008 som humanitær fødevarerbistand. Dermed vil EU's totale budget for humanitær bistand i 2008 være på 2,1 mia. kroner.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Den danske udviklingsminister anmodede i brev til det slovenske formandskab den 15. april 2008 om, at rådsmødet den 26.-27. maj 2008 drøfter prisudviklingens konsekvenser og investeringsmuligheder for udviklingslandene, samt hvordan EU kan bistå. Brevet var en opfølgning på ministerens samtale med Kommissær Michel den 12. april 2008 i Washington.

Ifølge det oplyste skal punktet drøftes på frokosten for udviklingsministre den 27. maj 2008 og vil muligvis resultere i en formandskabserklæring. Der ventes inviteret en række eksperter til at holde oplæg for ministrene.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Orienteringen har ikke direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ønsker, at EU koordinerer internt og med det internationale samfund med henblik på at bidrage effektivt til at afbøde konsekvenserne af de stigende fødevarerpriser og ikke mindst beskytte de fattigste udviklingslande og de mest sårbare grupper. Regeringen finder, at udviklingslandene her og nu er meget udsatte, men at der samtidig eksisterer investeringsmuligheder, der bør udnyttes. Der er derfor brug for en tosporet tilgang: 1) En hurtig og effektiv humanitær indsats og 2) på mellemlang/lang sigt en strategisk indsats, der sigter på at styrke økonomisk udvikling, jobskabelse og effektiv, bæredygtig landbrugsproduktion i udviklingslandene, regional integration samt frihandel for landbrugsprodukter. Det er vigtigt fortsat at arbejde for kohærens mellem EU's forskellige politikker (udvikling, handel, landbrug, klima og miljø) også hvad angår gennemførelsen af politikkerne. Bl.a. derfor vil Danmark arbejde for, at der vedtages ambitiøse bæredygtighedskriterier for anvendelsen af biobrændstoffer til transport. Regeringen vil følge arbejdet i EU tæt.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes at være stor opbakning til en koordineret EU indsats, både hvad angår den humanitære respons og den langsigtede strategi for at støtte erhvervsfremme og landbrugsudvikling i udviklingslandene.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt for Folketingets Europaudvalg.

15. Kommissionens forslag til en stabiliserings- og associeringsaftale mellem de Europæiske Fællesskaber og deres medlemslande og Bosnien-Hercegovina samt interimsaftale på det handelsmæssige område

KOM (2008) 0182

KOM (2008) 0183

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen og Bosnien-Hercegovina har færdigforhandlet en stabiliserings- og associeringsaftale mellem EU og dets medlemslande og Bosnien-Hercegovina samt en interimsaftale på det handelsmæssige område. Aftalendkastet bygger på lignende aftaler indgået med den tidligere jugoslaviske republik Makedonien, Kroatien, Albanien, Montenegro og Serbien. Der er tale om en bred aftale med det overordnede formål at styrke demokratiet og retsstatsprincipperne og at bidrage til politisk, økonomisk og institutionel stabilitet både i Bosnien-Hercegovina og i regionen. Aftalen indeholder afsnit om politisk dialog, regionalt samarbejde, varernes fri bevægelighed, arbejdskraftens bevægelighed, etablering, tjenesteydelser og kapitalbevægelser, tilnærmelse af lovgivning, lov håndhævelse og konkurrenceregler, retlige og indre anliggende, samarbejdspolitikker, og om finansielt samarbejde. Aftalen vil udgøre den juridiske ramme for Bosnien-Hercegovinas fremtidige EU-tilnærmelse og er en vigtig forudsætning for fastholdelsen af fred og stabilitet i regionen. Aftalen forventes undertegnet på rådsmødet eller på rådsmødet i juni måned.

2. Baggrund

Rådet (almindelige og eksterne anliggender) vedtog den 21. november 2005 bemyndigelse til Kommissionen om at indlede forhandlinger med Bosnien-Hercegovina om en stabiliserings- og associeringsaftale, herunder med et forhandlingsmandat til Kommissionen. Der foreligger et udkast til stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina og til en interimsaftale på det handelsmæssige område.

Bosnien-Hercegovina er omfattet af stabiliserings- og associeringsprocessen for det vestlige Balkan og har som sådan haft fordel af en række af EU's handels- og bistandsmæssige instrumenter. Stabiliserings- og associeringsaftalen er det næste skridt i Bosnien-Hercegovinas tilnærmelse til EU. Bosnien-Hercegovina er, som de øvrige lande på Det vestlige Balkan, potentiel kandidat til EU medlemskab.

Stabiliserings- og associeringsaftalen mellem Bosnien-Hercegovina og EU blev færdigforhandlet i december 2007. I lyset af, at de politiske ledere i Bosnien-Hercegovina i april måned blev enige om en politireform, som var det væsentligste udestående krav for undertegnelse af aftalen fra EU's side, gav Rådet den 29. april 2008 udtryk for, at man fra EU's side var parat til at undertegne aftalen. Aftalen forventes undertegnet i forbindelse med rådsmødet eller på rådsmødet i juni måned.

3. Hjemmelsgrundlag

Stabiliserings- og associeringsaftalerne har hjemmel i artikel 310 i Traktaten om Det Europæisk Fællesskab sammenholdt med art. 300(2) og 300(3). Rådets afgørelse træffes ved

enstemmighed. De dele af aftalerne, som falder ind under Traktatens afsnit IV, er omfattet af Protokollen om Danmarks særlig stilling.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Stabiliserings- og associeringsaftalen mellem Bosnien-Hercegovina på den ene side og Fællesskabet og dets medlemsstater på den anden er en blandet aftale, dvs. at aftalen omfatter områder, hvor både Fællesskabet og medlemsstaterne har kompetence. Det generelle sigte med aftalen er gradvist at styrke og udvikle de politiske og økonomiske forbindelser mellem de to parter. Der er tale om en bred aftale med det overordnede formål at styrke demokratiet og retsstatsprincipperne, at bidrage til politisk, økonomisk og institutionel stabilitet både i Bosnien-Hercegovina og i regionen, at etablere en ramme for politisk dialog, at støtte bestræbelserne på at udvikle landets økonomiske og internationale samarbejde, herunder tilnærmelse af landets lovgivning til Fællesskabets, samt at støtte omstillingen til en fungerende markedsøkonomi, herunder gennem gradvis etablering af et frihandelsområde mellem Fællesskabet og Bosnien-Hercegovina. Endelig er det et formål at tilskynde til regionalt samarbejde indenfor de områder, som er omfattet af aftalen.

Aftalen bygger på en række generelle principper som respekt for grundlæggende demokratiske principper og menneskerettigheder, for international fred og stabilitet samt betydningen af implementeringen af internationale forpligtelser, herunder samarbejdet med Krigsforbrydertribunalet for det tidligere Jugoslavien. Med aftalen etableres desuden en øget politisk dialog mellem parterne indenfor rammerne af stabiliserings- og associeringsrådet, herunder med henblik på gradvis tilnærmelse af holdninger på det udenrigs- og sikkerhedspolitiske område. I relation til udvikling af regionalt samarbejde forpligtes Bosnien-Hercegovina til aktivt at fremme gode relationer i regionen.

I henhold til aftalens afsnit om varernes fri bevægelighed skal der over en periode på maksimalt 5 år etableres et frihandelsområde i overensstemmelse med WTO's regler. Dette sker ved en progressiv liberalisering af samhandelen i relation til industrielle produkter, landbrugs- og fiskeriprodukter, samt øvrige produkter.

Aftalen indeholder desuden bestemmelser om arbejdskraftens bevægelighed, etablering, tjenesteydelser og kapitalbevægelser, tilnærmelse af lovgivning, lovhåndhævelse og konkurrenceregler, retlige og indre anliggende, samarbejdspolitikker, finansielt samarbejde, samt et afsluttende afsnit med institutionelle, almindelige og afsluttende bestemmelser.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal afgive samstemmende udtalelse.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget berører ikke dansk ret. Aftalen tager højde for Danmarks, UK's og Irlands særstilling for de dele af aftalen, hvor dette er relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget har ikke været sendt i ekstern høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter indgåelsen af stabiliserings- og associeringsaftaler for landene på det vestlige Balkan. Aftalerne udgør den juridiske ramme for landenes EU-tilnærmelse og er en vigtig forudsætning for udvikling og stabilitet i regionen. Fra regeringens side har man således støttet forhandlingerne om en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina og har forholdt sig generelt positiv til Kommissionens forslag, som tæt følger skabelonen fra de allerede indgåede aftaler med henholdsvis Kroatien, den tidligere jugoslaviske republik Makedonien, Albanien, Montenegro og Serbien. Regeringen tilslutter sig undertegnelsen af aftalen på rådsmødet eller på rådsmødet i juni måned.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Da Kommissionens aftaleudkast følger en model, der tidligere er anvendt over for andre lande på det vestlige Balkan, ventes aftaleudkastet ikke at ville give anledning til større principielle problemer. Andre landes holdninger forventes at svare til regeringens.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 18. november 2005.