

5. juni 2008

Referat af rådsmødet (ECOFIN) den 3. juni 2008

Dagsordenspunkt 1: Ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Italien, Portugal, Tjekkiet og Slovakiet

ECOFIN traf beslutninger under Traktatens artikel 104.12 om ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for fire lande: Italien, Portugal, Tjekkiet og Slovakiet. Alle fire lande havde i 2007 et offentligt budgetunderskud på under 3 pct. af BNP. ECOFIN opfordrede samtidig landene til at sikre en tilstrækkelig konsolidering mod de mellemfristede målsætninger for de offentlige finanser (MTO) i overensstemmelse med ECOFIN's anbefalinger og Stabilitets- og Vækstpagten.

Dagsordenspunkt 2: EMU@10: 10 år med ØMU'en

ECOFIN drøftede i anledning af tiåret for de formelle beslutninger om indførelsen af den fælles valuta, euroen, en meddelelse fra Kommissionen om ØMU'ens første ti leveår. Af meddelelsen fremgår det at euroen har været en stor succes og bl.a. bidraget til makroøkonomisk stabilitet i euroområdet, men også at euroområdet – lige som de øvrige EU-lande – står over for en række udfordringer i de kommende år. Kommissionen ventes i løbet af efteråret at fremlægge konkrete initiativer til yderligere styrkelser af ØMU'en.

Dagsordenspunkt 3: Kommissionens og ECB's konvergensrapporter 2008

ECOFIN drøftede Kommissionens og ECB's rapporter vedrørende konvergencensituationen i ti lande uden for euroområdet: Bulgarien, Estland, Letland, Litauen, Polen, Rumænien, Slovakiet, Sverige, Tjekkiet og Ungarn. Det er Kommissionens og ECB's vurdering, at Slovakiet – som følge af at ECOFIN ophævede landets procedure for uforholdsmæssigt store underskud, jf. ovenfor – opfylder alle konvergenskriterier for deltagelse i euroen. Kommissionen har således fremsat forslag om optagelse af Slovakiet i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2009.

ECOFIN ventes formelt at træffe beslutning om Slovakiets optagelse i eurosamarbejdes på mødet den 8. juli, efter høring i Europa-Parlamentet og i Rådet i dets sammensætning af stats- og regeringschefer.

Dagsordenspunkt 4: Forberedelse af DER: Fødevarepriser

ECOFIN havde – som led i forberedelsen DER den 19.-20. juni 2008 – en drøftelse af stigningen i fødevarepriser. De stigende fødevarepriser er et globalt fænomen, og ECOFIN pegede på de bagvedliggende faktorer på efterspørgselssiden (stigende efter-spørgsel især i ”emerging markets” og produktion af biobrændsler) og udbudssiden (højere oliepriser og vejrbetinget nedgang i høstudbytte). I relation til de stigende oliepriser understregede ECOFIN bl.a. behovet for energieffektivitet og holdbar produk-

tion af biobrændstoffer, og ministrene bekræftede den fælles Manchesteraftale fra 2005 om ikke at reagere på stigende energipriser med forvridende finanspolitiske tiltag.

Dagsordenspunkt 5a: Clearing og afvikling

ECOFIN nåede til enighed om rådkonklusioner vedrørende clearing og afvikling af værdipapirer (*jf. vedlagte bilag*). I rådkonklusionerne gives en status for de igangværende initiativer, og konklusionerne indeholder konkrete opfordringer til yderligere fremdrift og tiltag, således at målet om en effektiv infrastruktur på det europæiske værdipapirmarked opnås.

Dagsordenspunkt 5b: Solvens II

Formandskabet præsenterede ECOFIN for en fremskridtsrapport vedr. Kommissionens forslag til direktiv om adgang til udøvelse af forsikrings- og genforsikringsvirksomhed (Solvens II). Kommissionens lægger med forslaget op til en revision af de gældende regler for beregning af kapitalkrav i forsikringsselskaber mhp. at sikre at forsikringsselskaberne kan overholde de påtagne forpligtelser overfor forbrugerne, understøtte den finansielle stabilitet i medlemslandene, ensarte reglerne på det indre marked samt øge de europæiske forsikringsselskabers konkurrenceevne internationalt.

ECOFIN ventes at vende tilbage til sagen på et senere tidspunkt.

Dagsordenspunkt 5c: Indskydergarantiordninger

ECOFIN havde en drøftelse af de såkaldte indskydergarantiordninger. Det eksisterende direktiv vedr. indskydergarantiordninger giver medlemsstaterne vide rammer til at udvikle ordningerne, hvilket har medført store forskelle i indskydergarantiordninger i EU. Kommissionens ventes til efteråret at fremlægge en rapport mhp. tilpasning af direktivet, hvorefter ECOFIN ventes at vende tilbage til sagen.

Dagsordenspunkt 6a: Moms på finansielle tjenesteydelser og forsikringstjenes- steydelser

Formandskabet fremlagde en fremskridtsrapport med status for arbejdet med Kommissionens direktivforslag om moms på finansielle tjenesteydelser og forsikringstjenes-
steydelser. Der er fortsat væsentlige uafklarede spørgsmål, og ECOFIN ventes at vende tilbage til sagen på et senere tidspunkt.

Dagsordenspunkt 6b: Punktafgifter: Forslag til direktiv om den generelle ord- ning om punktafgift

Formandskabet gav ECOFIN en status for arbejdet med et nyt generelt punktafgifts-
direktiv til afløsning af det gældende ”circulationsdirektiv”. Direktivforslaget indeholder regler om varebevægelser over EU-grænserne og ind i og ud af EU af varer omfattet af de harmoniserede punktafgifter. ECOFIN opfordrede det kommende franske
formandskab til at arbejde videre med forslaget i 2. halvår 2008.

Dagsordenspunkt 6c: Rapport om adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

ECOFIN fik præsenteret en rapport fra adfærdskodeksgruppen for erhvervsbeskatning og nåede til enighed om rådkonklusioner herom (*jf. vedlagte bilag*). I rapporten

redegør gruppen bl.a. for om EU-landene overholder aftalen om at afvikle skadelige skatteordninger og ikke at indføre nye ordninger, der kan skade andre lande. Gruppen har desuden drøftet dens fremtidige arbejde.

Diverse

I margin af mødet drøftede ministrene udviklingen på de finansielle markeder, og formanden for eurogruppen orienterede ministrene om gruppens møde den 2. juni 2008.

Bilag

Rådskonklusioner vedr. clearing og afvikling

"The Council RECALLS its Conclusions of 9 October 2007¹, whereby it noted that "the reality of a single European securities market is not compatible with a fragmented European post-trading sector. Achieving competitive, efficient and safe pan-European post trading arrangements is becoming more and more critical"; and further stressed that "the various ongoing initiatives should proceed in a coherent manner, not in isolation".

On the basis of the third Progress report presented in March by the European Commission – "Improving the Efficiency, Integration and Safety and Soundness of Cross-border Post-trading Arrangements in Europe" – and following the exchange of views at the Informal meeting of Finance Ministers and Central Bank Governors in Brdo, the Council WELCOMES continued progress in certain key areas while stressing the need for continued efforts to ensure timely, proper and full implementation of the ongoing initiatives.

With regard to the implementation of the Code of conduct, the Council:

- WELCOMES the entry into force on 1 January 2008 of the last phase of the Code, related to the unbundling of services and accounting, and the positive results achieved so far, particularly on price transparency although price comparability should still be enhanced, and EMPHASISES that more progress is needed on effective unbundling of services and accounting separation, as well as on access and interoperability based on sound business cases;
- EXPECTS the private sector to fully implement the Code, and STRESSES the need to ensure that the benefits of the Code are also transmitted to the retail-side of the chain;
- RECOGNISES that public authorities may contribute to the swift and full implementation of the Code, including by pursuing an active competition policy in this area;

In respect of TARGET 2-Securities, the Council:

- WELCOMES the ECB's continued policy of wide stakeholders' consultation and transparency;
- NOTES that the ECB has so far broadly met the conditions set by ECOFIN in February 2007 for its continued political support;
- INVITES the ECB to take particularly into account the following aspects when the Eurosystem decides on whether to further proceed with the T2S project:

¹ Doc 13313/07 EF 57 ECOFIN 365.

- All opportunities to trim down the foreseen level of end-to-end costs, to the benefit of end-users, should continue to be explored by the ECB and the concerned CSDs, recalling in that respect the Conclusions adopted by the Council on 27 February 2007²;
- The ECB should further explore the advantages and disadvantages of establishing a separate legal entity to further ensure responsiveness to market needs and limit potential conflicts of interest;
- The ECB should continue to adequately involve all relevant stakeholders in the progress of the project;
- NOTES that it is important for the possible continuation of the project on a sound and cost-efficient basis that:
 - i. The risks of cost and time slippage be robustly minimised for the sake of end-users;
 - ii. Interested CSDs take a clear and unambiguous position on T2S in consultation with their participants and with issuers; and
 - iii. The Eurosystem makes a clear offer in the shortest possible timeframe to interested participants.

Concerning the removal of the barriers identified in the "Giovannini Reports", the Council:

- WELCOMES the timeframe for the removal of the Giovannini barriers presented by the Commission in this Third Progress report;
- Concerning the outstanding private sector barriers, WELCOMES the progress made so far, and the forthcoming establishment of the CESAME II group chaired by the Commission and LOOKS FORWARD to its contribution to complete this agenda;
- Concerning the public technical, legal and fiscal barriers, NOTES the Commission's intention to adopt a Recommendation on withholding tax procedures by early 2009 and to take into account the need to both simplify and improve overall tax efficiency; LOOKS FORWARD to the advice of the Legal Certainty Group scheduled for July 2008 and INVITES the Commission to follow up expeditiously by coming forward with concrete proposals to address the relevant legal barriers; as a matter of priority, INVITES the Commission, in cooperation with CESR, to ensure that market participants and infrastructures are able to rely on, and to fully exercise, the rights granted to them by MiFID in relation to post-trading aspects and more generally to propose a way forward by early 2009 for those barriers where it finds current actions are insufficient.

² Doc. 6497/07 EF 18 ECOFIN 73.

In respect of the safety and soundness of the post-trading infrastructure, the Council:

- AGREES that the work started with the former ESCB/CESR draft "Standards for Securities Clearing and Settlement in the EU" should be completed, respecting the following principles:
 - o The adopted text should take the form of non-binding Recommendations solely addressed to public authorities;
 - o Its scope should include ICSDs, and exclude custodians - whilst CEBS is invited to further review, in cooperation with CESR, the coverage of risks borne by custodians, taking into account that some CSDs/ICSDs/ CCPs are also subject to the CRD, so as to ensure a level playing field while avoiding inconsistencies in the treatment of custodians and double regulation by end 2008;
 - o On credit and liquidity risk controls, the text to be adopted should replace former draft standard 9 by Recommendation 9 of the CPSS-IOSCO Recommendations for securities settlement systems of 2001.
- AGREES that, while the approach set out in the previous paragraph is a practical way forward, the FSC should assess the impact of its implementation on enhancing the level playing field, investor protection and prudential safety by mid 2010.
- INVITES the ESCB and CESR to adapt and finalise the draft by autumn 2008, and the FSC to monitor progress to ensure that there are no remaining gaps to be addressed and to reassess the situation by end 2008."

Rådskonklusioner vedr. adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

"With regard to the Code of Conduct, the Council:

- welcomes the progress achieved by the Code of Conduct Group (Business Taxation) as set out in its report (doc. 9633/08 FISC 56).
- asks the Group to continue monitoring standstill and the implementation of rollback and report to the Council before the end of the French Presidency.
- underlines the importance of agreement on the future work programme and, building on the work of the Group, will return to the outstanding issues under the French Presidency."